



# ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 97

ИЮНЬ-АВГУСТ 2019

ЭЛЕКТРОННОЕ ИЗДАНИЕ

**Под редакцией:**

Ю.А.Борко (отв.ред.)

О.В.Буториной

В.В.Журкина

О.Ю.Потемкиной

**МОСКВА, ОКТЯБРЬ 2019**

With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union



# **ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 97:  
ИЮНЬ – АВГУСТ 2019 г.

Электронное издание

Под редакцией:  
*Борко Ю.А. (отв.ред.)*  
*Буториной О.В.*  
*Журкина В.В.*  
*Потемкиной О.Ю.*

МОСКВА, октябрь 2019

Издание осуществлено при поддержке программы им. Жана Монне Европейского Союза, проект № 587105-EPP-1-2017-1-RU-EPPJMO-SUPPA «Развитие исследований и образования в области европейской интеграции в России» на 2017-2020 гг. между Исполнительным агентством по образованию, культуре и аудиовизуальным средствам ЕС и Ассоциацией европейских исследований (АЕВИС). Из средств гранта оплачена годовая подписка на издание «Bulletin Quotidien Europe».

The edition is supported by the EU Jean Monnet Activities, Project No. 587105-EPP-1-2017-1-RU-EPPJMO-SUPPA «Strengthening European integration research and teaching in Russia» 2017- 2020 between the Education, Audiovisual and Culture Executive Agency and the Interregional Public Organisation “Association of European Studies”. An annual subscription to the “Bulletin Quotidien Europe” is funded by the grant.

The European Commission support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents which reflects the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу: [http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index\\_ru.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm)

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

*Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.*

*Техническое редактирование – Грачева М.Л.*

*Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.*

Издатель — ФГБУН Институт Европы РАН.125993 Москва, ул.Моховая, д.11, стр.3  
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<b>Фрумкин Б.Е.</b> Заседания Европейского совета (саммиты), июнь-август 2019 г. ....	5
<b>Погорельская С.В.</b> Сессии Европейского парламента, май-сентябрь 2019 г. ....	9
<b>Погорельская С.В.</b> Выборы в Европейский парламент 2019 г. ....	11
<b>Гуселетов Б.П.</b> Политическая структура и руководящие органы нового Европейского парламента ....	15
<b>Туркина А.В.</b> Деятельность Суда ЕС, июнь-август 2019 г. ....	23

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<b>Кондратьева Н.Б.</b> Единый внутренний рынок: обеспечение устойчивости ....	27
<b>Цибулина А.Н.</b> Экономический и валютный союз, июнь-август 2019 г. ....	30
<b>Доманов А.О.</b> Энергетическая политика ЕС в июне-августе 2019 г. ....	34
<b>Циренищиков В.С.</b> Инновационная политика Евросоюза, июнь-август 2019 г. ....	37
<b>Фрумкин Б.Е.</b> Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика, июнь-август 2019 г. ....	42
<b>Кондратьева Н.Б.</b> Региональная политика и деятельность Структурных фондов ЕС: события лета 2019 г. ....	47
<b>Говорова Н.В.</b> Социальная политика и рынок труда, июнь-август 2019 г. ....	50
<b>Говорова Н.В.</b> Стратегия «Европа 2020»: промежуточные итоги в сфере занятости ....	54
<b>Потемкина О.Ю.</b> Миграция, убежище, визы и защита прав человека ....	57
<b>Потемкина О.Ю.</b> Новые технологии как инструмент борьбы с организованной преступностью ....	61
<b>Биссон Л.С.</b> Соглашение ЕС-Турция по беженцам: проверка на прочность ....	66
<b>Русаква М.Ю.</b> Европейский Союз и проблемы конвергенции стран Центральной и Восточной Европы ....	69
<b>Табаринцева-Романова К.М.</b> Культура и образование ЕС: «Кинематограф объединяет Европу» (июнь-август 2019 г.) ....	74

### ВЫХОД ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ЕС

<b>Бабынина Л.О.</b> Брекзит: уйти нельзя остаться ....	76
---	----

### ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

#### Расширение ЕС и новая политика соседства

<b>Борко Ю.А.</b> Украина-ЕС: 100 дней президента Зеленского ....	80
<b>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</b> ЕС-Беларусь, март-август 2019 г. ....	85
<b>Айвазян А.С.</b> Государства Южного Кавказа во внешней политике ЕС ....	91
<b>Айвазян Д.С.</b> Регионы Черноморья и Каспия, июнь-август 2019 г. ....	94

### ***Отношения с экономически развитыми странами***

<b><i>Тэвдой-Бурмули А.И.</i></b> Отношения ЕС с США, Канадой и КНР .....	98
<b><i>Чижевская М.П.</i></b> ЕС-Япония: встречи в рамках международных саммитов .....	103

### ***Отношения с развивающимися странами***

<b><i>Кулькова О.С.</i></b> ЕС: расширение гуманитарных инициатив в Африке, укрепление сотрудничества со странами Северной Африки .....	106
<b><i>Оганисян Л.Д.</i></b> Политика ЕС в государствах Ближнего и Среднего Востока .....	109
<b><i>Абрамова М.Г.</i></b> Меркосур и Евросоюз: уроки и проблемы взаимодействия интеграционных мегапроектов .....	113

## ***ОТНОШЕНИЯ С РОССИЕЙ***

<b><i>Борко Ю.А.</i></b> Отношения ЕС-Россия, лето 2019 г. ....	117
---	-----

### ***Европейские исследования в российских ВУЗах***

<b><i>Грачёва М.Л.</i></b> Европейские летние школы как инструмент для налаживания коммуникации и академического международного обмена опытом.....	122
<b><i>Грачёва М.Л.</i></b> Вопросы европейских исследований в рамках основных программ российских университетов.....	125
<b><i>Сведения об авторах</i></b> .....	129

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

---

**Борис ФРУМКИН**

### **ЗАСЕДАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОВЕТА (САММИТЫ), июнь-август 2019 г.**

В июне-августе 2019 г. состоялись один регулярный (20-21 июня в Брюсселе) и один специальный (30 июня, 1-2 июля – там же) заседания Евросовета. Первый саммит был посвящен проблемам среднесрочного развития ЕС (принятию Стратегической повестки работы институтов ЕС и уточнению его бюджета до 2024 г., переходу к «климатически нейтральному ЕС», борьбе с гибридными угрозами), текущим внешнеполитическим вопросам, а также обсуждению возможных кандидатов на высшие должности ЕС и подготовки к Брекзиту. Второй саммит завершил процесс подбора кандидатов в главы ключевых институтов ЕС и сформировал консенсусный «руководящий кадровый пакет», избрав нового президента Евросовета, одобрив кандидатуры глав Еврокомиссии (ЕК), дипломатической службы ЕС, ЕЦБ и рекомендовав кандидата в председатели Европарламента (ЕП).

Первый день июньского саммита проходил в формате ЕС-28 с участием глав ЕК и дипломатического ведомства ЕС, приглашением президента ЕС; второй – в формате ЕС-27 с приглашением председателей ЕЦБ и Еврогрупп<sup>1</sup>.

Евросовет принял новую Стратегическую повестку ЕС на 2019-2024 гг. Этот семистраничный документ устанавливает четыре главных приоритета деятельности Евросовета и направлений работы других учреждений ЕС<sup>2</sup>:

- защиту граждан и свобод;
- развитие мощной и динамичной экономической базы;
- строительство климатически нейтральной, зеленой, справедливой и социальной Европы;
- продвижение европейских интересов и ценностей на мировой арене.

*По первому приоритету* ключевыми направлениями признаны: обеспечение всеми странами–членами верховенства закона, обеспечение целостности территории ЕС и эффективный контроль за его внешними границами, комплексная миграционная политика, повышение устойчивости к природным и техногенным катастрофам, усиление борьбы с терроризмом, кибер- и гибридными угрозами. *По второму* – акцент делается на углублении ЭВС во всех его измерениях (в т.ч. завершении формирования Банковского союза и Союза рынков капитала, укреплении международной роли евро); всестороннем развитии четырех свобод Единого рынка; разработке перспективной промышленной политики, отвечающей вызовам цифровой революции и искусственного интеллекта; наращивании инвестиций в образование и квалификацию граждан, поощрении их предпринимательских и инновационных усилий; обеспечении справедливой конкуренции внутри ЕС и на мировом рынке, в т.ч. противодействию экстерриториальным мерам и угрозам безопасности ЕС со стороны третьих стран. *Третий приоритет* предусматривает глубокую трансформацию экономики и общества для достижения климатической нейтральности ЕС в соответствии с Парижским соглашением, но с учетом специфики стран и принципа социальной справедливости. Намечено мобилизовать государственные

---

<sup>1</sup> European Council meeting (20 June 2019) – Conclusions // <https://www.consilium.europa.eu/media/39922/20-21-euco-final-conclusions-en.pdf>

<sup>2</sup> A new strategic agenda 2019-2024 // <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/06/20/a-new-strategic-agenda-2019-2024>

и частные инвестиции для создания эффективной замкнутой (круговой) экономики, интегрированного и надлежаще действующего Единого энергорынка с ориентацией на возобновляемые энергоисточники, сокращение зависимости от внешних источников и их диверсификацию «с соблюдением прав стран-членов на определение своих энергомиксов». Предусмотрены меры по улучшению среды в городах и сельской местности, повышению качества воздуха и воды и развитию устойчивого сельского хозяйства с учетом социальных аспектов. *Четвертый приоритет* предполагает наращивание возможностей ЕС действовать самостоятельно для защиты своих интересов, ценностей и образа жизни, участвовать в формировании глобального будущего. Это включает поддержку многостороннего, основанного на правилах миропорядка (в т.ч. ООН и ключевых многосторонних организаций – ВТО и др.); продвижение «уникальной модели сотрудничества» в рамках ЕС (в т.ч. его расширение на европейские страны «готовые и желающие» этого и проведение амбициозной политики соседства); более энергичные и эффективные усилия с целью усиления влияния ЕС с учетом его интересов в экономике, политике и безопасности; повышение гибкости и активности ОВПБ и ЕПБО, а также ответственности ЕС за свою безопасность и оборону; тесное сотрудничество с НАТО на принципах инклюзивности, взаимности и самостоятельности ЕС в принятии решений; укрепление отношений со стратегическими партнерами (прежде всего трансатлантическими), усиление синергии этих отношений на уровне ЕС и государств-членов и их единства в отношениях с другими глобальными державами.

Реализация этих приоритетов требует интегрированного подхода в ответах на внутренние и внешние вызовы и должна опираться на прочную экономическую базу ЕС. Его институты должны сосредоточиться на том, что действительно имеет значение, и работать в соответствии с духом и буквой договоров ЕС. Институты и страны-члены должны действовать совместно и согласовано использовать ресурсы (а также возможности региональных и локальных акторов) для общего блага.

Формулировки Повестки носят довольно общий характер, однако они достаточно ясно показывают стратегическую линию ЕС в отношении «евроскептических» государств-членов (твёрдый курс на строгое соблюдение верховенства закона и соблюдение правил ЕС, укрепление ЭВС и его расширение, проведение единой миграционной политики, обеспечение климатической нейтральности и т.д.) и стратегических внешних партнеров (неприемлемость экстерриториальности их законов, самостоятельность ЕС в принятии решений, сохранение Общей аграрной политики и др.)

Евросовет одобрил ход подготовки многолетнего финансового плана на 2001-2027 гг., наметив его обсуждение на октябрь и согласование до конца 2019 г.

По проблемам изменений климата Евросовет предложил Совету ЕС и ЕК активизировать разработку условий, стимулов и правовых рамок перехода, согласно Парижскому соглашению, к климатически нейтральному Евросоюзу (для большинства стран-членов к 2050 г.), сохраняющему его конкурентоспособность и социально сбалансированному; обеспечить достижение согласованных целей на 2030 г.

Для противодействия дезинформационным и гибридным угрозам Еврокомиссии предложено оценить имплементацию обязательств по он-лайн платформам и другим мерам Кодекса практики, а всем институтам ЕС и государствам-членам – разработать скоординированные меры в целях усиления устойчивости против кибер- и гибридных угроз для лучшей защиты информационно-коммуникационных сетей и процесса принятия решений ЕС.

Важное место в обсуждении заняли вопросы внешней политики, особенно в отношении России и Турции. Евросовет вновь призвал Россию освободить украинских моряков и суда и обеспечить свободный проход всех судов через Керченский пролив; выразил обеспокоенность в связи с указом президента РФ об упрощении выдачи российских паспортов жителям ДНР и ЛНР; заявил о продолжении мониторинга ситуации в Восточной Украине и непризнании выданных российских паспортов и призвал к

возобновлению переговоров по имплементации Минских соглашений; выразил полное доверие работе Совместной группы, расследующей авиакатастрофу рейса МН-17, и призвал РФ сотрудничать с ней. Участники саммита единогласно решили продлить экономические санкции против РФ еще на шесть месяцев.

В отношении Турции Евросовет подтвердил принятое ранее решение, осуждающее её «незаконные действия в Восточном Средиземноморье и Эгейском море»<sup>3</sup>. Он также выразил серьезную обеспокоенность тем, что Турция занимается нелегальным бурением газовых скважин на шельфе Республики Кипр, потребовал его прекращения, подчеркнув негативное влияние этих действий на отношения ЕС-Турция в целом), и предложил ЕК безотлагательно разработать меры реагирования.

Евросовет также подтвердил стратегическую важность Восточного партнерства, предложив обновить его долгосрочные ориентиры и скорректировать инструменты партнерства к началу 2020 г., в преддверии следующего саммита ВП. Он также приветствовал мирный трансфер власти в Молдове (не упомянув о вкладе РФ в этот процесс – *Б.Ф.*); подчеркнул жизненную важность стратегического партнерства с Африкой в решении общих проблем; подтвердил поддержку Евросоюзом усилий ООН с целью достижения мира и долговременной стабильности в Ливии. Евросовет подтвердил ранее принятые заключения по процессам расширения, стабилизации и ассоциации стран-кандидатов и обсудил рекомендации для стран-членов в контексте Европейского семестра.

После обсуждения возможных кандидатов на главные посты в ЕС было решено продолжить его на следующем саммите 30 июня 2019 г.

В формате ЕС-27 были обсуждены экономическая ситуация и меры по углублению ЭВС, прежде всего бюджетный инструмент конвергенции и конкурентоспособности (ВСС) для еврозоны, изменения в договоре о Европейском механизме стабилизации и укрепление банковского союза. Однако достигнутое Еврогруппой и одобренное Евросоветом соглашение не решило вопросы управления и финансирования этого механизма. Евросовет призвал министров финансов продолжать работу в первоочередном порядке, чтобы установить размер ВСС в контексте следующего МФП ЕС.

По вопросам Брекзита лидеры ЕС-27 выразили свою готовность к совместной работе со следующим премьером Британии без ренеготации имеющегося соглашения о выходе страны из ЕС; подтвердили желательность избежать неупорядоченного Брекзита; заслушали информацию о подготовке к сценарию «выхода без сделки».

Июньско-июльский саммит Евросовета был практически полностью посвящен выбору кандидатов на пять ключевых позиций в ЕС на следующий институциональный цикл<sup>4</sup>. Бывший премьер Бельгии Шарль Мишель был избран президентом Евросовета на период с 1 декабря 2019 г. по 31 мая 2022 г. Кроме того, главы государств и правительств стран, валютой которых является евро, назначили Ш.Мишеля председателем саммита еврозоны на тот же срок. Была определены и формально представлены Европарламенту кандидатуры бывшего министра обороны ФРГ Урсулы фон дер Ляйен на пост председателя ЕК, бывшего председателя ЕП министра иностранных дел Испании Хосепа Борреля на пост Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности, бывшего министра финансов Франции и главу МВФ г-жу Кристин Лагард на пост главы ЕЦБ. Срок их полномочий – пять лет, до 31 октября 2024 г. Саммит также согласовал и неофициально рекомендовал кандидатуру лидера Партии европейских социалистов, бывшего премьера Болгарии Сергея Станишева на пост председателя Европарламента.

<sup>3</sup> Современная Турция: тренды развития и значение для России» /Под ред. Л.С.Вартазаровой, И.Я.Кобринской, С.В.Уткина. М.: ИМЭМО РАН, 2019. С.34-35.

<sup>4</sup> Special meeting of the European Council (30 June, 1 and 2 July 2019) - Conclusions. // <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/07/02/european-council-conclusions-30-june-2-july-2019>



Формально «руководящий кадровый пакет» был одобрен в почти рекордно короткий трехдневный срок. Но ему предшествовали длительные интенсивные, порой драматические, дискуссии, причем консенсуса по кандидатурам не было даже в предпоследний день саммита – 1 июля.

Итоги саммита неоднозначны. Относительно процедуры выдвижения кандидатов на руководящие посты в ЕС он формально способствовал её демократизации, подорвав существовавшую систему «главных кандидатов» (против которой выступали лидеры стран, вступивших в ЕС в начале нынешнего века, и президент Франции Э.Макрон). Фактически, процесс отбора стал более хаотичным, но при сохранении в нем решающей роли франко-германского «дуэта». Новый «кадровый пакет» не отражает итогов выборов в ЕП (особенно роста влияния «зеленых»), а компромиссная кандидатура У. фон дер Ляйен будет «уравновешена» нежелательными для ряда стран-членов бывшими «основными кандидатами» Ф.Тиммермансом и М.Вестагер, занимающими посты первых вице-председателей ЕК<sup>5</sup>.

На этом фоне возросла «самостоятельность» ЕП в принятии решений. Евродепутаты проигнорировали рекомендацию Евросовета по кандидатуре председателя ЕП С.Станишева, даже не включив его в список для голосования, хотя председателем Европарламента был избран его коллега по группе «Прогрессивный альянс социалистов и демократов», бывший зампред ЕП итальянец Давид-Мария Сассоли. Правда, уже 16 июля ЕП утвердил назначение У.фон дер Ляйен главой Еврокомиссии. Успешно «прошли» Европарламент и остальные «выдвиженцы» Евросовета. Кроме того, в распределении постов в самом Европарламенте были слабо учтены успехи на выборах «зеленых», популистов и евроскептиков. Представители созданной депутатами от правопопулистских партий девяти стран ЕС и пятой по численности в ЕП новой фракции «Идентичность и демократия» не заняли практически никаких ключевых постов в ЕП. Бывшего премьера Польши от популистской партии «Право и справедливость» г-жу Б.Шидло демонстративно забаллотировали на выборах председателя крайне важной для Польши Комиссии ЕП по занятости и социальным вопросам. Как подчеркнул глава фракции либералов «Обновить Европу» Д.Чолош, «Мы не будем голосовать за кандидатов на посты председателей комиссий из партий, руководящих странами, в отношении которых идет процедура по ст.7»<sup>6</sup>.

Не всё получилось и с реализацией курса на политическую, географическую и гендерную сбалансированность в институтах ЕС. Лучшее всего ситуация с гендерным балансом. В нынешнем составе Европарламента женщины составляют уже 41%, им отданы два из четырёх главных постов в ЕС. Политический баланс в целом воспроизводит традиционную, достаточно устойчивую расстановку сил – проевропейские право- и левоцентристы и социалисты занимают большинство ключевых позиций, роль популистов и евроскептиков невелика. Хуже обстоят дела с географическим балансом. Евроскептические страны ЦВЕ (прежде всего, члены Вишеградской группы) предотвратили назначение на пост главы ЕК неприемлемых для них М.Вебера и Ф.Тиммерманса. Однако они, практически впервые за последние годы, не заняли ни одну из ключевых позиций в ЕС. Кроме того, новая «руководящая пятерка» ЕС, как минимум, сдержанно относится к нынешнему преимущественно евроскептическому курсу вишеградцев и, особенно, их видению будущего Евросоюза. Д.-М.Сассоли ранее выступал против «националистического уклона» в ЕС и за активизацию евроинтеграционного процесса. Ш.Мишель на посту бельгийского премьера выступал за «Европу двух скоростей»,

<sup>5</sup> Remarks by President Donald Tusk after the special meeting of the European Council on 30 June- 2 July 2019. <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/07/02/remarks-by-president-donald-tusk-after-the-special-meeting-of-the-european-council-on-30-june-2019>

<sup>6</sup> Szydło nie obejmie prestiżowego stanowiska w PE. Są stanowiska dla innych Polaków. 10/07/2019. // <https://www.wprost.pl/kraj/10232497/szydlo-nie-obejmie-prestizowego-stanowiska-w-pe-sa-stanowiska-dla-innych-polakow.html>.

обвинял «некоторые восточные страны» в том, что они воспринимают ЕС как банкомат для поддержки своей экономики и отказывают ему в солидарности по проблеме миграции, «ставя фактически вопрос о своем выходе из Шенгенской зоны». У.фон дер Ляйен твердо поддерживает принцип верховенства прав, выступала за углубление ЭВС и федерализацию ЕС. Х.Боррель всегда боролся против сепаратизма и считает опасными для Евросоюза лидеров стран, «явно высказывающихся против европейского проекта», в т.ч. венгерского премьера В.Орбана. К.Лагард выступает за скорейшее завершение создания банковского союза и союза рынков капитала, за всемерное развитие зоны евро, в который не желают вступать три члена Вишеградской группы – Венгрия, Польша и Чехия.

Неоднозначна и позиция нового руководства ЕС в отношении России. Так, Ш. Мишель и У.фон дер Ляйен поддерживали антироссийскую линию ЕС в украинском вопросе, но поддерживали проект «Северный поток-2». Х.Боррель выступал за самостоятельность ЕС от США, а Россию называл «старым врагом». Д.-М.Сассоли вряд ли настроен к России так же позитивно, как С.Станишев. Однако все они понимают, что Россия была и будет близким и важным соседом Евросоюза и его партнером в глобальной экономике и отчасти в сфере международных отношений.

#### **Литература:**

1. Вартазарова Л.С., Кобринская И.Я., Уткин С.В., Фрумкин Б.Е. Реструктуризация политического ландшафта европейских государств. М.: ИМЭМО РАН, 2017.с.46-47.
2. Современная Турция: тренды развития и значение для России» Под ред. Л.С.Вартазаровой, И.Я.Кобринской, С.В.Уткина. М.: ИМЭМО РАН, 2019 г. С.34-35.
3. A new strategic agenda 2019-2024 // <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/06/20/a-new-strategic-agenda-2019-2024>
4. European Council meeting (20 June 2019) – Conclusions // <https://www.consilium.europa.eu/media/39922/20-21-euco-final-conclusions-en.pdf>
5. Italian Sassoli elected new president of the European Parliament. 03.07.2019 // <https://www.ft.com/content/cc57f8d6-9d83-11e9-b8ce-8b459ed04726>
6. Remarks by President Donald Tusk after the special meeting of the European Council on 30 June- 2 July 2019. // <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/07/02/remarks-by-president-donald-tusk-after-the-special-meeting-of-the-european-council-on-30-june-2019>
7. Special meeting of the European Council (30 June, 1 and 2 July 2019) - Conclusions // <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/07/02/european-council-conclusions-30-june-2-july-2019>.
8. Szydło nie obejmie prestiżowego stanowiska w PE. Są stanowiska dla innych Polaków.10/07/2019 // <https://www.wprost.pl/kraj/10232497/szydlo-nie-obejmie-prestizowego-stanowiska-w-pe-sa-stanowiska-dla-innych-polakow.html>.

**Ключевые слова:** Евросоюз, Евросовет, Европарламент, кандидаты на высшие посты ЕС, климатически-нейтральный ЕС, новая стратегическая повестка дня, Брекзит

**Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ\***

### **СЕССИИ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА, май-сентябрь 2019 г.**

На выборах в Европарламент (ЕП), прошедших с 23 по 26 мая в государствах ЕС, был избран 751 депутат.

Перед первой пленарной сессией прошли заседания новых фракций. Они состоят минимум из 25 депутатов, избранных не менее чем в семи государствах-членах.

Фракция Европейская народная партия (ЕНП) в новом составе ЕП насчитывает 182 депутата (24% от всех депутатов), Прогрессивный альянс социалистов и демократов (С&Д) – 153 (21%), Альянс либералов и демократов за Европу (АЛДЕ) и Европейская демократическая партия (ЕДП) соединившись во фракцию «Обновляя Европу» (ОЕ) – 108 депутатов (14%), Зеленые – Европейский свободный Альянс (Зеленые – ЕСА) – 74 депутата (10%), правая, евроскептическая «Европа наций и свобод» – 73 депутата (10%), умеренные евроскептики, Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР) – 62 депутата

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32019911>

(8%), Европейские объединенные Левые/Лево-зеленые Севера (ЕОЛ/ЛЗС) – 41 депутат (5%), депутаты вне фракций – 55 (7%).

В силу того, что Великобритания не смогла, как планировала, покинуть ЕС до выборов в ЕП, ее граждане также принимали участие в них. Большинство в Британии получила новая партия Брекзит Найджела Фаража (31,7%), на втором месте оказались проевропейские либерал-демократы (18%), отодвинув и консерваторов, и лейбористов. Как только Брекзит, жесткий или урегулированный, будет реализован, состав парламента уменьшится до 705 депутатов. Некоторые из ныне принадлежащих Объединенному королевству мест будут поделены между другими государствами, однако большая часть мест останется свободной.

**Пленарная сессия 2-4 июля, Страсбург.** Первая сессия Европарламента занималась конституирующими вопросами. Депутатам предстояло избрать председателя Европарламента, 14 его вице-председателей и пять квесторов. В трех турах были избраны 14 вице-председателей из десяти государств-членов и шести фракций ЕП. Председателем ЕП на следующие два с половиной года был избран социал-демократ, итальянец Давид Сассоли (S&D). Своей основной задачей он назвал необходимость «оживить процесс интеграции и изменить наш Союз так, чтобы он мог сильнее ориентироваться на потребности наших граждан и действительно реагировать на их растущие заботы и страхи».

**Пленарная сессия 15-18 июля, Страсбург.** Основным событием этой сессии были выборы тайным голосованием нового председателя Европейской комиссии. Впервые за всю историю ЕС очень незначительным большинством (383 «за» при 327 «против», 22 воздержавшихся и одном недействительном голосе) главой ЕК была избрана женщина и немка – бывший министр обороны ФРГ, христианская демократка Урсула фон дер Ляйен. Новый председатель начнет работу с 1 ноября и останется в должности пять лет. Следующим шагом будет выдвижение кандидатов в состав Комиссии от государств-членов. Выборы состоятся на пленарной сессии в конце октября.

Представляя свои планы, фон дер Ляйен, в нынешнем эко-тренде, заявила, что «здоровье планеты» – общая и главная забота. Она считает намеченное ЕС снижение эмиссий углекислого газа на 40% до 2030 г. недостаточным и обещает первые 100 дней своей деятельности посвятить разработке «европейского закона о климате». Часть Европейского инвестиционного банка она планирует преобразовать в Европейский «климатический банк», которому в течении десятилетия будут предоставлены средства в размере одного миллиарда евро для инвестиций в экологические технологии. Следующей темой был экономический рост. По ее мнению, успех не должен достигаться за счет граждан. В этой связи она упомянула «технологических гигантов», которые вершат в ЕС прибыльные дела (и дальше должны это делать), но не вознаграждают граждан ЕС за тот человеческий и социальный капитал, который доступен работающим в ЕС фирмам. Еще одна тема ее речи – обеспечение гендерного равноправия, в том числе и в таком вопросе, как, например, состав Еврокомиссии. Она подчеркнула значение правового государства как общеевропейской ценности и пообещала создать общеевропейский механизм контроля за его соблюдением. В вопросах миграционного кризиса и защиты европейских границ от нелегальной миграции, она высказалась за «гуманную пограничную политику» и предложила принять «новый пакт по миграции и политическому убежищу» и провести реформу действующих Дублинских соглашений по миграции. Уже в 2024 г. (а не в 2027 г., как планировал предыдущий глава ЕК) она хочет увеличить штат общеевропейского пограничного агентства Фронтекс на 10 тыс. членов и обеспечить справедливое распределение расходов между государствами на основе европейской солидарности. В вопросах развития общеевропейской демократии она предложила попробовать ввести на следующих общеевропейских выборах транснациональные предвыборные списки кандидатов. Она также заявила о своей поддержке Европарламента в его стремлении получить право законодательной инициативы и пообещала, что за каждым решением, принятым большинством депутатов, будет следовать законодательный проект Комиссии.

Очень небольшой перевес, с которым была избрана фон дер Ляйен, объясняется тем, что против нее выступили и левые и правые, и Зеленые (которые, впрочем, заявили, что, не голосуя за нее, будут ее поддерживать, если она будет выбрана).

В числе организационных вопросов входило и конституирование 44 парламентских делегаций для поддержки отношений с депутатами из стран и регионов за пределами ЕС.

В связи с переходом с 1 июля председательства в Совете ЕС от Румынии к Финляндии перед депутатами выступил премьер-министр Финляндии Ангги Ринне. В числе приоритетов финского председательства он первым назвал защиту климата и укрепление позиций ЕС как глобального лидера в этом деле, а также защиту общих ценностей и правовой государственности, обеспечение конкурентоспособности ЕС, социальную политику и вопросы безопасности.

В конце сессии, 18 июля, Европарламент принял три резолюции по вопросам прав человека в Гонконге, о России и ситуации на американо-мексиканской границе. В первой резолюции ЕП призывает правительство Гонконга отозвать поправки к закону о выдаче мигрантов, облегчающие выдачу в Китай потенциальных политических беженцев, и прекратить репрессии против возмущенных этими поправками мирных демонстрантов. От России депутаты ожидают безоговорочного освобождения всех незаконно и произвольно задержанных граждан Украины, крымских татар, задержанных по политически мотивированным обвинениям, и моряков, захваченных у Керченского пролива в ноябре 2018 г., а также прекращения преследований эко-активистов и правозащитников. Что же касается границы между США и Мексикой, то депутаты, в первую очередь, обращают внимание на недопустимые условия в иммиграционных изоляторах США и подчеркивают, что меры по управлению границами должны соответствовать международным обязательствам данной страны в области прав человека.

В резолюции по Венесуэле депутаты выразили «полную поддержку законному временному президенту Хуану Гуйадо» и возложили всю вину за сложившуюся в стране ситуацию на «незаконный режим» Николаса Мадуро. Они призвали Совет заморозить активы ответственным за репрессии и приостановить выдачу виз в страны ЕС не только им самим, но и их родственникам. Парламент обратился также к Комиссии с просьбой продолжать сотрудничество со странами региона (Колумбией, Эквадором и Перу) в преодолении гуманитарного и миграционного кризиса, порожденного «режимом Мадуро».

#### *Литература:*

1. *Материалы пленарных заседаний Европарламента* // <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room>
2. *ВQE. 2019. N 12267. 04.06; 12313. 27.08.*

**Ключевые слова:** европейская интеграция, Европейский Союз, Европейский парламент, выборы в Европарламент, пленарные сессии.

**Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ\***

## **ВЫБОРЫ В ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ 2019 г.**

С 23 по 26 мая 2019 г. в государствах-членах ЕС состоялись выборы в Европейский парламент (ЕП). Их итоги существенно изменили соотношение сил, имевшее место в предыдущий период. Цель данного обзора – дать оценку возможным тенденциям внутриевропейского политического процесса в связи с результатами выборов.

Как известно, своё абсолютное большинство потеряли две традиционные, основные силы Европарламента, консерваторы и социал-демократы – коалиция Европейских народных партий (ЕНП) и Прогрессивный альянс социал-демократов (С&Д). Они по-прежнему остаются двумя самыми крупными фракциями, однако в процессе принятия решений будут вынуждены искать союзников.

---

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320191115>

Очень серьезную неудачу потерпели практически все левые силы Европы. Под «левыми» мы понимаем социалистические и коммунистические партии и движения, программно стоящие левее социал-демократов. По результатам предыдущих выборов, в 2014 г., они располагали 52 мандатами, ныне же лишь 41, став самой слабой силой в ЕП. Многие, как итальянская Ла Синистра, словенская Левица и ряд других, вообще не получили мест в ЕП, остальные же вынуждены были смириться со значительным уменьшением количества мандатов. Разгром постиг всех левых – как левых популистов, так и традиционных коммунистов, как зеленых левых, так и красных; как евроскептиков, так и про-европейцев; как участвующих в правительствах, так и оппозиционных. Таким образом, разные партии, объединенные лишь одним – своей ориентацией на трудящиеся и социально слабые слои населения, оказались главными неудачниками выборов. Парадоксально, что сами эти слои как раз не сократились, а напротив, скорее увеличились. Но при этом они изменили свое электоральное поведение. Так, в частности, приросли голосами либералы и существенно окрепли позиции экологических партий и движений. Однако в ряде стран значительный рост показали евроскептики, национально ориентированные и правопопулистские силы.

Чем объяснить крах левых? Поднявшись на волне разочарования граждан в способности традиционных (и, как правило, правящих) политических партий, защитить слабые слои населения от последствий агрессивной глобализации, а также мировых экономических и финансовых кризисов, левые, за время, прошедшее с их избрания в предыдущий ЕП, не оправдали надежд избирателей. Да и в миграционном кризисе, начавшемся осенью 2014 г. и продолжавшемся более двух лет, их безусловный интернационализм электорально сослужил им плохую службу. В итоге, даже греческая Сирица и ее лидер Алексис Циприс, наиболее сильная партия в стране по результатам прошлых выборов в ЕП, вынуждены были в этот раз признать свое поражение.

Усиление Зеленых было ожидаемо. Важная тема последних лет – защита климата. Тема радикализована и особенно популярна среди молодежи. На выборах она была одной из первостепенных. Партии же, не обладавшие четкими приоритетами в этом вопросе, проиграли. Тут левые оказались в одной лодке с христианскими демократами и социалистами.

Приросты правопопулистских и т.н. «евроскептических» сил можно рассматривать двояко. С одной стороны, он может вызвать беспокойство, как свидетельство не только остающегося, но даже растущего неприятия у граждан, может быть, не общеевропейской идеи как таковой, но, во всяком случае, нынешней политики ЕС. Ключевая тема, обеспечивающая эти приросты – провал общеевропейской иммиграционной политики как в вопросах охраны внешних границ и распределения беженцев по странам ЕС, так и в вопросах обеспечения контроля за потоками беженцев внутри ЕС и обеспечения безопасности коренного населения. В иммиграционном кризисе 2014-2017 гг. европейское единство потерпело поражение, а последствия кризиса принесли прирост доли правых и националистических сил в ЕП. С другой же стороны, их активное участие в выборах и, тем самым, подтверждение их надежды достичь с помощью Европарламента своих целей – свидетельство его возросшей роли как в системе принятия решений в ЕС, так и в восприятии граждан. Поэтому вполне уместно сказать, что главным победителем на выборах стал сам Европарламент. В нынешнем его качестве он уже не сможет быть проигнорирован главами государств.

Следует отметить, что и европейские комментаторы, в целом, очень довольны результатами прошедших выборов. Они считают их удавшимися, прежде всего, потому, что в них, как следует из результатов электоральных исследований, проведенных сразу же после выборов во всех 28 странах-членах ЕС, приняло участие «значительно больше молодых людей с проевропейской позицией», нежели в предыдущих выборах. Число молодых или даже впервые проголосовавших избирателей, по сравнению с 2014 г., увеличилось на порядок. 42% опрошенных в возрасте от 16 до 24 лет подтвердили свое участие в выборах; в

2014 г. их было лишь 28%. Это выше, чем в других возрастных группах. Так, в относительно «взрослой» группе от 25 до 39 лет участие в выборах увеличилось лишь на 12% (с 35% в 2014 г. до 47% в 2019 г.), а у пожилых совсем незначительно<sup>7</sup>.

Окончательные оценки, опубликованные Европарламентом в конце сентября 2019 г., подтвердили, что рекордная для выборов в ЕП явка на выборы в этот раз была обеспечена преимущественно благодаря возросшей активности молодых групп населения. Представляется, что нынешняя активность молодежи связана не только с темой климата, но и с печальным опытом «неучастия», которое привело, например, Великобританию к Брекзиту, где в числе пострадавших от него социальных групп оказалась и молодежь – самая неактивная группа в том референдуме.

Европейские политтехнологи в подаче материала следуют западному тренду ориентации на физическую молодость и её олицетворению с успехом. Чем больше в деле молодежи, тем оно успешнее. Таким образом, увеличение в выборах доли политически активной и проевропейски настроенной молодежи символизирует устремленность Евросоюза в будущее, его ставку на новые поколения европейцев. К тому же, детальные опросы, в которых граждан, в числе прочего, спрашивали о мотивах, побудивших их участвовать в выборах, показали растущее признание значимости политической дееспособности Европарламента, в первую очередь, среди молодых возрастных групп. В июле под заглавием «Проевропейский и молодой электорат с четкими ожиданиями» были опубликованы первые официальные оценки июньских послевыборных опросов «Европейского барометра»<sup>8</sup>. Следует пояснить, что такие исследования проводятся с 2002 г. Репрезентативные опросы стартуют в первые же недели после выборов, результаты изучаются и публикуются, как правило, несколькими месяцами позже.

По итогам опроса, 56% респондентов заявили, что их голос «значим для ЕС». Это наивысший показатель ответов на данный вопрос, начиная с 2002 г. По мнениям комментаторов, активное и осознанное электоральное поведение граждан на выборах в Европарламент играет важную роль для демократической легитимации всего ЕС. По Евросоюзу в целом участие граждан выросло на 8% по сравнению с предыдущими выборами и достигло 50,6%. Это самый высокий показатель участия, начиная с 1994 г. Особенно большие приросты показали Польша (+22%), Румыния (+19%), Испания (+17%), Австрия (+15%) и Венгрия (+14%)<sup>9</sup>. На вопрос о том, что именно мотивировало их принять участие в выборах, 52% опрошенных назвали свой гражданский долг, что на 11% выше соответствующих ответов в 2014 г. Этот ответ оказался доминирующим в 27 из 28 государств-членов. Причем, по сравнению с предыдущими выборами, 25% (прирост +11%) заявили о своей поддержке Евросоюза как структуры и как идеи, а 18% (прирост +6%), заявили, что верят в возможность изменить своим участием в выборах что-то в политике ЕС. Число опрошенных, заявивших, что основным мотивом их участия в выборах была их проевропейская позиция, выросло во всех европейских государствах. Особенно большие приросты по сравнению с 2014 г. Германия (39%, прирост +14%), Ирландия (27% / +15%), Италия (23% / +14%) и Испания (23% / +15%)<sup>10</sup>. Более трети опрошенных (68%) считают, что членство их страны в ЕС идет ей на пользу – это самый высокий результат с 1983 г.<sup>11</sup>

<sup>7</sup> Die Europawahl 2019: Eine pro-europäische und junge Wählerschaft mit klaren Erwartungen // <http://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20190710IPR56721/eine-pro-europaische-und-junge-wahlerschaft-mit-klaren-erwartungen>

<sup>8</sup> Eurobarometer. First results of the European Parliament post-electoral survey // <http://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20190710IPR56721/eine-pro-europaische-und-junge-wahlerschaft-mit-klaren-erwartungen>

<sup>9</sup> Die Europawahl 2019 // <http://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20190710IPR56721/eine-pro-europaische-und-junge-wahlerschaft-mit-klaren-erwartungen>

<sup>10</sup> The 2019 European elections: Have European elections entered a new dimension? // <https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/en/be-heard/eurobarometer/2019-european-elections-ente>

<sup>11</sup> Europawahlen 2019: Rekordbeteiligung bei jungen Menschen // <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20190923IPR61602/europawahlen-2019-rekordbeteiligung-bei-jungen-menschen>

Комментируя эти результаты, новый председатель Европарламента Давид Сассоли заявил: «Выборы в Европейский парламент стали частью нормальной демократической гражданской жизни в ЕС. Но нынешние выборы оказались чем-то большим, нежели просто изъявлением гражданского долга. В этот раз граждане отдавали свои голоса, чувствуя себя нужными Евросоюзу, веря, что их голос может его изменить. Европейский парламент должен соответствовать этим их ожиданиям»<sup>12</sup>.

В ходе исследования граждан спрашивали также о конкретных мотивах, которые побудили их принять участие в выборах. Главным мотивом они назвали вопросы экономического роста (44%), за ним следовали такие мотивы как изменение климата (37%), права человека и демократия (37%). Вопрос о структуре и функционировании ЕС набрал 36%. Экономический рост был назван топ-темой в 16 государствах, вопросы защиты климата – в восьми.

Следует заметить, что в европейских и внутриполитических выборах участвуют разные электоральные группы. Выборы в Европарламент, несмотря на возросшее число избирателей, по-прежнему остаются второстепенными по сравнению с национальными. Немало избирателей, особенно критически относящихся к ЕС, активно участвуя во внутриполитических выборах, европейские выборы, по крайней мере, до нынешних, посещали слабо, полагая, что политика вершится на местах, а не в Брюсселе или Страсбурге. В этом году эти разные группы избирателей во многих странах удалось свести воедино, соединив выборы в Европарламент с национальными, муниципальными или коммунальными выборами.

Вряд ли есть смысл судить по результатам прошедших выборов в ЕП о предстоящих результатах внутриполитических выборов в странах-членах ЕС. Так, например, в Германии, крупнейшей стране ЕС, где проголосовал 61% населения, на выборах в ЕП, казалось бы, однозначно «победили» Зеленые. Они показали самый большой прирост по сравнению с прошлыми выборами (+9,8%), тогда как большие, т.н. «народные» партии (ХДС/ХСС и СДПГ) не только не улучшили свои предыдущие результаты, но даже потеряли, соответственно, 6,5% и 11,5%. Но при этом следует учитывать, что голосовала за Зеленых преимущественно учащаяся молодежь и проевропейски настроенные и обеспокоенные изменением климата городские избиратели. Треть своих голосов в Германии Зеленые получили от избирателей младше 30 лет. Именно эта возрастная группа в Германии проявляет наивысшую активность в движениях радикальных защитников климата. Однако, по данным социологов, это чуть более 7% всего населения<sup>13</sup>. Остальной их избиратель – либо захваченный волной климатической истерии колеблющийся избиратель, либо так называемый «протестный избиратель», решивший «наказать» свои привычные партии, но не желающий отдавать свой голос ни левым, ни правым.

Стремление немецких политических партий, понесших потери на выборах в ЕП, срочно модифицировать «экологические» разделы своих программ, а правительства – разработать новый «климатический пакет» (принят 20 сентября 2019 г.), можно понять лишь до определенных пределов, пока эта тематика, следуя за истерией малочисленных, но громких и влиятельных в сфере информационной политики «защитников климата», не начнет затмевать традиционный профиль партий. В сентябре 2019 г. информационный и политический накал в этой теме был так велик, что возникали предположения о будущем «зеленом канцлере» и новом «зеленом» пути Германии. Единственной партией, которая дистанцировалась от «озеленения» немецкой политики, была евроскептическая, правопопулистская Альтернатива для Германии (АдГ). Она заявила, что вина человека в смене климата не доказана научно, и потребовала отменить закон о приоритете экологической энергетики. Как свидетельствуют ее внутриполитические успехи,

---

<sup>12</sup> Ibid.

<sup>13</sup> Sinus-Milieus, Deutschland. – Sinus: Mark- und Sozialforschung // <https://www.sinus-institut.de/sinus-loesungen/sinus-milieus-deutschland/>

радикально «зеленая» группа избирателей отнюдь не характерна для оценки электорального поведения населения в федеральном масштабе – не только в силу демографической ситуации, но и потому, что другие группы не так активно участвовали в европейских выборах. Интересно, кстати, что на западе страны АдГ (в целом приросшая на этих выборах на 3,9%) не получила и 10% голосов, тогда как на востоке, в бывшей ГДР, в некоторых избирательных округах она получила более 20% голосов<sup>14</sup>. Не удивительно. Именно там, преимущественно, живет электорат, который потеряет рабочие места, если будет принято решение о выходе из угольной энергетики. Поэтому представляется, что намного реальнее о будущих федеральных выборах в ФРГ можно будет судить на основании грядущих выборов в ландтаги федеральных земель.

Аналогичная ситуация и в других государствах-членах. Динамичность внутривыборных процессов влечет за собой соответствующие изменения электорального поведения, особенно в том, что касается колеблющихся и протестных избирателей. Поэтому в предстоящий легислатурный период не исключено некое противоречие между составом (и, соответственно, тематикой) нового Европарламента и запросами избирателей на местах. «Зеленый» Евросоюз и постепенно «коричневый» электорат в государствах-членах – вполне реальное явление. Однако винить в подобном раскладе некого, кроме самих избирателей. В будущем, по мере роста влияния общеевропейских институтов, даже критическим и не приемлющим ЕС гражданам придется участвовать в европейских выборах, чтобы обеспечить в Европарламенте победу сил, защищающих их интересы.

#### **Литература:**

1. *Die Europawahl 2019: Eine pro-europäische und junge Wählerschaft mit klaren Erwartungen* // <http://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20190710IPR56721/eine-pro-europaische-und-junge-wahlerschaft-mit-klaren-erwartungen>
2. *Eurobarometer. First results of the European Parliament post-electoral survey* // [https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/files/be-heard/eurobarometer/2019/election2019/EB915\\_SP\\_EUROBAROMETER\\_POSTEE19\\_FIRSTRESULTS\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/files/be-heard/eurobarometer/2019/election2019/EB915_SP_EUROBAROMETER_POSTEE19_FIRSTRESULTS_EN.pdf)
3. *Eurobarometer-Umfrage: Höchste Zustimmungswerte zur EU seit fünf Jahren, 05/08/2019* // [https://ec.europa.eu/germany/news/eurobarometer20190805\\_de](https://ec.europa.eu/germany/news/eurobarometer20190805_de)
4. *Europawahlen 2019: Rekordbeteiligung bei jungen Menschen* // <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20190923IPR61602/europawahlen-2019-rekordbeteiligung-bei-jungen-menschen>
5. *Europawahl 2019. Die Ergebnisse aus Deutschland. Spiegel-Online, 27.05.2019* // <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/europawahl-2019-alle-ergebnisse-aus-deutschland-im-ueberblick-a-1267860.html>
6. *Sinus-Milieus, Deutschland. – Sinus: Mark- und Sozialforschung* // <https://www.sinus-institut.de/sinus-loesungen/sinus-milieus-deutschland/>
7. *The 2019 European elections: Have European elections entered a new dimension?* // <https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/en/be-heard/eurobarometer/2019-european-elections-ente>

**Ключевые слова:** европейские выборы 2019 г., Европейский парламент, Германия

**Борис ГУСЕЛЕТОВ\***

## **ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА И РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ НОВОГО ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА**

23-26 мая 2019 г. в 28 странах Евросоюза состоялись выборы нового состава Европарламента (ЕП) IX созыва, первые после миграционного кризиса 2015-16 гг. и Брекзита. Эти события изменили политическую карту Евросоюза, на которой все более важную роль играют партии политической альтернативы, пришедшие к власти в Греции,

<sup>14</sup> Europawahl 2019. Die Ergebnisse aus Deutschland. Spiegel-Online, 27.05.2019 // <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/europawahl-2019-alle-ergebnisse-aus-deutschland-im-ueberblick-a-1267860.html>

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320191522>



Италии, Австрии и усилившие свои позиции в других странах ЕС (Венгрия, Германия, Франция, Финляндия, Швеция и др.). Эти выборы должны были дать ответы на такие вопросы, как соотношение сил между проевропейскими и евроскептическими партиями и его влияние на перспективы ЕС, варианты трансформации его ключевых политических институтов (Европарламент, Еврокомиссия, Евросовет), продолжение процесса демократизации партийно-политической системы ЕС и его государств-членов, чтобы она больше соответствовала изменению их социальной структуры и т.д.

#### **Новый состав Европарламента**

Рассмотрим подробнее, как эти проявились эти проблемы в итогах прошедших выборов – во-первых, по странам ЕС (табл.1), во-вторых, в составе сформированных парламентских фракций ЕП (табл.2)<sup>15</sup>.

Таблица 1

Результаты выборов в ЕП в 28 государствах-членах ЕС

№	Страна	Число депутатов	ЕНП	ПАСД	ОЕ	З-ЕСА	ИД	ЕКР	ЕЛ-ЛЗС	Независимые
1	Австрия	18	<b>7</b>	5	1	2	3	-	-	-
2	Бельгия	21	4	3	4	3	3	<b>3</b>	1	-
3	Болгария	17	<b>7</b>	5	3	-	-	2	-	-
4	Великобрит.	73	-	10	17	11	-	4	1	30
5	Венгрия	21	<b>13</b>	5	2	-	-	-	-	1
6	Германия	96	<b>29</b>	16	7	25	11	1	6	1
7	Голландия	26	6	<b>6</b>	6	3	-	4	1	-
8	Греция	21	<b>8</b>	2	-	-	-	1	6	4
9	Дания	13	1	3	<b>5</b>	2	-	1	1	-
10	Ирландия	11	<b>4</b>	-	1	2	-	-	4	-
11	Испания	54	12	<b>20</b>	8	2	-	3	6	3
12	Италия	73	7	19	-	-	<b>28</b>	5	-	14
13	Кипр	6	<b>2</b>	2	-	-	-	-	2	-
14	Латвия	8	<b>2</b>	2	-	1	-	2	-	1
15	Литва	11	<b>4</b>	2	2	2	-	1	-	-
16	Люксембург	6	2	1	<b>2</b>	1	-	-	-	-
17	Мальта	6	2	<b>4</b>	-	-	-	-	-	-
18	Польша	51	17	8	-	-	-	<b>26</b>	-	-
19	Португалия	21	7	<b>9</b>	-	1	-	-	4	-
20	Румыния	32	<b>14</b>	10	8	-	-	-	-	-
21	Словакия	13	<b>4</b>	3	2	-	-	2	-	2
22	Словения	8	<b>4</b>	2	2	-	-	-	-	-
23	Финляндия	13	<b>3</b>	2	3	2	2	-	1	-
24	Франция	74	8	5	21	12	<b>22</b>	-	6	-
25	Хорватия	11	<b>4</b>	3	1	-	-	1	-	2
26	Чехия	21	5	-	<b>6</b>	3	2	4	1	-
27	Швеция	20	<b>6</b>	<b>5</b>	3	2	-	3	1	-
28	Эстония	6	-	2	<b>3</b>	-	1	-	-	-
	<b>ВСЕГО</b>	<b>751</b>	<b>182</b>	154	108	74	73	62	41	57

<sup>15</sup> Web site of European Parliament. 2019 European election results. URL <https://www.election-results.eu/seats-political-group-country/2019-2024/>. (Accessed 18.08.2019).

Состав парламентских фракций в новом ЕП  
и его сравнение с результатами выборов 2014 г.<sup>16</sup>

№	Название группы	Партия, которую представляет группа	Число депутатов в 2014 г. (% от общего числа)	Число депутатов в 2019 г. (% от общего числа)
1	ЕНП	Европейская народная партия (ЕНП)	216 (28,7%)	182 (24,23%)
2	ПАСД	Партия европейских социалистов (ПЕС)	187 (24,9%)	154 (20,51%)
3	ОЕ	Альянс либералов и демократов за Европу (АЛДЕ)	69 (9,2%)	108 (14,38%)
4	З-ЕСА	Европейская партия зеленых (ЕПЗ) + Европейский демократический альянс	52 (6,9%)	74 (9,85%)
5	ИД	Европа наций и свобод (ЕНС)	36 (4,8%)	73 (9,72%)
6	ЕКР	Альянс европейских консерваторов и реформистов	77 (10,25%)	62 (8,26%)
7	ЕЛ-ЛЗС	Партия европейских левых (ПЕЛ)	52 (6,9%)	41 (5,46%)
8	Европа свободы и прямой демократии	-	42 (5,6%)	-
	Независимые		20 (2,65%)	57 (7,59%)
	<b>ВСЕГО</b>		<b>751 (100%)</b>	<b>751 (100%)</b>

Как видно из таблиц 1 и 2, в новом составе ЕП сформировано 7 депутатских групп: Европейская народная партия (ЕНП); Прогрессивный альянс социалистов и демократов (ПАСД); Обновленная Европа (ОЕ) – в прошлом созыве группа «Альянс либералов и демократов за Европу»; Зеленые - Европейский свободный альянс (З-ЕСА); Идентичность и демократия (ИД) – в прошлом созыве группа «Европа наций и свобод»; Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР) и Европейские левые – Левые зеленые Севера (ЛЕ-ЛЗС).

Проевропейские группы (ЕНП, ПАСД, ОЕ, З-ЕСА) сохранили доминирующее положение в ЕП, получив 69,75% депутатских мест (в 2014 г. у них было 69,7%). Евроскептики (ИД, ЕКР и ЕЛ-ЛЗС) формально сократили свое представительство в ЕП с 27.5% до 23.44%, но это связано с тем, что в нынешнем созыве ЕП не была сформирована группа Европа свободы и прямой демократии, основу которой составляли депутаты от Партии независимости Великобритании (сейчас они представляют партию Брекзит, 29 деп.) и Движение 5 звезд (Италия, 14 деп.). Эти 43 депутатов стали независимыми. Таким образом, фактически, паритет между проевропейскими и евроскептическими силами в ЕП сохранился.

<sup>16</sup> Web site POLITICO. European elections 2019: Most important issues facing the EU. URL: <https://www.politico.eu/interactive/european-elections-most-important-issues-facing-the-eu/> (Accessed 10.09.2019).

Но если более детально проанализировать структурные изменения внутри этих двух антагонистических станов, то выясняется ряд интересных моментов. В проевропейском стане прошла существенная перегруппировка сил, т.к. ведущие европейские партии – консерваторы (ЕНП) и социал-демократы (ПЕС), сократили свое представительство, соответственно, с 28,7 до 24,3% и с 24,9 до 20,5%, потеряв абсолютное большинство, которое имели во всех предыдущих созывах ЕП (1979 г. – 53,7%, 1999 г. – 66%, 2004 г. – 61,9%, 2009 г. – 61%. 2014 г. – 54,8%). Наибольшие потери ЕНП и ПЕС понесли в ведущих странах ЕС: Германия – ЕНП минус 5 депутатов, ПЕС – -11; Франция – ЕНП – -12, ПЕС – -8; Великобритания, ПЕС – -10; Италия – ЕНП – -10, ПЕС – -12.

При этом Либералы (ОЕ, в прошлых созывах АЛДЕ), которые были представлены во всех предыдущих созывах ЕП, и Зеленые, которые впервые создали фракцию в ЕП в 1989 г., на этих выборах получили рекордные результаты. И наибольших успехов они добились в ведущих странах ЕС: Германия – ОЕ +4 депутата, Зеленые – +5; Франция – ОЕ +14, Зеленые – +6; Великобритания – ОЕ +16, Зеленые – +5.

Эти результаты показывают, что модель политического представительства в ЕС постепенно меняется в соответствии с изменениями социальной структуры европейского общества и политических предпочтениях граждан. Этот процесс продолжится, что скажется на работе европейского и национальных парламентов, заметно усложняя их работу.

В стане евроскептиков тоже произошли заметные изменения. Во-первых, резко (с 4,8 до 9,7%) усилили позиции радикальные евроскептики из группы ИД. Этому способствовала мобилизация радикальных евроскептиков из крайне правых партий в странах-членах ЕС. В прошлом они не координировали свои усилия на европейском уровне из-за национализма и презрения к наднациональной политической деятельности. Нынешняя избирательная кампания показала, что радикальные евроскептики считают теперь ЕС не субъектом, который нужно разрушить, а ресурсом, который можно использовать для продвижения их ценностей и достижения их политических целей. По мнению С.Кана, «партии из националистической семьи поняли, что электорат не хочет голосовать за выход из Евросоюза и еврозоны»<sup>17</sup>.

Этим европейские выборы 2019 г. отличались от всех предыдущих. В результате, если в предыдущем ЕП предшественница ИД – группа «Европа наций и свобод» была сформирована в основном за счет депутатов от Франции – 21, Италии – 6, Австрии – 4 и Голландии – 4, к которым присоединились два представителя от Польши и по одному от Бельгии, Германии, Румынии и Великобритании, то в нынешнем ЕП в группу ИД, помимо представителей от Австрии, Бельгии, Италии и Франции, вошли 11 депутатов из Германии, по два из Финляндии и Чехии, один из Эстонии. Итак, радикальные евроскептические настроения усиливаются, особенно в ведущих странах ЕС – Германии, Италии, Франции, Австрии, а также Великобритании, где на европейских выборах уверенно победила партия Н.Фараджа «Брекзит», набравшая 30,74% голосов.

Результаты умеренных евроскептиков, правых ЕКР и левых ЕЛ-ЛЗС, были хуже в сравнении с 2014 г., потому что плохо организовали избирательные кампании, а главное – на фоне жесткого противостояния радикальных евроскептиков и проевропейских сил их их умеренные позиции оказались не убедительными для европейского избирателя.

После завершения Брекзита 31 октября 2019 г. состав ЕП и депутатских групп изменится, т.к. 73 британских депутата покинут ЕП и на их место придут 27 новых депутатов: от Франция и Испания – по 5; Италия и Нидерланды – по 3; Ирландии – 2, и еще от 9 стран-членов (Австрия, Болгария, Дания, Польша, Словакия, Финляндия, Хорватия, Швеция и Эстония) – по одному. Прогноз этих изменений представлен в табл.3.

---

<sup>17</sup> Kahn S. Far right: its conversion to Europe! // European Issue. 2019. N 516. 20.05.

Состав депутатских групп ЕП до и после Брексита (прогноз)

Политическая группа	Число депутатов до Брексита	Число депутатов после Брексита	Разница
ЕНП	182	187	+ 5
ПАСД	154	148	- 6
ОЕ	108	97	- 11
З-ЕСА	74	68	- 6
ИД	73	76	+ 3
ЕКР	62	62	0
ЕЛ-ЛЗС	41	40	- 1
Неприсоединившиеся	57	27	-30

Уход британских депутатов ослабит группы, которые имели в своих рядах много британцев: ОЕ – минус 17, З-ЕСА – 11, ПАСД – 10, и их потери будут лишь частично компенсированы приходом новых депутатов. При этом, вырастет численность фракций ЕНП и ИД, у которых нет британцев и которые будут усилены, соответственно, 5 и 3 новыми депутатами. В итоге, фракция ИД может стать четвертой по величине в ЕП, опередив Зеленых.

#### ***О формировании руководящих органов Европарламента***

Рассмотрим, как результаты выборов и новое соотношение сил между различными фракциями в нынешнем ЕП повлияли на формирование его руководящих органов.

В середине июня 2019 г. все парламентские группы выбрали свое руководство. В двух группах руководители остались те же, что и в предыдущем созыве. Это председатель группы ЕНП Манфред Вебер (Христианско-демократический союз, Германия) и сопредседатели группы З-ЕСА Ска Келлер (партия Зеленых, Германия) и Филипп Ламбертс (партия Эколо, Бельгия). В остальных группах руководителями стали новые люди:

- председателем группы ПАСД избран Ирате Гарсия (Испанская социалистическая рабочая партия);
- председателем группы ОЕ избран Дачиан Чолош, бывший еврокомиссар и бывший премьер-министр Румынии (партия Свобода, Единство и Солидарность);
- председателем группы ИД избран Марко Занни (партия Лига, Италия), а его заместителем Николя Бай (Национальное движение, Франция), который был сопредседателем группы ЕНС в предыдущем созыве Европарламента;
- сопредседателями группы ЕКР избраны Рышард Легутко (партия Право и Справедливость, Польша) и Рафаэль Фитто (партия Братья Италии);
- сопредседателями группы ЕЛ-ЛЗС избраны Манон Обри (партия Непокоренная Франция) и Мартин Ширдеван (Левая партия, Германия).

3 июля, в соответствии с достигнутым Евросоветом соглашением о распределении между партиями руководящих постов в главных институтах ЕС на предстоящие 5 лет, председателем ЕП стал представитель ПАСД Д.Сассоли (Демократическая партия, Италия). Через 2,5 года этот пост перейдет к представителю ЕНП.

Новая расстановка политических сил в ЕП нашла отражение в распределении постов заместителей председателя ЕП, председателей постоянных парламентских комитетов и координаторов групп внутри комитетов. В таблице 4 представлены новые заместители председателя Европарламента и квесторы, которые избираются депутатами для надзора за исполнением административных и финансовых полномочий Европарламента.

## Итоги выборов заместителей председателя ЕП и квесторов.

Заместители Председателя ЕП	Квесторы
Мейрид Макгиннесс (ЕНП, Ирландия)	Энн Сандер (ЕНП, Франция)
Педро Силва Перейра (ПАСД, Португалия)	Давид Каза (ЕНП, Мальта)
Райнер Виланд (ЕНП, Германия)	Моника Бенова (ПАСД, Словакия)
Катарина Барли (ПАСД, Германия)	Жиль Бойер (ОЕ, Франция)
Отмар Карас (ЕНП, Австрия)	Карол Карски (ЕКР, Польша)
Ева Божена Копач (ЕНП, Польша)	
Клара Добрев (ПАСД, Венгрия)	
Дита Чаранзова (ОЕ, Чехия)	
Николя Беер (ОЕ, Германия)	
Ливия Ярока (ЕНП, Венгрия)	
Хайди Хаутала (З-ЕСА, Финляндия)	
Марсель Колайя (З-ЕСА, Чехия)	
Димитриос Пападимулис (ЕЛ-ЛЗС, Греция)	
Фабио Массимо Кастальдо (Нез, Италия)	

Как видно из табл.4, распределение постов заместителя председателя ЕП мало отличалось от предыдущего созыва ЕП. ЕНП будет иметь 5 замов председателя ЕП (минус один в сравнении с 2014 г.), у ПАСД осталось три зама, З-ЕСА будет иметь теперь двух замов (+1), ОЕ сохранила двух замов, ЕР-ЛЗС – одного. Пост заместителя председателя ЕП, который в прошлом ЕП имела фракция ЕКР, в нынешнем получил независимый депутат.

Рассмотри теперь распределение постов в руководстве комитетов Европарламента. ЕНП сохранила руководство в восьми из 22 комитетов. Группа ПАСД потеряла два поста, и теперь ее представители будут руководить пятью комитетами. Группа ОЕ получила четыре поста глав комитетов (+1 по сравнению с 2014 г.), а З-ЕСА – 2 (+1). Группы ЕКР и ЕЛ-ЛЗС будут иметь, соответственно, двух и одного председателя, как и в предыдущем созыве.

Интересно проанализировать географическое распределение руководящих постов в ЕП. В нынешнем ЕП Германия сохранит свое доминирование, и так же, как и в прошлом созыве три ее представителя будут замами председателя ЕП и еще пять человек возглавят постоянные комитеты ЕП. Усилила свое представительство в руководстве комитетов Франция, которая будет иметь четыре поста (+2 в сравнении с 2014 г.), из которых два отойдут партии Э.Макрона «Республика на Марше» (РМ). При этом Франция потеряла пост зам. председателя ЕП, который имела в прошлом созыве.

Страны ЦВЕ несколько увеличили представительство среди замов председателя ЕП: с четырёх в 2014 г. (два от Румынии, по одному от Венгрии и Польши) до пяти в этом созыве (по два от Венгрии и Чехии и один от Польши), но заметно снизили свое представительство в руководстве комитетов ЕП. Польша, имевшая четырёх глав комитетов в прошлом созыве, теперь не будет иметь ни одного, также как Чехия, Болгария и Литва, потерявшие по одному посту главы комитета. Румыния и Словакия получили по одному посту глав комитетов.

Несмотря на Брекзит, Великобритания получит два поста глав Комитетов. Ими стали депутаты Печ и Юри, представляющие самую проевропейскую британскую партию «Либерал-демократов», 17 членов которой входят в группу ОЕ. В ожидании выхода этой страны из ЕС их избрание является проявлением поддержки Европарламентом проевропейских сил в Великобритании.

Среди замов председателей комитетов доминируют представители Германии (12), Польши (7), Франции и Испании (по 6), Италии и Португалии (по 5). Иерархия стран-членов нашла свое отражение в распределении должностей «координаторов» групп в рамках комитетов. Здесь также наибольшее представительство имеют Германия - 31, Франция – 23 и Польша – 12.

Таблица 5

Итоговое распределение руководящих мандатов в ЕП по странам-членам ЕС<sup>18</sup>.

Страна-член	Председатель ЕП	Зам. пред. ЕП	Главы комитета	Замы глав комитета	Координаторы	Всего
Австрия		1	1	2	1	5
Бельгия			3	1	5	9
Болгария				1	2	3
Великобр.			2	2	4	8
Венгрия		1		3	1	5
Германия		3	5	13	31	52
Голландия				4	4	8
Греция		1		3	1	5
Дания				2	5	7
Ирландия		1			3	4
Испания		1	2	6	8	17
Италия	1	1	2	5	5	14
Кипр						0
Латвия				2	2	4
Литва				1	1	2
Люксембург					3	3
Мальта					2	2
Польша		1		7	12	20
Португалия		1		6	4	10
Румыния			1	4	4	9
Словакия			1			1
Словения						0
Финляндия		1			3	4
Франция			4	6	23	33
Хорватия					2	2
Чехия		2		4	7	13
Швеция			1	1	3	5
Эстония					2	2
ВСЕГО	1	14	22	73	138	248

Как видно из табл.4, депутаты от ЕКР и ИД не были назначены вице-президентами ЕП. ЕКР получила два поста глав Комитетов: по бюджету и занятости и социальным вопросам, а также семь постов замов глав комитетов. Отметим, что проевропейские группы дважды голосовали против избрания главой Комитета по занятости и социальным вопросам бывшего премьер-министра Польши Б.Шидло (ЕКР, партия ПиС). Это был

<sup>18</sup> На момент написания статьи 14 должностей замов председателей комитетов и около 20 координаторов были вакантны.

демонстративный политический жест в адрес нынешнего польского руководства, а не желание заблокировать назначение главой комитета представителя ЕКР.

Фракция ИД не получила ни одного поста главы комитета и их замов. В европейских СМИ появился даже термин «санитарный кордон» в отношении депутатов от ИД в смысле запрета им занимать любые руководящие позиции в этом созыве ЕП.

Что касается общих перспектив дальнейшей работы ЕП, то надо признать, что отсутствие стабильного большинства и неспособность заключить коалиционное соглашение между четырьмя проевропейскими группами делает неопределенными перспективы парламентской деятельности на ближайшие пять лет. Относительное ослабление влияния ЕНП в ЕП и Евросовете, а также рост значимости климатических, экологических и социальных проблем, на которые делают акцент группы ПАСД, ОЕ и 3-ЕСА, затрудняют возможность компромисса между ними и ЕНП. Амбиции группы 3-ЕСА, которая, имея менее 10% депутатов, намерена играть ключевую роль в ЕП, а также ЕК (Зеленые, например, претендуют на четыре поста членов Еврокомиссии), предвещает жесткие дискуссии, которые могут дать шанс группам ЕКР, ИД и ЕЛ-ЛЗС, выступив в роли арбитра в этих дискуссиях, укрепить свои позиции в ЕП.

Фрагментация ЕП нашла отражение во внутригрупповых расколах, которые вызваны различиями по политическим вопросам или отношению к демократическим ценностям. Конфликт между партией ФИДЕС венгерского премьера В.Орбана и руководством ЕНП выявил серьезные разногласия по вопросам верховенства права и уважения европейских ценностей. Группе ПАСД предстоит дать ответы на сложнейшие вопросы, касающиеся решения экономических проблем, стоящих перед ЕС, отношения к миграционной и оборонной политике. В группе ИД сохраняются стратегические расхождения между депутатами от Лиги, входящей в правительство Италии, и от Национального движения Франции, которое находится в оппозиции. Плюрализм внутри групп, заметный еще в предыдущем созыве ЕП, может обостриться в условиях меняющегося европейского политического ландшафта.

Итак, в руководстве Европарламента нового созыва доминируют представители проевропейских парламентских групп ЕНП, ПАСД, ОЕ и 3-ЕСА. Что касается евроскептиков, то парламентские группы мягких евроскептиков ЕКР и ЕЛ-ЛЗС сохранили свое незначительное представительство в руководящих органах Европарламента. А группа жестких евроскептиков ИД фактически полностью отстранена от участия в руководстве ЕП.

Что касается географического представительства в руководстве ЕП, то в данном созыве заметно доминирующее положение представителей старых стран-членов ЕС – Германии, Франции, Испании, Италии. Что касается стран-членов, ступивших в XXI веке, определенное представительство сохранили только Польша и Чехия.

#### **Литература:**

1. Web site of European Parliament. 2019 European election results. URL <https://www.election-results.eu/seats-political-group-country/2019-2024/>. (Дата обращения 18.08.2019).
2. Web site POLITICO. European elections 2019: Most important issues facing the EU. URL: <https://www.politico.eu/interactive/european-elections-most-important-issues-facing-the-eu/>. (Дата обращения 10.09.2019).
3. Kahn S. Far right: its conversion to Europe! // *European Issue*. 2019. N 516. 20.05.

**Ключевые слова.** Европейский парламент, европейские партии, председатель Европарламента, политические группы.

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА ЕС: июнь-август 2019 г.**

**Польский судебный кризис.** В деле Суда ЕС С-192/18<sup>19</sup> об оспаривании судебной реформы Республики Польша появилось заключение генерального адвоката о несоответствии её законодательства праву ЕС.

Основное положение оспариваемого законодательства относится к уменьшению предельного возраста нахождения на посту судей и прокуроров в Польше: 60 и 65 лет для женщин и мужчин, соответственно, вместо предыдущих 67 лет. Реформа отразилась на текущем судебском составе немедленно, и судьям было предложено уйти в отставку. В то же время польское законодательство предусматривает возможность продления срока полномочий, однако это зависит от ряда условий. Наиболее спорное из них – одобрение кандидатур Министерством юстиции (прежде вопросы назначения судей относились к ведению Национального совета судей).

Еврокомиссия усмотрела в этом нарушение ст. 157 ДФЕС (равенство мужчин и женщин в профессиональной сфере), а также директивы 2006/54 об имплементации принципа недискриминации в национальное законодательство. Не дождавшись от польских властей действий по устранению нарушения, ЕК обратилась в Суд ЕС.

В своём заключении по делу генеральный адвокат Евгений Танчев поддержал аргументы Еврокомиссии по существу. Прежде всего, он отклонил аргумент польской стороны об отсутствии связи между длительностью исполнения судебных полномочий и размером пенсионных выплат. Напротив, он указал, что сложившаяся в ЕС практика показывает прямую связь между этими двумя понятиями. В связи с этим к настоящему делу применима преимущественно директива 2006/54 о запрете дискриминации, а не директива 79/7, оставляющая за государствами-членами ЕС право определять разное время для выхода на пенсию мужчин и женщин.

В отношении позитивной дискриминации генеральный адвокат подчеркнул, что она обычно используется в качестве помощи женщинам при трудоустройстве. Поскольку выходящие на пенсию судьи не преследуют цель развития своей карьеры, то принцип позитивной дискриминации в данном случае неприменим.

Ещё один важный довод в заключении генерального адвоката – несменяемость судей как гарантия их независимости. Независимость, в свою очередь, означает отсутствие иерархической подчинённости, запрет на получения указаний от третьих лиц, а также устранение любого другого вмешательства, препятствующего объективному рассмотрению дел судьями. Текущая реформа, по мнению генерального адвоката, одновременно с понижением возраста не предоставила каких-либо гарантий для судей с целью не допустить их фактического отстранения от своих полномочий. Наконец, процедура продления полномочий, которую осуществляет Министерство юстиции в отношении каждого судьи, достигшего предельного возраста, является грубым нарушением принципа беспристрастности, которое закреплено не только в практике Суда ЕС, но и в практике Европейского суда по правам человека.

В то же время генеральный адвокат частично не согласился с мнением ЕК. Так, он указал на возможность отклонения иска по причине отсутствия оснований считать, что нарушение положений Хартии ЕС об основных правах было осуществлено Польшей в процессе применения права ЕС, как это требуется по ст. 51(1) Хартии. А поскольку сама Еврокомиссия ссылается на нарушение ст. 47 Хартии, соблюдение процедурный условий является обязательным.

---

<sup>19</sup> Case C-192/18. Opinion of Advocate General Tanchev delivered on 27 June 2019, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62018CC0585> (Accessed 20.09.2019).



Однако в остальной части генеральный адвокат поддержал доводы Еврокомиссии и пришёл к выводу о нарушении права ЕС.

**Верховный суд Республики Польша.** Дело C-192/18 не единственное в череде исков, направленных против польской судебной реформы. В решении по делу C-619/18<sup>20</sup> от 24 июня 2019 г. Суд ЕС рассмотрел аналогичный вопрос об уменьшении предельного возраста, но уже индивидуально для судей Верховного суда Польши. Помимо общего возрастного ограничения (65 лет), мгновенно отразившегося на достигших этого возраста судьях, реформа также предусматривает продление полномочий судей при условии личного разрешения президента страны. Такое разрешение не может быть пересмотрено или обжаловано в суде. Более того, в законе отсутствуют какие-либо критерии, которыми должен руководствоваться президент, что ставит решение вопроса о продлении полномочий судьи в зависимость от его субъективного мнения.

В процессе рассмотрения дела Еврокомиссия, обратившаяся в Суд ЕС, запросила ряд обеспечительных мер с целью приостановить действие польского законодательства в оспариваемой сфере до решения суда<sup>21</sup>.

В своём решении Суд ЕС напомнил всем сторонам о необходимости соблюдения основополагающих ценностей, закреплённых в ст. 2 ДЕС (уважение человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, правового государства и соблюдение прав человека). По мнению Суда, это положение создаёт основу взаимного доверия государств-членов ЕС и подчёркивает особую роль национальных судебных систем, стоящих на защите этих ценностей. И, несмотря на то, что организация судебной власти относится к суверенным полномочиям государств-членов ЕС, эти полномочия существуют в неразрывной связи с обязательством по соблюдению права ЕС. В свою очередь, это означает, что в государстве должна быть обеспечена эффективная судебная защита в сферах, регулируемых правом ЕС. Это обязательство следует напрямую из положений ст. 19(1) ДЕС. Таким образом, вопрос независимости Верховного суда Польши напрямую влияет на обязательства по предоставлению судебной защиты.

Суд ЕС также отметил, что защита от произвольного вмешательства извне в судебную деятельность должна быть подкреплена гарантией соблюдения прав лиц, непосредственно осуществляющих этот вид деятельности. Судья может покинуть пост в силу достижения предельного возраста или по истечении другого срока, который должен быть определён заранее, при вступлении судьи в должность. Польская судебная реформа предусматривает отрешение уже исполняющих свои полномочия судей, что может быть оправдано исключительно законной целью и при условии соблюдения принципа пропорциональности. Ни один из этих элементов, по мнению Суда ЕС, не находит своего подтверждения в настоящем деле.

В резкой форме Суд ЕС отверг аргумент Польши относительно необходимости уравнивать пенсионный возраст судей с пенсионным возрастом других работников в стране. По мнению Суда ЕС, возможность продления срока по решению президента страны является определяющей чертой реформы и преследует иную цель, нежели сбалансированность возраста выхода на пенсию. Масштабы реформы, охватывающие фактически треть всего состава Верховного суда, включая председателя, чей 6-летний срок был изначально гарантирован Конституцией и сокращён впоследствии реформой, позволяют выразить серьёзные сомнения насчёт правомерности целей текущей реформы.

В отношении полномочий президента страны по продлению срока полномочий судей, достигших пенсионного возраста, Судом ЕС также были высказаны свои суждения, и они также оказались не в пользу польской стороны. В частности, Суд ЕС определил наличие высокого уровня автономности национального суда от других органов власти

<sup>20</sup> Case C-619/18. Judgment of the Court (Grand Chamber) of 24 June 2019, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62018CJ0619> (Accessed 20.09.2019).

<sup>21</sup> См.: Туркина А. Деятельность Суда ЕС: сентябрь-ноябрь 2018 г. // Европейский Союз: факты и комментарии. Вып.94. С.19.

гарантией обеспечения честного и беспристрастного рассмотрения дел. В условиях же, когда продление срока полномочий находится целиком в руках президента, не ограниченного какими-либо критериями, а возможность обжалования отсутствует, беспристрастность Верховного суда находится под угрозой, поскольку судьи предпенсионного возраста будут находиться в прямой зависимости от воли президента.

Таким образом, Суд ЕС поддержал доводы Еврокомиссии и оценил текущую судебную реформу в Польше как процесс, подрывающий основы функционирования судебной власти, а также напрямую нарушающий обязательства Польши по учредительным договорам ЕС.

**Каталония.** В деле T-388/19 R<sup>22</sup> Суд вынес решение об отказе в регистрации двух каталонских членов Европарламента.

Дело было инициировано двумя кандидатами на пост депутатов Европарламента от Испании, Карлесом Пучдемоном и Тони Комину, которых испанские власти отказались внести в список избранных от страны депутатов.

26 мая 2019 г. возглавляемая заявителями политическая коалиция получила более миллиона голосов на выборах в Европарламент, в результате чего заявителям было предоставлено в нём два места. Решение было одобрено испанской центральной избирательной комиссией, и 13 июня 2019 г. она представила предварительный список избранных от Испании депутатов Европарламента, куда вошли двое заявителей. Одновременно с этим избирательная комиссия установила дату окончательного одобрения кандидатов, которое проходит в форме принесения клятвы о соблюдении испанской конституции при осуществлении своих полномочий в Европарламенте.

В Испании в отношении обоих заявителей по настоящему делу действует ордер на арест в связи с каталонскими событиями в октябре 2017 г., когда была предпринята попытка объявить независимость региона и выйти из Испании. Оба заявителя проживают за пределами Испании и рискуют попасть под уголовную ответственность в случае возвращения на родину. Несмотря на прохождение в состав Европарламента, 15 июня 2019 г. испанский суд отказался снять в отношении них ордер на арест, что сделало невозможным присутствие К.Пучдемона и Т.Комина на церемонии принесения клятвы в Испании. Заявители по делу попытались инициировать принесение клятвы в письменном виде, однако испанская центральная избирательная комиссия в своём решении от 17 июня 2019 г. отказала им в этой процедуре. В тот же день избирательная комиссия проинформировала Европарламент об изменениях в составе избранных евродепутатов и представила новый список уже без К.Пучдемона и Т.Комина. Решение не предоставлять заявителям места в Европарламенте было официально подтверждено испанскими властями 20 июня 2019 г. Председатель ЕП направил 27 июня 2019 г. исключённым заявителям официальное уведомление, в котором объявлялось, что два парламентария не смогут приступить к работе до тех пор, пока не пройдут необходимые процедуры на национальном уровне в Испании. На следующий день заявители обжаловали это решение в Общем суде ЕС и запросили у председателя суда приостановить признание проведённых в Испании выборов, а также обязать Европарламент сделать всё возможное для их вступления в должность.

Распоряжением председателя от 1 июля 2019 г. заявителям было отказано в предоставлении места депутатов Европарламента до тех пор, пока они не выполнят условия вступления в должность на национальном уровне. Ссылаясь на решение 1976 г. об избрании в Европарламент, председатель указал, что именно на национальных властях лежит обязательство представить в ЕП список избранных от страны депутатов. Таким образом, ни Европарламент, ни суд не уполномочены вторгаться в компетенцию национальных властей, и споры об этом не подлежат рассмотрению на уровне ЕС.

---

<sup>22</sup> Case T-388/19 R. Order of the President of the General Court of 1 July 2019, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62019TO0388> (Accessed 20.09.2019).

В отношении приоритетного применения документа о результатах выборов от 13 июня 2019 г. Общий суд ЕС также не поддержал заявителей, объяснив это тем, что принесение клятвы является частью избирательного процесса в Испании, и ЕП не имеет полномочий самостоятельно признавать какие-либо отдельные стадии этого процесса в качестве окончательных. Таким образом, председатель суда сделал вывод об окончательности выводов, отражённых в документе от 17 июня 2019 г., в котором имена заявителей отсутствуют. В свою очередь, это означает, что решение 1976 г. об избрании в Европарламент не предоставляет заявителям дополнительную защиту в настоящем деле. В отношении письменной формы принесения клятвы председатель отметил, что этот вопрос также находится в ведении испанских властей. Кроме того, заявители уже обжаловали процедуру в испанском суде, и дело находится на рассмотрении.

**Европейская законодательная инициатива.** В деле C-418/18 P<sup>23</sup> появилось заключение генерального адвоката Михаэля Бобека об отказе в принятии жалобы.

Спор был инициирован объединением граждан «Один из нас», созданным для продвижения народной законодательной инициативы о запрете прямого и косвенного финансирования со стороны ЕС любой деятельности, направленной на уничтожение человеческого эмбриона. Процедура выдвижения подобной инициативы закреплена в ст. 11(4) ДЕС. Она предусматривает возможность выдвижения законодательной инициативы, поддержанной не менее чем одним миллионом граждан ЕС, с тем чтобы направить её на рассмотрение в Еврокомиссию с целью дальнейшего принятия нормативно-правового акта на уровне ЕС. В то же время положения учредительных договоров не уполномочивают Еврокомиссию выступать с такой инициативой, что отражено в формулировке ст. 11(4) ДЕС: «выступить с инициативой пригласить Еврокомиссию» (“inviting the European Commission”). Руководствуясь этим положением, ЕК отказалась выступать с законодательной инициативой, что послужило причиной для обжалования её действий со стороны объединения «Один из нас».

Ранее заявители обжаловали решение Еврокомиссии в Общий суд ЕС (дело T-561/14<sup>24</sup>), и в апреле 2018 г. суд признал обращение недопустимым в связи с ненадлежащим истцом. Он указал, что входящие в объединение лица могут воспользоваться правом на обращение, однако само объединение, не образованное в форме юридического лица, таким правом не располагают. Высказываясь по существу дела, Суд отметил, что установленная учредительными договорами фактическая монополия Еврокомиссии на законодательную инициативу не содержит каких-либо исключений. Кроме того, Суд посчитал её мнение по этому делу объективным и убедительным и согласился с тем, что любая финансовая активность органов и институтов ЕС в сфере исследований и общественного здоровья и так основывается на уважении человеческого достоинства и права на жизнь.

Инициированный заявителями пересмотр дела в Суде ЕС имеет довольно малые шансы на успех. В своём заключении генеральный адвокат согласился с мнением Общего суда ЕС и дополнительно подчеркнул, что европейская народная инициатива не была задумана в качестве обязательного инструмента. В противном случае это нивелировало бы полномочия Еврокомиссии в части законодательной инициативы и существенно подорвало бы баланс сил в институциональной системе ЕС. ЕК, несомненно, должна в такой ситуации со всей тщательностью рассмотреть возможность внесения законодательной инициативы и обосновать причины для отказа. В этой части генеральный адвокат поддержал правовой анализ мнения Еврокомиссии, проделанный Общим судом ЕС, и сделал вывод о необходимости отказа заявителям в их обращении.

<sup>23</sup> Case C-418/18 P. Opinion of Advocate General Bobek delivered on 29 July 2019, available at: <http://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=216560&pageIndex=0&doclang=en&mode=req&dir=&occ=first&part=1&cid=39690> (Accessed 20.09.2019).

<sup>24</sup> Case T-561/14. Judgment of the General Court (Second Chamber, Extended Composition) of 23 April 2018, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62014TJ0561> (Accessed 20.09.2019).

Стоит отметить, что это первое дело о европейской народной инициативе. Всего на сегодняшний день таких инициатив четыре, включая оспариваемую, и предстоящее решение Суда ЕС по данному вопросу окажет значительное влияние на развитие этого инструмента.

**Литература:**

1. *Case C-192/18. Opinion of Advocate General Tanchev delivered on 27 June 2019, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62018CC0585> (Accessed 20.09.2019).*
2. *Case C-619/18. Judgment of the Court (Grand Chamber) of 24 June 2019, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62018CJ0619> (Accessed 20.09.2019).*
3. *Case T-388/19 R. Order of the President of the General Court of 1 July 2019, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62019TO0388> (Accessed 20.09.2019).*
4. *Case T-561/14. Judgment of the General Court (Second Chamber, Extended Composition) of 23 April 2018, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62014TJ0561> (Accessed 20.09.2019).*
5. *Case C-418/18 P. Opinion of Advocate General Bobek delivered on 29 July 2019, available at: <http://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=216560&pageIndex=0&doclang=en&mode=req&dir=&occ=first&part=1&cid=39690> (Accessed 20.09.2019).*

**Ключевые слова:** право ЕС, судебная реформа Польши, Каталония, европейская народная инициатива.

---

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

---

**Наталья КОНДРАТЬЕВА\***

### ЕДИНЫЙ ВНУТРЕННИЙ РЫНОК: ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ

Укрепление экономической базы интеграции – не только логичный ответ ЕС на рост глобальной конкуренции, но и главное средство борьбы европейских элит с кризисом доверия к ним. Институты Евросоюза видят свою миссию в дальнейшем развитии конкурентной, безопасной, низкоуглеродной, умной и инклюзивной экономики и достижении подлинного единства рынка. Тем самым они подтверждают приверженность уникальной модели, вместе с тем пытаются адаптировать ее к текущим потребностям. Летом внимание институтов Евросоюза было обращено на вопросы развития рынка информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), реформы общего бюджета и исполнения государствами законодательства ЕВР. Особым событием, позволяющим увеличить потенциал единого рынка и расширить границы применения его норм, стало завершение переговоров по Соглашению о свободной торговле между ЕС и Меркосур.

Задачу разработки более решительных мер по поддержке инноваций и глубокого мониторинга рынка ИКТ была поставлена на заседании Европейского совета 21-22 марта 2019 г., посвященном инновациям, промышленности и конкурентоспособности. Необходимые выводы и рекомендации ЕК были отражены в материалах Европейского весеннего семестра от 5 июня, затем в отчете о состоянии науки и инноваций в государствах и регионах ЕС, вышедшем 17 июня (подробнее о нем см. в разделе «Региональная политика ЕС и деятельность структурных фондов. Лето 2019»), наконец, в предложениях о дальнейшей судьбе Совета по инновациям.

В документах Европейского весеннего семестра, как обычно, были указаны достижения и некоторые слабые места ЕС. В частности, отмечен продолжающийся уже седьмой год подряд экономический рост, рекордно высокий за последнее десятилетие уровень занятости и рекордно низкий уровень безработицы. Также указано, что на Евросоюз приходится 20% глобальных инвестиций в НИОКР, выпуск трети всех высококачественных научных публикаций и мировое лидерство в таких отраслях промышленности, как фармацевтика, химическая промышленность, машиностроение и мода. На этом фоне дан благоприятный прогноз роста экономики на 2020 г. и развития

---

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320192730>

рынка ИКТ. В то же время, Комиссия констатировала перманентные значительные диспропорции между странами, регионами и группами населения. В оценке перспектив она сделала скидку на особенности внешней среды, а именно: усиление «глобальной неопределенности»<sup>25</sup> и глобальной конкуренции. ЕК призвала государства-члены к целенаправленным инвестиционным стратегиям и ответственной налогово-бюджетной политике во имя обеспечения устойчивого и инклюзивного роста.

Для того чтобы поддержать положительную динамику роста экономики и отдельно сферы ИКТ, еще в марте ЕК предложила активизировать деятельность Европейского совета по инновациям. По итогам обсуждений решено обеспечить его дополнительным финансированием в размере 2 млрд евро на период с июня 2019 г. до конца 2020 г. ЕК высказалась также за дальнейшее увеличение финансовых возможностей Совета с 2021 г. Она полагает отдать ему на семь лет десятую часть будущей программы «Горизонт Европа», то есть около 10 млрд евро. Стоит напомнить, что с момента создания в 2017 г. и до настоящего времени Совет действовал на экспериментальной основе и не имел прочной финансовой опоры. По плану он должен заработать в полную силу с 2021 г. на базе бюджета ЕС (программа «Горизонт Европа»). Его миссия пока заключается в проведении открытых конкурсов и закрытых интервью для выявления стартапов. Совет по инновациям поддержал 1276 инновационных проектов на относительно небольшую сумму около 730 млн евро. Благодаря новым вливаниям, помощь стартапам будет увеличена. По замыслу, нужны такие ее объемы, чтобы доводить инновации до уровня, привлекательного для частных инвестиций.

Летом вопрос о поддержке инноваций был поставлен на уровне Конфедерации европейского бизнеса (BUSINESSEUROPE, до 2007 г. Европейский Союз промышленности – UNICE). Была подготовлена декларация, которую подписали 93 европейских ассоциаций, представляющих ключевые заинтересованные европейские стороны в области исследований и инноваций (опубликована 16 сентября 2019 г.). В ней содержится призыв к институтам ЕС сделать исследования, разработки и инновации приоритетной статьей бюджетного финансирования на 2021-2027 гг. Конкретно, бизнес призвал Совет ЕС увеличить программу «Горизонт Европа» как минимум до 120 млрд евро (в ценах 2018 г.) и не менее 60% выделить на ее компонент «Глобальные вызовы и европейская конкурентоспособность промышленности». По мнению подписантов декларации, это будет означать не только создание до 100 тыс. новых рабочих мест, но и достижение целевого показателя 3% расходов на НИОКР в совокупном ВВП, а также правильный импульс для частных компаний «инвестировать в Европу, а не за рубеж»<sup>26</sup>.

4 июля 2019 г. опубликован отчет по мониторингу надлежащего применения законодательства ЕС государствами-членами в 2018 г. Отмечено наличие остаточных барьеров на пространстве ЕВР и небольшое увеличение (на 0,8%) по сравнению с 2017 г. случаев открытого нарушения законов (соответственно, 1571 и 1559 случаев). Основные нарушения затронули сферы защиты окружающей среды, регулирования мобильности, транспортных услуг и деятельности МСП. Например, в области окружающей среды Комиссии пришлось принимать меры по принуждению государств к исполнению директив о качестве воздуха. Большинство членов ЕС оказались также не готовы к выполнению правил защиты персональных данных (директива 2016/680).

Чтобы поддерживать надлежащее функционирование права единого рынка, ЕК, с одной стороны, пыталась облегчить работу национальных законодательных и исполнительных органов, направленную на своевременное и правильное исполнение норм ЕВР. А именно: она вела подготовку рекомендаций, планов, руководящих документов,

<sup>25</sup> European Semester 2019 Spring Package: Commission Issues Recommendations For Member States To Advance Sustainable And Inclusive Economic Growth. European Commission. Press Release. Brussels, 5 June 2019. URL: [https://europa.eu/rapid/press-release\\_ip-19-2813\\_en.htm](https://europa.eu/rapid/press-release_ip-19-2813_en.htm)

<sup>26</sup> Joint Statement for an Ambitious Horizon Europe Programme. Brussels: BusinessEurope. 16 September 2019. URL: <https://www.busesseurope.eu/publications/joint-statement-ambitious-horizon-europe-programme>

организовала специализированные веб-сайты, а также координировала обмен передовым опытом на совещаниях экспертных групп. С другой стороны, ЕК взаимодействовала с гражданами, предприятиями и профильными министерствами посредством таких инструментов, как портал «Ваша Европа» и «Информационная система внутреннего рынка». Заинтересованные стороны могли сообщать о нарушениях законодательства ЕС через онлайн-форму жалобы на портале «Ваши права».

В результате в 2018 г. количество нарушений, связанных с поздней транспозицией (перенос директив в национальное право), резко сократилось: с 847 случаев в 2016 г. до 558 случаев в 2017 г. и 419 в 2018 г.

Главными нарушителями в отчетном году названы Кипр, Бельгия и Испания – по количеству задержек транспозиции директив ЕС; Испания, Италия и Германия – по количеству случаев неправильной транспозиции и/или неправильного применения законодательства ЕС. Самыми законопослушными оказались Португалия, Словакия, Финляндия, Швеция и Литва. Как и ранее, среди нарушителей и исполнителей законов были как догоняющие, так и более или менее преуспевшие страны.

По данным мониторинга, в 2018 г. Комиссия передала в Суд ЕС дела о применении финансовых санкций за невыполнение норм в отношении пяти государств-нарушителей. В трех делах обвинения были направлены против Словении (к осени 2019 г. два дела уже закрыты и одно, С-628/18, остается на рассмотрении). Еще в трех делах обвинения были адресованы Испании (два остаются на рассмотрении (С-165/18 и С-164/18). Наконец, еще по одному делу было открыто в отношении Бельгии (С-676/18), Ирландии (С-550/18) и Румынии (С-549/18) (все три остаются на рассмотрении на начало осени 2019 г.). По перечисленным делам информация на сайте Суда отсутствует.

В рамках формирующегося пакета бюджетных реформ на следующий среднесрочный период с 2021 по 2027 гг. Комиссия 8 июля выдвинула на обсуждение меры по повышению эффективности налогового и таможенного сотрудничества между государствами-членами. В частности, предложено сохранить финансирование таможенной программы ЕС в размере 950 млн евро и фискальной программы в размере 270 млн евро, что составит небольшую величину, всего 0,07% и 0,02% бюджета ЕС, соответственно. В своих пояснениях ЕК дала в целом удовлетворительную оценку работе европейской таможни, упомянув, что в 2017 г. на границах ЕС было изъято в общей сложности 2,7 млн единиц боеприпасов и 188 тыс. единиц взрывчатых веществ; таможенные органы ЕС обработали 331 млн деклараций, таможенные сборы составили почти 16% от общего бюджета ЕС. Новая Таможенная программа предназначена для дальнейшего совершенствования работы таможни. В том числе, предполагается уделить больше внимания подготовке кадров, расширению обмена информацией и данными между национальными таможенными администрациями для лучшего обнаружения опасных и контрафактных товаров, а также еще большей эффективности сбора таможенных пошлин в казну ЕС. Новая фискальная программа, также опирающаяся на общий бюджет, согласно предложению ЕК, будет направлена на финансирование проектов сотрудничества между налоговыми администрациями государств-членов.

28 июня Евросоюз и Меркосур (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай) достигли договоренности по тексту Соглашения о зоне свободной торговли. Переговоры длились 20 лет, и теперь их результат направлен на ратификацию государствами ЕС. Если дальнейшие процедуры пройдут гладко, на что уйдет еще до двух лет, и Соглашение заработает, то экспорт продукции ЕС может быть увеличен, так как будут сняты высокие, а порой «запретительные» тарифы. К последним относятся тарифы на автомобили (35%), автозапчасти (14-18%), машины (14-20%), химикаты (до 18%), фармацевтические препараты (до 14%), одежда и обувь (35%), трикотажные ткани (26%). ЕС может также выиграть от снижения существующих высоких тарифов на аграрную продукцию, шоколад и кондитерские изделия (20%), вина (27%), спиртные напитки (от 20 до 35%), безалкогольные напитки (от 20 до 35%), молочные продукты (28%).

Не меньший, если не больший интерес для Евросоюза представляет политическая часть Соглашения. В ней отмечена приверженность Меркосур международной торговле, основанной на правилах, и закреплены реформы, направленные на экономическую и политическую модернизацию стран региона. Соглашение нацелено на продвижение самых высоких стандартов безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей, а также экологических норм (что позволяет защитить продукцию европейских фермеров на латиноамериканском рынке специфическим методом защиты географических указаний); содержит конкретные обязательства в отношении трудовых прав и защиты окружающей среды, включая выполнение Парижского климатического соглашения и связанных с ним правил применения.

**Литература:**

1. *European Semester 2019 Spring Package: Commission Issues Recommendations For Member States To Advance Sustainable And Inclusive Economic Growth.* European Commission. Press Release. Brussels, 5 June 2019. URL: [https://europa.eu/rapid/press-release\\_ip-19-2813\\_en.htm](https://europa.eu/rapid/press-release_ip-19-2813_en.htm)
2. *€2 Billion To Fast Forward The Creation Of The European Innovation Council* European Commission. Press Release. Brussels, 18 March 2019. URL: [https://europa.eu/rapid/press-release\\_ip-19-1694\\_en.htm](https://europa.eu/rapid/press-release_ip-19-1694_en.htm)
3. *Joint Statement for an Ambitious Horizon Europe Programme.* Brussels: BusinessEurope. 16 September 2019. URL: <https://www.businesseurope.eu/publications/joint-statement-ambitious-horizon-europe-programme>
4. *MEMBER STATES' COMPLIANCE WITH EU LAW: THE SITUATION IMPROVES BUT STILL WORK TO BE DONE.* EUROPEAN COMMISSION. PRESS RELEASE. BRUSSELS. 12 JULY 2018. URL: [HTTPS://EUROPA.EU/RAPID/PRESS-RELEASE\\_IP-18-4295\\_EN.HTM](HTTPS://EUROPA.EU/RAPID/PRESS-RELEASE_IP-18-4295_EN.HTM)
5. *Your EU rights.* URL: [https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/contact/problems-and-complaints/help-defending-your-rights/individuals\\_en](https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/contact/problems-and-complaints/help-defending-your-rights/individuals_en)
6. *EU and Mercosur reach agreement on trade.* Brussels, 28 June 2019. URL: <https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2039>

**Ключевые слова:** Единый внутренний рынок, Европейский совет по инновациям, бюджет ЕС, транспонирование директив

**Анна ЦИБУЛИНА\***

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ, июнь-август 2019 г.**

Важнейшем событием третьего квартала 2019 г. стали принципиальные договоренности об условиях создания бюджета для зоны евро среди представителей государств-членов ЕС, а также разработка проекта соглашения о реформе Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ). В остальном же работа институтов и органов управления зоной евро была сосредоточена вокруг текущих вопросов, касающихся мониторинга экономической ситуации в Греции, обсуждения спорного проекта государственного бюджета Италии и рекомендаций Европейского фискального совета.

5 июня Европейская комиссия (ЕК), в рамках процедур, предусмотренных «Европейским семестром», представила индивидуальные рекомендации странам-участницам, направленные на улучшение их экономической ситуации. В документе особое внимание было уделено проведению необходимых структурных реформ, поддержанию сбалансированных госбюджетов и стимулированию инвестиций в те сектора, развитие которых будет способствовать экономическому росту. С 2019 г. ЕК стала включать в свои рекомендации так называемый «инвестиционный компонент» для каждой страны, в котором учтены региональные и территориальные диспропорции, а также конкретные потребности стран в инвестициях<sup>27</sup>. Испания остается единственной страной ЕС, к которой применяется процедура противодействия чрезмерному дефициту

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320193034>

<sup>27</sup> 2019 European Semester: country-specific recommendations. Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Central Bank, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank. COM. 2019. N 500 final. Brussels, 5.6.2019. Режим доступа: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2019-european-semester-country-specific-recommendations-commission-recommendations-communication\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2019-european-semester-country-specific-recommendations-commission-recommendations-communication_en.pdf)

госбюджета, но имеются предпосылки для того, чтобы к стране стали применяться превентивные меры, предусмотренные Пактом стабильности и роста (ПСР). В 2018 г. номинальный дефицит госбюджета Испании составил менее 3% ВВП. Однако Мадрид должен добиться сокращения структурного дефицита госбюджета на 0,65% ВВП в 2019 г. и поддерживать его на этом уровне в 2020 г. Франции также необходимо продолжить сокращение размера структурного дефицита госбюджета. Ожидалось, что руководству страны удастся снизить в 2018 г. дефицит на 0,6% ВВП, но на практике сокращение составило всего 0,1% ВВП. Однако Франция находится в рамках превентивной «части» ПСР, что позволяет стране отклоняться от заданных показателей величины структурного дефицита на 0,25% ВВП в год в течение двух лет. Напомним, что Франция вышла из процедуры противодействия чрезмерному дефициту госбюджета в 2018 г. Помимо рекомендаций, ЕК опубликовала третий расширенный доклад (enhanced surveillance report) о состоянии греческой экономики, в котором представлены менее оптимистичные показатели, чем в предыдущем<sup>28</sup>. Отмечается, что социо-экономические и фискальные меры, объявленные кабинетом Алексиса Ципраса в начале мая 2019 г., могут помешать достижению первичного профицита госбюджета на уровне 3,5% ВВП в 2019 г. и в последующие годы. Проведение необходимых реформ в стране замедлилось, что усиливает «риск невыполнения большинства из 15 ранее обозначенных обязательств к середине 2019 г.»<sup>29</sup>.

13 июня на заседании Еврогруппы, проходившем в расширенном составе, с участием представителей 27 государств-членов, после продолжительных переговоров удалось достичь консенсуса по основным целям использования будущего бюджета для зоны евро, который планируется подготовить к 2021 г. Однако вопросы финансирования и управления будущим бюджетом остались нерешенными. Пьер Московичи, член ЕК, ответственный за экономические и финансовые вопросы, подчеркнул, что «это лучший компромисс, который мы могли бы достичь с учетом нынешнего положения дел в Европе»<sup>30</sup>. Французский министр финансов Брюно Ле Мэр подчеркнул, что «это прекрасный день для Европы, прекрасный день для зоны евро», а позже, на совместной франко-германской пресс-конференции, назвал это событие «мини-революцией»<sup>31</sup>. Министры договорились о том, что средства из бюджета должны быть направлены на поддержку государственных инвестиций и структурных реформ, нацеленных на достижение большей конвергенции и конкурентоспособности в зоне евро. Для того чтобы получить средства из будущего бюджета, странам-участницам зоны евро необходимо будет в обязательном порядке, а странам вне зоны евро, но участвующим в МОК-2, на добровольной основе, представить свои предложения по проведению фискальных реформ и разработать инвестиционные планы. Если ЕК одобрит эти предложения, то средства будут выделены в форме грантов на условии со-финансирования со стороны государств-членов. В случае ненадлежащего проведения реформ или осуществления инвестиций, выплаты могут быть заморожены или прекращены.

Самым сложным и «чувствительным» на переговорах оказался вопрос о финансировании бюджета. С одной стороны, такие страны как Франция и Германия хотели добиться дополнительных взносов в бюджет, помимо средств, предусмотренных Многолетней финансовой рамочной программой (МФРП) на 2021-2027 гг. (Multiannual Financial Framework (MFF) 2021-2027). С другой стороны, страны Севера Европы во главе с Нидерландами предпочли бы использовать средства только из МФРП. На заседании странам так и не удалось урегулировать эти разногласия. Скорее всего, этот вопрос будет решаться непосредственно при обсуждении МФРП на 2021-2027 гг.

<sup>28</sup> Enhanced Surveillance Report - Greece, June 2019. Institutional Paper 103. European Commission, June 2019. Режим доступа: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip103\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip103_en.pdf)

<sup>29</sup> Ibid.

<sup>30</sup> ВQE. 2019. N 12275. 15.06.

<sup>31</sup> Ibid..



Не удалось договориться и по вопросу управления бюджетом для зоны евро. Предполагается, что управление будет осуществляться в рамках правового режима ЕС с возможностью заключения межправительственного соглашения. Но такое решение пока не согласовывалось, т.к. все еще имеются существенные разногласия между странами. Министры договорились, что для учреждения бюджета будет применяться одна из ныне действующих законодательных процедур на основе проекта, вносимого Еврокомиссией. Представителям государств-членов удалось достичь соглашения о том, что ЕСМ не позднее чем к 2024 г. должен быть в состоянии выступать в качестве «поддерживающего» фонда для Единого фонда по санации и реструктуризации банков (Single Resolution Fund), а возможно и ранее, при условии должного снижения финансовых рисков в банковском секторе.

Девять вопросов для обсуждения были включены в повестку дня заранее. В частности, это устойчивость госбюджетов; соблюдение требований ПСР как условие для признания государства стабильным, но испытывающим некоторые трудности в фискальной сфере, не закрывающие доступ к превентивным инструментам поддержки ЕСМ; принятие решений в исключительных случаях «усиленным» квалифицированным большинством, а не единогласно. Условия доступа к превентивной кредитной линии были включены в текст приложений к проекту соглашения о ЕСМ<sup>32</sup>. В отношении процедур голосования было решено использовать квалифицированное большинство в ситуациях, требующих немедленного принятия решений. Изначально министр финансов Эстонии выступал категорически против этого, но на заседании Еврогруппы все же пошел на уступки. Также работа велась и в отношении использования оговорок о коллективных действиях (Collective Action Clauses)<sup>33</sup> применительно к проблеме суверенных долгов. Так, с 2022 г. станет проще проводить реструктуризацию государственного долга вне зависимости от срока действия гособлигаций.

Директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард, которая присутствовала на заседании Еврогруппы 13 июня, обозначила шесть рекомендаций<sup>34</sup> для повышения сопротивляемости зоны евро воздействию макроэкономических шоков; её рекомендации полностью совпадают с подходами европейских чиновников к реформированию ЭВС. Во-первых, по мнению К.Лагард, необходимо завершить создание Европейской системы гарантирования депозитов (European Deposit Insurance Scheme). Она также поддержала расширение функций ЕСМ и призвала ускорить создание Объединения рынков капиталов. Еще одна рекомендация касалась возможности использования средств из бюджета зоны евро для стабилизации экономической ситуации в стране-участнице ЭВС в случае негативного воздействия макроэкономического шока. К.Лагард подчеркнула необходимость упрощения европейских бюджетных правил, которые рассматривали бы показатель госдолга в качестве «якоря», а операционным инструментом стало бы отношение госрасходов к ВВП<sup>35</sup>.

На заседании Еврогруппы 8 июля министры приветствовали решение ЕК не рекомендовать Совету министров применять к Италии процедуру противодействия чрезмерному дефициту госбюджета. ЕК была удовлетворена теми мерами, которые приняли итальянские власти для достижения заданных ранее показателей снижения дефицита госбюджета<sup>36</sup>. На этом же заседании планировалось обсудить результаты

---

<sup>32</sup> Draft revised treaty on the treaty establishing the European Stability Mechanism as agreed by the Eurogroup on 14 June 2019/ Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/media/39772/revised-esm-treaty-2.pdf>

<sup>33</sup> Оговорка о коллективных действиях применительно к облигациям позволяет вносить изменения в структуре облигаций (изменение даты погашения, купонной ставки и т.д.), если держатели выпуска облигаций примут такое решение путем голосования. См.: What are single-limb collective action clauses (CACs)? European Stability Mechanism // <https://www.esm.europa.eu/content/what-are-single-limb-collective-action-clauses-cacs>

<sup>34</sup> ВQE. 2019. N 12274. 14.06.

<sup>35</sup> Ibid.

<sup>36</sup> ВQE. 2019. N 12291. 08.07.

третьего доклада, оценивающего развитие социально-экономической ситуации в Греции. Однако по причине того, что за день до этого правительство Алексиса Ципраса проиграло парламентские выборы представителю правой партии Куриакосу Митсотакису, министр финансов Греции на заседании не присутствовал. Еврогруппа не собирается диктовать новому правительству, какую именно экономическую политику необходимо проводить. «Это нормально, что новое правительство имеет новые приоритеты», – подчеркнул управляющий директор ЕСМ Клаус Реглинг. «Но они [новые власти] должны придерживаться выполнения обязательств», – добавил он.

Министры финансов поддержали намерение Хорватии участвовать в МОК-2 и в Банковском союзе с середины 2020 г. «Стремление Хорватии присоединиться к МОК свидетельствует о том, что зона евро – надежный якорь стабильности и экономического роста, и она продолжает привлекать новых членов», – отметил председатель ЕЦБ Марио Сентено<sup>37</sup>. Помимо этого, представители государств-членов Евросоюза согласились с необходимостью проводить нейтральную налогово-бюджетную политику в странах зоны евро в 2020 г., как это рекомендуется в докладе Европейского фискального совета, однако дифференцировать меры в зависимости от ситуации в той или иной стране<sup>38</sup>.

24 июля ЕК опубликовала проект регламента<sup>39</sup>, затрагивающий вопросы правового регулирования будущего бюджета для зоны евро. «Важно действовать сейчас. Мы хотим быть уверенными в том, что Европейский парламент и Совет ЕС имеют в своем распоряжении всю необходимую информацию для завершения работы [по созданию бюджета] к началу обсуждения будущей Многолетней рамочной финансовой программы», – подчеркнул член ЕК Валдис Домбровскис, отвечающий за валюту евро и социальный диалог<sup>40</sup>. В проекте регламента нашли отражение договоренности, достигнутые на заседании Еврогруппы 14 июня 2019 г. Таким образом, предполагается, что будущий бюджет составит 17 млрд евро. Окончательная величина бюджета будет определена при составлении МФРП на 2021-2027 гг. Также Совет ЕС должен будет принимать ежегодные «ориентиры» по инвестированию и определять приоритетные направления реформ для каждой из стран зоны евро. ЕК, в свою очередь, будет осуществлять мониторинг выполнения странами рекомендаций Совета ЕС. При этом в «ориентирах» обязательно должно быть указано, испытывает ли страна «серьезный экономический спад», который может служить оправданием для дифференцирования изначально запланированных объемов софинансирования. И наконец, начиная с 2023 г. ЕК хочет начать публикацию докладов периодичностью в четыре года с информацией о соблюдении положений по управлению бюджетом зоны евро. Предполагается, что страны ЕС, которые не перешли на евро, но участвуют в МОК-2, получают доступ к ресурсам бюджета зоны евро.

Согласно данным Евростат, ВВП ЕС, скорректированный с учетом сезонных факторов, вырос на 0,2% во втором квартале 2019 г. Безработица в этот период также возросла на 0,2% как в зоне евро, так и в целом по ЕС<sup>41</sup>. Средний размер дефицита госбюджета в зоне евро снизился на 0,6 п.п. в четвертом квартале 2018 г. и на 0,4 п.п. в первом квартале 2019 г., или 0,5% ВВП и 0,6% ВВП, соответственно. Средний размер госдолга в первом квартале 2019 г. составил 85,8% ВВП, что на 0,8 п.п. выше, чем в

<sup>37</sup> Statement in Croatia's path towards ERM II participation. Council of the European Union, 08.07.2019. Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/07/08/statement-on-croatia-s-path-towards-erm-ii-participation/>

<sup>38</sup> Summing up letter, Eurogroup 8 July 2018. Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/media/40407/20190708-eg-summing-up-letter.pdf>

<sup>39</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a governance framework for the budgetary instrument for convergence and competitiveness for the euro area. COM (2019) 243 final. Brussels, 24.7.2019. Режим доступа: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/regulation-governance-framework-budgetary-instrument-convergence-and-competitiveness-euro-area\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/regulation-governance-framework-budgetary-instrument-convergence-and-competitiveness-euro-area_en.pdf)

<sup>40</sup> BQE. 2019. N 12303. 25.07.

<sup>41</sup> BQE. 2019. N 12312. 24.08.

четвертом квартале 2018 г.<sup>42</sup> Инфляция в зоне евро упала до 1% в июле, хотя в июне составляла 1,3%. Наиболее низкие показатели инфляции были зафиксированы в Португалии (-0,7%), на Кипре (0,1%) и Италии (0,3%). Наиболее высокая инфляция была отмечена в Румынии (4,1%), Венгрии (3,3%), Латвии и Словакии (3%)<sup>43</sup>. В конце июля ЕЦБ принял решение подготовить очередной пакет мер, направленный на борьбу с низким уровнем инфляции.

**Литература:**

1. 2019 European Semester: country-specific recommendations. Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Central Bank, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank. COM (2019) 500 final. Brussels, 5.6.2019. Режим доступа: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2019-european-semester-country-specific-recommendations-commission-recommendations-communication\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2019-european-semester-country-specific-recommendations-commission-recommendations-communication_en.pdf)
2. Enhanced Surveillance Report - Greece 2019. Institutional Paper 103. European Commission, June 2019. Режим доступа: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip103\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip103_en.pdf)
3. BQE. 2019. NN 12275. 15.06; 12274. 14.06; 12291. 08.07; 12303. 25.07; 12312. 24.08; 12308. 01.08; 12310. 22.08.
4. Draft revised treaty on the treaty establishing the European Stability Mechanism as agreed by the Eurogroup on 14 June 2019/ Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/media/39772/revised-esm-treaty-2.pdf>
5. Statement in Croatia's path towards ERM II participation. Council of the European Union, 08.07.2019. Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/07/08/statement-on-croatia-s-path-towards-erm-ii-participation/>
6. Summing up letter, Eurogroup 8 July 2018. Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/media/40407/20190708-eg-summing-up-letter.pdf>
7. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a governance framework for the budgetary instrument for convergence and competitiveness for the euro area. COM (2019) 243 final. Brussels, 24.7.2019. Режим доступа: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/regulation-governance-framework-budgetary-instrument-convergence-and-competitiveness-euro-area\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/regulation-governance-framework-budgetary-instrument-convergence-and-competitiveness-euro-area_en.pdf)

**Ключевые слова:** экономический и валютный союз, зона евро, Европейский центральный банк, Европейский стабилизационный механизм, бюджет зоны евро.

**Алексей ДОМАНОВ\***

## ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС В ИЮНЕ-АВГУСТЕ 2019 г.

В летние месяцы 2019 г. проявилось расхождение между целями энергетической политики, поставленными Европейской комиссией (ЕК) и отдельными государствами-членами ЕС. 18 июня ЕК утвердила отзывы (в форме сообщения и рекомендаций) на проекты национальных планов действий в сфере энергетики и климата в 2021-2030 гг. и призвала большинство государств поставить более амбициозные задачи на этот период.

Наибольшее несоответствие между запланированными мерами правительств и пожеланиями ЕК выявлено в области энергоэффективности: в совокупности национальные планы позволят сократить энергопотребление лишь на 26% вместо 32%, предусмотренных директивой об энергоэффективности. Расхождение с соответствующими нормативными актами отмечено также в стратегиях стран по сокращению парниковых газов (28% вместо 30%) и увеличению доли энергии из возобновляемых источников (30% вместо 32%). Член ЕК по энергетике и климату М.Ариас Каньете заявил, что государства-члены «обязаны удвоить свои усилия», причём для этого есть все ресурсы<sup>44</sup>.

Поддерживая стремление Комиссии стимулировать применение возобновляемых источников энергии, Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) постановил прекратить с начала 2021 г. финансирование проектов, включающих использование ископаемого

<sup>42</sup> BQE. 2019. N 12308. 01.08.

<sup>43</sup> BQE. 2019. N 12310. 22.08.

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320193437>

<sup>44</sup> BQE. 2019. N 12277. 19.06.

топлива. Например, в прошлом году на такую деятельность было выделено около 2,5 млрд евро. Это решение содержится в стратегии финансового учреждения, одобренной 26 июля<sup>45</sup>. Таким образом, финансисты начали выполнять пожелание нового председателя ЕК Урсулы фон дер Ляйен частично трансформировать ЕИБ в «климатический банк».

Через неделю после публикации призыва ЕК, 25 июня Совет ЕС (в составе министров энергетики) изложил в своих заключениях те меры, которые государства-члены намерены принять для того, чтобы достичь поставленных энергетических и климатических целей. Особое внимание предлагается уделить поощрению инвестиций в технологии энергоэффективности, разработку возобновляемых источников энергии и инфраструктуру<sup>46</sup>.

Для отдельных национальных правительств дополнительным стимулом выполнить поставленные цели энергетической политики Евросоюза могут стать штрафы, наложенные Судом ЕС по инициативе ЕК. Свои полномочия такого рода Комиссия продемонстрировала 25 июля, решив подать иск в упомянутую судебную инстанцию против Бельгии и Италии.

Бельгия подозревается Комиссией в некорректной имплементации директив о функционировании рынка электроэнергии и газа (2009/72/ЕС и 2009/73/ЕС). В основном, замечания касаются механизма управления и полномочий национального регулирующего органа власти. ЕК посчитала, что в этой стране:

- регулятор не может принимать юридически обязывающих решений в этой сфере, а вправе лишь вносить предложения на рассмотрение правительства;
- условия доступа к линиям электропередач также определяются правительством, а не регулирующим агентством;
- исключена возможность дискриминации при подключении поставщиков к сети, так как законодательство не обязывает операторов передачи энергии полностью контролировать весь отведённый им участок системы.

Поскольку оба нормативных акта были дополнены в прошлом году пакетом документов «Чистая энергия для всех европейцев»<sup>47</sup>, можно предположить, что Бельгия вновь подвергнется критике со стороны ЕК. Не успев включить в национальное законодательство нормы 2009 г., затруднительно быстро наверстать девять лет и адаптироваться к правовым новшествам последних лет.

Что касается Италии, замечания о несоответствии её политического курса нормам ЕС содержатся в директоратах ЕК, относящихся не только к энергетике, но и к социальным правам. По мнению ЕК, в национальное законодательство не перенесены из директивы 2013/59/Euratom стандарты охраны труда и здоровья работников, которые подвергаются воздействию ионизирующей радиации<sup>48</sup>.

10 июля Агентство по сотрудничеству органов регулирования энергетической сферы одобрило намерение стран-членов форсировать развитие энергетической инфраструктуры, высоко оценив реализацию транснациональных проектов «общего интереса» (Projects of Common Interest) в прошлом году. За истекший период строительство 23 электросетей и 9 газопроводов продвинулось на следующую проектную стадию. Но выявлены и проблемы: в частности, ввод почти половины сооружений был отложен (в среднем - на 1,5 года)<sup>49</sup>. Сверх того, 9 августа это агентство рекомендовало государствам-членам укреплять взаимосвязь национальных электросетей ускоренными

---

<sup>45</sup> ВQE. 2019. N 12306. 30.07.

<sup>46</sup> ВQE. 2019. N 12282. 26.06.

<sup>47</sup> Clean Energy For All Europeans. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank // EU Law – EUR-Lex. Режим доступа: [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:fa6ea15b-b7b0-11e6-9e3c-01aa75ed71a1.0001.02/DOC\\_1&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:fa6ea15b-b7b0-11e6-9e3c-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF) (дата обращения: 15.09.2019)

<sup>48</sup> ВQE. 2019. N 12304. 26.07.

<sup>49</sup> ВQE. 2019. N 12294. 12.07.

темпами. По мнению регулятора, для выполнения ст.16 регламента 2019/943 об электроэнергетическом рынке – о доступе иностранных компаний к 70% ёмкости сети – нынешних усилий правительств недостаточно<sup>50</sup>.

За июнь-август 2019 г. один из таких инфраструктурных трансграничных проектов получил дополнительный импульс. 20 июня представители Латвии, Литвы, Эстонии, Польши и ЕК подписали «дорожную карту» поэтапного освоения средств, выделенных с целью синхронизации электросетей упомянутых стран, что подразумевает их рассинхронизацию с российскими и белорусскими линиями электропередач<sup>51</sup>.

Что касается газовой инфраструктуры, внимание институтов ЕС летом 2019 г. было сосредоточено, скорее, на внешнем, чем на внутрисоюзном измерении энергетической политики. 15 июля ЕК получила от Совета ЕС мандат на переговоры о модернизации Энергетической хартии. Пересмотреть данный документ предполагалось для того, чтобы инвестиции были защищены ещё надёжнее, а Комиссия получила право требовать от участников сделок извне Евросоюза привести свою деятельность в соответствие с европейским правом и законодательством государств-членов<sup>52</sup>.

В этих условиях европейские институты вновь получили сигнал от инвестора, обеспокоенного защитой вложений российской корпорации «Газпром». В иске, поданном 26 июля в Суд ЕС, оператор газопровода «Северный поток-2» компания «Nord Stream 2» потребовала отменить новую директиву об общих правилах для внутреннего рынка природного газа (так называемую Газовую директиву). Примечательно, что основным аргумент, выдвинутый авторами требования, во многом совпадает с вопросом, который привлёк внимание участников упомянутого заседания Совета ЕС 15 июля. По мнению истца, документ не обеспечивает одинакового и непредвзятого отношения ко всем инвесторам. Другое противоречие европейскому праву заключается, по его мнению, в нарушении принципа пропорциональности мер Евросоюза<sup>53</sup>.

В обстановке этого давнего конфликта вокруг «Северного потока-2» члены Совета ЕС посвятили значительную часть заседания 25 июня вопросам энергетической безопасности. Министры подчеркнули важность партнёрских отношений с конкурентами «Газпрома» в США, Африке и на Ближнем Востоке. Кроме того, Польша инициировала обращение к ЕК с просьбой достичь соглашения с Россией и Украиной о сохранении транзита российского газа через украинскую территорию<sup>54</sup>.

1 июля статус председателя Совета ЕС перешёл к Финляндии до 31 декабря 2019 г. Программа работы нового председательствования не только содержит меры, относящиеся к энергетической политике; задачи энергосбережения вынесены в её заголовок – «Устойчивая Европа – устойчивое будущее».

Предвидя ущерб своим северным областям от глобального потепления, Финляндия сделала акцент на тех направлениях строительства Энергетического союза, которые могут замедлить климатические изменения и создать «Европу, нейтрально воздействующую на климат» («climate-neutral Europe»). Предложено различными способами продолжать сокращать энергопотребление и выбросы парниковых газов для того, чтобы достичь к 2050 г. нулевого «углеродного следа» от всех организаций и граждан ЕС. Финляндия намерена конкретизировать набор мер, координируя доработку до конца года упомянутых национальных планов действий в сфере энергетики и климата на 2021-2030 гг., а также фиксируя «ключевые элементы долгосрочной климатической стратегии ЕС».

Наконец, предполагается увеличить объём средств, выделяемых на борьбу с изменением климата. Помимо стимулирования частных инвестиций в возобновляемые

---

<sup>50</sup> ВQE. 2019. N 12310. 22.08.

<sup>51</sup> ВQE. 2019. N 12279. 21.06.

<sup>52</sup> ВQE. 2019. N 12296. 16.07.

<sup>53</sup> ВQE. 2019. N 12307. 31.07.

<sup>54</sup> ВQE. 2019. N 12283. 27.06.

источники энергии для промышленности и транспорта, а также в энергосберегающие системы управления электросетями (например, при помощи Неформального совета по конкурентоспособности), правительство Финляндии рассчитывало нарастить и государственное финансирование. В частности, предложено довести «финансирование, относящееся к климату», до 25% бюджета Евросоюза (включая затраты на его арктическую политику)<sup>55</sup>.

**Литература:**

1. ВQE. 2019. NN 12277. 19.06; 12279. 21.06; 12282. 26.06; 12283. 27.06; 12294. 12.07; 12296. 16.07; 12304. 26.07; 12306. 30.07; 12307. 31.07; 12310. 22.08.

2. Clean Energy For All Europeans. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank // EU Law – EUR-Lex. Режим доступа: [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:fa6ea15b-b7b0-11e6-9e3c-01aa75ed71a1.0001.02/DOC\\_1&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:fa6ea15b-b7b0-11e6-9e3c-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF) (дата обращения: 15.09.2019)

3. Sustainable Europe - Sustainable Future: Finland's Presidency Programme. Режим доступа: <https://eu2019.fi/documents/11707387/14346258/EU2019FI-EU-puheenjohtajakauden-ohjelma-en.pdf/3556b7f1-16df-148c-6f59-2b2816611b36/EU2019FI-EU-puheenjohtajakauden-ohjelma-en.pdf> (дата обращения: 15.09.2019); Work Programme of the Incoming Presidency (10252/19 ENER 328). Режим доступа: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10252-2019-INIT/en/pdf> (дата обращения: 15.09.2019)

**Ключевые слова:** энергетическая политика ЕС, Европейская комиссия, Совет ЕС, Европейский инвестиционный банк, газопровод «Северный поток-2».

**Вадим ЦИРЕНЩИКОВ\***

## **ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОСОЮЗА, июнь-август 2019 г.**

13 июня 2019 г. опубликован доклад Еврокомиссии (ЕК) «100 радикальных инновационных прорывов для будущего», подготовленный независимыми экспертами<sup>56</sup>. Документ представляет собой результаты форсайт-исследования состояния и перспектив развития 100 кардинально новых инноваций в социальной и технологической областях. Некоторые из них, такие как реализация взаимодействия производственных предприятий без участия человека, имеют на сегодня пока далекую перспективу. Другие, например, экзоскелеты, уже тестируются и используются. Доклад, представляющий наиболее потенциально эффективные результаты научных исследований и инноваций, позиционируется в качестве важного источника стратегической информации для политиков и специалистов по вопросам развития науки, техники, технологий и инноваций. Он, как полагают, сможет способствовать взаимодействию различных областей политики, разработке национальных и региональных стратегий развития, стимулировать актуальные обсуждения этических и социальных вопросов освоения грядущих инноваций. В ходе его подготовки эксперты проанализировали самые значимые опубликованные работы по технологическому форсайт-прогнозированию, а также более 150 тыс. сообщений с 200 соответствующих платформ. По оценке члена Еврокомиссии по вопросам науки, научных исследований и инноваций Карлоса Моедоса, «многие из обсуждаемых в докладе инноваций похожи на научную фантастику. Однако они на пути превращения в научные факты». По его мнению, представленный в докладе обзор

<sup>55</sup> Sustainable Europe - Sustainable Future: Finland's Presidency Programme. Режим доступа: <https://eu2019.fi/documents/11707387/14346258/EU2019FI-EU-puheenjohtajakauden-ohjelma-en.pdf/3556b7f1-16df-148c-6f59-2b2816611b36/EU2019FI-EU-puheenjohtajakauden-ohjelma-en.pdf> (дата обращения: 15.09.2019); Work Programme of the Incoming Presidency (10252/19 ENER 328). Режим доступа: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10252-2019-INIT/en/pdf> (дата обращения: 15.09.2019)

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320193742>

<sup>56</sup> What are the technologies that will reshape our world? Independent experts identify 100 of them. News alerts on EC Research. European Commission. Thursday, 13 June 2019. 100 Radical Innovation Breakthroughs for the future. EUROPEAN COMMISSION. 2019. // <https://ec.europa.eu/research/index.cfm?pg=morepress>; [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research\\_and\\_innovation/knowledge\\_publications\\_tools\\_and\\_data/documents/ec\\_rtd\\_radical-innovation-breakthrough](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research_and_innovation/knowledge_publications_tools_and_data/documents/ec_rtd_radical-innovation-breakthrough)

потенциально перспективных инноваций, наряду с проведенным анализом позиций Европы на мировой арене, может послужить хорошим подспорьем для европейских политиков в определении пути развития.

Результаты исследования предназначены для использования в ходе подготовки очередной рамочной программы научных исследований и инноваций «Горизонт Европа». В его заключительной части отмечается, что для обеспечения конкурентоспособности Европы и достижения целей ее развития необходимо наличие высокоразвитой европейской науки, технологии и промышленности, обеспечение роста инвестиций в НИОКР и повышение их эффективности. Это, в свою очередь, требует адекватного информационного обеспечения и координации деятельности политиков и стратегий ЕС национального и региональных уровней.

14 июня ЕК опубликовала очередной доклад, так называемый Европейский инновационный таблоид (European Innovation Scoreboard), в котором представлены оценки инновационной деятельности в странах ЕС и проведено ее сравнение с их основными конкурентами<sup>57</sup>. Эти данные позволяют национальным правительствам и ЕС в целом выявлять наиболее проблемные области состояния инновационных систем национальных и регионального уровней с целью выработки и реализации предложений по их устранению.

Результаты исследования свидетельствуют о сохранении позитивной тенденции инновационного развития Евросоюза, хотя в отдельных его странах этот процесс протекает неравномерно. По используемому в докладе значению индекса инновационного развития (так называемый суммарный инновационный индекс - Summary Innovation Index) ЕС продолжает отставать от Южной Кореи, Японии, Канады и Австралии. Причем две первые наращивают преимущество над ним по данному показателю и в перспективе ожидают усиления этой тенденции. Но в последнее время Евросоюзу удалось опередить США. Он также укрепил свои позиции по сравнению с Австралией и Канадой. Китай стремительно приближается к ЕС. Разрыв между ним и Бразилией, Индией, Россией и Южной Африкой (в порядке возрастания) сохраняется значительным.

В докладе показано повышение инновационной активности практически во всех странах Евросоюза. С 2011 г. индекс этого показателя вырос в среднем на 8,8 процентных пункта, в основном благодаря росту таких показателей, как численность выпускаемых докторантов, количество международных совместных публикаций и распространение широкополосной связи. За последние восемь лет инновационная активность относительно возросла в 25 странах Евросоюза и снизилась в трех. В лидерах – Литва, Греция, Латвия, Великобритания, Эстония, Мальта и Нидерланды. В Румынии и Словении наблюдалось наибольшее замедление темпов инновационного развития. Процесс конвергенции в этом процессе, когда менее продвинутые государства-члены постепенно догоняют лидеров, в 2018 г. усилился.

В соответствии с упомянутым суммарным инновационным индексом, страны Евросоюза разделены на четыре подгруппы. В первую группу лидеров входят Финляндия, Дания, Нидерланды и Швеция, инновационная активность которых заметно превышает средние показатели по ЕС. Вторая группа, так называемые успешные инноваторы, – Австрия, Бельгия, Эстония, Франция, Германия, Люксембург, Великобритания и Ирландия. Их инновационная активность оценивается выше средних значений для ЕС или близко к ним. В третью группу, умеренных инноваторов, входят Хорватия, Кипр, Чешская республика, Греция, Венгрия, Италия, Латвия, Литва, Мальта, Португалия, Польша, Словакия, Словения и Испания. Их показатели инновационной активности ниже средних

---

<sup>57</sup> 2019 innovation scoreboards: The innovation performance of the EU and its regions is increasing. European Commission. Published on: 17/06/2019 // [https://ec.europa.eu/growth/content/2019-innovation-scoreboards-innovation-performance-eu-and-its-regions-increasing\\_en](https://ec.europa.eu/growth/content/2019-innovation-scoreboards-innovation-performance-eu-and-its-regions-increasing_en)



значений по Евросоюзу. Четвертая группа «скромных» инноваторов – Болгария и Румыния, значительно уступающие средним для ЕС значением данного показателя.

25 июня в Брюсселе состоялось совместное заседание Комитета по научному и технологическому сотрудничеству между Евросоюзом и Россией. Заседание со стороны ЕС возглавляла Мария Кристина Руссо – директор по международному сотрудничеству Генерального директората по научным исследованиям и инновациям ЕК<sup>58</sup>, с российской стороны – Михаил Романовский, директор департамента государственной научной и научно-технической политики министерства науки и высшего образования РФ. Были рассмотрены актуальные вопросы последних инициатив Евросоюза и России в области научных исследований и инноваций, в частности, развития научной инфраструктуры, авиации и здравоохранения, а также перспективы сотрудничества в этой области. Это сотрудничество координируют данный Комитет и тематические рабочие группы, созданные в рамках соглашения о сотрудничестве в научных исследованиях и технологии. Данные рабочие группы регулярно организуют встречи для обсуждения актуальных вопросов научных исследований, представляющих взаимный интерес, с целью разработки совместных мероприятий по развитию приоритетных направлений в сферах авиации, ядерной и неядерной энергетики, защиты окружающей среды, продовольствия, сельского хозяйства и биотехнологий, здравоохранения, информационно-коммуникационных технологий, инфраструктуры, нанотехнологий и новых материалов, инфраструктуры цифровизации, мобильности кадров, космоса. Для всех мероприятий, получивших одобрение рабочих групп, разрабатываются «дорожные карты» их реализации.

Рассматриваемое двухстороннее сотрудничество, основанное на взаимном интересе и выгоде, имеет богатый опыт. Так, в 2003 г. Россия и Евросоюз приняли решение об укреплении сотрудничества в сфере НИОКР путем создания «Общего пространства в области научных исследований и образования» (так называемое четвертое измерение общего пространства) в рамках базового СПС.

Сотрудничество в области научных исследований и инноваций является также одним из приоритетных направлений Соглашения между Евросоюзом и Россией о партнерстве для модернизации, заключенного на саммите ЕС-Россия в июне 2010 г. и нацеленного на решение экономических и общественных проблем. Одной из наиболее продвинутых форм нашего сотрудничества с ЕС в сфере НИОКР является участие российских ученых в рамочных программах научных исследований

27 июня ЕК сообщила о назначении 22 наиболее успешных представителей сферы инновационного предпринимательства, рискованного капитала, науки и технологии в консультативный совет Европейского инновационного совета (ЕИС)<sup>59</sup>. Объявлено также о первом наборе на вакансии менеджеров для реализации его проектов. Создание этой новой институциональной структуры Еврокомиссии началось одновременно с началом формирования очередной рамочной программы научных исследований и инноваций «Горизонт Европа» и стало одним из ее новшеств, предназначенных для оперативной финансовой поддержки освоения перспективных нововведений. Соглашение между Европарламентом и Советом министров о формировании ЕИС было достигнуто в рамках процедур утверждения программы «Горизонт Европа». На деятельность ЕИС намечалось выделить бюджет в размере 10 млрд евро. Его первая пилотная фаза с общим бюджетом в 3 млрд евро была запущена в 2017 г. и успешно продолжена в начале 2019 г. Этот проект намечено запустить в полном объеме с начала 2021 г. Одновременно с этой информацией Комиссия сообщила также о выделении в его рамках 164 млн евро для поддержки 53-х новых перспективных проектов высокого риска.

<sup>58</sup> EU-RUSSIA Joint Science and Technology Cooperation Committee Meeting. European commission. 25 June 2019 // <https://ec.europa.eu/research/iscp/index.cfm?pg=media>

<sup>59</sup> European Commission appoints top innovation leaders to guide the European Innovation Council. News alerts on EC Research. European Commission. Thursday, 27 June 2019 // [https://ec.europa.eu/info/news/european-commission-appoints-top-innovation-leaders-guide-european-innovation-council-2019-jun-27\\_en](https://ec.europa.eu/info/news/european-commission-appoints-top-innovation-leaders-guide-european-innovation-council-2019-jun-27_en)



28 июня ЕК выступила с инициативой запуска интенсивного обсуждения всеми заинтересованными сторонами в ЕС и за его пределами вопросов реализации в 2021-2027 гг. самой амбициозной за всю европейскую историю рамочной программы научных исследований и инноваций «Горизонт Европа»<sup>60</sup>. Обсуждение призвано содействовать обеспечению финансирования этой сферы. В качестве одной из мер в этом направлении ЕК инициировала запуск онлайн консультаций, чтобы найти эффективное решение этой задачи. Их итоги, как полагают, будут способствовать разработке «Стратегического плана» реализации этой программы, включая участие в ней в первые четыре года ее осуществления (2021-2024).

Основанием для этой инициативы послужило политическое соглашение между Европейским парламентом и Советом министров в апреле 2019 г., во исполнение которого ЕК начала подготовку реализации этой Программы, включая разработку стратегического планирования. Этот процесс, ориентированный прежде всего на формирование второй основной составляющей программы «Горизонт Европа» – «Глобальные вызовы и конкурентоспособность европейской промышленности», послужит разработке первого стратегического плана ее развития на 2021-2024 гг. План предусмотрит определение основных стимулов преобразований, стратегических политических приоритетов, ожидаемых результатов воздействия на инновационное развитие, а также миссий программы и вопросы европейского партнерства в ходе ее выполнения. План предполагается утвердить к концу 2019 г.

2 июля ЕК сообщила о порядке расходования в 2020 г. последнего и самого крупного годового транша на текущую рамочную программу научных исследований и инноваций «Горизонт 2020» в размере 11 млрд евро<sup>61</sup>. Программу считают высоко эффективной. По оценке члена ЕК К.Моедоса, каждые 100 евро, финансируемых в программу, дадут к 2030 г. дополнительный прирост ВВП в размере 850 евро. Бюджет программы на период 2014-2020 г. направлен на поддержку передовых европейских научных исследований, в том числе в таких специализированных областях, как изучение потенциально обитаемых планет, черных дыр, современных вакцин против смертельных заболеваний, вызванных вирусами типа Эбола.

В следующем году Комиссия намерена концентрировать финансовую поддержку в таких крайне важных областях исследований, как изменение климата, чистая энергетика, синтетические материалы, кибербезопасность и цифровизация экономики. Этот финансовый проект предполагает поддержку бюджета Программы на 2018-2020 гг., включая политические приоритеты Еврокомиссии в следующих областях:

- низкоуглеродная экономика, сохранение климата (3,7 млрд евро);
- безотходная экономика (1,0 млрд евро);
- цифровизация и модернизация европейской промышленности и услуг (1,8 млрд евро);
- безопасность Евросоюза (1 млрд евро).

В 2020 г. намечено направить 206 млн евро на проекты преобразования традиционно энергоинтенсивных секторов в конкурентоспособные низкоуглеродные и экологически чистые производства. 132 млн евро планируют направить на поддержку разработки и производства в Европе следующего поколения энергонакопителей как одного из направлений продвижения к низкоуглеродной экономике и сохранению климата. 135 млн евро – на 10 новых направлений производства пластмасс. На одну из прорывных областей – искусственный интеллект – выделяют 396 млн евро, на борьбу с киберпреступностью – 116 млн евро.

---

<sup>60</sup> Have your say on future objectives for EU-funded research and innovation // <https://ec.europa.eu/research/index.cfm?pg=morepress>

<sup>61</sup> Commission to invest €11 billion in new solutions for societal challenges and drive innovation-led sustainable growth. News alerts on EC Research. European Commission. Tuesday, 02 July 2019 // <https://ec.europa.eu/research/index.cfm?pg=morepress>

Важное место в программе финансирования занимает поддержка международного сотрудничества в области научных исследований и инноваций. На эти цели в 2020 г. из бюджета ЕС будет израсходовано более 550 млн евро. Средства пойдут, например, на совместные проекты ЕС со странами Африки в области здравоохранения и обеспечения продовольственной безопасности; с Канадой, США и Японией – в чистой энергетике; с Китаем – в секторах производства продовольствия, биотехнологии, энергетике, природных ресурсов и по проблемам урбанизации.

24 июля ЕК опубликовала доклад «Видение европейской промышленности до 2030 года»<sup>62</sup>, который был подготовлен по итогам обсуждений этой проблематики на круглом столе с авторитетными независимыми экспертами, специалистами, которые представляют интересы малого и крупного бизнеса, традиционных и современных отраслей, профсоюзов, занятых в научно-исследовательской и инновационной сфере, а также в области финансов, науки и образования.

Эксперты высказали мнение, что европейская промышленность в 2030 г. сохранит свое положение как одного из мировых лидеров, вносящего существенный вклад в экономическое и социальное развитие и в решение экологических проблем. Европе, по их мнению, удастся нарастить свое конкурентное преимущество в самых передовых технологических областях при сохранении природной окружающей среды и биоразнообразия, при наращивании инвестиций в человеческий и социальный капитал, в высоко технологические европейские и мировые альянсы. Эксперты отметили, что модернизация европейской промышленности происходит в условиях мировых структурных сдвигов, имеющих долгосрочный характер. Геополитическая и экономические ситуации подвержены быстрым изменениям. Увеличивается социальная поляризация. Быстро растет роль технологии и процессов цифровизации экономики во всех сферах общественной жизни. Все более актуальными становятся вопросы изменения климатических условий и охраны окружающей среды. Решение проблем модернизации промышленности, сопровождаемой этими процессами, видят в контексте достижения целей глобального устойчивого развития. Это, как полагают, потребует адекватных действий и объединения усилий политиков, всех заинтересованных сторон и в целом гражданского общества.

В докладе рассмотрены тенденции развития промышленности Евросоюза до 2030 г. с учетом перемен в глобальной геополитической и экономической ситуации. В частности, отмечено, что к 2030 г. ни одна из стран не будет обладать гегемонией в мире – ни США, ни Китай, ни любое другое крупное государство. При этом Азия, обошедшая Северную Америку и Европу, вместе взятые, по численности населения, может обойти их и по таким традиционным показателям глобальной мощи, как темпы экономического роста, военные расходы, наращивание затрат на технологическое развитие. Уже в 2030 г. Китай обойдет США по размерам экономики. В то же время экономика Европы, Японии и России продолжат снижение их доли в мировом хозяйстве. К 2040 г. шесть стран (Китай, Индия, Бразилия, Россия, Мексика и Турция), не входящих в Большую семерку (США, Великобритания, Франция, Германия, Япония, Канада и Италия), вдвое превысят последние по размерам экономики, тогда как в 1995 г. отставали на половину и в 2015 г. сравнялись с Семеркой. В 2050 г. будут доминировать в мировой экономике, оттеснив США на третье место. К этому времени доля Евросоюза в мировом ВВП может снизиться с 16% в 2018 г. до 9%.

В докладе представлены рекомендации по обеспечению процессов модернизации европейской промышленности на ближайшее десятилетие. В частности, предлагается концентрировать внимание на стимулировании инноваций и технологического развития. Подчеркивается необходимость четкого формулирования и последовательной реализации

---

<sup>62</sup> A vision for the European Industry until 2030. European commission. 24/07/2019 // <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/36468>

новой политики для развития климат-нейтральных, ресурсо-эффективных и безотходных производств, а также надежного доступа к низкоуглеродной энергетике и сырьевым материалам. Укрепление Единого рынка с акцентом на поддержку стратегических цепочек создания добавочной стоимости будет содействовать обеспечению глобальной конкурентоспособности Европы.

19 августа Еврокомиссия опубликовала доклад «Долговременные вызовы и политика ЕС в области научных исследований и инноваций», подготовленный по итогам форсайт-семинара, организованного ее Генеральным директором научных исследований и инноваций и Совместным научно-исследовательским центром<sup>63</sup>. Семинар, проведенный на базе европейской сети форсайт-корреспондентов, явился значимым мероприятием, способствующим выработке согласованного подхода к видению коммунитарной политики в этой области, основанного на общем представлении о развитии Европы после 2030 г. Цель семинара состояла в изучении предстоящих Европе преобразований для обеспечения устойчивого развития, анализе и оценке долгосрочных вызовов и разработке возможных практических рекомендаций для инновационной политики. Участники семинара обсудили проблемы развития биосферы, потребностей населения, инноваций и управления.

**Литература:**

1. 2019 innovation scoreboards: The innovation performance of the EU and its regions is increasing. European Commission. Published on: 17/06/2019 // [https://ec.europa.eu/growth/content/2019-innovation-scoreboards-innovation-performance-eu-and-its-regions-increasing\\_en](https://ec.europa.eu/growth/content/2019-innovation-scoreboards-innovation-performance-eu-and-its-regions-increasing_en)
2. 2019 innovation scoreboards: The innovation performance of the EU and its regions is increasing. European Commission. Published on: 17/06/2019 // [https://ec.europa.eu/growth/content/2019-innovation-scoreboards-innovation-performance-eu-and-its-regions-increasing\\_en](https://ec.europa.eu/growth/content/2019-innovation-scoreboards-innovation-performance-eu-and-its-regions-increasing_en)
3. EU-RUSSIA Joint Science and Technology Cooperation Committee Meeting. European commission. 25 June 2019 // <https://ec.europa.eu/research/iscp/index.cfm?pg=media>
4. European Commission appoints top innovation leaders to guide the European Innovation Council. News alerts on EC Research. European Commission. Thursday, 27 June 2019 // [https://ec.europa.eu/info/news/european-commission-appoints-top-innovation-leaders-guide-european-innovation-council-2019-jun-27\\_en](https://ec.europa.eu/info/news/european-commission-appoints-top-innovation-leaders-guide-european-innovation-council-2019-jun-27_en)
5. Have your say on future objectives for EU-funded research and innovation // <https://ec.europa.eu/research/index.cfm?pg=morepress>
6. Commission to invest €11 billion in new solutions for societal challenges and drive innovation-led sustainable growth. News alerts on EC Research. European Commission. Tuesday, 02 July 2019 // <https://ec.europa.eu/research/index.cfm?pg=morepress>
7. A vision for the European Industry until 2030. European commission. 24/07/2019 // <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/36468>
8. Long term challenges and EU R&I policy. R&I Report from a workshop Brussels, 20 February 2019 co-organized by DG RTD and the JRC. EUROPEAN COMMISSION // [https://ec.europa.eu/info/news/long-term-challenges-and-eu-ri-policy-2019-aug-19\\_en](https://ec.europa.eu/info/news/long-term-challenges-and-eu-ri-policy-2019-aug-19_en)

**Ключевые слова:** Европейский Союз, Европейская комиссия, инновации, научно-исследовательская и инновационная политика, рамочные программы научных исследований ЕС, международное сотрудничество в инновационной сфере, форсайт прогнозирование.

**Борис ФРУМКИН**

## **ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ И РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА, июнь-август 2019 г.**

В июне-августе 2019 г. не пришлось отдыхать не только фермерам, но и связанным с АПК политикам ЕС и стран-членов. Практически не прерывалась работа с целью завершения реформы Общей сельскохозяйственной политики (ОСП) и Общей рыболовной политики (ОРП) ЕС на 2021-2027 гг., включая формирование «агрокоманд» в существенно обновленном Европарламенте (ЕП) и Еврокомиссии (ЕК), а также

---

<sup>63</sup> Long term challenges and EU R&I policy. R&I Report from a workshop Brussels, 20 February 2019 co-organized by DG RTD and the JRC. EUROPEAN COMMISSION // [https://ec.europa.eu/info/news/long-term-challenges-and-eu-ri-policy-2019-aug-19\\_en](https://ec.europa.eu/info/news/long-term-challenges-and-eu-ri-policy-2019-aug-19_en)

позиционирования агросектора в масштабных соглашениях о свободной торговле ЕС с Меркосу и Вьетнамом.

Деятельность прежнего состава ЕК и национальных аграрных ведомств осложнилась почти беспрецедентной жарой, второй год подряд вызвавшей жесткую засуху в ряде стран. В начале июля в некоторых регионах Бельгии при температуре до 40°C наблюдалось самовозгорание полей, в Польше засуха охватила 10 из 16 воеводств (пшеница и кукуруза высухали на стволе), в Литве 3 июля из-за засухи была объявлена экстремальная ситуация в государственном масштабе. Во Франции только в наиболее пострадавших от засухи регионах потери урожая (прежде всего, кукурузы, сахарной свеклы, картофеля и кормовых трав) достигли 80 млн евро. К концу августа заявки на их компенсацию подали 14 тыс. ферм. В ряде регионов Польши и Литвы потенциальное снижение урожая зерновых и кормовых трав оценивалось в 50%, рапса – в 60%. Из-за жары снизилось, обычно растущее летом, производство молока<sup>64</sup>. В конце июля ЕК объявила о предоставлении пострадавшим от засухи фермерам помощи «тактического» характера: увеличения авансирования выплат субсидий, разрешения использовать для выпаса скота земли, выведенные из оборота (до 15% общей площади угодий) в рамках «озеленения» сельхозпроизводства и т.п.<sup>65</sup>

Тем не менее, июльский аграрный прогноз ЕК был в целом благоприятен. В 2019/2020 сельхозгоду в ЕС, по сравнению с прошлогодним (самым низким за последние 6 лет) сбором зерновых, ожидается его рост примерно на 9% (до 311 млн т), в т.ч. пшеницы на 11% (142 млн т), ячменя и кукурузы, соответственно, на 7% (60 млн т) и 0,5% (69 млн т). Производство масличных превысит 23 млн т. Производство оливкового масла и сахара возрастет на 4 %, мяса птицы – на 2,5%, свинины – на 1,4%, молока – на 1% (при снижении производства говядины на 1,2%), что позволит стабилизировать их внутренний рынок и нарастить их экспорт<sup>66</sup>.

В институтах ЕС шло формирование новых команд, которым придется оперативно завершать принятие и начать реализацию реформированных ОСП и ОРП. Оно в значительной мере отражало политические изменения после выборов в ЕС и утверждения нового председателя ЕК. Состав Комитета ЕП по сельскому хозяйству и развитию села обновился на 2/3 при увеличении числа членов на два, до 48. Общий контроль над ним сохранили правоцентристы (ЕНП – 12 мест, включая председателя Н.Линса, ФРГ) и социал-демократы (10 мест), с участием либерал-демократов, включая правящие партии Франции и Чехии (7 мест). Однако в Комитет вошли не только зеленые (5 мест), но и прорвавшие «санитарный кордон» правые популисты – националисты из ИД (5 мест, в т.ч. избранная вице-председателем М.Агилар от ультраправой испанской партии Вокс). По числу членов доминируют представители стран-сторонниц традиционной, «сильной ОСП» – Франции, Италии, Испании и особенно Румынии (включая бывшего члена ЕК по сельскому хозяйству Д.Чолоша). Политический состав нового комитета, вероятно, будет способствовать активизации борьбы ЕП против «ренициализации» ОСП, снижения финансирования ОСП из бюджета ЕС и либерализации аграрной торговли с третьими странами, за активизацию поддержки малых и средних ферм (вплоть до фактически популистских мер), но с перенесением акцента на дальнейшее «озеленение» ОСП (борьба с изменениями климата, сдерживание применения агрохимикатов и ГМО и т.п.) и

<sup>64</sup> France's path towards sustainable farming eroded by increased droughts / 06.09.2019 // <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/frances-path-towards-sustainable-farming-eroded-by-increased-droughts>; Из-за засухи в аграрном секторе Польши сложилась катастрофическая ситуация / 0107.2019 // <https://kvedomosti.ru/news/iz-za-zasuxi-v-agrarnom-sektore-polshi-slozhilas-katastroficheskaya-situaciya.html>

<sup>65</sup> Еврокомиссия в связи с беспрецедентной жарой пытается облегчить положение сельхозпроизводителей ЕС. 29/07/2019 <https://kvedomosti.ru/news/evrokomissiya-v-svyazi-s-besprecedentnoj-zharoj-pytaetsya-oblegchit-polozhenie-selxozproizvoditelej-es.html>

<sup>66</sup> ВQE. 2019. N 12288. 04.07.

инновации, доступные малому и среднему бизнесу на селе. Уже на втором заседании 23 июля Комитет, в связи с отставанием подготовки реформы ОСП после 2020 г. и неопределенности с будущим бюджетом ЕС, предложил Еврокомиссии принять особые «переходные меры» на 2021 г. во избежание нарушений в «эсовском» финансировании фермеров. Комитет также отложил обсуждение трех главных законопроектов по реформе, оставив их тексты открытыми для поправок. Евродепутаты также критиковали ЕК за «излишнюю поспешность» при заключении договора с Меркосур и недостаточную радикальность планов усиления «озеленения» ОСП<sup>67</sup>.

В конкуренции Италии и Польши за пост члена ЕК по сельскому хозяйству победил представитель польской правой и евроскептической партии «Право и справедливость» Я.Войчеховский. Однако аграрное направление будет курировать первый вице-председатель ЕК голландский социал-демократ Ф.Тиммерманс, критически настроенный в отношении политики национально-популистских правительств стран ЦВЕ, особенно Венгрии, Польши и Румынии. Кроме того, председатель ЕК У. фон дер Ляйен четко определила основные задачи будущей деятельности польского члена Комиссии, в т.ч.<sup>68</sup>:

- Скорейшее завершение переговоров по современной и упрощенной ОСП после 2020 г. Окончательное соглашение должно быть амбициозным с точки зрения продовольственной безопасности и экологических и климатических целей, обеспечивать конкурентоспособность и справедливую доходность сельского хозяйства, поддержку молодых фермеров.

- Полное осуществление новой ОСП при обеспечении баланса между общими европейскими целями и национальными приоритетами и особом контроле за показателями, связанными с окружающей средой и климатом.

- Участие в новой стратегии "от фермы до вилки" для устойчивого производства продуктов питания, в т.ч. за счет органического производства.

- Обеспечение вклада агропродовольственного производства в продвижение к нулевому загрязнению, в частности, путем сокращения использования пестицидов, удобрений и других химикатов в Европе и за ее пределами.

- Разработка нового долгосрочного видения для сельских районов и обеспечение его конкретного учета в национальных стратегических планах реализации ОСП.

- Сохранение позиции ЕС как крупнейшего мирового агропродовольственного экспортёра и импортёра и продвижение европейских стандартов высокого качества продуктов питания по всему миру.

Особо оговаривается стимулирование внедрения цифровых технологий. Это возможно путем развития Рамочной программы научных исследований и технологий и Европейского инновационного партнерства по повышению продуктивности и устойчивости сельского хозяйства, в рамках которых на аграрную цифровизацию уже в 2018-2020 гг. направлено более 100 млн евро<sup>69</sup>.

Решение этих задач затруднено существенными расхождениями позиций стран, из-за чего обсуждение будущей ОСП после 2020 г. в течение последних двух лет фактически «ходит по кругу». Прежде всего, это относится к финансированию (восемь стран-членов во главе с Францией и Польшей категорически против снижения общего аграрного бюджета) и основным новациям ОСП: параметрам новой «имплементационной

---

<sup>67</sup> MEPs urge Commission to rev up work on transitional CAP .24.07.2019 // <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/meps-urge-commission-to-rev-up-work-on-transitional-cap/>

<sup>68</sup> Ursula von der Leyen. Mission letter. Janusz Wojciechowski Commissioner-designate for Agriculture // [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/mission-letter-janusz-wojciechowski\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/mission-letter-janusz-wojciechowski_en.pdf)

<sup>69</sup> Фрумкин Б.Е. Цифровизация сельского хозяйства: потенциал и проблемы // Ломоносовские чтения-2018. Секция экономических наук. «Цифровая экономика: человек, технологии, институты». М.: Экономический факультет МГУ имени М.В.Ломоносова, 2018. С.251-252.



модели» (индикаторам, содержанию и срокам представления годовых отчетов); «зеленой архитектуре» (особенно кондициональности и исключению из нее малых ферм, добровольности или обязательности эко-схем или экологических программ); экологическим расходам в рамках секторальных интервенций; развитие Интегрированной системы администрирования и контроля (за фермами) и санкциям, связанным с ее кондициональностью; единому аудиторскому подходу и сельскохозяйственным резервам в рамках горизонтального регулирования; соглашению ЕС-Меркосур (за подписанный вариант выступили лишь четыре страны во главе с ФРГ, против – остальные во главе с Францией и Польшей).

Решения текущих вопросов ОСП были менее амбициозны, но тоже важны, особенно для регулирования внутреннего рынка ЕС. В июне завершилась начатая в 2016 г. аукционная продажа 380 тыс. т интервенционных запасов сухого молока, позволившая стабилизировать рынок ЕС и поддержать доходы фермеров (цена молока за этот период возросла на 31%, до 34 евроцентов/кг). Тогда же ЕК одобрила выделение 50 млн евро специальной помощи производителям говядины в Ирландии, страдающим от длительного периода низких цен и неопределенности экспорта в Британию после Брекзита. Еще 50 млн евро намечают добавить ирландские власти. В июле было одобрено выделение 32 млн евро на поддержку итальянских птицеводов, пострадавших от птичьего гриппа. Еще столько же выделяют власти Италии. В июле ЕК рассмотрела предложения экспертов Группы высокого уровня по сахару о необходимости нейтрализовать падение цен сахара, произошедшее после отмены квот на его производство, специальными мерами, включая добровольную поддержку свекловодов, контракты продуцентов и переработчиков сахарной свеклы, отступление от общих правил конкуренции в пользу признанных ЕС организаций свекловодов и др.<sup>70</sup>

Позитивные тренды удалось укрепить и в агропродовольственной торговле ЕС с третьими странами. В мае 2019 г. стоимость экспорта ЕС по сравнению с маем 2018 г. возросла на 13%, до рекордных 12,8 млрд евро, что при росте импорта лишь на 6% обеспечило прирост положительного сальдо почти на 70%, до 1,3 млрд евро. За 12 месяцев (июнь 2018-май 2019) агропродовольственный экспорт ЕС достиг 142,9 млрд евро. Основными покупателями оставались США (23,4 млрд евро), Китай (12,0 млрд), Швейцария (8,4 млрд) и Япония (7,0 млрд). Импорт ЕС за этот период составил 118,8 млрд евро, в т.ч. из США (13,0 млрд), Бразилии (11,7 млрд), Украины (6,5 млрд) и Китая (6,0 млрд). Россия стабильно замыкает пятерку важнейших агропродовольственных рынков для ЕС (экспорт ЕС в РФ – 6,9 млрд евро). В импорте Евросоюза РФ пока не входит даже в первую двадцатку, но среднегодовой темп прироста импорта ЕС из России в 2,4 раза выше прироста экспорта в нее. В то же время Россия оказывает заметное влияние на динамику и географию сельхозторговли ЕС с внешним миром – как прямое (сокращение ввоза из ЕС в рамках ответных мер на санкции ЕС), так и косвенное (усиление конкуренции России на традиционных рынках сбыта ЕС, особенно зерна). Россия уже потеснила основного экспортера зерна ЕС, Францию, на рынках Египта и Марокко и намечает выйти на главный французский рынок – Алжир. Для повышения конкурентоспособности французского зерна на мировом рынке зерна и противостояния российской экспансии три крупнейшие аграрные группы Франции объявили в июне 2019 г. о создании совместного предприятия по экспорту зерна – «Грейнз оверсиз» с годовым потенциальным вывозом 4 млн т мягкой пшеницы и ячменя<sup>71</sup>.

В сфере многостороннего внешнеторгового регулирования сельское хозяйство, по-видимому, вновь приносится в жертву интересам более «пробивных» отраслей экономики ЕС. Негативный для ряда аграрных отраслей эффект соглашения о свободной торговле

<sup>70</sup> ВQE. 2019. N 12280.24.06; N 12294. 12.07; N 12298. 18.07.

<sup>71</sup> Во Франции появился крупный зерновой трейдер.24.07.2019 // <https://kvedomosti.ru/news/kommentarij-vo-francii-poyavilsya-krupnyj-zernovoj-trejder.html>

ЕС-Канада неизбежно усугубит реализация соглашений о свободной торговле ЕС с Меркосур (Аргентина, Бразилия, Уругвай и Парагвай) от 28 июня и Вьетнамом – 30 июня 2019 г. Эти соглашения ухудшат ситуацию в ряде чувствительных секторов АПК ЕС, прежде всего, в производстве говядины, мяса птицы, сахара, риса, биоэтанола и даже меда и вина. Кроме того, возникает угроза поддержанию высоких стандартов ЕС в сфере экологии, качества и безопасности продовольствия, которые партнеры ЕС часто не соблюдают. Правда, окончательная доработка этих соглашений может занять два-три года, а ратификация странами ЕС – еще больше.

Ситуация усугубляется и тем, что страны Меркосур, возможно, способствовали нанесению сильного удара по международному авторитету и реальному влиянию ЕС как крупнейшего участника мирового агропродовольственного рынка и ведущего спонсора АПК в развивающихся странах. В июне на выборах нового Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) ООН китайский кандидат Цюй Дунъюй победил поддерживаемую Евросоюзом французенку К.Жеслен-Ланеель, набрав в 1,5 раза больше голосов после соответствующей «обработки» делегатов развивающихся стран, в т.ч. членов Меркосур<sup>72</sup>.

В области ОРП в июне удалось согласовать общую позицию стран по расходам Европейского морского и рыболовного фонда (ЕМРФ). Компромисс достигнут по продолжению финансовой помощи на развитие и модернизацию рыболовного флота, при условии не наращивания добывающей мощности судов. Финансирование допускается для инвестиций в улучшение безопасности и условий труда на судах и в повышение энергоэффективности. Причем любое связанное с этим повышение мощности судов должно быть компенсировано предварительным выводом аналогичных старых мощностей. Доля помощи ЕС не может превышать 30% инвестиций, минимум 15% выделяемых странам средств Фонда должны направляться на контроль и сбор данных по реализации ОРП<sup>73</sup>. В рамках деятельности, ориентированной на сохранение и воспроизводство рыбных ресурсов в водах ЕС, ЕК в июне открыла общественные консультации по мерам предотвращения перелома к 2020 г (прежде всего, в Черном и Средиземном морях и Северо-Западной Атлантике), в июле она предложила ввести шестимесячный запрет на промысел трески в Восточной Балтике. В многостороннем формате ЕК в июне получила мандат на переговоры о создании региональной организации по управлению рыбными ресурсами в Западной и Центральной Атлантике и участвовала в принятии комплекса мер по улучшению использования рыбопромыслового оборудования в рамках Комиссии по тунцу в Индийском океане. На двусторонней основе в июне была практически завершена подготовка обновленных рыболовных соглашений ЕС с Гамбией, Гвинеей-Бисау, Мавританией, Марокко<sup>74</sup>.

#### **Литература:**

1. Во Франции появился крупный зерновой трейдер.24.07.2019 // <https://kvedomosti.ru/news/kommentarij-vo-francii-rouavilsya-krupnyj-zernovoj-trejder.html>.
2. Еврокомиссия в связи с беспрецедентной жарой пытается облегчить положение сельхозпроизводителей ЕС. 29/07/2019 // <https://kvedomosti.ru/news/evrokomissiya-v-svyazi-s-besprecedentnoj-zharoj-pytaetsya-obleghit-polozhenie-selxozproizvoditelej-es.html>
3. Из-за засухи в аграрном секторе Польши сложилась катастрофическая ситуация /0107.2019.// <https://kvedomosti.ru/news/iz-za-zasuxi-v-agrarnom-sektore-polshi-slozhilas-katastroficheskaya-situaciya.html>
4. Фрумкин Б.Е. Цифровизация сельского хозяйства: потенциал и проблемы (с.251-252). В сб. статей: Ломоносовские чтения-2018. Секция экономических наук. «Цифровая экономика: человек, технологии, институты». М.: М.: Экономический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова, 2018.
5. ВQE. 2019. June-Aug. // <http://www.agenceeurope.com/fr/accueil.html>.
6. China's Qu Dongyu beats EU candidate for FAO leadership.24.06.2019 // <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/chinas-qu-dongyu-beats-eu-candidate-for-fao-leadership>

<sup>72</sup> China's Qu Dongyu beats EU candidate for FAO leadership.24.06.2019 //

<https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/chinas-qu-dongyu-beats-eu-candidate-for-fao-leadership>

<sup>73</sup> ВQE. 2019. N 12276. 18.06.

<sup>74</sup> ВQE. 2019. N 12269. 06.06.; N 12281. 25.06.; N 12289. 27.06.; N 12299 19.07.

7. *France's path towards sustainable farming eroded by increased droughts* / 06.09.2019 // <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/frances-path-towards-sustainable-farming-eroded-by-increased-droughts>

8. *MEPs urge Commission to rev up work on transitional CAP* .24.07.2019 // <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/meps-urge-commission-to-rev-up-work-on-transitional-cap>

9. *Ursula von der Leyen. Mission letter. Janusz Wojciechowski Commissioner-designate for Agriculture* // [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/mission-letter-janusz-wojciechowski\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/mission-letter-janusz-wojciechowski_en.pdf)

**Ключевые слова:** *Общая сельскохозяйственная политика, Общая рыболовная политика, реформа, Европарламент, Еврокомиссия, Новый зеленый курс, внешние связи, Меркосур, США, Россия*

**Наталья КОНДРАТЬЕВА\***

## **РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕС И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТРУКТУРНЫХ ФОНДОВ: СОБЫТИЯ ЛЕТА 2019 г.**

Лето Еврокомиссии прошло в заботах о Брекзите, поисках повышения конкурентоспособности регионов, борьбе с коррупцией.

Одним из результатов стала разработка шестого по счету пакета мер, рассчитанного специально для сценария Брекзита «без сделки». Предложения подлежат рассмотрению и утверждению Европейским парламентом и Советом. В Сообщении от 4 сентября ЕК дала некоторые комментарии по сути предлагаемых мер и проинформировала, что больше не планирует никаких новых инициатив. Подводя итог работе, Комиссия указала на то, что 19 ее законодательных предложений по Брекзиту уже одобрены Европейским парламентом и Советом; помимо этого выпущено 63 ненормативных правовых акта и опубликовано 100 уведомлений о готовности к Брекзиту.

В числе последних предложений ЕК:

1. Расширить сферу действия Фонда солидарности ЕС. Ранее Фонд был рассчитан на помощь в устранении последствий природных и техногенных катастроф. Уподобив катастрофе Брекзит «без сделки», Комиссия и высказалась за частичное восполнение за счет общих средств Евросоюза «серьезного финансового бремени», которое понесут государства-члены, предприятия и трудящиеся в результате воплощения такого нежелательного сценария. Очевидно, что дополнительные средства потребуются для проведения таможенного и пограничного досмотра, санитарного и фитосанитарного контроля, оказания государственной помощи бизнесу и поддержки занятости. Комиссия предлагает финансировать из бюджета ЕС эти расходы в размере 600 млн евро. Стоит напомнить, что на период 2014-2020 гг. Фонд был обеспечен ресурсами всего на 3,5 млрд евро, которые до сих пор уходили полностью на восстановительные работы после природных катаклизмов. Тем не менее, предложение ЕК скорее всего будет поддержано, так как предыдущие предложения были одобрены законодательными органами в полном объеме.

2. Подключить резервные средства общего бюджета к решению проблем Брекзита. Ранее эти фонды, в том числе Европейский фонд выравнивания в условиях глобализации, предназначались для использования в чрезвычайных обстоятельствах. Для подобных финансовых инструментов не предусмотрено специальной бюджетной статьи. Если в бюджете образуются остатки из-за того, что получатель не выполнил какие-либо условия, то эти ресурсы преобразуются в Фонд и могут быть истрачены на поддержку лиц, потерявших работу. ЕК предлагает направлять их на решение проблем в сфере занятости, возникающих по причине Брекзита.

3. Сохранить действие ряда регламентов до 2020 г.: регламент 2019/501 по обеспечению основных грузовых и пассажирских связей – до 31 июля 2020 г.; регламент 2019/502 о воздушных связях – до 24 октября 2020 г., регламент 2019/498 о порядке

---

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320194750>



получения официального разрешения на вылов рыбы и взаимном доступе во внутренние воды с целью рыболовства – до конца 2020 г.

4. Сохранить за Великобританией право быть получателем структурных фондов ЕС до конца 2020 г. Для этого Великобритания должна принять и выполнить ряд условий, в том числе оплачивать взносы в общий бюджет на период до 2020 г. и обеспечивать необходимое сопровождение расходов (полностью условия прописаны в бюджетном регламенте 2019/1197, разработанном специально по случаю Брекзита).

1 июля были обнародованы лауреаты премии за выдающиеся достижения в области «открытого надлежащего управления». Это второе вручение премии с момента ее учреждения в 2017 г. Генеральным директором ЕК, ответственным за проведение региональной политики. Цель акции состоит в искоренении коррупции и повышении общественного доверия к программам, пользующимся финансами ЕС. Необходимая основа для вручения премии была заложена еще в 2015 г. Директорат обратился к организациям, представляющим гражданское общество в 11 проблемных странах (Болгария, Чехия, Греция, Венгрия, Литва, Латвия, Словения, Португалия, Румыния, Италия и Польша), участвовать в проектах регионального развития в качестве общественных контролеров. Такие организации нашлись. Далее, как того требовал замысел ЕК, экономический оператор, претендовавший на контракт, подписывал Пакт добросовестности, в котором обещал воздерживаться от коррупционных действий. Для обеспечения же подотчетности и легитимности такой пакт подкреплялся договором с организацией гражданского общества, обязывающим ее следить за тем, чтобы все стороны выполняли свои обязательства.

17 июня ЕК представила отчет о состоянии науки и инноваций в государствах и регионах ЕС. Данные опубликованы в форме интерактивного рейтингового табло, позволяющего проводить сравнительную оценку показателей, выявлять относительно сильные и слабые стороны национальных систем исследований и инноваций. В этот раз в отчете представлена информация по всем государствам-членам ЕС, а также Исландии, Израилю, Северной Македонии, Норвегии, Сербии, Швейцарии, Турции и Украине. Кроме того, включены некоторые имеющиеся данные по Албании, Боснии и Герцеговине, Косово и Черногории. Ограниченное количество индикаторов доступно для сравнения с Австралией, Бразилией, Канадой, Китаем, Индией, Японией, Российской Федерацией, Южной Африкой, Южной Кореей и США.

Не вдаваясь в подробности методики расчетов конкретных показателей, приведем общие выводы.

Среди стран ЕС сейчас четко просматриваются четыре группы (название групп взято из отчета):

- лидеры инноваций – Дания, Финляндия, Нидерланды и Швеция. Их показатели на 20% и более превышают средние по ЕС;
- сильные – Австрия, Бельгия, Эстония, Франция, Германия, Ирландия, Люксембург и Великобритания. Они демонстрируют показатели, близкие к средним по ЕС;
- умеренные – Хорватия, Кипр, Чехия, Греция, Венгрия, Италия, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Португалия, Словакия, Словения и Испания. Эти страны демонстрируют эффективность инноваций ниже среднего по ЕС;
- скромные – Болгария и Румыния – показывают результаты ниже 50% от среднего по ЕС.

По сравнению с прошлогодним выпуском отчета Эстония покинула группу умеренных новаторов и вошла в группу сильных. Люксембург и Великобритания (оба ранее лидеры инноваций) попали в группу сильных, а Словения (ранее сильный новатор) опустилась в группу умеренных новаторов.

Рейтинг инноваций 2019 г. построен на 27 показателях, сгруппированных по десяти аспектам.

- **Людские ресурсы.** На первых местах: Дания, Швеция, Финляндия, Великобритания и Нидерланды. В расчет включено число выпускников докторантуры, высших учебных заведений и лиц, входящих в категорию обучающихся «на протяжении всей жизни».
- **Привлекательные исследовательские системы.** Люксембург – стабильный лидер. За ним следуют Дания, Нидерланды, Швеция и Великобритания. Эти страны более других сотрудничают с зарубежными партнерами, при этом у них также очень высоки показатели результатов исследований.
- **Инновационная среда.** Лидеры – Дания, Финляндия, Швеция, Нидерланды и Люксембург – определены по показателю проникновения широкополосной связи и ее ориентированности на предпринимательство.
- **Финансы и поддержка.** Лидеры – Франция, Нидерланды, Люксембург, Финляндия и Швеция – определены по доле расходов на исследования и разработки в государственном секторе и наличию больших венчурных инвестиций.
- **Прибыльные инвестиции.** Германия, Финляндия, Швеция, Бельгия и Австрия образуют пятерку лидеров по показателям расходов на исследования и разработки в бизнес-секторе, а также высокому уровню подготовки кадров в области ИКТ.
- **Новации в малом и среднем бизнесе.** Португалия – лучшая по этому критерию. За ней следуют Финляндия, Австрия, Бельгия и Греция. Эти страны более других ориентированы на поощрение внедрения новых продуктов, процессов, маркетинговых или организационных инноваций в МСП.
- **Связи.** Австрия признана абсолютным победителем. За ней следуют Бельгия, Финляндия, Швеция и Нидерланды. В этой категории оценивается сотрудничество инновационных МСП с другими предприятиями, а также государственно-частные совместные публикации и частное финансирование государственных мероприятий в области НИОКР.
- **Интеллектуальные активы.** Мальта - страна с самыми высокими показателями, за ней следуют Финляндия, Австрия, Бельгия и Греция. Оценивалась активность стран по критериям количества поданных заявок на товарные знаки, дизайн и патент.
- **Занятость.** По доле занятых в наукоемких отраслях и быстрорастущих фирмах, работающих в секторе новаций лидерами признаны Ирландия, Мальта, Великобритания, Швеция и Люксембург.
- **Продажи.** Победителем вполне логично стала Ирландия. За ней следуют Германия, Великобритания, Словакия и Кипр. Эти страны хорошо справляются с экспортом продукции среднего и высокотехнологичного уровня, экспортом наукоемких услуг и продажей инноваций предприятиям и потребителям.

В цитируемом рейтинге также отмечены следующие положительные тенденции по сравнению с предыдущим годом: рост венчурных инвестиций, обеспеченности широкополосными сетями, числа выпускников докторантуры, количество совместных публикаций с зарубежными партнерами. При этом, однако, указано на снижение показателей внедрения инноваций в продукты и процессы.

Судя по представленным данным, характеризующим различные аспекты инновационной деятельности, четыре последних года были относительно успешными для государств-членов, кроме Румынии и Словении. Еще начиная с 2011 г., они не могут обеспечить положительных изменений. Особо отмечено, что в 2018 г. ЕС впервые опередил США. Тем не менее, последние годы его довольно быстро догоняет Китай. Япония и Южная Корея остаются недосягаемы для всех остальных стран мира, причем продолжают укреплять лидерские позиции. Также акцентировано внимание на том, что ЕС по-прежнему значительно опережает Бразилию, Индию, Россию и Южную Африку. В целом ЕК ожидает усиление глобальной конкуренции. Она предлагает европейским странам, решающим задачу повышения своих конкурентных преимуществ, сосредоточиться на чистой и «умной» промышленности.

Отдельно представлен рейтинг по регионам. Самыми инновационными в ЕС оказались Хельсинки-Уусимаа (Финляндия), Стокгольм (Швеция) и Ховедстаден (Дания). Самым же инновационным регионом в Европе назван швейцарский Цюрих.

**Литература:**

1. *Communication from the Commission to the European Parliament. Finalising preparations for the withdrawal of the United Kingdom from the European Union on 1 November 2019. Brussels, 4.9.2019 COM. 2019. N 394 final*
2. *European innovation scoreboard 2019. Main report. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2019*

**Ключевые слова:** Брекзит, рейтинг инноваций, антикоррупционная политика

**Наталья ГОВОРОВА\***

## **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА, июнь-август 2019 г.**

### **Занятость и социальное развитие**

4 июля Европейская комиссия (ЕК) опубликовала ежегодный обзор (аналитический доклад) занятости и социального развития в Европе (ESDE) в 2019 г. – «Устойчивый рост для всех: выбор для будущего социальной Европы»<sup>75</sup>. В свете глобальных долгосрочных тенденций, таких как старение населения, глобализация, технологические преобразования и изменение климата, ESDE посвящен теме устойчивости. В докладе изложены варианты политики, способные сохранить конкурентоспособность ЕС, поддержать рост и распространить его преимущества на все население Евросоюза и будущие поколения, одновременно с переходом к углеродно-нейтральной экономике. Подчеркивается, что борьба с изменением климата может стать движущей силой экономического роста и создания рабочих мест. Обзор также констатирует продолжающееся повышение экономической активности в ЕС с новыми рекордными уровнями занятости, безработицы (в числе прочего и за счет «зеленого» роста) и на этом фоне улучшением социальной ситуации<sup>76</sup>.

В 2019 г. уровень занятости в Евросоюзе – самый высокий за всю его историю (почти 241 млн занятых; +13,4 млн рабочих мест с момента создания Комиссии Юнкера), а число людей, подверженных риску бедности, продолжает сокращаться. Этот тренд можно сохранить при условии, что ЕС и государства-члены продолжат инвестировать в более высокую квалификацию рабочей силы и социальные услуги населению. Переход к углеродно-нейтральной экономике может смягчить имеющуюся поляризацию рабочих мест в результате автоматизации и оцифровки многих из них (особенно в строительстве и производстве), увеличит количество доступных вакансий и окажет влияние на структуру рынка труда. Ожидается, что к 2030 г. станет возможным создание дополнительно 1,2 млн вакансий, помимо ожидаемых 12 млн новых рабочих мест. При этом последствия перехода будут различными в разных странах и секторах. Поддержка доходов, а также социальный диалог во время транзитивного периода, будут способствовать более справедливому переходному процессу, обеспечивая адекватное участие работников и работодателей вне зависимости от формы занятости, размера и типа предприятия.

Наиболее эффективными компаниями в ЕС являются те, которые больше всего инвестируют в обучение работников и достойные условия труда, что, в свою очередь, способствует росту занятости, заработной платы и конкурентоспособности фирм. Обзор ESDE также показывает, что социальные инновации и инвестиции, делают людей более продуктивными и повышают их благосостояние, а доступное и качественное жилье

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320195053>

<sup>75</sup> European Commission. Employment and Social Developments in Europe Sustainable growth for all: choices for the future of Social Europe. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2019. doi:10.2767/305832

<sup>76</sup> SOCIAL/EMPLOYMENT: Commission's 2019 report focuses on impact of sustainability policies on employment. BQE. 2019. N 12289. 05.07.

позволяет европейцам реализовать свой потенциал на рынке труда и участвовать в жизни общества.

В этом выпуске ESDE рассматриваются вопросы занятости и социального развития в контексте одного из четырех основных приоритетов стратегической повестки дня Совета Европы на 2019-2024 гг. – «создание климатически нейтральной, зеленой, справедливой и социальной Европы». Новая повестка дня призывает принять изменения, вызванные «зеленым» переходом, технологической эволюцией и глобализацией, на фоне сильной и динамичной экономической базы, продвижения европейских интересов и ценностей на мировой арене<sup>77</sup>.

### *Демографические процессы*

10 июля накануне Международного дня народонаселения Статистическая служба ЕС (Евростат) опубликовала данные о росте населения. На первое января 2019 г. в ЕС проживало 513,5 млн человек, что на 1,1 млн больше по сравнению с годом ранее. В течение 2018 г. родилось 5,0 млн чел. (почти на 118 тыс. меньше, чем в предыдущем году), умерло 5,3 млн чел. (на 46 тыс. больше, чем в 2017 г.), что означает отрицательный естественный прирост численности населения Союза; весь рост обеспечила миграция. Лидерами по количеству населения в ЕС остаются Германия (83,0 млн чел., или 16,2% населения ЕС), Франция (67,0 млн чел., или 13,1%), Великобритания (66,6 млн чел., 13,0%) и Италия (60,4 млн чел., 11,8%), Испания (46,9 млн чел., 9,1%) и Польша (38,0 млн чел., 7,4%). Население выросло в 18 странах, более всего на Мальте, в Люксембурге, Ирландии, на Кипре, в Швеции, Словении, Бельгии, Испании, Нидерландах и Великобритании. Максимальное сокращение числа жителей зафиксировано в Латвии, Болгарии, Хорватии, Румынии и Литве<sup>78</sup>.

Чистая миграция в ЕС-28 значительно возросла с середины 1980-х гг., тогда как число рождений сократилось, а смертей – увеличилось. В последние годы разница между рожденьями и смертями была очень низкой, естественное уменьшение численности населения было зафиксировано в 2015, 2017 и 2018 гг. Ожидается, что по мере старения поколения бэби-бума число смертей будет возрастать, уровень рождаемости останется на низком уровне, и прирост будет зависеть в значительной степени от миграции. Анализируя две составляющие изменения численности населения в национальных данных, можно выделить восемь его типов (Табл.).

*Таблица*

Вклад естественного и миграционного прироста в изменение численности населения, 2018 г.

<b>Демографический драйвер</b>	<b>Государство-член ЕС</b>
<i>Рост населения вследствие:</i>	
Только естественные изменения	Франция
Главным образом естественные изменения	-
Главным образом за счет миграции	Бельгия, Чехия, Дания, Ирландия, Кипр, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Австрия, Швеция, Великобритания
Только за счет миграции	Германия, Эстония, Испания, Словения, Финляндия, Словакия
<i>Уменьшение населения вследствие:</i>	
Только естественные изменения	Греция, Италия, Венгрия, Польша,

<sup>77</sup>European Council. A new strategic agenda. 2019-2024 // <https://www.consilium.europa.eu/media/39914/a-new-strategic-agenda-2019-2024.pdf>

<sup>78</sup>Eurostat. News release. 114/2019 - 10 July 2019. EU population up to over 513 million on 1 January 2019 // <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9967985/3-10072019-BP-EN.pdf/e152399b-cb9e-4a42-a155-c5de6dfe25d1>

	Португалия
Главным образом естественные изменения	Болгария, Хорватия, Латвия, Литва, Румыния
Главным образом за счет миграции	-
Только за счет миграции	-

Источник: Евростат.

В течение 2018 г. самый высокий общий коэффициент естественного прироста населения был зарегистрирован в Ирландии (6,1 на 1 тыс. чел.), затем следуют Кипр (4,1) и Люксембург (3,2). В 15 государствах-членах ЕС отмечались отрицательные показатели естественных изменений. Число смертей превысило число рождений больше всего в Болгарии (-6,6 на 1 тыс. чел.), Латвии (-4,9), Литве (-4,1), Хорватии, Венгрии и Румынии (по -3,9). Мальта, Люксембург, Кипр и Ирландия имели самые высокие показатели чистой миграции в 2018 г. (от 35,3 до 9,0 на 1 тыс. населения); Хорватия, Румыния, Латвия и Литва – наибольшие отрицательные показатели чистой миграции (от -3,3 до -1,2 на 1 тыс. чел.).

Среди 18 стран ЕС, где численность населения в 2018 г. увеличилась, 12 зафиксировали как естественный прирост, так и прирост благодаря миграции. В Германии, Эстонии, Испании, Словении и Финляндии положительная миграция была единственным фактором роста населения, поскольку естественные изменения населения были отрицательными. Из 10 государств-членов ЕС, которые сообщили о снижении уровня своего населения в течение 2018 г., Греция, Италия, Венгрия, Польша и Португалия отчитались о сокращении населения исключительно из-за отрицательных естественных изменений, в то время как чистая миграция была положительной. В Болгарии, Хорватии, Латвии, Литве и Румынии снижение уровня населения было в основном обусловлено отрицательной динамикой и естественных изменений, и миграции.

В Евросоюзе в 2017 г. большинство первых родов (92%) приходилось на женщин в возрасте от 20 до 39 лет. Еще по 4% были у женщин в возрасте до 20 лет и у женщин в возрасте 40 лет и старше. Наибольшая доля рождений первых детей у молодых матерей в возрасте до 20 лет была зарегистрирована в Болгарии, Румынии, Венгрии и Словакии. Напротив, в Дании, Италии, Словении, Нидерландах, Люксембурге и Швеции на молодых матерей приходилось менее 2% первых родов. Испания и Италия имеют самые высокие пропорции первых родов от матерей в возрасте 40+ лет. Менее 2% впервые родивших женщин в этом возрасте были зарегистрированы в Литве, Польше, Словакии и Латвии<sup>79</sup>.

Что касается ожидаемой продолжительности жизни при рождении, то в 2017 г. в ЕС-28 она оценивалась в 80,9 года (на 0,1 года ниже, чем в 2016 г.), у женщин – 83,5 года, у мужчин – 78,3 года. В целом, в период 2002-2017 гг. ожидаемая продолжительность жизни в Евросоюзе увеличилась на 3,2 года (+2,6 года у женщин и +3,8 года у мужчин), но в 11 государствах-членах она сократилась, более всего в Люксембурге и на Кипре. Между странами существуют значительные различия. В 2017 г. разница между самой высокой и самой низкой продолжительностью жизни среди государств-членов ЕС составила 11 лет у мужчин и 7,7 лет у женщин. У мужчин самая низкая ожидаемая продолжительность жизни была зафиксирована в Латвии (69,8 лет), самая высокая – в Италии и Швеции (80,8 лет). У женщин этот показатель колебался в диапазоне от 78,4 лет в Болгарии до 86,1 лет в Испании; наибольшая разница между полами была обнаружена в Латвии (9,9 лет), наименьшей – в Нидерландах (3,2 года).

Ожидаемая продолжительность жизни для лиц в возрасте свыше 65 лет в 2017 г. снизилась. По сравнению с 2016 г. она сократилась в 16 странах – с максимальных 0,7 лет в Люксембурге до минимальных 0,1 лет в Болгарии, Германии, Испании, Франции, Австрии и Словакии. Только шесть стран-членов продемонстрировали рост – более всего

<sup>79</sup> Young and older mothers in the EU // <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/DDN-20190801-1?inheritRedirect=true&redirect=%2Feurostat%2Fnews%2Fwhats-new>

в Ирландии и Португалии. Наибольшая разница между полами выявилась в Эстонии (5,2 года), наименьшая – в Швеции и Великобритании (2,3 года).

Одним из наиболее значительных изменений, приведших к увеличению ожидаемой продолжительности жизни при рождении, стало снижение показателей младенческой смертности. В течение 10 лет, с 2007 по 2017 гг., коэффициент младенческой смертности в ЕС-28 снизился с 4,4 до 3,6 случаев смерти на 1 тыс. рождений, а за последние 20 лет – почти вдвое. В 2017 г. самые высокие показатели младенческой смертности в ЕС-28 были зарегистрированы на Мальте, в Румынии и Болгарии, самые низкие – на Кипре и в Финляндии<sup>80</sup>.

В соответствии с базовым сценарием последних демографических прогнозов, опубликованных Евростатом, население Евросоюза в нынешнем его составе сократится в период с 1 января 2018 г. по 1 января 2100 г. почти на 4%, или на 20 млн человек. После нескольких лет устойчивого роста население ЕС, по прогнозам, достигнет пика в 525 млн человек в 2044 г., а затем начнет постепенно уменьшаться. В соответствии с этим базовым сценарием население Евросоюза будет стареть; снизится доля детей и трудоспособного населения. Напротив, доля лиц в возрасте 65 лет и старше увеличится на 11 процентных пунктов – с 20% на начало 2018 г. до 31% к 2100 г., а доля лиц в возрасте 80+ лет вырастет почти втрое – с 6% до 15%.

В результате средний возраст, по прогнозам, увеличится с нынешних 43,1 года до 48,7 года. К 2100 г. во всех государствах-членах ЕС на каждого человека старше 65 лет будет приходиться менее двух человек трудоспособного возраста. В результате этих демографических изменений коэффициент иждивенчества по старости, почти удвоится (до 57% в 2100 г.). Доля иждивенцев пожилого возраста составит от 53% в Бельгии, Люксембурге и Швеции до 70% в Португалии и 72% в Хорватии<sup>81</sup>.

#### **Литература:**

1. *European Commission. Employment and Social Developments in Europe Sustainable growth for all: choices for the future of Social Europe. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2019. doi:10.2767/305832*
  2. *European Council. A new strategic agenda. 2019-2024 // <https://www.consilium.europa.eu/media/39914/a-new-strategic-agenda-2019-2024.pdf>*
  3. *Eurostat. News release. 114/2019 - 10 July 2019. EU population up to over 513 million on 1 January 2019 // <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9967985/3-10072019-BP-EN.pdf/e152399b-cb9e-4a42-a155-c5de6dfe25d1>*
  4. *Eurostat Products Eurostat News. The EU's population projected up to 2100 // <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/DDN-20190710-1>*
  5. *Eurostat. Statistics Explained. Mortality and life expectancy statistics // [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Mortality\\_and\\_life\\_expectancy\\_statistics#Life\\_expectancy\\_at\\_birth\\_increased\\_in\\_2017\\_only\\_for\\_men](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Mortality_and_life_expectancy_statistics#Life_expectancy_at_birth_increased_in_2017_only_for_men)*
  6. *SOCIAL/EMPLOYMENT: Commission's 2019 report focuses on impact of sustainability policies on employment. BQE. 2019. N 12289. 05.07.*
  7. *Young and older mothers in the EU // <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/DDN-20190801-1?inheritRedirect=true&redirect=%2Feurostat%2Fnews%2Fwhats-new>*
- Ключевые слова:** Европейский Союз, занятость, зеленая экономика, социальное развитие, население, продолжительность жизни, естественный и миграционный прирост.

---

<sup>80</sup>Eurostat. Statistics Explained. Mortality and life expectancy statistics // [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Mortality\\_and\\_life\\_expectancy\\_statistics#Life\\_expectancy\\_at\\_birth\\_increased\\_in\\_2017\\_only\\_for\\_men](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Mortality_and_life_expectancy_statistics#Life_expectancy_at_birth_increased_in_2017_only_for_men)

<sup>81</sup> Eurostat Products Eurostat News. The EU's population projected up to 2100 // <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/DDN-20190710-1>

## СТРАТЕГИЯ «ЕВРОПА 2020»: ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ИТОГИ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ

В соответствии со стратегией «Европа 2020» – десятилетней программой Европейского Союза по стимулированию разумного, сбалансированного и справедливого роста и повышения конкурентоспособности<sup>82</sup>, к 2020 г. планируется увеличение занятости населения ЕС-28 в возрасте 20-64 лет до 75%. Уровень занятости дает информацию о доле взрослого населения, имеющего оплачиваемую работу, включающую наемных работников, лиц, работающих не по найму, а также трудящихся в семейном кругу. В большинстве случаев оплачиваемая трудовая деятельность – важный показатель качества жизни людей, а уровень занятости во многом определяет социально-экономические условия жизни в стране и предоставляет ключевую макроэкономическую информацию, описывая степень мобилизации человеческих ресурсов государства в экономических целях. Расчеты производятся по данным обследования рабочей силы (англ. – EU labour force survey, EU-LFS).

Евросоюз в целом последовательно приближается к цели, поставленной стратегией «Европа 2020» в этой области. 25 апреля 2019 г. статистическое бюро Европейского Союза (Евростат) опубликовало данные, регистрирующие рекордные показатели (с 2005 г.): в 2018 г. занятость среди лиц 20-64 лет достигла 73,2% (+1,0% по сравнению с годом ранее). Государства-члены наметили свои национальные цели, значительно различающиеся в пределах ЕС-28: от 63% в Хорватии до 80% в Дании, Нидерландах и Швеции и отражающие ситуацию и возможности каждого из них. В 14 странах они равны или превышают общеевропейский целевой показатель<sup>83</sup>.

В 2008 г., когда произошел финансовый кризис, уровень занятости в Евросоюзе составлял 70,2%, и в последующие пять лет, до 2013 г., этот показатель снижался. Со времени принятия стратегии «Европа 2020» в 2010 г. он вырос почти на 5%, при этом наиболее устойчивый рост наблюдался с 2015 г. (в среднем по +1 п.п. год); по результатам 2018 г., Евросоюз находится в 1,8 п.п. от своего целевого показателя (Табл.).

Таблица

Движение к целям стратегии «Европа 2020» в сфере занятости

Уровень занятости, %					
	20-64 лет			55-64 лет	
	2017	2018	Цель	2017	2018
<b>Европейский Союз</b>	<b>72,2</b>	<b>73,2</b>	<b>75,0</b>	<b>57,1</b>	<b>58,7</b>
Бельгия	68,5	69,7	73,2	48,3	50,3
Болгария	71,3	72,4	76,0	58,2	60,7
Чехия	78,5	79,9	75,0	62,1	65,1
Дания	76,9	78,2	80,0	68,9	70,7
Германия	79,2	79,9	77,0	70,1	71,4
Эстония	78,7	79,5	76,0	68,1	68,9
Ирландия	73,0	74,1	69,0	58,4	60,4
Греция	57,8	59,5	70,0	38,3	41,1
Испания	65,5	67,0	74,0	50,5	52,2
Франция	70,6	71,8	75,0	51,4	52,3

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320195457>

<sup>82</sup> Communication from the Commission Europe 2020. A strategy for smart, sustainable and inclusive growth. Brussels, 3.3.2010 // COM. 2010. N 2020 final.

<sup>83</sup> Eurostat. News release. 70/2019 - 25 April 2019. Europe 2020 employment indicators. Employment rate of people aged 20 to 64 in the EU reached a new peak at 73.2% in 2018.

Хорватия	63,6	65,2	62,9	40,3	42,8
Италия	62,3	63,0	67,0	52,2	53,7
Кипр	70,7	73,9	75,0	55,3	60,9
Латвия	74,8	76,8	73,0	62,3	65,4
Литва	76,0	77,8	72,8	66,1	68,5
Люксембург	71,5	72,1	73,0	39,8	40,5
Венгрия	73,3	74,4	75,0	51,7	54,4
Мальта	71,4	75,0	70,0	47,2	49,7
Нидерланды	78,0	79,2	80,0	65,7	67,7
Австрия	75,4	76,2	77,0	51,3	54,0
Польша	70,9	72,2	71,0	48,3	48,9
Португалия	73,4	75,4	75,0	56,2	59,2
Румыния	68,8	69,9	70,0	44,5	46,3
Словения	73,4	75,4	75,0	42,7	47,0
Словакия	71,1	72,4	72,0	53,0	54,2
Финляндия	74,2	76,3	78,0	62,5	65,4
Швеция	81,8	82,6	80,0	76,4	77,9
Великобритания	78,2	78,7	х	64,1	65,3

х – нет национальной цели

Источник: Евростат.

Более широкое участие пожилых работников также является одной из целей стратегии «Европа 2020» в области занятости.

#### ***Возрастной аспект***

Европейский Союз установил также стратегическую цель по увеличению уровня занятости пожилого населения. В период с 2005 по 2018 гг. рост занятости среди людей в возрасте 60-64 лет составил 17,7%, в то время как среди молодежи 20-24 лет занятость выросла незначительно (+ 1,0%). В возрастной когорте 55-64 лет в тот же период рост составил почти 20 п.п. и уровень занятости достиг 58,7%, при этом женская занятость росла более быстрыми темпами. Как следствие, гендерный разрыв существенно сократился (до 13,0 п.п.). Более 70% людей в преклонном возрасте имеет работу в Швеции, Германии и Дании, в 21 государстве-члене ЕС – более половины. Самые низкие показатели были зарегистрированы в Люксембурге (40,5%), Греции (41,1%) и Хорватии (42,8%). По сравнению с 2017 г. уровень занятости для лиц в возрасте от 55 до 64 лет увеличился во всех странах Евросоюза.

Шесть возрастных групп населения от 25 до 54 лет (25-29, 30-34, 35-39, 40-44, 45-49 и 50-54) имели в 2018 г. уровни занятости, равные или превышающие целевой показатель стратегии «Европа 2020». Самый высокий уровень занятости был отмечен в возрастной группе 40-44 года – 83,1%.

#### ***Страновой аспект***

Существуют заметные различия в уровне занятости в государствах-членах ЕС. В 2018 г. разница между двумя странами – с самым высоким и самым низким уровнями занятости – составляла более 23%. Речь идет о Швеции, которая является единственным государством-членом ЕС с уровнем занятости выше 80% (82,6%) и Греции (59,5%). Между максимумом и минимумом располагаются три основные группы стран: с диапазонами уровней занятости от 60 до 69,9% (Италия, Хорватия, Испания, Бельгия и Румыния); от 70 до 74,9% (Франция, Люксембург, Польша, Болгария, Словакия, Кипр, Ирландия и Венгрия) и от 75 до 79,9% (оставшиеся 13 государств-членов ЕС).

В 2018 г. 13 государств-членов ЕС уже достигли или даже превысили свои национальные цели – Германия, Эстония, Ирландия, Литва, Швеция, Чехия, Латвия,



Мальта, Хорватия, Польша, Португалия, Словения и Словакия. Пять из них достигли этого еще в 2015 г., и ожидается, что их число будет расти в ближайшем будущем. Румыния находится на расстоянии всего лишь 0,1 п.п. от своей цели, а Люксембург, Нидерланды, Австрия и Венгрия – меньше чем 1,0 п.п.

Следует отметить, что страны, достигшие своих целей, добились этого различными путями. Германия, Чехия и Мальта – три государства, в которых за последние 14 лет наблюдался устойчивый экономический рост. В Эстонии, Ирландии, Литве, Швеции, Латвии и Хорватии за тот же период происходили взлеты и падения. ФРГ является единственной страной, которая достигла свою цель в сфере занятости еще в 2013 г. Швеция, поставившая наивысшую суверенную цель, достигла ее на шесть лет раньше срока и продолжает поддерживать эту растущую тенденцию. При этом во Франции, Бельгии, Болгарии и Италии в последние годы замедляется рост уровня занятости, а Греция более чем на 10 процентных пунктов ниже своей цели без какой-либо положительной динамики с 2011 г., Испания – на 7,0 п.п.

#### ***Гендерный аспект***

Гендерный разрыв в сфере занятости сокращается (с 2005 г. с 16,0 до 11,5%). Этот процесс является результатом повышения уровня занятости женщин, тогда как уровень занятости мужчин за последнее десятилетие мало изменился. С 2010 г. уровень занятости женщин постоянно рос и достиг 67,4% в 2018 г.; уровень занятости мужчин увеличивался с 2013 г. и достиг 79,0%. Среди государств-членов ЕС в Литве был самый маленький, а на Мальте – самый большой гендерный разрыв в сфере занятости. Литва, Швеция, Эстония и Германия уже в нынешнем году выполнили целевой показатель занятости ЕС для обоих полов. Напротив, Бельгия, Венгрия, Испания, Италия и Греция не достигли этой цели ни для мужчин, ни для женщин. В 2018 г. по сравнению с 2005 г. в Эстонии, Польше, Венгрии и Румынии гендерный разрыв в сфере занятости увеличился, в то время как в большинстве государств-членов ЕС наблюдалось сокращение. Хотя за тот же период повсюду в ЕС занятость увеличилась у обоих полов, существуют некоторые исключения. Греция – единственное государство-член ЕС, в котором имеет место снижение уровня занятости как мужчин, так и женщин. Дания, Люксембург, Бельгия, Кипр, Испания, Ирландия и Италия демонстрируют повышательный тренд в уровне женской занятости, но противоположный тренд у мужчин.

Сокращение гендерного разрыва в занятости между странами может быть объяснено двумя факторами: (1) в половине государств-членов ЕС это происходит из-за растущего уровня занятости как среди мужчин, так и среди женщин, причем вторые по динамике опережают первых; (2) в другой половине стран это связано со снижением уровня занятости среди мужчин при одновременном увеличении показателей у женщин.

#### ***Образовательный аспект***

В период 2005-2018 гг. динамика занятости женщин и мужчин со средним и высшим образованием была в ЕС-28 однонаправленной. Женщины и мужчины со средним образованием продемонстрировали рост, соответственно, на 4,6 и 3,4 п.п., а с высшим – на 2,3 и 2,2 пп. Уровень занятости женщин с низким уровнем образования в тот же период также немного возрос (+1,6 п.п.), тогда как у мужчин с таким же образованием соответствующий показатель несколько снизился (-1,8 п.п.). В 2018 г. уровень занятости высокообразованных женщин составлял 81,5%, у мужчин – 88,2%.

В абсолютных цифрах лица со средним уровнем образования составляли наибольшую долю занятых за весь период 2005-2018 гг. В 2018 г. по сравнению с 2005 г. группа занятых с низким уровнем образования сократилась, а группа занятых с высоким уровнем образования увеличилась. Женщины с высоким уровнем образования являются самой динамичной группой, а мужчины с низким уровнем образования – самой уменьшающейся группой населения.

При этом наблюдается четкая закономерность: независимо от уровня образования и возрастной группы уровень занятости мужчин всегда выше, чем женщин. Тем не менее,

гендерный разрыв в занятости уменьшается с ростом уровня образования, а также для молодых людей в возрасте до 30 лет. Гендерный разрыв в занятости практически отсутствует у лиц с высоким уровнем образования в возрасте 20-29 лет (разница в 0,8 п.п. между мужчинами и женщинами для возрастной группы 20-24 года и 3,9 п.п. для возрастной группы 25-29 лет). Группе людей с высоким уровнем образования в возрасте 45-59 лет также свойственен относительно небольшой разрыв в сфере мужской и женской занятости (разница в 5,6 п.п. между мужчинами и женщинами в возрастной группе 45-49 лет; 4,9 п.п. в возрастной группе 50-54 года; 6,0 п.п. в возрастной группе 55-59 лет). Напротив, гендерный разрыв в занятости наиболее высок для людей с низким уровнем образования в возрасте 25-44 лет (более чем 23 п.п.)<sup>84</sup>.

\*\*\*

С учетом проанализированной динамики и при условии ее сохранения, можно предположить, что Евросоюзу в целом удастся достигнуть поставленных целей в области занятости. Однако ситуация в странах и регионах ЕС существенно различается, и некоторые государства-члены, например, Греция, Испания, Италия, Болгария, Бельгия, пока еще далеки как от своих национальных обязательств, так и от общих целевых показателей стратегии «Европа 2020». Отчетливо видны также гендерные, возрастные и образовательные различия.

**Литература:**

1. *Communication from the Commission Europe 2020. A strategy for smart, sustainable and inclusive growth. Brussels, 3.3.2010. COM. 2010. N 2020 final.*
  2. *Eurostat. News release. 70/2019 - 25 April 2019. Europe 2020 employment indicators. Employment rate of people aged 20 to 64 in the EU reached a new peak at 73.2% in 2018.*
  3. *Eurostat. Statistics Explained. Employment rates and Europe 2020 national targets // [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Employment\\_rates\\_and\\_Europe\\_2020\\_national\\_targets](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Employment_rates_and_Europe_2020_national_targets)*
- Ключевые слова:** Европейский Союз, Стратегия «Европа 2020», рынок труда, занятость, образование, гендерный разрыв.

**Ольга ПОТЕМКИНА\***

## **МИГРАЦИЯ, УБЕЖИЩЕ, ВИЗЫ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

19 июня Комиссия ЕС и Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини в своем совместном заявлении накануне Всемирного дня защиты беженцев проинформировали, что, по данным 2018 г., 70,8 млн людей во всем мире были вынуждены оставить родину из-за конфликтов, нарушения их основных прав и климатических изменений. Из этого числа 29,4 млн считаются беженцами и ищущими убежище. С 2015 г. ЕС предоставил защиту 1,9 млн людей, 60 тыс. граждан третьих стран были расселены в государствах-членах. ЕС и его государства-члены предоставили финансовую помощь размером в 17 млрд евро как сирийским беженцам в Турции, Ливане и Иордании, так и гражданам, не покидавшим страну<sup>85</sup>.

Согласно докладу Агентства ЕС по содействию в предоставлении убежища, опубликованному 24 июня<sup>86</sup>, количество поданных в страны ЕС заявлений об убежище снижалось, начиная с 2016 г., и составило в 2018 г. 664,5 тыс., что на 10% меньше, чем в 2017 г., и сопоставимо с докризисным уровнем. Граждане Сирии, Афганистана и Ирака по-прежнему занимают первые строки в списке стран, поставляющих просителей

<sup>84</sup> Eurostat. Statistics Explained. Employment rates and Europe 2020 national targets // [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Employment\\_rates\\_and\\_Europe\\_2020\\_national\\_targets](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Employment_rates_and_Europe_2020_national_targets)

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320195761>

<sup>85</sup> EEAS. Joint Statement by the European Commission and the High Representative on the occasion of World Refugee Day, 20 June 2019 // [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/64509/joint-statement-european-commission-and-high-representative-occasion-world-refugee-day-20-june\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/64509/joint-statement-european-commission-and-high-representative-occasion-world-refugee-day-20-june_en)

<sup>86</sup> European Asylum Support Office. Annual Report on the Situation of Asylum in the EU 2018. 24 June 2019 // <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/easo-annual-report-2018-web.pdf>

убежища. Далее идут пакистанцы, нигерийцы, иранцы, турки, венесуэльцы, албанцы и грузины. Просители обращаются за убежищем главным образом в Германию – 184,2 тыс. заявлений в 2018 г., Францию (120,4 тыс.), Грецию (66,9 тыс.), Италию и Испанию. Эти государства-члены получают три четверти всех ходатайств от ищущих убежище. В то же время в первые месяцы 2019 г. наблюдалось увеличение числа просителей на 11% в сравнении с 2018 г., однако Агентство не считает, что эти данные повлияют на общее число заявлений об убежище за год.

7 июня министры внутренних дел и юстиции собрались в Люксембурге, чтобы обсудить будущее миграционной политики ЕС, прежде всего, пакет законов об убежище (Дублинский регламент, директивы о процедуре предоставления убежища, условиях содержания и расселения ищущих убежище, критериях статуса беженца, системе Евродак и новом агентстве по убежищу).

Министры расширили предмет дискуссии, затронув также внутренние и внешние вызовы, в том числе серьезное ухудшение ситуации в Ливии. Верховный комиссар УВКБ ООН, приглашенный на встречу, призвал участников предпринять больше усилий для эвакуации лагерей беженцев в стране, не допускать высадки мигрантов на ее побережье, а создать механизм расселения мигрантов в ЕС на основе солидарности и разделения ответственности. В совместном заявлении с директором Международной организации по миграции (МОМ) Антонио Виторино Верховный комиссар выразил обеспокоенность отсутствием «всеобъемлющего и предсказуемого подхода» к проблеме, который по-прежнему необходим, хотя миграционный поток в Европу несколько снизился.

Как и ранее, министры не предложили новых идей по реформе системы убежища, хотя председательствовавшая Румыния уверяла, что законодательный пакет «все еще жив» и станет главным предметом внимания Финляндии, которая заступит на пост председателя в Совете ЕС с июля, признавая, однако, что вряд ли стоит ожидать сдвигов до истечения срока мандата председателя Комиссии Ж.-К.Юнкера.

Отложено был до лучших времен и решение по директиве о возвращении нелегальных мигрантов, что также интересовала глав УВКБ ООН и МОМ. Министры обсудили поправки к директиве, предложенные Комиссией еще в 2018 г., а именно: ускорение процедуры возвращения, увеличение срока задержания нелегалов (3-6 месяцев), чтобы у них не было возможности избежать высылки. При этом в директиве содержится список критериев для определения подобного намерения мигрантов. В 2017 г. доля возвращений нелегальных мигрантов снизилась по сравнению с 2016 г. (45%) и составила 36,6%. В тексте, представленном Румынией, сделана отсылка к визовой политике ЕС, предусматривающая, что третьи страны, не предпринимающие должных усилий по реадмиссии своих граждан, могут быть наказаны посредством ужесточения визовой процедуры.

Единственное, что удалось на встрече в Люксембурге – утвердить принципы и механизмы действия трёх фондов ЕС, в компетенцию которых входят миграция и убежище, внутренняя безопасность и совместное управление границей. Размер финансирования выяснится после обсуждения финансового плана ЕС на 2021-2027 гг. главами государств и правительств. Министры же пока уточнили и расширили перечень действий, которые должны получить финансирование. Например, из Фонда внутренней безопасности предлагается поддерживать противодействие новым угрозам, например, гибридной, а также развитие оперативной совместимости информационных систем ЕС. Средства Фонда миграции могут быть направлены на расселение мигрантов в странах-членах, а также на гуманитарную помощь<sup>87</sup>.

Положение мигрантов в странах ЕС вызывает обеспокоенность правозащитных организаций. Так, в своем докладе 6 июня 2019 г. Комитет сторон Конвенции о защите

---

<sup>87</sup> European Council Newsroom. Informal meeting of Justice and Home Affairs Ministers - July 2019. 18 July - 19 July 2019.

детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений Совета Европы (Лансеротский комитет) осудил недостаточно эффективные меры правительства Венгрии, предпринимаемые с момента предыдущих рекомендаций Комитета в 2017 г. По мнению Комитета, дети мигрантов и ищущих убежище, которые оказались на границе Сербии и Венгрии, подвергаются серьезным рискам: попытки НПО общаться с детьми для установления их возраста постоянно блокируются, военные же врачи не могут оказать маленьким мигрантом необходимую помощь из-за отсутствия должной квалификации<sup>88</sup>.

Эксперты Лансеротского комитета обнаружили и другие проблемы в транзитной зоне на границе: содержание детей на улице, где укрыться можно только в контейнерах; отсутствие заботы о подростках 14-18 лет, особенно девушках, со стороны венгерской системы защиты детей, что делает их уязвимыми для сексуальной эксплуатации; недостаток координации с властями Сербии, а также доступа мигрантов к услугам переводчиков, которые необходимы, в том числе при медицинских осмотрах, интервью с социальными службами и занятиях с психотерапевтами. Что касается самих занятий, жалеет Комитет, то, кроме лингвистических проблем, их эффективность сводится на нет из-за ограниченного числа специалистов, которые могут вести консультации.

Недовольство нарушением прав мигрантов в Венгрии высказала и Комиссия ЕС, приняв 25 июля решение начать правовые действия против Венгрии в сфере миграционной политики по трём направлениям. Во-первых, Комиссия решила обратиться в Суд ЕС по поводу законодательного акта, получившего название «анти-Сорос», в соответствии с которым было санкционировано уголовное преследование НПО, которые оказывают помощь мигрантам, особенно в получении убежища. В пресс-релизе Комиссия пояснила, что после двух невразумительных ответов от Венгрии, ей были отправлены письма с официальным уведомлением в июле 2018 г. и обоснованным мнением в январе 2019 г. Комиссия, подчеркивалось в них, считает сомнительным применение данного законодательства на том основании, что посредством криминализации помощи в подаче ходатайств об убежище правительство Венгрии нарушает права заявителей обратиться к национальным, наднациональным, международным и неправительственным организациям. Комиссия считает, что новый закон создаёт почву для отказа заявителю в убежище, ограничивая, таким образом, права прибывающих в Венгрию мигрантов, и вступает в противоречие с директивами ЕС о процедуре предоставления убежища и содержании заявителя, а также Хартией основных прав.

Во-вторых, в тот же день Комиссия обратила внимание на практику лишения пищи мигрантов, ожидающих возвращения в транзитной зоне на границе с Сербией, отправив Венгрии письмо с официальным уведомлением. Наконец, Комиссия обратилась в Суд ЕС по поводу запрета в Венгрии гражданам третьих стран, имеющим статус долгосрочного резидента, заниматься ветеринарной и хирургической практикой.

Последнее нарушение Венгрии лежит в сфере легальной миграции, которой Комиссия придает сегодня большое значение. Нарушения замечены были и в других странах. 25 июля Комиссия приняла решение о финансовых санкциях против Бельгии, которая вовремя, к 29 ноября 2016 г., не перенесла в национальное законодательство положения директивы о временном переводе персонала из третьих стран между компаниями ЕС, базирующимися в разных государствах-членах. Директива имеет целью упростить временное назначение высококвалифицированных специалистов (менеджеров, экспертов и стажеров) многонациональных компаний в дочерние предприятия на территории ЕС. В начале 2017 г. Комиссия запустила процедуру по предотвращению нарушений (infringement procedure), но не дождалась реакции от Бельгии, и поэтому

---

<sup>88</sup> Council of Europe. Lanzarote Committee of the Parties to the Council of Europe Convention on the protection of children against sexual exploitation and sexual abuse. Evaluation of the follow-up given by Parties to the 5 “urge” recommendations of the Special Report on “Protecting children affected by the refugee crisis from sexual exploitation and sexual abuse”. 6 June 2019 // <https://rm.coe.int/evaluation-of-the-follow-up-given-by-parties-to-the-5-urge-recommendat/168094d354>

обратилась в Суд ЕС для назначения штрафа на сумму 4088 евро за каждый день после истечения срока транспозиции вплоть до устранения Бельгией нарушения. Комиссия также запросила назначить ежедневный штраф на сумму 36 тыс. евро со дня вынесения решения Судом и вплоть до его исполнения.

В то же время ЕС реагирует на нарушения прав мигрантов в мире, в том числе в США. 18 июля Европарламент принял резолюцию, призывающую правительство США изменить политику по отношению к мигрантам, выразив при этом обеспокоенность ситуацией на границе между США и Мексикой. По данным МОМ, за восемь месяцев 2019 г. погибли 271 человек, пытавшихся въехать в США. В совместной резолюции Зеленые – Европейский свободный альянс подчеркнули, что меры, предпринимаемые США для охраны границ, должны соответствовать международным обязательствам в сфере защиты прав человека и не должны ограничиваться ранним обнаружением, задержанием и высылкой нелегальных мигрантов». Евродепутаты предложили американским властям пересмотреть миграционную политику и практику, нарушающую законодательство по правам человека, в том числе право на ходатайство об убежище, принцип невозвращения ищущего убежище в страну, где существует угроза его жизни, принцип человеческого достоинства.

Европарламент встревожен условиями жизни мигрантов в центрах содержания, а также отсутствием возможности воссоединения их семей. В 2017-2018 гг., по имеющимся сведениям, около 8 тыс. семей содержались в американских центрах раздельно. Евродепутаты уверены, что это делается целенаправленно, чтобы остановить мигрантов, стремящихся приехать в США в поисках безопасности, требуют прекратить подобную политику и найти решения, исключающие помещение под стражу мигрантов и ищущих убежище. Европарламент выразил глубокую обеспокоенность начатыми иммиграционной и таможенной службами США арестами мигрантов, не имеющих документов, так как считает, что подобные меры приравнивают мигрантов к преступникам. Евродепутаты обратились с призывом и к правительству Мексики привести миграционную политику в соответствие с международными стандартами и законодательством в сфере прав человека. Европарламент предлагает организовать миссию под эгидой ООН для выяснения ситуации с правами человека на границе США и Мексики<sup>89</sup>.

3 июля Комиссия одобрила пять новых программ поддержки управления миграцией в Африке на общую сумму 61,5 млн евро. Они будут финансироваться из Чрезвычайного трастового фонда ЕС для Африки. По заявлению Комиссии, программы имеют целью прекращение нелегальной миграции из африканских стран, они будут способствовать «усилению защиты и помощи беженцам и мигрантам, которые находятся в уязвимом положении в Северной Африке», особенно в Ливии, улучшению уровня жизни и безопасности ливийцев, поощрению экономической активности, трудовой миграции и мобильности. 23 млн из указанной суммы будут израсходованы на защиту мигрантов, возвращенных в Ливию из Европы, в том числе на поддержание достойного уровня жизни принимающего общества, а также усовершенствование управления потоками на главных миграционных путях, проходящих через африканские страны.

Ряд событий в летние месяцы был отмечен и в сфере визовой политики ЕС. 3 июня Комиссия ЕС впервые за всё время визовой либерализации получила уведомление от правительства Нидерландов с требованием приостановить для Албании режим безвизовых краткосрочных поездок в страны ЕС на срок до трех месяцев, задействовав специальный механизм, разработанный в 2013 г. и утвержденный Советом в 2017 г. Еврокомиссия собирается внимательно изучить запрос, а также критерии приостановления визовой либерализации, и проинформировать Совет и Европарламент. В случае поддержки требования Нидерландов простым большинством государств-членов, Комиссия может

---

<sup>89</sup> European Parliament resolution of 18 July 2019 on the situation at the USA-Mexico border // [http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2019-0005\\_EN.html](http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2019-0005_EN.html)

принять имплементирующее решение о прекращении на девять месяцев действия безвизового режима для граждан Албании. В этот период Комиссия установит диалог со страной-нарушительницей о возможностях исправить ситуацию. Если диалог не даст результатов, Комиссия издаст делегированный акт о прекращении безвизового режима еще на 18 месяцев. Список оснований для таких действий был расширен в 2017 г. и включает такие случаи, как ухудшение сотрудничества по реадмиссии, существенное увеличение отказов на запросы о реадмиссии, а также повышение рисков внутренней безопасности в странах ЕС. Парламент Нидерландов считает, что подобные ситуации имеют место; так, число албанцев в стране в шесть раз превышает официальные данные.

6 июня Совет ЕС принял новые правила Визового кодекса, которые упрощают поездки законопослушных путешественников и повышают требования к странам, которые недостаточно эффективно сотрудничают в реадмиссии своих граждан, нелегально проживающих в ЕС. Новые правила вводят ускоренную и более четкую процедуру для въезжающих в ЕС, предоставляя им возможность подавать заявления на визу от шести месяцев до 15 дней до поездки. При этом визовый сбор увеличивается до 80 евро. Визы будут служить рычагом воздействия в сфере сотрудничества по реадмиссии: возможно, станет замедлять процесс их выдачи и даже повысит визовый сбор в зависимости от результатов реадмиссии.

7 июня председатель Комиссии Ж.-К.Юнкер приветствовал усилия Хорватии, предпринятые с момента вступления страны в ЕС, для того чтобы присоединиться к шенгенской зоне. В числе предпринятых мер – эффективное использование финансовой помощи для укрепления границы и налаживание сотрудничества с полицейскими службами соседних государств. Председатель ЕК выразил надежду, что это случится до истечения мандата нынешней Комиссии, которая внесёт соответствующее предложение, и Совет ЕС отнесется к нему позитивно.

#### **Литература:**

1. *BQE. 2019. June-August*
2. *Council of Europe. Lanzarote Committee of the Parties to the Council of Europe Convention on the protection of children against sexual exploitation and sexual abuse. Evaluation of the follow-up given by Parties to the 5 “urge” recommendations of the Special Report on “Protecting children affected by the refugee crisis from sexual exploitation and sexual abuse”. 6 June 2019*
3. *European Asylum Support Office. Annual Report on the Situation of Asylum in the EU 2018. 24 June 2019*
4. *European Council Newsroom. Informal meeting of Justice and Home Affairs Ministers - July 2019. 18 July - 19 July 2019.*
5. *European Parliament resolution of 18 July 2019 on the situation at the USA-Mexico border.*
6. *Joint Statement by the European Commission and the High Representative on the occasion of World Refugee Day, 20 June 2019*
7. *IOM. Mediterranean Developments. 28 August 2019*
8. *Migrants in limbo again after landing in Italy. EURACTIV.com with AFP. 22.08.2019*

**Ключевые слова:** мигранты, беженцы, ищущие убежище, временный механизм, визы, реадмиссия, спасательные операции, расселение, защита прав

**Ольга ПОТЕМКИНА\***

## **НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ КАК ИНСТРУМЕНТ БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

В последние годы в сфере охраны границ, внутренней безопасности и регулировании миграции в ЕС произошли серьезные изменения, увеличилось значение виртуального управления. Фрагментация действующих информационных систем (ИС) Евросоюза усложняет процесс сбора информации, в результате чего образуются слепые зоны, недоступные для правоохранительных и других ведомств, поскольку трудно установить связь между различными данными. Функциональная и оперативная

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320196166>



совместимость ИС должна покончить с фрагментарностью, посредством чего системы будут дополнять друг друга, чтобы заинтересованные ведомства могли получить наиболее полную картину. Таким образом, совместимость сетей будет способствовать противодействию нелегальной миграции, идентификации лиц, обнаружению фальшивых документов и, в целом, повышению уровня безопасности в странах Евросоюза. В мае 2019 г. были приняты и в июне 2019 г. вступили в силу регламент о границах и визах (regulation (EU) 2019/817 on borders and visa) и регламент о полицейском и правовом сотрудничестве, убежище и миграции (regulation (EU) 2019/818 on police and judicial cooperation, asylum and migration), цель которых – улучшение охраны внешних границ шенгенского пространства и обеспечение внутренней безопасности ЕС. На их основе будут создаваться следующие компоненты совместимости: Европейский поисковый портал (European Search Portal (ESP)), общая система сравнения биометрических данных (the shared Biometric Matching Service (sBMS)), Хранилище общей идентичности (Common Identity Repository (CIR)), Комплексный детектор личных данных (Multiple Identity Detector (MID)) и Центральное хранилище для отчетов и статистики (Central Repository for and Statistics (CRRS)). Данными компонентами будут охвачены уже действующие системы – Шенгенская информационная система второго поколения (Schengen Information System – SIS II), визовая информационная система (Visa Information System – VIS) и Европейская дактилоскопическая база данных (Eurodac), а также три новых системы в стадии планирования и развития – системы въезда/выезда (the Entry/Exit System – EES), Европейская система уведомления и выдачи разрешений на въезд (European Travel Information and Authorisation System – ETIAS) и Европейская система криминальных досье на лиц из третьих стран (European Criminal Records Information System for Third Country Nationals – ECRIS-TCN).

Информационные системы относятся к совместной ответственности государств-членов и ЕС, внесение информации осуществляется на национальном уровне, а обработка – на уровне ЕС. В данном случае права на ту или иную информацию, содержащуюся в системе, принадлежат тому государству, которое ее внесло. В связи с этим еще одна особенность информационных систем – их закрытый характер, т.е. информация из этих систем, как правило, не подлежит передаче третьим странам. Тем не менее, в исключительных случаях допускается передача отдельных сведений третьим странам на основе международного договора или иного соглашения. Четвертая централизованная информационная система – регистрация въезда и выезда (entry-exit system (EES)). В планы ЕС входит создание общей системы сравнения биометрических данных (shared Biometric Matching Service (BMS)), которая будет использоваться различными информационными системами.

В целях управления существующими информационными системами в 2011 г. было создано Агентство по оперативному управлению крупномасштабными информационными системами (Агентство ЕС-ЛИСА) (European Agency for the operational management of large-scale IT systems in the area of freedom, security and justice – eu-LISA). В соответствии с регламентом № 2018/1726592 о создании Агентства «ЕС-ЛИСА», в его функции входит осуществление на уровне ЕС оперативного управления тремя централизованными информационными системами (Шенгенская информационная система, визовая информационная система и система Евродак). Согласно регламенту, Агентство «ЕС-ЛИСА» может быть также уполномочено разрабатывать и в дальнейшем оперативно управлять иными информационными системами, которые будут создаваться в Евросоюзе. Агентство приступило к работе с 1 декабря 2012 г., месторасположение – Таллинн, Эстония.

На встрече 6 июня министры юстиции государств-членов Евросоюза попытались найти компромисс по регламенту о цифровом аспекте сотрудничества судов государств-членов в получении свидетельских показаний по гражданским и коммерческим делам и ведении судебных документов электронными средствами.

Комиссия внесла поправки в регламент, предложив осуществлять трансграничный обмен свидетельскими показаниями и электронными уведомлениями через децентрализованную ИТ-систему, состоящую из национальных компьютерных систем, связанных между собой безопасной и надежной инфраструктурой. Поддержав децентрализацию системы, государства-члены осторожно отнеслись к другим нововведениям регламента.

Бельгия, Германия, Греция, Литва, Португалия, Франция, Люксембург, Италия, Эстония, Испания и Мальта однозначно поддержали создание данной системы в обязательном порядке, но с условием введения транзитного периода от трех до пяти лет, во время которого государства-члены могли бы ввести необходимые технические и правовые изменения. В то же время поправки Комиссии вызвали протест со стороны другой группы стран – Нидерландов, Швеции, Великобритании и Кипра, которые предпочитают добровольное, а не обязывающее участие в работе системы. Кипр, в частности, выразил сомнения в пользе новой системы, поскольку государства-члены находятся на разных стадиях цифровизации, что может создать проблемы технического и правового характера. Если подключение к системе станет обязательным для всех стран ЕС, то для некоторых из них потребуются исключения, позволяющие обращаться к традиционным каналам обмена информацией. Португалия, Испания и Люксембург, в свою очередь, в целом выступили против исключений, допуская их очень ограниченное количество: например, когда оцифровка свидетельств невозможна (ДНК или образцы крови), или в случае сбоя компьютера.

6 июня Совет в составе министров юстиции уполномочил Комиссию начать переговоры о соглашении с США о доступе к электронным свидетельским показаниям для повышения эффективности сотрудничества в уголовной сфере. Комиссия, в свою очередь, надеется добиться изъятий для Евросоюза в целом из положений американского «закона об облаке» (Cloud Act), который позволяет заключение лишь двусторонних договоров с отдельными государствами.

Мандат на переговоры подразумевает, что соглашение следует заключить в соответствии с готовящимся законодательством ЕС об электронных свидетельствах, причем Комиссия обязана подробно докладывать Совету о каждом раунде переговоров. Нидерланды и Словакия в процессе обсуждения условий мандата высказались против включения в предмет переговоров возможность получения данных в режиме реального времени – такое положение присутствует в тексте будущего регламента ЕС об электронных свидетельских показаниях и отсутствует в американском «законе об облаке».

Государства-члены подчеркивают необходимость обеспечить надлежащую защиту и гарантии прав граждан, а также принцип взаимности в вопросе доступа к электронным свидетельствам по обе стороны Атлантики<sup>90</sup>.

Переговоры были начаты 19 июня в Бухаресте, где встретились член Комиссии Вера Юрова, курировавшая правосудие и основные права, и Уильям Барр, генеральный прокурор США. В совместном заявлении по итогам первого дня переговоров стороны признали «важность быстрого доступа к электронным свидетельствам», а также необходимость обсудить рамки применения соответствующего экс-территориального американского законодательства – «закона об облаке», позволяющего передавать данные властям запрашивающей страны, независимо от того, где хранятся эти данные, а также регламента ЕС, который пока находится на рассмотрении у Европарламента.

На слушаниях в Европарламенте 24 июля Вера Юрова в очередной раз высказала опасения относительно попыток США вести переговоры о доступе к электронным свидетельствам с отдельными государствами-членами, а не с Евросоюзом в целом. В таком случае, предупредила Юрова евродепутатов, Европарламент будет лишен всякого права контроля над процессом.

---

<sup>90</sup> ВQE. 2019. N 12270. 07.06.



Комиссия также сделала разъяснения относительно применения механизма передачи персональных данных в США, так называемого «Щита конфиденциальности» (Privacy Shield – PS): 4700 европейских компаний получили сертификат, позволяющий пользоваться механизмом, а в США был назначен постоянный омбудсмен для разбирательства жалоб европейских граждан по поводу нарушения правил передачи персональных данных.

В июле, через год после вступления в силу общего регламента о защите персональных данных (GDPR), Комиссия ЕС отметила, что регламент соблюдают все государства-члены, кроме Греции, Португалии и Словении, которые до сих пор не произвели соответствующие изменения в своих национальных законодательствах. Член Комиссии Юрова выразила уверенность, что GDPR может служить моделью для всего мира, в частности, Комиссия планирует заключить соглашение о защите персональных данных с Южной Кореей, а потом намеревается изучить возможности разработки многосторонних рамок безопасного обмена данными.

5 июня Европол и Евроюст выпустили совместный доклад, главный вывод которого – отсутствие унифицированных правил хранения данных операторами телесвязи составляет проблему для правоохранительных ведомств в любой сфере, от кибератак до сексуальной эксплуатации детей<sup>91</sup>. Принимая во внимание регулярные решения Суда, признающие недействительными европейские и национальные механизмы хранения данных, правоохранительные ведомства и прокуратуры сомневаются в достоверности сведений, полученных из частных источников.

В своем решении «Цифровые права-Ирландия» Суд признал недействительным директиву 2006 г. на основании того, что она нарушает права человека, так как позволяет операторам телесвязи хранить записи разговоров своих клиентов в течение 6-24 месяцев, чтобы полиция имела возможность использовать их для предотвращения и расследования случаев терроризма или тяжких уголовных преступлений. В докладе упоминаются и другие решения Суда, например, против шведской компании T  l  2Sverige, которые ухудшают ситуацию. В некоторых государствах-членах все еще действуют законы, позволяющие провайдерам хранить данные для их предоставления правоохранительным ведомствам, тогда как в других государствах ЕС власти адаптировали национальные законодательства к решению Суда, принятому в 2006 г. «Подобные нестыковки тормозят работу ведомств, ответственных за противодействие кибер-преступлениям, и в результате, приведут к потере следственных версий и снижению раскрываемости преступлений», – подчеркивается в докладе.

6 июня Совет в своих заключениях обратился к Комиссии с предложением подготовить исследование о возможных решениях вопроса хранения телекоммуникационных данных для использования их правоохранительными ведомствами, в том числе проработать соответствующее законодательство. Анализ же, проведенный совместно Европол и Евроюстом, показал, что большинство правоохранительных ведомств государств-членов поддержат такое законодательство, принятое на наднациональном уровне. В докладе выявлены и другие проблемы, например, затруднения в обнаружении местонахождения преступника из-за практики кодирования данных или использования виртуальной валюты. При этом различия в национальных законодательствах государств-членов и в этих случаях умножают препятствия на пути эффективного международного сотрудничества.

20-21 июня Европейский совет призвал государства-члены к согласованным действиям против дезинформации и кибератак. Председательствующая во втором полугодии Финляндия объявила о решении создать специальную рабочую группу для этих целей.

Государства-члены крайне обеспокоены кампаниями, которые, по их мнению, проводила Россия накануне выборов в Европарламент. Кроме того, выяснилось, что

---

<sup>91</sup> Europol and Eurojust Public Information. Common challenges in combating cybercrime. June, 2019.

Представительство ЕС в Москве в феврале 2017 г. подверглось кибератаке, что тоже не могло не взволновать Евросовет<sup>92</sup>. В заключениях саммита подчеркивается необходимость «постоянных действий для того, чтобы повысить осведомленность и готовность усилить устойчивость нашей демократии к дезинформации». Саммит также призвал к скоординированному ответу и расширению сотрудничества с международными акторами, к «совместным усилиям для укрепления культуры безопасности европейских институтов против кибер- и гибридных атак извне, для более эффективной защиты информационных и коммуникационных сетей ЕС, а также процесса принятия решений, от всевозможных злонамеренных действий»<sup>93</sup>. Сторонниками подобных формулировок выступили страны, географически близкие к России, тогда как Венгрия заявила, что дезинформация приходит с Запада. Франция предложила обеспечить представительства ЕС и европейские институты подразделениями для информации, безопасности и защиты, а также учредить специальное агентство для защиты демократии.

Комиссия ЕС намеревается приступить к ревизии директивы об электронной коммерции (2000/31/ЕС), регулирующей, в частности, деятельность Интернет-платформ. Комиссия не планирует изменить принцип «безопасной гавани» (safe harbor)<sup>94</sup>, но будет добиваться, чтобы платформы удаляли незаконный контент, в том числе расистского и ксенофобского характера, а в случае неповиновения, они будут подвергаться штрафам. Инициатива коснется телекоммуникационных компаний, Интернет-провайдеров, поисковых систем, хранилищ данных и социальные сети.

О готовящейся реформе объявила номинированная на пост председателя Комиссии Урсула фон дер Ляйен. В программе стратегических приоритетов, опубликованных 16 июля, в день утверждения ее кандидатуры в Европарламенте, фон дер Ляйен разъяснила планы «законодательства по цифровым услугам» с целью «усиления ответственности и безопасности для платформ и создания единого цифрового рынка»<sup>95</sup>.

Детали пересмотра директивы будут известны не ранее конца 2020 г., но главная идея новой инициативы определена – усилить противодействие «разжиганию ненависти, незаконному контенту и политической рекламе». Эта инициатива была инспирирована скандалом вокруг Cambridge Analytica и опасениями влияния дезинформации на итоги выборов в Европарламент, а также террористических атак на платформы. Новое законодательство будет содержать и обновленные правила прозрачности для политической рекламы; от крупных технологических платформ потребуют подчиниться нормативному регулированию.

В своих стратегических приоритетах Урсула фон дер Ляйен поддерживает введение общих стандартов для противодействия дезинформации и разжиганию ненависти в Интернете. Она анонсировала «План действий для европейской демократии», в который будут включены законодательные предложения по обеспечению прозрачности платного политического рекламирования и финансирования европейских политических партий.

В более широком контексте председатель Комиссии призвала Евросоюз к мобилизации: «Может быть, уже слишком поздно копировать кампании-гиперскейлеры, но совсем не поздно добиться технологического суверенитета в некоторых ключевых технологических сферах»<sup>96</sup>. Новый председатель Комиссии будет поощрять

<sup>92</sup> ВQE. 2019. N 12279. 21.06.

<sup>93</sup> European Council meeting 20 June 2019. Conclusions. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/39922/20-21-euco-final-conclusions-en.pdf>

<sup>94</sup> Правило «безопасной гавани» - это комплекс положений и законов, призванных защитить граждан, которые действовали честно по отношению к государству, от неблагоприятных правовых последствий. В большинстве случаев правило безопасной гавани помогает лучше понять ситуацию, которая недостаточно хорошо регулируется существующими законами, и позволяет минимизировать риск ошибочных судебных исков.

<sup>95</sup> Ursula von der Leyen. Political Guidelines for the next European Commission 2019-2024. URL: [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission_en.pdf)

<sup>96</sup> Ibid.

инвестирование в прорывные исследования и инновации, такие как блокчейны, высокопроизводительные вычисления, квантовые вычисления, алгоритмы и инструменты, позволяющие использование и обмен данными.

**Литература:**

1. ВQE. 2019. N N 12279. 21.06; 12270. 07.06.
2. Europol and Eurojust Public Information. Common challenges in combating cybercrime. June, 2019.
3. European Council meeting 20 June 2019. Conclusions.
4. Ursula von der Leyen. Political Guidelines for the next European Commission 2019-2024.

**Ключевые слова:** информационные системы, платформы, социальные сети, электронная коммерция, передача электронных свидетельств, цифровизация, дезинформация

**Любовь БИССОН\***

## СОГЛАШЕНИЕ ЕС-ТУРЦИЯ ПО БЕЖЕНЦАМ: ПРОВЕРКА НА ПРОЧНОСТЬ

В конце июля 2019 г. правительство Турции заявило о приостановлении действия Соглашения о реадмиссии с Европейским Союзом. Поводом послужило наложение на страну санкций со стороны ЕС за осуществление геологоразведочной деятельности в территориальных водах Республики Кипр, одной из стран-членов ЕС. Открытие огромных запасов газа в Восточном Средиземноморье привело к гонке за подводными ресурсами и послужило поводом для напряженности в отношениях между Анкарой и Брюсселем. 15 июля 2019 г. на заседании Совета ЕС по иностранным делам было принято решение о введении ряда ограничительных мер в отношении Турции. В частности, речь шла о сокращении объемов финансовой помощи как стране-кандидату на вступление в Евросоюз, а также о приостановке контактов на высоком уровне<sup>97</sup>. Турция, в свою очередь, отвергла обвинения, мотивируя свои действия односторонним признанием независимости Турецкой Республики Северного Кипра и её права добывать природные ресурсы на шельфе. Несмотря на неоднократные призывы «прекратить незаконную деятельность в Восточном Средиземноморье» со стороны ЕС, турецкое правительство объявило, что отправит в дополнение к трем судам, уже присутствующим в регионе, ещё одно и продолжит буровые работы в водах Кипра.

### **Рeadмиссия в обмен на визы**

Министр иностранных дел Турции М.Чавушоглу также заявил, что помимо санкций со стороны Евросоюза на подобное решение повлияло то, что ЕС так и не ввел режим краткосрочных безвизовых поездок для турецких граждан, о чем ранее договорились стороны.

Напомним, что ещё в 2013 г. между ЕС и Турцией было заключено два соглашения: о реадмиссии и о визовой либерализации. Практика переговоров ЕС с третьими странами в вопросах миграционного регулирования, как правило, сводится к увязыванию этих двух соглашений. За готовность сотрудничать в вопросах реадмиссии Европейский Союз в качестве «вознаграждения» готов предоставлять стране-партнеру либо визовую либерализацию, либо безвизовый режим. Такая схема довольно успешно реализовывается ЕС в отношении западнобалканских государств и стран Восточного партнерства (Молдова, Грузия, Украина, Армения, Азербайджан). Однако, например, со странами

---

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320196669>

<sup>97</sup> Turkish drilling activities in the Eastern Mediterranean: Council adopts conclusions, Press Release, Brussels, 15 July 2019 // <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/07/15/turkish-drilling-activities-in-the-eastern-mediterranean-council-adopts-conclusions/>

Северной Африки, Тунисом и Марокко<sup>98</sup>, переговоры по обоим трекам зашли в тупик именно из-за принципа обусловленности, выдвигаемого Евросоюзом.

«Предполагалось, что соглашение [между ЕС и Турцией] о реадмиссии и безвизовом режиме должны были вступить в силу одновременно»<sup>99</sup>, – отметил глава турецкого МИДа. Он так же призвал ЕС выступить в качестве медиатора между Турцией и Кипром в разгоревшемся споре.

Соглашение о реадмиссии между ЕС и Турцией вступило в силу 1 октября 2014 г. и служит *ключевым звеном* в так называемой «сделке между ЕС и Турцией о беженцах», заключенном в марте 2016 г. и ставшей одной из главных мер реагирования ЕС на миграционный кризис. Это соглашение последовало за серией состоявшихся встреч в ноябре 2015 – начале 2016 гг., посвященных углублению отношений между Турцией и ЕС, а также укреплению их сотрудничества по вопросам миграционного регулирования.

18 марта 2016 г. Европейский совет и Турция достигли соглашения, направленного на прекращение потоков нелегальной миграции через Турцию в Европу. Согласно *совместному заявлению ЕС-Турции*<sup>100</sup> в обмен на финансовую помощь со стороны ЕС размером 6 млрд евро (по 3 млрд из бюджета ЕС и стран-членов) Турция согласилась принимать всех мигрантов, не нуждающихся в международной защите и нелегалов, перехваченных в турецких водах. При этом, за каждого возвращающегося в Турцию с греческих островов мигранта в ЕС должен быть переселен сирийский беженец. В ноябре 2016 г. сторонами был согласован соответствующий План совместных действий.

Помимо мер срочного реагирования на миграционный кризис, в совместном заявлении ЕС-Турции было оговорено ускорение реализации «дорожной карты» по либерализации визового режима с целью отмены визовых требований для турецких граждан не позднее конца июня 2016 г. Однако Комиссия ЕС отмечает, что, несмотря на достигнутый прогресс (например, по повышению безопасности проездных документов и биометрии), Турция по-прежнему не выполнила всех условия «дорожной карты» по переходу к безвизовому режиму. В частности, речь идет о гармонизации визовой политики с нормами общей визовой политики ЕС, а также о внесении поправок к антитеррористическому закону.

#### ***Соглашение ЕС-Турция: три года спустя***

Европейский Союз доволен результатами договоренности ЕС с Турцией. Это соглашение действительно позволило значительно сократить число нелегальных пересечений Эгейского моря и предотвратить гибель многих людей. В своей оценке трехлетнего периода действия совместного соглашения Еврокомиссия отмечает, что с тех пор, как оно вступило в силу, миграционный поток на восточно-средиземноморском направлении сократился почти на 97%<sup>101</sup>. С октября 2015 г. количество ежедневных пересечений границы сократилось с 10 тыс. до 83. За три года по схеме переселения чуть более 20 тыс. сирийских беженцев были переселены из Турции в страны ЕС. Тем не менее, число возвращенных по соглашению о реадмиссии остается относительно низким. По данным МВД Турции, за прошедшие три года лишь 1884 человека были возвращены в Турцию, из них 357 сирийцев.

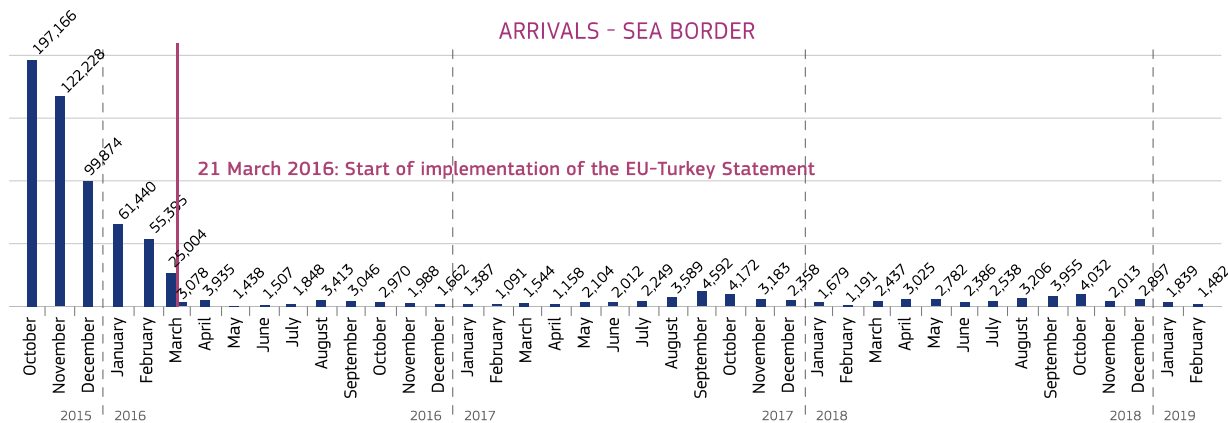
---

<sup>98</sup> Подробнее см.: El Qadim N. The symbolic meaning of international mobility: EU-Morocco negotiations on visa facilitation // *Migration Studies*. 2017. N 6(2). P. 279-305; Tasnim Abderrahim A Tale of Two Agreements: EU Migration Cooperation with Morocco and Tunisia. European Institute of the Mediterranean. May 2019. 38 p.

<sup>99</sup> Turkey suspends deal with the EU on migrant readmission // EUROACTIV, 24 July 2019 // <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/turkey-suspends-deal-with-the-eu-on-migrant-readmission/>

<sup>100</sup> European Council, EU-Turkey Statement, 18 March 2016, Press Release // <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18-eu-turkey-statement/>

<sup>101</sup> European Commission, EU-TURKEY STATEMENT: Three years on // [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20190318\\_eu-turkey-three-years-on\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20190318_eu-turkey-three-years-on_en.pdf)



Источник: European Commission, EU-Turkey Statement. Three Years On. March 2019 //

[https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20190318\\_eu-turkey-three-years-on\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20190318_eu-turkey-three-years-on_en.pdf)

По данным Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), за последние несколько месяцев наблюдался резкий рост миграционных потоков из Турции в Грецию вдоль всей границы. В частности, в период с 20 июня по 20 июля 2019 г. приток увеличился на 30%. На три острова северо-восточной части Эгейского моря (Лесбос, Хиос и Самос) в июне 2019 г. прибыло 3 122 человек, в июле уже 4972. В тот же период в 2018 г. прибыло около 2 тыс. человек<sup>102</sup>.

На фоне напряженности в отношениях между ЕС и Турцией в связи с Кипром Р.Эрдоган подверг резкой критике ЕС за то, что он не разделяет в полной мере бремя беженцев. «Возможно, нам придется позволить им пересечь границу Европы, чтобы получить поддержку», – сказал Эрдоган на встрече глав правящей партии «Справедливость и развитие» в Анкаре в июле 2019 г. Президент также заявил, что Турция намерена разместить, по меньшей мере, миллион сирийцев, которых она приняла с 2011 г., в запланированной безопасной зоне вдоль своей границы с Сирией. 20 июля 2019 г. министр внутренних дел Турции С.Сойлу также заявил, что Европейский Союз оставил Турцию наедине с выполнением обязательств по соглашению. В настоящее время Турция принимает около 3,6 млн сирийских беженцев, что больше, чем любая другая страна в мире. Присутствие такого значительного числа беженцев на территории страны вызывает напряженность и среди местного населения. Учитывая внутривнутриполитическую обстановку, турецкое правительство уже не в первый раз прибегает к дипломатическому торгу, то и дело угрожая расторгнуть сделку с ЕС.<sup>103</sup>

Стоит отметить, что в ходе публичной полемики турецкие власти склонны занижать цифры полученной финансовой помощи со стороны ЕС. По данным Комиссии, из обещанных 6 млрд евро Турция уже получила 5,6 млрд по линии Фонда для беженцев в Турции, направленных на различные проекты для обеспечения пребывания беженцев (открытие школ, доступ к образованию и медицинской помощи, содействие трудоустройству, ежемесячная социальная помощь и т.д.).

Анкара в целом выполняет свои обязательства, несмотря на напряженность в отношениях с Брюсселем и периодические опасения, что сделка провалится. В ЕС также подтверждают свою приверженность соглашению по беженцам. Выступая на пресс-конференции в Берлине, заместитель пресс-секретаря правительства ФРГ М.Фитц заявила, что, хотя увеличение притока мигрантов на греческие острова вызывает беспокойство, их число все еще ниже, чем до заключения соглашения. «Мы считаем, что соглашение

<sup>102</sup> UNHCR, the UN Refugee Agency, Greece, Sea Arrivals Dashboard, July 2019 // <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/70993.pdf>

<sup>103</sup> Turkey threatens to unilaterally suspend EU refugee deal// DW, 16.03.2017 // <https://www.dw.com/en/turkey-threatens-to-unilaterally-suspend-eu-refugee-deal/a-37957097-0>



между ЕС и Турцией от 18 марта 2016 г. было успешным и будет продолжено», - подчеркнула она.

В своем интервью агентству Euronews в сентябре 2019 г. уходящий со своего поста член Еврокомиссии по вопросам миграции и внутренним делам Д.Аврамопулос отметил, что «заявление ЕС-Турция должно оставаться в силе. Это сотрудничество должно продолжаться и углубляться в будущем. Эта договоренность не должна использоваться в качестве переговорного инструмента»<sup>104</sup>. Заместитель главы пресс-службы Еврокомиссии Н.Берто также подтвердила, что обе стороны продолжают выполнение условия совместного заявления<sup>105</sup>.

Помимо того, что «сделка ЕС-Турция о беженцах» является предметом многочисленных споров и критики с момента его принятия как в ЕС, так и в Турции, она служит средством внешнеполитического торга между сторонами. Турция использует договоренности для оказания политического давления на Брюссель. Евросоюз, в свою очередь, балансирует, используя такие инструменты как визовая политика, рассматривая данное соглашение как необходимую краткосрочную меру по преодолению последствий миграционного кризиса. При этом, осознавая, что в случае нарушения сделки, Европу может ожидать еще один кризис беженцев<sup>106</sup>, Евросоюз продолжает работу над созданием постоянных механизмов общей системы убежища.

#### **Литература:**

1. Abderrahim T. *A Tale of Two Agreements: EU Migration Cooperation with Morocco and Tunisia*. European Institute of the Mediterranean, May 2019. 38p.
2. El Qadim N. *The symbolic meaning of international mobility: EU-Morocco negotiations on visa facilitation* // *Migration Studies*. N с 6(2). 2017. P. 279-305.
3. Потемкина О.Ю., Грачёва М.Л. *Итоги и новые инициативы в сфере внутренних дел и юстиции // Европейский союз: факты и комментарии*. 2017. Вып.88-89. С.34-40.

**Ключевые слова:** ЕС, Турция, миграция, беженцы, реадмиссия, Сирия, Кипр, санкции

**Мария РУСАКОВА\***

## **ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И ПРОБЛЕМЫ КОНВЕРГЕНЦИИ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ<sup>107</sup>**

Летом 2019 г. Европейский совет выбирал главных кандидатов на руководящие должности в своих структурах. Основная интрига развернулась вокруг выборов кандидата на пост председателя Еврокомиссии (ЕК). Еще накануне европейского саммита лидеры стран Вишеградской группы (ВГ) встретились в Будапеште для обсуждения возможной совместной кандидатуры. С такой инициативой выступил венгерский премьер-министр Виктор Орбан, который заявил, что ни при каких условиях не поддержит кандидатуру немца Манфреда Вебера<sup>108</sup>. Конфликт между двумя политиками разгорелся еще весной, после того как последний заявил в своем интервью немецкому телеканалу ZDF, что откажется от должности председателя ЕК, если его успех будет зависеть от поддержки партии В.Обана «Фидес»<sup>109</sup>. Несмотря на то, что на проходившей 13 июня в Будапеште

<sup>104</sup> Avramopoulos: EU/Turkey migrants deal must survive // Euronews, 12.09.2019 // <https://www.euronews.com/2019/09/11/avramapolous-eu-turkey-migrants-deal-must-survive>

<sup>105</sup> Syria war: Turkey warns Europe of new migrant wave // BBC news, 5 September 2019 // <https://www.bbc.com/news/world-europe-49599297>

<sup>106</sup> Потемкина О.Ю., Грачёва М.Л. *Итоги и новые инициативы в сфере внутренних дел и юстиции // Европейский союз: факты и комментарии*. 2017. Вып. 88-89. С.38.

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320196974>

<sup>107</sup> Статья подготовлена при финансовой поддержке РФФИ в рамках проекта № 17-07-00016 «Россия и Центральная Европа: проблемы и перспективы взаимоотношений в условиях мирового политического кризиса».

<sup>108</sup> ВQE. 2019. N 12273. 13.06.

<sup>109</sup> Orbán and Weber: From Total Support to Public Break-Up. Режим доступа:

встрече лидеры стран ВГ так и не смогли определить общего кандидата на должность председателя, они согласовали вопросы, которые, по их мнению, должны стать приоритетными в работе Еврокомиссии. Главы четырех стран также обсудили, как их блок может влиять на решения 27 государств-членов, и как он может быть услышан<sup>110</sup>.

После того, как на должность председателя ЕК была избрана Урсула фон дер Ляйен, В.Орбан открыто выступил в ее поддержку<sup>111</sup>. После их личной встречи в Брюсселе 1 августа он сообщил, что идеи Урсулы фон дер Ляйен совпадают с его собственными, особенно в отношении семьи, безопасности и развития европейской обороны, а ее избрание было «хорошим решением»<sup>112</sup>. В свою очередь, избранный председатель ЕК написала в своем твиттере, что дискуссия с главой Венгрии ей понравилась, и что они согласились с необходимостью «нового старта» и «прагматических решений» в отношении миграции<sup>113</sup>. В ходе своей предвыборной кампании она утверждала, что ЕК займет твердую позицию в вопросе о верховенстве права, и это будет касаться всех государств-членов, а не только нескольких конкретных стран. Урсула фон дер Ляйен является сторонницей взаимосвязи распределения из европейских фондов с учетом продвижения по пути верховенства права, однако пока не заявила о каких-либо новых санкциях, что, безусловно, на руку В.Орбану, целью которого является ослабление давления Брюсселя на его страну.

Ожесточенная борьба за важные посты в структурах ЕС развернулась также между проевропейскими силами и евроскептиками. Под действия «санитарного кордона», организованного Европейской народной партией, социалистами, либералами и зелеными против политической группы «Идентичность и демократия» (ID), созданной Маттео Сальвини и Марин Ле Пен, попали также представители польской правящей партии «Право и справедливость» и венгерской правящей партии «Фидес». Кандидатура Беаты Шидло (бывшего премьер-министра Польши и депутата Европарламента) на пост главы Комитета по занятости и социальным вопросам Европейского парламента была отклонена дважды – на заседаниях 10 и 15 июля. Вместо неё была избрана Лючия Николсонова из Словакии, представляющая партию Европейских консерваторов и реформистов. Даже несмотря на то, что Лючия Николсонова поблагодарила членов комитета за оказанное ей доверие, надеясь на «политическое примирение и конструктивные дискуссии» для улучшения жизни европейских граждан, сопредседатель консервативной группы, поляк Рышард Легутко, не стесняясь в выражениях, осудил позицию социал-демократов. «Их взгляды на демократию полны клише, однако принять кого-либо с взглядом, отличным от их собственного, они не могут» - заявил он, выразив скептицизм в отношении того, как различные группы в комитетах будут работать вместе в будущем<sup>114</sup>. Другой представитель партии «Право и справедливость» Здислав Краснодебски также не был избран на должность заместителя председателя Европарламента<sup>115</sup>. Таким образом, Польша не смогла провести представителя правящей в стране партии на столь значимую должность.

Несмотря на ажиотаж вокруг выборов кандидатов на должности в обновленные институты ЕС, к проблеме верховенства права в Венгрии всё еще приковано пристальное внимание. 31 мая её правительство объявило о бессрочной приостановке нашедшей судебной реформы, направленной на создание новой системы административных судов, способных урегулировать споры по ряду сложных вопросов, связанных, в том числе, и с

---

<https://hungarytoday.hu/orban-and-weber-from-total-support-to-public-break-up/>

<sup>110</sup> ВQE. 2019. N 12273. 13.06.

<sup>111</sup> ВQE. 2019. N 12309. 02.07.

<sup>112</sup> Ibid.

<sup>113</sup> Ibid.

<sup>114</sup> ВQE. 2019. N 12299. 19.07.

<sup>115</sup> ВQE. 2019. N 12293. 11.07.

государственными закупками. Реформа предусматривала передачу судов под прямое подчинение министру юстиции и повышение его роли в процессе назначения судей<sup>116</sup>.

Согласившись на некоторые перемены в судебной реформе, правительство не отказалось от своих планов в отношении реформы образования. Несколько членов Венгерской Академии наук опубликовали 10 июня письмо Манфреду Веберу, лидеру Европейской народной партии в Европарламенте, с просьбой осудить законодательные изменения, намеченные правительством, и призвать последнее отказаться от реформы. Правительство В.Орбана рассматривает возможность реструктуризации Академии, что нанесет ущерб сети её научных центров, ставя ее под непосредственный государственный контроль. В соответствии с предлагаемым законодательством, исследовательские центры и институты будут отделены от Академии и организованы в новый орган, управляемый советом, 50% которого будут состоять из представителей правительства. Над этим советом будет создан еще один совет, в который войдут исключительно представители правительства. Все члены этих органов будут назначаться премьер-министром<sup>117</sup>.

Проблема мигрантов в Венгрии также остается на повестке дня в Совете Европы. В большом докладе, опубликованном 6 июня, комитет Совета Европы по правам ребенка осудил неадекватность мер, принятых венгерскими властями после соответствующих рекомендаций, сделанных на основании посещения транзитных зон в 2017 г. В документе описываются трудности, с которыми сталкиваются дети, начиная от продолжающегося блокирования доступа к НПО и до неадекватной проверки здоровья несовершеннолетних военными врачами, не имеющими квалификации для проведения таких обследований. Помимо этого, эксперты Лансеротского комитета выявили еще ряд проблем: содержание детей в не предназначенных для проживания помещениях; отсутствие надзора за подростками в возрасте от 14 до 18 лет со стороны венгерской системы защиты детей, особенно за девочками, что подвергает их повышенному риску сексуальной эксплуатации; отсутствие доступа к адекватным услугам устного перевода, в том числе во время медицинских осмотров, бесед с социальными службами и сеансов психотерапии<sup>118</sup>.

Еврокомиссия не оставляет без внимания проблему мигрантов: 25 июля она начала тройное судебное разбирательство против Венгрии. Во-первых, был подан иск в суд ЕС в связи с венгерским законом, известным как "анти-Сорос", в соответствии с которым правительство объявило криминализированной деятельность НПО, оказывающих помощь мигрантам, в частности, в вопросе поиска убежища. Второй иск вызван практикой лишения продовольствия мигрантов, в отношении которых принимается решение о возвращении их на родину и которые содержатся под стражей в переходной зоне на границе с Сербией. Наконец, ЕК подала еще один иск в связи с ограничениями на работу ветеринарных врачей, применяемыми Венгрией к гражданам государств, не входящих в ЕС, и имеющим статус долгосрочного резидента<sup>119</sup>.

Еврокомиссия продолжает разбирательства по вопросам верховенства права и с Польшей. 17 июля Варшава получила мотивированное заключение в связи с новыми дисциплинарными мерами в отношении польских судей. Как поясняется в заявлении ЕК, данные меры подрывают независимость польских судей и не обеспечивают необходимых гарантий их защиты от политического контроля. Польское законодательство позволяет подвергать судей первой инстанции дисциплинарным расследованиям, разбирательствам и санкциям на основании содержания их судебных решений. Новые дисциплинарные меры подрывают независимость и беспристрастность Дисциплинарной палаты Верховного Суда, которая состоит исключительно из судей, избираемых Национальным Советом судей, назначаемых польским парламентом (Сеймом)<sup>120</sup>. Если Польша не

---

<sup>116</sup> ВQE. 2019. N 12267. 04.06.

<sup>117</sup> ВQE. 2019. N 12272. 12.06.

<sup>118</sup> ВQE. 2019. N 12270. 07.06.

<sup>119</sup> ВQE. 2019. N 12304. 26.07.

<sup>120</sup> ВQE. 2019. N 12298. 18.07.



предпримет никаких действий, изменяющих данный закон в течение двух месяцев, ей грозит очередное судебное разбирательство.

Беспокойство Еврокомиссии вызывает не только проблема верховенства права в Польше, но и снижение конкуренции на рынке топлива в стране и некоторых соседних государствах в последние месяцы. В связи с этим в начале августа ЕК начала тщательную проверку планов приобретения польской компанией «PKN Orlen» компании «Grupa Lotos». Это две крупные интегрированные нефтегазовые компании, работающие в основном в Польше, где они владеют единственными двумя нефтеперерабатывающими заводами в стране. Данная сделка позволит им устранить сильных конкурентов и укрепит позиции PKN Orlen в сфере поставок битума в Польшу, Чехию, Литву, Словакию, Латвию и Эстонию, а также в сфере поставок смазочных материалов. Наконец, принимая во внимание объемы топлива, которыми владеют PKN Orlen и Grupa Lotos на рынках, ЕК обеспокоена тем, что объединенное предприятие будет иметь возможность прекратить поставки своим конкурентам в нижнем бьефе, тем самым закрывая им доступ на рынки. Расследование по данному вопросу продлится до 13 декабря<sup>121</sup>. Сверх этого, Еврокомиссия грозит Польше еще одним судебным разбирательством из-за несоблюдения директивы о качестве воздуха. 25 июля Варшава получила письмо с официальным уведомлением, предписывающее ей выполнить решение суда от февраля 2018 г. (С-336/16). Причиной явился слишком медленный прогресс в устранении недостатков и отсутствие координации на национальном и местном уровнях, включая замену устаревших твердотопливных котлов, используемых для отопления домашних хозяйств, и недостаточные меры по развитию транспортного сектора<sup>122</sup>.

В налоговой сфере ЕК пристально следит за национальной налоговой практикой Польши и Венгрии в отношении алкоголя и сигарет, которая пока что не соответствует правилам, установленным Евросоюзом. 6 июня Польша получила мотивированное заключение Еврокомиссии на основании того, что ее национальное законодательство не предусматривает возмещения акцизов, уплаченных при импорте этилового спирта, используемого для производства лекарственных средств, после уплаты этих пошлин. Венгрии, в свою очередь, попросили согласовать свои налоговые ставки на сигареты с минимальным порогом ЕС. На сегодня акцизная пошлина, применяемая Венгрией, остается ниже нужного порогового уровня, что привело к снижению конкуренции с другими государствами-членами и противоречит политике ЕС в области охраны здоровья<sup>123</sup>.

Другая нерешенная проблема, из-за которой Венгрия получила мотивированное заключение Еврокомиссии, связана с «невыполнением обязательств по защите прав граждан, работающих по вызову». Директива 2003/88/ЕС устанавливает ограничение на среднее еженедельное рабочее время для государств-членов в размере не более 48 часов (с учетом сверхурочной работы). Однако в Венгрии работники по вызову могут работать до 72 часов в неделю в течение шестимесячного контрольного периода<sup>124</sup>.

Несущественным остается прогресс Венгрии и в борьбе с африканской чумой свиней, распространяющейся в ЕС в последние годы. Согласно докладу Бюро по ветеринарии и продовольствию Еврокомиссии, опубликованному 21 августа, усилия венгерских властей по профилактике и борьбе с этой болезнью весьма «лимитированы» из-за различных проблем. Этому мешают недостоверные данные о количестве зарегистрированных ферм; отсутствие национального руководства по последовательной классификации небольших коммерческих и дворовых свиноводческих хозяйств; отсутствие структурированных контрольных списков с четкими стандартами. В целом, в

---

<sup>121</sup> ВQE. 2019. N 12311. 23.08.

<sup>122</sup> ВQE. 2019. N 12305. 27.07.

<sup>123</sup> ВQE. 2019. N 12270. 07.06.

<sup>124</sup> ВQE. 2019. N 12305. 27.07.

докладе делается вывод о том, что венгерское законодательство в данной сфере выходит «за рамки» установленных норм в ЕС.

Литва, как отмечается в том же докладе, достигла больших успехов на данном фронте. Вместе с тем, некоммерческие холдинги в этой стране по-прежнему имеют проблемы, связанные с идентификацией и регистрацией свиней<sup>125</sup>. Не слишком удачно складывается также судьба ходатайства Литвы по поводу разрешения применять механизм обратного взимания платы в отношении внутренних поставок нефтепродуктов (дизельного топлива и бензина) в целях борьбы с мошенничеством в сфере НДС. 5-6% бензина и дизельного топлива, размещенных на литовском рынке, продается путем мошеннических торговых сделок, лишая бюджет Литвы около 20 млн евро в год. Европейская комиссия отклонила просьбу Литвы, заявив о необходимости поиска всеобъемлющего решения, включая надлежащие меры контроля, ускорение расследований, а также эффективное судебное преследование мошенников. По мнению Еврокомиссии, т.к. бензин и дизельное топливо являются расходными материалами, которые особенно чувствительны к изменениям цен, потребители и покупатели готовы пересечь границу для получения наилучшей цены. Таким образом, существует риск распространения мошенничества на соседние государства-члены<sup>126</sup>.

Катастрофическая ситуация складывается вокруг запасов трески в восточно-балтийском регионе. 23 июля Еврокомиссия объявила о немедленном прекращении коммерческого лова на большей части Балтийского моря до 31 декабря 2019 г. Первой забила тревогу Литва, обратившись в Совет министров рыбного хозяйства ЕС с просьбой принять необходимые меры для сохранения запасов трески в восточной Балтике<sup>127</sup>. По словам члена ЕК по вопросам окружающей среды, морских дел и рыболовства Кармену Велла, «последствия упадка запасов трески будут катастрофическими для многих рыбаков и прибрежных общин по всему Балтийскому морю»<sup>128</sup>. Запрет на вылов распространяется на все рыболовные суда в районах Балтийского моря, где имеется запас трески.

Продолжается интенсивная интеграция энергосетей стран Прибалтики в ЕС. Литва, Латвия и Эстония, а также Польша и Еврокомиссия в лице председателя Ж.-К. Юнкера и ответственного за энергетическую политику ЕС Мароша Шефчовича, 20 июня подписали «дорожную карту» для осуществления синхронизации электрических сетей балтийских стран с европейской континентальной сетью через Польшу. «Сегодня мы с гордостью можем констатировать, что выполнили все ключевые этапы и сейчас задаем тон работы до конца 2025 г.», – заявил председатель Еврокомиссии<sup>129</sup>. Таким образом, данная церемония подписания является последним актом в открытии «энергетического острова» Балтийского региона, который пока еще связан с российской и белорусской системами. В марте 2018 г. было объявлено о выделении более 320 млн евро в рамках программы Connecting Europe Facility (CEF) для поддержки первого этапа инвестиций, необходимых для синхронизации электросетей<sup>130</sup>.

Хорошие новости для Польши: Совет по общим вопросам ЕС 18 июля одобрил увеличение доли подписного капитала страны в Европейском инвестиционном банке. Таким образом, подписной капитал Польши увеличится с 5,017 млрд евро до 11,37 млрд евро, что делает Варшаву шестым крупнейшим вкладчиком после Германии, Франции, Италии, Великобритании и Испании<sup>131</sup>. Помимо этого, Еврокомиссия одобрила польские меры поддержки энергоемкого бизнеса. Они охватывают период 2019-2020 гг. и имеют стартовый бюджет, оцениваемый примерно в 417 млн евро. Их цель – поддержка

<sup>125</sup> ВQE. 2019. N 12311. 23.08.

<sup>126</sup> ВQE. 2019. N 12277. 19.06.

<sup>127</sup> Ibid.

<sup>128</sup> ВQE. 2019. N 12302. 24.07.

<sup>129</sup> ВQE. 2019. N 12279. 21.06.

<sup>130</sup> Ibid.

<sup>131</sup> ВQE. 2019. N 12299. 19.07.

компаний, действующих в Польше в секторах, которые связаны со значительными тратами на электроэнергию, и которые особенно подвержены международной конкуренции. Помощь будет осуществляться в форме частичного возмещения затрат на электроэнергию<sup>132</sup>.

Города Острава (Чехия) и Марибор (Словения) вошли в восьмерку площадок, отобранных Европейским совместным предприятием по высокопроизводительным вычислениям (EuroHPC) для размещения новых суперкомпьютеров, которые помогут разрабатывать новые приложения для ряда научных отраслей – от разработки лекарств и новых материалов до борьбы с изменением климата. Бюджет, выделенный на эти цели Евросоюзом, составляет 840 млн евро<sup>133</sup>.

Согласно проведенному Советом ЕС опросу, доступ к правосудию в режиме онлайн и оцифровка судебных процедур остаются в странах ЦВЕ очень разными. Литва лишь в некоторой степени допускает прямой доступ граждан к юридическим документам в режиме онлайн в гражданских делах и не разрешает его в уголовных делах. В Чехии такая возможность предоставляется только в рамках производства по делам о несостоятельности. А Эстония остается чемпионом в области оцифровки судебных процедур. В стране созданы средства связи между практикующими юристами и судами, которые позволяют предоставлять процессуальные документы в суд и следить за ходом судебного разбирательства. В Эстонии 100% поданных в стране дел обрабатываются с использованием цифровых средств<sup>134</sup>.

Имеются позитивные статистические показатели и для Польши: согласно данным барометра Euroserv'ER 2019, опубликованным 9 июля, страна стала лидером на рынке тепловой солнечной энергии ЕС, используемой для горячего водоснабжения и отопления. В 2018 г. в этой стране данный сектор вырос на 180% до 310 тыс. м<sup>2</sup><sup>135</sup>.

#### *Литература:*

1. ВQE. 2019. NN 12267-12317.

*Ключевые слова:* Европейский Союз, ЦВЕ, Восточная Европа, Вишеградская группа, Прибалтика, Виктор Орбан, судебная реформа в Польше, реформа образования в Венгрии.

**Ксения ТАБАРИНЦЕВА-РОМАНОВА**

### **КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС: «КИНЕМАТОГРАФ ОБЪЕДИНЯЕТ ЕВРОПУ» (ИЮНЬ–АВГУСТ 2019 Г.)**

В июне 2019 г. Европейская комиссия (ЕК) завершила отбор участников для реализации проекта DiscoverEU. Всего было отобрано 20 тыс. участников из 95 тыс. поданных в мае текущего года заявок. Странами-лидерами по числу победителей стали Германия, Франция, Великобритания и Италия. Напомним, что инициатива DiscoverEU позволяет 18-летним подросткам бесплатно путешествовать по Европе на поезде, автобусе или пароме и даже, в исключительных случаях, на самолете. В дополнение к билету они получают техническую помощь и консультации. К настоящему времени ЕК организовала три раунда по отбору заявок для 45 тыс. молодых людей и планирует начать четвертый тур до конца года. Комиссия намерена продолжить эту инициативу после 2020 г. В связи с этим она предложила выделить 700 млн евро из бюджета Эразмус для DiscoverEU.

В июне также был запущен пилотный проект «Европейские университеты» в рамках программы Эразмус+. Как отметил член ЕК по образованию, культуре, молодежи и спорту Тибор Наврачич, «студенты должны развивать навыки, необходимые им для

<sup>132</sup> ВQE. 2019. N 12317. 31.08.

<sup>133</sup> ВQE. 2019. N 12270. 07.06.

<sup>134</sup> ВQE. 2019. N 12300. 20.07.

<sup>135</sup> ВQE. 2019. N 12292. 10.07.

того, чтобы стать вовлеченными гражданами Европы»<sup>136</sup>. Всего было сформировано 17 университетских сетей. Напомним, что на саммите в Гётеборге в 2017 г. лидеры ЕС изложили свое видение дальнейшего развития европейского образования и культуры. В декабре 2017 г. Европейский совет призвал государства-члены и ЕК разработать ряд инициатив, направленных на укрепление стратегического партнерства в рамках ЕС между высшими учебными заведениями и на содействие формированию к 2024 г. около двадцати «европейских университетов», состоящих из сетей университетов по всему ЕС, которые позволят студентам получить академическую степень, обучаясь одновременно в нескольких странах ЕС. Данный проект был разработан совместно с высшими учебными заведениями, студенческими организациями, государствами-членами и Комиссией. Европейские университеты – это транснациональные альянсы, которые задуманы как университеты будущего, продвигающие европейские ценности и идентичность и повышающие качество и конкурентоспособность европейского высшего образования. На основе оценки, проведенной 26-ю независимыми внешними экспертами, включая ректоров, профессоров и исследователей, назначенных Еврокомиссией из 54 полученных заявок, были отобраны 17 европейских университетов с участием 114 высших учебных заведений из 24 государств-членов.

ЕК выступила с инициативой провести 26 сентября 2019 г. совместно с Советом Европы «День языков». Как известно, на территории ЕС насчитывается 24 официальных языка и около 60 региональных языков и языков меньшинств. В 2002 г. главы государств и правительств поставили перед собой задачу обеспечить европейцам возможность общаться на двух языках в дополнение к их родному языку. Министры образования подтвердили это обязательство в 2019 г., приняв рекомендацию ЕК об изучении иностранных языков в качестве одного из компонентов образовательных программ. В этом контексте рекомендуется приобрести знания по первому иностранному языку для социальных или профессиональных целей и, если возможно, по второму иностранному языку, чтобы обеспечить коммуникацию с определенной степенью беглости. Согласно данным, опубликованным Евростатом в 2017 г., 17 млн учеников с неполным средним образованием (98,6% всех учащихся этого уровня) изучали в 2015 г. по крайней мере один иностранный язык. Из них более 10 млн (58,8%) изучали два или больше иностранных языков. Менее 10% учащихся младших классов средней школы изучали два или более иностранных языка только в двух странах – Венгрии (6,0%) и Австрии (8,8%)<sup>137</sup>. Рабочий документ, подготовленный Генеральными директоратами Еврокомиссии, предлагает, среди прочего, инициативу под названием «Голос Европы», призванную облегчить изучение языка. В частности, рекомендуется организовывать языковые курсы по привлекательной цене при финансовой поддержке в размере 5 млн евро из бюджета ЕС.

Культурная жизнь Евросоюза была ознаменована показом «Сезона классических фильмов»<sup>138</sup> на Болонском кинофестивале в 13 странах-членах. Основные европейские фильмы были показаны в европейских столицах, а также в небольших городах с целью ознакомления граждан ЕС со всем богатством и разнообразием европейского наследия (показы прошли на таких площадках как площадь Сократа в Салониках, замок Килкенни в Ирландии и площадь Маджоре в Болонье). Публике были представлены «Метрополис» Фрица Ланга (1927 г.) и «Удары 400» Франсуа Трюффо (1959 г.). Это мероприятие является частью проекта «Восстановление и оцифровка кинематографического наследия» и поддержано программой MEDIA в рамках проекта «Креативная Европа». 12 фильмов,

---

<sup>136</sup> ВQE. 2019. N 12283. 27.06.

<sup>137</sup> 60% of lower secondary level pupils studied more than one foreign language in 2015 [Electronic resource]. URL://<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7879483/3-23022017-AP-EN.pdf/80715559-72ba-4c19-b341-7ddb42dd61a6> (access date: 08.09.2019).

<sup>138</sup> Инициатива Евросоюза в рамках программы Digital4Culture, благодаря которой жители и гости Европы смогут ближе познакомиться с ее культурным наследием. Этот проект стал своеобразным продолжением Европейского года культурного наследия, прошедшего в 2018 г.

поддержанных данной программой, демонстрируются на 76-м фестивале «Венеция Мостра»<sup>139</sup>. Четыре фильма, поддерживаемые этой же программой, участвуют в конкурсе на «Золотого льва». Отметим, что по данным отчета Европейской аудиовизуальной обсерватории, опубликованного 5 августа текущего года, европейские фильмы сейчас более популярны в Китае, чем в Северной Америке. Также отмечается, что за пределами Европы было показано 671 европейское кино. Фильм «Валериан и город тысячи планет» (2017 г.)<sup>140</sup> был самым успешным – продано 19,4 млн билетов<sup>141</sup>. Что касается стран происхождения, Франция и Великобритания продолжают доминировать в европейском экспорте фильмов за границу, хотя разрыв с другими государствами-членами начинает понемногу сокращаться. Испания, Германия, Бельгия и Польша являются следующими успешными экспортерами, но все они довольно сильно отстают.

Таким образом, «летние каникулы» ЕС в области культуры прошли под знаком разработки программ более интенсивного обучения иностранным языкам, создания к новому учебному году общеевропейской сети университетов и кинофестивалей.

#### **Литература:**

1. Admissions to European films outside Europe rose by 18.7% in 2017 driven by growth in Chinese market [Electronic resource]. URL: // [https://www.obs.coe.int/en/web/observatoire/home/-/asset\\_publisher/9iKCxBYgiO6S/content/admissions-to-european-films-outside-europe-rose-by-18-7-in-2017-driven-by-growth-in-chinese-market?inheritRedirect=false&redirect=https%3A%2F%2Fwww.obs.coe.int%2Fen%2Fweb%2Fobservatoire%2Fhome%3Fp\\_p\\_id%3D101\\_INSTANCE\\_9iKCxBYgiO6S%26p\\_p\\_lifecycle%3D0%26p\\_p\\_state%3Dnormal%26p\\_p\\_mode%3Dview%26p\\_p\\_col\\_id%3Dcolumn-1%26p\\_p\\_col\\_count%3D3](https://www.obs.coe.int/en/web/observatoire/home/-/asset_publisher/9iKCxBYgiO6S/content/admissions-to-european-films-outside-europe-rose-by-18-7-in-2017-driven-by-growth-in-chinese-market?inheritRedirect=false&redirect=https%3A%2F%2Fwww.obs.coe.int%2Fen%2Fweb%2Fobservatoire%2Fhome%3Fp_p_id%3D101_INSTANCE_9iKCxBYgiO6S%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-1%26p_p_col_count%3D3) (access date: 08.09.2019).
2. ВQE. 2019. N 12283. 27.06.
3. 60% of lower secondary level pupils studied more than one foreign language in 2015 [Electronic resource]. URL: // <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7879483/3-23022017-AP-EN.pdf/80715559-72ba-4c19-b341-7ddb42dd61a6> (access date: 08.09.2019).

**Ключевые слова:** культурная политика, европейское культурное наследие, Европейский Союз, DiscoverEU, образование, Эразмус+.

## **ВЫХОД ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ЕС**

---

**Людмила БАБЫНИНА\***

### **БРЕКЗИТ: УЙТИ НЕЛЬЗЯ ОСТАТЬСЯ**

После того, как 24 мая премьер-министр Тереза Мэй заявила<sup>142</sup>, что с 7 июня уходит в отставку, Консервативная партия Великобритании должна была выбрать нового лидера и премьер-министра страны. В связи с этим активные переговоры о выходе из ЕС были прерваны почти на два месяца. В целом, встречи между командами переговорщиков

---

<sup>139</sup> «Венеция Мостра» является старейшим кинофестивалем в мире и одним из самых престижных.

Созданный впервые в 1932 г. по задумке тогдашнего президента биеннале Джузеппе Вольпи, скульптора Антонио Мараини и Лучано де Фео, он собрал настолько много новинок, что был объявлен ежегодным уже на 19-м фестивале. Сегодня это престижное кинематографическое событие.

<sup>140</sup> Французский фантастический фильм режиссёра и сценариста Люка Бессона, основанный на комиксе Valérian et Laureline Пьера Кристина и Жан-Клода Мезьера.

<sup>141</sup> Admissions to European films outside Europe rose by 18.7% in 2017 driven by growth in Chinese market [Electronic resource]. URL: // [https://www.obs.coe.int/en/web/observatoire/home/-/asset\\_publisher/9iKCxBYgiO6S/content/admissions-to-european-films-outside-europe-rose-by-18-7-in-2017-driven-by-growth-in-chinese-market?inheritRedirect=false&redirect=https%3A%2F%2Fwww.obs.coe.int%2Fen%2Fweb%2Fobservatoire%2Fhome%3Fp\\_p\\_id%3D101\\_INSTANCE\\_9iKCxBYgiO6S%26p\\_p\\_lifecycle%3D0%26p\\_p\\_state%3Dnormal%26p\\_p\\_mode%3Dview%26p\\_p\\_col\\_id%3Dcolumn-1%26p\\_p\\_col\\_count%3D3](https://www.obs.coe.int/en/web/observatoire/home/-/asset_publisher/9iKCxBYgiO6S/content/admissions-to-european-films-outside-europe-rose-by-18-7-in-2017-driven-by-growth-in-chinese-market?inheritRedirect=false&redirect=https%3A%2F%2Fwww.obs.coe.int%2Fen%2Fweb%2Fobservatoire%2Fhome%3Fp_p_id%3D101_INSTANCE_9iKCxBYgiO6S%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-1%26p_p_col_count%3D3) (access date: 08.09.2019).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320197680>

<sup>142</sup> Prime Minister's statement in Downing Street: 24 May 2019. URL:

<https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-statement-in-downing-street-24-may-2019>

не проходили четыре месяца с марта по июль 2019 г., однако дискуссия о том, как избежать Брекзита без сделки, не затихала.

Основная проблема непринятия в британской Палате общин соглашения о выходе связана с механизмом *backstop* для Северной Ирландии. Он предусматривает, что регион находится в правовом регулировании Единого внутреннего рынка ЕС до того момента, пока стороны не найдут решения, позволяющего не вводить реальные пограничные проверки на территории острова Ирландия. В соглашении также прописано, что до этого момента Соединенное Королевство будет находиться в Таможенном союзе с ЕС, чтобы избежать фактического разделения страны. Какие бы аргументы не приводили сторонники и противники Брекзита, на практике невозможно предпринять три действия одновременно: выйти из ЕВР и Таможенного союза ЕС, вывести из-под регулирования Евросоюза всю территорию Соединенного Королевства и сохранить прозрачную границу на острове Ирландия. Именно для гарантии продолжения мирного процесса в Северной Ирландии ЕС не предполагает пересматривать соглашение о выходе, в тексте которого прописан механизм *backstop*. Однако, при отсутствии соглашения Евросоюз будет вынужден ввести таможенные проверки на ирландской границе для защиты гомогенности ЕВР, препятствуя возможной нечестной конкуренции со стороны Великобритании и обеспечения продовольственной безопасности. Получается своего рода замкнутый круг.

Летом 2019 г. Мишель Барнье и другие участники переговоров от ЕС неоднократно заявляли<sup>143</sup>, что они готовы обсуждать конкретные предложения Британии по организации альтернативы обычным таможенным процедурам на ирландской границе, но без пересмотра соглашения.

Специалисты Еврокомиссии подсчитали, что в настоящее время в 142 секторах, включая сельское хозяйство, образование, охрану окружающей среды, здравоохранение, туризм, транспорт, энергетику, радиовещание и полицейское сотрудничество, Республика Ирландия и Северная Ирландия функционируют как единый механизм<sup>144</sup>. Разрыв этих связей не только подрывает Соглашение страстной пятницы и несет угрозу мирному процессу в Северной Ирландии, но и негативно скажется на экономике по обе стороны границы. По оценкам ирландской стороны<sup>145</sup>, выход Великобритании без соглашения и восстановление границы будет стоить Республике Ирландия 55 тыс., а Северной Ирландии – 40 тыс. рабочих мест. В докладе германского Института экономических исследований Ифо<sup>146</sup> отмечено, что экономика Ирландии потеряет около 8% реального потребительского спроса, Люксембург и Мальта – по 5,2%, а Соединенное Королевство – 2,8%.

Выборы лидера Консервативной партии Великобритании завершились уверенной победой Бориса Джонсона, который на протяжении всего голосования говорил, что 31 октября Соединенное Королевство в любом случае покинет ЕС со сделкой или без оной. Обновленный кабинет министров-евроскептиков полностью поддержал такую позицию. В новом правительстве министром по Брекзиту остался Стефан Барклай, пост министра иностранных дел занял Доменик Рааб, который, будучи главным переговорщиком в кабинете Терзы Мэй, подал в отставку из-за несогласия с достигнутыми в ноябре 2018 г. договоренностями. Главным советником Джонсона стал Доменик Камингс, который возглавлял кампанию *Leave* перед референдумом. Министр без портфеля, евроскептик Майкл Гоув получил специальные полномочия для подготовки страны к сценарию *no deal*. В начале августа министр финансов Саджид Джавид заявил<sup>147</sup>, что его ведомство выделяет 1,2 млрд фунтов стерлингов на компенсацию потерь бизнеса в случае выхода без сделки 31 октября. Еще один миллиард предназначен для непредвиденных последствий.

---

<sup>143</sup> ВQE. 2019. N 12271. 08.06.

<sup>144</sup> ВQE. 2019. N 12285. 29.06.

<sup>145</sup> ВQE. 2019. N 12295. 13.07.

<sup>146</sup> ВQE. 2019. N 12312. 24.08.

<sup>147</sup> ВQE. 2019. N 12309. 02.08.

Кроме того, правительство начало готовить пограничную инфраструктуру, а также уделило внимание наличию достаточного количества медицинских препаратов в стране.

Борис Джонсон, вступив в должность, призвал ЕС пересмотреть соглашение и отменить механизм *backstop* как неприемлемый для Соединенного Королевства. В открытом письме председателю Европейского совета Дональду Туску он назвал этот механизм не демократическим, поскольку жители Северной Ирландии после выхода из ЕС не будут представлены в институтах Евросоюза, но будут вынуждены подчиняться его решениям<sup>148</sup>. С другой стороны, новый премьер выразил намерение интенсифицировать переговоры, чтобы достичь желаемого соглашения к саммиту ЕС в середине октября.

В конце августа на саммите Большой семерки в Биаррице он провел серию встреч с лидерами Евросоюза. По итогам переговоров канцлер Германии Ангела Меркель предположила, что возможность пересмотра соглашения существует, но ЕС ждет от правительства Б.Джонсона конкретных предложений для решения проблемы ирландской границы, более реалистичных, чем прежде<sup>149</sup>. С другой стороны, президент Франции Франсуа Макрон высказал мнение, что в существующих условиях пересмотр соглашения невозможен, для этого нужны новые исключительные обстоятельства, а также гарантии гомогенности единого внутреннего рынка ЕС и стабильности на острове Ирландия. Сходной позиции придерживается и премьер-министров Нидерландов Марк Рютте, несмотря на то, что его страна имеет тесные экономические связи с Великобританией.

Чтобы подчеркнуть серьезность намерений покинуть ЕС 31 октября 2019 г., британское правительство 20 августа объявило<sup>150</sup>, что с 1 сентября британские дипломаты не будут принимать участие в большинстве встреч и других официальных мероприятий Совета ЕС, за исключением тех, которые имеют непосредственное отношение к будущему Соединенного Королевства.

Поскольку вероятность выхода без сделки с приходом Бориса Джонсона по пост премьер-министра резко возросла, обе стороны стали еще более интенсивно готовиться к такому сценарию<sup>151</sup>. ЕС в целом считает, что пока Соединенное Королевство находится в составе Союза, весь механизм взаимодействия работает как обычно. При этом Брюссель не возражает против того, чтобы отдельные страны заключали двусторонние соглашения с Великобританией, направленные на обеспечение нормального функционирования жизни после 31 октября. Например, департаменты транспорта Республики Ирландия и Великобритании договорились, что автомобили, имеющие ирландскую регистрацию, не будут нуждаться в специальных разрешениях для поездок по Соединенному Королевству. Ранее Великобритания и Люксембург подписали двустороннее соглашение, позволяющее гражданам Люксембурга, проживающим в Соединенном Королевстве, голосовать на местных выборах, в случае выхода последнего без сделки. Аналогичное соглашение было подписано с Португалией также в июне<sup>152</sup>, а еще в январе – с Испанией.

В конце августа и в начале сентября в британском парламенте разворачивались драматические события. После открытия парламентской сессии Б.Джонсон отправил Палату общин на вынужденные каникулы на пять недель, до 14 октября, назначив на этот день тронную речь королевы. Очевидно, что это решение просто не оставляло времени Палате общин помешать правительству выйти из ЕС без сделки. Такой шаг настолько возмутил парламентариев, что они проголосовали за контроль Палаты общин над

<sup>148</sup> PM's letter to Donald Tusk. URL:

[https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/826166/20190819\\_PM\\_letter\\_to\\_His\\_Excellency\\_Mr\\_Donald\\_Tusk.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/826166/20190819_PM_letter_to_His_Excellency_Mr_Donald_Tusk.pdf)

<sup>149</sup> EUobserver.com. EU plays good cop/bad cop on Brexit. 22 August 2019.

URL: [https://euobserver.com/brexit/145703?utm\\_source=euobs&utm\\_medium=email](https://euobserver.com/brexit/145703?utm_source=euobs&utm_medium=email)

<sup>150</sup> BQE. 2019. N 12310. 22.08.

<sup>151</sup> COMMUNICATION FROM THE COMMISSION. State of play of preparations of contingency measures for the withdrawal of the United Kingdom from the European Union. COM(2019) 276 final. 12.06.2019. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/com-2019-276-final\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/com-2019-276-final_en.pdf)

<sup>152</sup> BQE. 2019. N 12276. 18.06.

рассматриваемыми законопроектами (следует отметить, что в июне депутаты с перевесом в 11 голосов отвергли подобную резолюцию<sup>153</sup>), а следом приняли закон, требующий от премьер-министра в случае отсутствия соглашения к 19 октября 2019 г. попросить Брюссель об очередной отсрочке выхода до 31 января 2020 г.<sup>154</sup>. Перевес почти в 30 голосов стал возможен, поскольку за этот законопроект проголосовали 21 консерватор, не согласных с политикой Джонсона, в том числе Филип Хаммонд, Кеннет Кларк и внук Уинстона Черчилля Николас Сомс. До этого тори потеряли перевес в Палате общин, т.к. один из депутатов-консерваторов перешел в партию либеральных демократов. После принятия закона о продлении отсрочки Б.Джонсон вынес на голосование предложение о досрочных (14 октября) выборах в Парламент, но это предложение дважды не набрало необходимых двух третей голосов Палаты общин.

В начале июня Великобританию с официальным визитом посетил президент США Дональд Трамп, который выступает сторонником жесткого Брекзита. Он предложил после выхода страны из ЕС без сделки заключить амбициозное трансатлантическое торговое соглашение с Соединенными Штатами<sup>155</sup>. Однако еще в 2018 г. британский Парламентский комитет по международной торговле предупреждал, что такое соглашение может стать «большой ошибкой»<sup>156</sup>, особенно учитывая слабость переговорных позиций Соединенного Королевства в настоящее время. Тем не менее, после избрания Джонсона премьер-министром Трамп неоднократно возвращался к идее подписания двустороннего торгового соглашения, поддерживая сценарий выхода без сделки.

Вынужденный переезд Европейского медицинского агентства (ЕМА) из Лондона в Амстердам привел к определенным трудностям в его работе, в том числе потому, что Агентство потеряло часть персонала. В отчете за 2018 г. исполнительный орган ЕМА отмечает<sup>157</sup>, что 125 сотрудников не готовы покинуть Лондон, а функционирование Агентства в условиях, когда персонал частично работает в Лондоне, частично в Амстердаме на временном месте, менее эффективно, чем ранее.

Ситуация вокруг Брекзита сложилась парадоксальная. Европейский Союз не предполагает пересматривать соглашение о выходе, Соединенное Королевство не может выйти без сделки, британский Парламент не хочет ратифицировать имеющееся соглашение или провести досрочные выборы.

#### **Литература:**

1. *Agreement on the withdrawal of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland from the European Union and the European Atomic Energy Community.* URL: [https://www.consilium.europa.eu/media/37099/draft\\_withdrawal\\_agreement\\_incl\\_art132.pdf](https://www.consilium.europa.eu/media/37099/draft_withdrawal_agreement_incl_art132.pdf)
- 2.
3. *BQE. 2019. NN 12268-1317.*
4. *COMMUNICATION FROM THE COMMISSION. State of play of preparations of contingency measures for the withdrawal of the United Kingdom from the European Union. COM(2019) 276 final. 12.06.2019.* URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/com-2019-276-final\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/com-2019-276-final_en.pdf)
5. *EUobserver.* URL: <https://euobserver.com>
6. *European Parliament. Election Results.* URL: <https://www.election-results.eu/national-results/united-kingdom/2019-2024/>
7. *House of Commons. International Trade Committee. UK-US Trade Relations. Second Report of Session 2017–19.* URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmintrade/481/481.pdf>
8. *House of Commons. Votes.* URL: [https://commonsvotes.digiminster.com/Divisions/Details/689Political declaration setting out the framework for the future relationship between the European Union and the United Kingdom.](https://commonsvotes.digiminster.com/Divisions/Details/689Political%20declaration%20setting%20out%20the%20framework%20for%20the%20future%20relationship%20between%20the%20European%20Union%20and%20the%20United%20Kingdom) URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/37059/20181121-cover-political-declaration.pdf>

<sup>153</sup> House of Commons. Votes. URL: <https://commonsvotes.digiminster.com/Divisions/Details/689>

<sup>154</sup> House of Commons. Votes. URL: <https://commonsvotes.digiminster.com/Divisions/Details/714>

<sup>155</sup> BQE. 2019. N 12268. 05.06.

<sup>156</sup> House of Commons. International Trade Committee. UK-US Trade Relations. Second Report of Session 2017–19. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmintrade/481/481.pdf>

<sup>157</sup> BQE. 2019. N 12277. 19.06.



9. PM's letter to Donald Tusk. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/826166/20190819\\_PM\\_letter\\_to\\_His\\_Excellency\\_Mr\\_Donald\\_Tusk.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/826166/20190819_PM_letter_to_His_Excellency_Mr_Donald_Tusk.pdf)

10. Prime Minister's statement in Downing Street: 24 May 2019. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-statement-in-downing-street-24-may-2019>

**Ключевые слова:** Брекзит, Европейский Союз, Великобритания, backstop, Северная Ирландия, ирландская граница, выход без сделки.

---

## ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

---

### *РАСШИРЕНИЕ ЕС И НОВАЯ ПОЛИТИКА СОСЕДСТВА*

**Юрий БОРКО\***

#### **УКРАИНА-ЕС: 100 ДНЕЙ ПРЕЗИДЕНТА ЗЕЛЕНСКОГО**

Три с небольшим месяца, прошедшие со дня инаугурации президента Владимира Зеленского, дают основание утверждать, что начался новый этап как в жизни самой Украины, так и в её отношениях с Россией и Евросоюзом. Главными итогами 100 дней стали роспуск Верховной Рады и внеочередные парламентские выборы, принёсшие полную победу созданной президентом партии «Слуга народа». Завоевав подавляющее большинство мест в новой ВР, она смогла создать однопартийное правительство, которое приступит к разработке и реализации стратегии внутренней и внешней политики страны.

Утрата Крыма, создание на востоке страны двух самопровозглашенных квази-государств – ДНР и ЛНР и там военный конфликт нанесли украинской экономике огромный ущерб, о чем свидетельствует приводимая таблица<sup>158</sup>.

---

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320198085>

<sup>158</sup> Экономика Украины 2014-2019 по зарубежным данным и статистике // <https://deepcool-ma.com/ekonomika-ukrainy-2014-2018-po-zarubezhnym-dannym-i-statistiki/.html>

### Номинальный ВВП Украины с 2002 по 2019 гг.

(значения ВВП в долларах — по данным Всемирного банка и МВФ, см. <http://www.worldbank.org>, <http://www.imf.org>)

Год	млн. грн.			млн. долл. США		
	Значение	Изменение	Процент	Значение	Изменение	Процент
2002	225810			42393		
2003	267344	+41534	+18.4%	50133	+7740	+18.3%
2004	345113	+77769	+29.1%	64883	+14750	+29.4%
2005	441452	+96339	+27.9%	86142	+21259	+32.8%
2006	544153	+102701	+23.3%	107753	+21611	+25.1%
2007	720731	+176578	+32.5%	142719	+34966	+32.5%
2008	948056	+227325	+31.5%	179992	+37273	+26.1%
2009	913345	-34711	-3.7%	117228	-62765	-34.9%
2010	1082569	+169224	+18.5%	136419	+19192	+16.4%
2011	1316600	+234031	+21.6%	163160	+26740	+19.6%
2012	1408889	+92289	+7.0%	175781	+12622	+7.7%
2013	1454931	+46042	+3.3%	183310	+7529	+4.3%
2014	1566728	+111797	+7.7%	131805	-51505	-28.1%
2015	1979458	+412730	+26.3%	90615	-41190	-31.3%
2016	2383182	+403724	+20.4%	93270	+2655	+2.9%
2017	2982920	+599738	+25.2%	112154	+18884	+20.2%
2018	3558706	+575786	+19.3%	130832	+18678	+16.7%

За 2014 и 2015 гг. ВВП Украины сократился почти вдвое – на 49,4%. Рост украинской экономики возобновился в 2016 г. и по результатам нынешнего года ВВП вернётся к уровню 2014 г., но будет всё еще на четверть ниже, чем в 2013 г. Полное восстановление национальной экономики, сочетаемое с её глубокой модернизацией, стало важнейшей частью внутренней политики президента Зеленского. Новое правительство утверждено Верховной Радой 29 августа. Ему предстоит в кратчайшие сроки разработать программу действий как на перспективу, так и для решения первоочередных задач. Между тем, в администрации президента программа была разработана в начале августа.

### Программа реформ президента Зеленского

№ п/п	Мероприятия
1.	Подготовка проект бюджета, направленного на экономический рост
2.	Закон о рынке земли с/х назначения и упразднение моратория на продажу земли, также с целью развития фермерства
3.	Законопроект о предприятиях госсобственности, которые не подлежат приватизации
4.	Передать не менее 500 госпредприятий для приватизации посредством аукционов
5.	Внесение изменений в законодательство в части финансового рынка
6.	Закон о концессиях
7.	Закон об аренде государственного и коммунального имущества
8.	Закон о стимулировании инвестиций и особенно иностранных инвестиций
9.	Создание условий для кредитования банками частного бизнеса
10.	Разработать и принять новую редакцию Трудового кодекса Украины
11.	Принять план по переходу на электронный документооборот
12.	Уменьшить расходы при подключении к газу и электроэнергии частных монополистов-поставщиков
13.	Законопроект о службе финансовых расследований
14.	Законопроект о легализации игорного бизнеса
15.	Законопроект об ответственности за ведение теневого хозяйствования (11 мин 51 сек)
16.	Провести аудит государственных реестров
17.	Создать условия для проведения электронных выборов, переписи населения
18.	Принять закон о внутреннем водном транспорте
19.	Провести конкурс для передачи в концессию морских портов
20.	Принять закон, касающихся планирования капитального строительства и ремонта дорог на соответствие их международным стандартам
21.	Разработать план либерализации Украинской железной дороги
22.	Разработать график накопления газа и угля к отопительному сезону с еженедельным мониторингом
23.	Подготовить лоты для разрешений на добычу нефти и газа на территории страны
24.	Внести закон о гарантиях собственности и противодействию рейдерским захватам
25.	Разработать процедуру продажи собственности при банкротстве через прозрачную схему электронных продаж, а не через коррупционные схемы
26.	Не допустить к работе в таможне всех старых коррупционеров
27.	Обеспечить единого прозрачного «Единого окна» на таможне при оформлении товаров
28.	Принять закон об уполномоченных по экономическим операциям
29.	Предусмотреть усилия правоохранителей в части привлечения к ответственности ТОП коррупционеров, в частности агробаронов и по экологическим преступлениям, присвоении природных богатств и недр
30.	Закон о судебной реформе, ответственности судей за правосудие, обновление высшего антикоррупционного суда, ликвидация вакансий в судебном корпусе
31.	Создать дополнительные органы по противодействию и мониторингу коррупции, особенно в высших эшелонах власти и бизнесе
32.	Внести законопроект о создании сильной армии и обеспечении надежной обороноспособности страны
33.	Внести изменения в Конституцию Украины по углублению децентрализации власти и перераспределению средств, в пользу регионов
34.	Провести реформу административно – территориального деления Украины
35.	Провести выборы на новой административно территориальной основе
36.	Принять национальную стратегию регионального развития на шесть лет 2021-2026
37.	Начать информационную кампанию по реформе жилищно- коммунального хозяйства
38.	Принять концепцию реформы и Закон о Службе безопасности Украины
39.	Принять закон об охране секретной информации
40.	Активизировать работу по контрразведывательной деятельности

Что сказать об этой программе? Даже краткий конкретный анализ потянул бы на объёмистую статью. Поэтому ограничимся самой краткой характеристикой. В целом, программа очень обширная и разнородная – по сферам, масштабам и срокам действий. В ней доминируют два блока задач – экономических и антикоррупционных. К первому относится половина всего перечня, ко второму – примерно четверть. Главной задачей в сфере экономики является завершение перехода к рыночному хозяйству, включая – гарантии частной собственности и поощрение частного предпринимательства во всех секторах экономики, в том числе содействуя развитию фермерских хозяйств; масштабную

приватизацию и параллельно создание механизмов государственного регулирования; стимулирование экономического роста, широко привлекая в этих целях иностранные инвестиции. Как минимум, 10 пунктов программы относятся ко второму блоку – борьбе с коррупцией. Чрезвычайное внимание, уделяемое в программе этой задаче, в немалой степени объясняется тем, что одним из главных пунктов критики Евросоюза в адрес предшествовавших украинских властей была их непоследовательная и неэффективная борьба с коррупцией. Несколько пунктов программы посвящено задачам укрепления обороноспособности и обеспечения безопасности Украины. Среди других задач следует отметить судебную реформу, а также реформу административно-территориального устройства страны и разработку стратегии регионального развития. Удивительно, но в программе отсутствуют задачи в трёх важнейших областях деятельности государства – социальной политике, развитии политической системы и внешней политике. Несомненно, все они займут важное место в программе нового правительства.

### ***Внешняя политика президента Зеленского***

Что касается внешней политики, то уже в начале июня президент Украины совершил первое европейское турне. В Брюсселе он встретился с председателем Евросовета Дональдом Туском и председателем Еврокомиссии Жан-Клод Юнкером, в Париже – с президентом Эмманюэлем Макроном, в Берлине – с канцлером Германии Ангелой Меркель. На пресс-конференциях и в ряде публичных выступлений В. Зеленский изложил свои позиции по вопросам внутренней и внешней политики. Приоритетными задачами внутри страны он назвал эффективную борьбу против коррупции, судебную реформу и цифровизацию экономики и управления. Посетив в первый же день, 4 июня, штаб-квартиру НАТО, он заявил, что считает своей приоритетной задачей восстановление мира в Украине. «Никто не хочет, – подчеркнул он, – чтобы Украина становилась пороховой бочкой, где Крым и Донбасс – бикфордов шнур». Но путь к восстановлению мира на востоке Украины лежит не через переговоры с донецкими и луганскими сепаратистами, на чем настаивает Москва, а в рамках минских договорённостей. Во всех своих беседах и публичных выступлениях в Брюсселе, Париже и Берлине президент Зеленский повторял, что Украина будет последовательно держаться курса на сотрудничество и дальнейшее сближение с Евросоюзом и НАТО, с конечной целью вступить в обе организации. В этом он видит гарантию сохранения независимости Украины, её безопасности и успешного развития.

Касаясь отношений Украины с Россией, В.Зеленский неизменно называл её агрессором и повторял, что считает своей важнейшей целью возвращение Крыма и уход России из Донбасса, где при её решающей поддержке были провозглашены и по сей день существуют самопровозглашенные государства ДНР и ЛНР. Украинский президент настаивает на сохранении санкционного давления на Россию. Мы знаем, сказал он в Берлине, что немецкий бизнес выступает за снятие санкций с России. Украина не хочет, пояснил президент, чтобы от санкций страдали её партнеры, но это «единственный бескровный путь установления мира на континенте, и он должен быть пройден до конца». Что касается других аспектов взаимоотношений с Россией, то Зеленский считает необходимым сохранить транзит российского газа через украинскую газотранспортную систему и критически оценивает позицию ряда государств-членов ЕС, участвующих в строительстве газопровода «Северный поток-2».

Выступая по итогам встречи с В.Зеленским, Д.Туск подробно охарактеризовал политику ЕС в отношении Украины. Евросоюз, подчеркнул он, продолжит финансовую поддержку Украины с целью её экономической стабилизации. Она всегда может рассчитывать на помощь ЕС в укреплении демократии и верховенства права, в борьбе против коррупции, проведении реформ энергетического сектора и в других вопросах. Д.Туск отметил, что свободные и справедливые выборы стали лучшим доказательством достижений Украины. Это еще больше впечатляет, если учитывать тяжелую ситуацию с безопасностью, политические и экономические факторы, включая продолжающуюся



угрозу для территориальной целостности Украины. «Во время нашей встречи, – продолжил Д.Туск, – я еще раз акцентировал внимание на поддержке Украины и её народа.... Потому что сильная и демократическая Украина отвечает лучшим интересам Европейского Союза. Мы готовы продолжать нашу работу по имплементации Соглашения об ассоциации между ЕС и Украиной, которая уже принесла много положительных результатов в торговле и в инвестициях, на пользу нашим народам, и она может принести гораздо больше в будущем»<sup>159</sup>.

8 июля 2019 г. в Киеве состоялся 21-й саммит Украина–ЕС. Председатель Еврокомиссии Жан-Клод Юнкер сообщил о выделении Евросоюзом нового пакета финансовой помощи Украине в размере 119 млн евро. Член Еврокомиссии Йохнес Хан и первый заместитель премьер-министра, министр экономического развития и торговли Украины подписали четыре соглашения – о содействии осуществлению жизненно важных реформ в рамках Соглашения об ассоциации и создании общей зоны свободной торговли (44 млн евро), содействия децентрализации (40 млн), борьбе против коррупции (15 млн) и поддержке гражданского общества (10 млн).

Помимо этих конкретных результатов, президент В.Зеленский призвал напомнить в совместном заявлении о поддержке стремления Украины к политической ассоциации и экономической интеграции с ЕС, а также твёрдой поддержке Евросоюзом независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины. Было отмечено, что с января 2016 г., когда в полную силу вступило Соглашение об ассоциации, торговля между Украиной и ЕС выросла на 50%. Украина продвинулась вперёд в регуляторном сближении с ЕС в таких секторах, как цифровизация экономики, торговые преференции, таможенное сотрудничество, правосудие. Со своей стороны, Евросоюз приветствовал существенные успехи Украины в осуществлении реформ в ряде областей (децентрализация, пенсионная система, здравоохранение и т.д.). Вместе с тем, стороны согласны в том, что необходимо наращивать усилия, особенно в борьбе с коррупцией, а также с «диспропорциональным влиянием частных интересов на политическую, экономическую и медийную систему» в целях «деолигархизации».

Изложив на заключительной пресс-конференции итоги саммита, президент Зеленский вновь подчеркнул необходимость установления мира в стране и призвал страны ЕС не отменять санкции против России до тех пор, пока не будут выполнены минские соглашения и восстановлен суверенитет Украины<sup>160</sup>.

Евросоюз приветствовал прошедшие 21 июля внеочередные выборы в Верховную Раду, принесшие безоговорочную победу партии «Слуга народа». Присутствовавшие на них представители Дипломатической службы ЕС (EEAS) и Европарламента оценили выборы как конкурентные и хорошо организованные, хотя там и были некоторые недостатки. Но самой важной частью официальных комментариев было своего рода назидание, что должны делать новая Верховная Рада, да и в целом вся украинская власть. Как заявил представитель EEAS Дэвид Мак Аллистер, украинцы «дали твердый мандат на продолжение реформ в последующие пять лет... Новые парламент и правительство должны завершить процесс реформ, включая укрепление правового государства, борьбу с коррупцией, энергетическую и макроэкономическую стабильность»<sup>161</sup>.

В сфере экономических отношений между Украиной и Евросоюзом ничего существенного в летние месяцы не произошло. Еврокомиссия приняла два конкретных решения относительно экспорта украинских товаров в ЕС. 12 июня она объявила, что готова увеличить Украине квоту на экспорт не облагаемого таможенными пошлинами

---

<sup>159</sup> UKRAINE: Zelensky says he will continue reforms and the fight against corruption. Brussels, 05/06/2019; Визит Зеленского в Брюссель // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6513101>; <https://www.rbc.ru/politics/18/06/2019/5d08b2269a7947abac12f7e7> 18.06.2019

<sup>160</sup> ВQE. 2019. N 12291. 09.07.

<sup>161</sup> ВQE. 2019. N 12302. 24.07.

куриного мяса с нынешних 18,4 тыс. т до 20 тыс. в 2021 г.<sup>162</sup> 20 июня ЕС потребовал от Киева учредить арбитражный суд в связи с запретом украинских властей на экспорт украинских лесоматериалов в ЕС. Киев принял такое решение в 2015 г., полностью запретив вывоз не обработанных лесоматериалов сроком на 10 лет. Оно было принято до вступления в силу Соглашения об ассоциации и противоречит ему, согласно ст. 35. Состоявшиеся в феврале 2019 г. консультации ни к чему не привели, и требование учредить арбитражный суд соответствует ст. 306 указанного Соглашения<sup>163</sup>.

Следует отметить, что торговые споры между Украиной и ЕС возникали не единожды. Это неотъемлемая часть торгового сотрудничества. В целом же, начиная с 2015 г., торговля между Украиной и ЕС растёт стремительными темпами. Доля стран ЕС в экспорте из Украины достигла 42%, в импорте - 44%. В январе-августе 2019 г. она, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, выросла на 6%. Напротив, с 2013 г. украинский экспорт в РФ упал вчетверо. После Майдана доля России в экспорте Украины сократилась с 23,7% до 6,4%<sup>164</sup>.

#### *Литература:*

1. Экономика Украины 2014-2019 по зарубежным данным и статистике // <https://deepcool-ma.com/ekonomika-ukrainy-2014-2018-po-zarubezhnym-dannym-i-statistiki/.html>

2. UKRAINE: Zelenskyu says he will continue reforms and the fight against corruption. Brussels, 05/06/2019; Визит Зеленского в Брюссель // <https://tass.ru/mezhdunarodnayanapanorama/6513101>; <https://www.rbc.ru/politics/18/06/2019/5d08b2269a7947abac12f7e7> 18.06.2019

3. ВQE. 2019. N 12291. 09.07; N 12302. 24.07.

*Ключевые слова:* Европейский Союз, Украина, Соглашение об ассоциации, торговое сотрудничество.

**Валентина ТЯЖЕЛОВА,  
Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА\***

### **ЕС-БЕЛАРУСЬ, март-август 2019 г.**

Несмотря на существующие претензии с обеих сторон в различных спектрах (правовые вопросы, экология, строительство гражданского общества и др.) Беларусь и Европейский Союз поддерживают довольно тесные экономические связи.

В 2019 г. ЕС и Беларусь могут вернуться к максимальному уровню товарооборота. Об этом заявил премьер-министр Беларуси Сергей Румас на состоявшейся 16 февраля встрече с членом Еврокомиссии по бюджету и человеческим ресурсам Гюнтером Эттингером: «Отношения с ЕС развиваются достаточно динамично. У нас в прошлом году был неплохой товарооборот, белорусский экспорт в Евросоюз вырос на 30%. Если мы такими темпами будем идти, то уже в 2019 г. можем достичь показателей максимума 2012 г. (26,9 млрд долл.)»<sup>165</sup>.

Премьер-министр положительно оценил сотрудничество с финансовыми институтами Евросоюза: Европейский инвестиционный банк согласовал для Беларуси инвестиционные проекты на 110 млн евро. К концу года ЕИБ готов расширить портфель проектов в Беларуси до 500 млн евро. Развивается сотрудничество с Европейским банком реконструкции и развития. В 2018 г. взаимодействие с ЕБРР оценивалось в 360 млн долл.<sup>166</sup>

<sup>162</sup> ВQE. 2019. N 12273. 13.06.

<sup>163</sup> ВQE. 2019. N 12281. 25.06.

<sup>164</sup> Украина нарастила торговлю со странами ЕС // <https://yandex.ru/search/?text=%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D1%8F%20%D1%83%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%B0%20%D0%B5%D1%81&lr=213> 6.09.2019

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320198591>

<sup>165</sup> Беларусь и ЕС в 2019 г. могут восстановить товарооборот в почти 27 млрд долл.//

<http://www.soyuz.by/news/actual/43432.html>

<sup>166</sup> В МИД ждут соглашение о партнерстве с ЕС // <https://naviny.by/new/20190523/1558634359-v-mid-zhdut-soglashenie-o-partnerstve-s-es-kak-signal-polnoy-normalizacii>

В свою очередь, Г.Эттингер отметил, что последние 10 лет характеризуются позитивной динамикой: «Её можно продолжить в 2019 и 2020 гг., использовать для реализации совместных проектов, нахождения решений, в которых не будет проигравших – только победившие. Мы хотим знать вашу позицию и изложить нашу, чтобы прийти к тому, что будет взаимоприемлемым для всех сторон».

В августе 2019 г. начальник главного управления внешнеэкономической деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Алексей Богданов отметил, что Беларусь увеличила на 22 % экспорт своей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания в страны Евросоюза (по итогам первого полугодия 2019 г. к аналогичному уровню прошлого года). На первом месте по объемам поставок находится Литва, на втором – Польша, на третьем – Германия<sup>167</sup>.

Планируется разработать программу стандартного соответствия требованиям ЕС, с тем чтобы белорусское мясо птицы получило доступ на европейский рынок, а также добиться получения права транзита этого мяса через территорию ЕС в порты для дальнейшего экспорта. Кроме того, между сторонами ведутся переговоры об открытии поставок белорусской говядины. «Но это длительный процесс, думаю, за ближайшие три-пять лет мы должны пройти эту программу», – отметил Богданов<sup>168</sup>. Сегодня ведомство работает над разрешительными документами по поставкам картофеля в Евросоюз: «Собираемся, – заявил министр, – довести до конца наш диалог с европейскими службами, которые этим занимаются».

На встрече Координационной группы ЕС–Беларусь, которая прошла 24-25 апреля в Минске, стороны обсудили 20 конкретных задач, решение которых предполагается осуществить до 2020 г. ЕС представил свои программы финансовой помощи, размер которой составляет примерно 30 млн евро в год. Делегации обсудили, как усилить воздействие финансовой помощи и как ЕС может поддержать реформы и модернизацию в Беларуси и обеспечить конкретные результаты для граждан.

Были обсуждены перспективы расширения сотрудничества в различных сферах. Стороны также приветствовали прогресс в переговорах об упрощении визового режима и реадмиссии и обсудили реализацию Партнёрства по мобильности. ЕС выразил свою готовность к скорейшему завершению переговоров о Приоритетах партнёрства с Беларусью. А власти Беларуси предоставили информацию о подготовке Национального плана по выполнению рекомендаций проверки стресс-тестов БелАЭС. Делегация ЕС подчеркнула важность сотрудничества Минска с Европейской группой регуляторов в области ядерной безопасности.

Впервые были обсуждены перспективы сотрудничества в области надлежащего управления. ЕС вновь подчеркнул, что Беларуси необходимо кардинально реформировать избирательное законодательство согласно рекомендациям Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) и Венецианской комиссии. Европейская сторона выразила обеспокоенность ситуацией со свободой слова и собраний в Беларуси. ЕС также подтвердил своё неприятие смертной казни и рекомендовал Беларуси ввести мораторий<sup>169</sup>.

Следующее заседание Координационной группы пройдёт до конца года в Брюсселе.

7 мая Евросоюз и Совет Европы начали реализацию для стран Восточного партнёрства (ВП) второго этапа совместной программы «Партнёрство в поддержку надлежащего управления» (её первый этап осуществлялся в 2015-2018 гг.). Как сообщает

<sup>167</sup> Сухаревич К. В какие страны ЕС Беларусь поставляет свою сельскохозяйственную продукцию // <https://minsknews.by/v-kakie-strany-es-belarus-postavlyayet-svoyu-selskohozyajstvennuyu-produkcziyu/>

<sup>168</sup> Беларусь планирует начать поставки картофеля, говядины и мяса птицы в ЕС // <https://foodretail.ru/news/belarus-planiruet-nachat-postavki-kartofelya-govyadini-399940>

<sup>169</sup> ЕС обеспокоен свободой слова и собраний в Беларуси // <https://belsat.eu/ru/news/es-obespokoien-svobodoj-slova-i-sobranij-v-belarusi/>

пресс-служба Совета Европы, программа второго этапа рассчитана на 2019-2021 гг. Её общий бюджет составляет 17,5 млн евро<sup>170</sup>. ЕС предоставит 80% её финансирования, Совет Европы – остальные 20% и будет непосредственно осуществлять мероприятия в рамках программы.

В ВП с самого начала участвует и Беларусь. В частности, на первом этапе здесь были проведены тренинги для сотрудников 17 государственных учреждений по методам оценки коррупционных рисков. На втором этапе программы проекты, осуществляемые в Беларуси, будут фокусироваться на следующих темах – противодействие коррупции, отмыванию денег и финансированию терроризма в стране, осуществление судебных реформ. Помимо этого Беларусь будет задействована в трёх региональных проектах с участием других стран ВП.

В мае 2019 г. в интервью агентству БелаПАН глава представительства ЕС в Беларуси Андреа Викторин заявила, что «в настоящее время мы с белорусской стороной обсуждаем программу сотрудничества на этот и следующий год, где мы работаем в таких сферах, как экономика, развитие частного сектора, поддержка малых и средних предприятий. Также по просьбе белорусских властей мы сейчас работаем над темой поддержки Беларуси в сфере верховенства закона и реформы управления». Важной сферой она назвала проекты, призванные поддержать молодёжь – помощь в сфере образования, мобильности, а также поддержка в трудоустройстве молодых людей<sup>171</sup>.

В своём выступлении на экспертном семинаре «10 лет Восточному партнёрству: итоги и перспективы», состоявшемся 4 июня в Минске, А.Викторин сочла нужным отметить, что в отношениях между Евросоюзом и Беларусью есть трудности в таких ключевых областях как укрепление демократических структур, улучшение доступа граждан к правосудию, борьба с коррупцией, поддержка свободных и независимых медиа. ЕС предлагает поддержку в продвижении реформы правовой сферы и в судебной реформе. В настоящее время в тесном сотрудничестве с белорусскими властями идёт работа над проектом в области верховенства права. За 10 лет участия Беларуси в Восточном партнёрстве, отметила А.Викторин, Евросоюз через инициативу *EU4Business* поддержал более 4,5 тыс. предприятий (финансирование, обучение и открытие экспортных возможностей на новых рынках), а также помог в создании более четырёх тысяч новых рабочих мест. Ещё одним результатом ВП она назвала «значительный прогресс» в улучшении транспортных связей и инфраструктуры, а также в повышении энергоустойчивости и энергоэффективности.

Глава МИДа Беларуси Владимир Макей в своём выступлении на этом экспертном семинаре подчеркнул, что Восточное партнёрство должно приносить конкретные дивиденды для каждого государства. Он отметил, что за 10 лет ВП достигло определённых успехов: «Один из самых главных результатов заключается в том, что нам удалось добиться понимания наших партнёров относительно того, что Восточное партнёрство не должно способствовать дальнейшему углублению конфронтации... За последние четыре-пять лет мы видим, что оно стало более прагматичным, нацеленным на достижение конкретных результатов, которые могли бы быть понятны простым людям»<sup>172</sup>. Среди реализованных проектов он назвал улучшение приграничной инфраструктуры, ряд проектов в сфере цифровизации, развитие трансъевропейских транспортных коридоров и др.

---

<sup>170</sup> Началась реализация второго этапа совместной программы для стран Восточного партнерства // <https://naviny.by/new/20190508/1557309519-nachalas-realizaciya-vtorogo-etapa-sovmestnoy-programmy-dlya-stran>

<sup>171</sup> ЕС и Беларусь могут реализовать совместный проект // <https://naviny.by/new/20190524/1558678038-es-i-belarus-mogut-realizovat-sovmestnyy-proekt>

<sup>172</sup> Макей: шанс для Беларуси – это дружить со всеми // <https://naviny.by/new/20190604/1559635752-makey-shans-dlya-belarusi-eto-druzhit-so-vsemi>



9 июня представительство ЕС провело большое мероприятие, на котором было подробно рассказано обо всех проектах для молодёжи. Презентации о возможностях для молодых людей провели и посольства стран-членов ЕС.

Беларусь готова к усилению диалога с Евросоюзом. Об этом заявил Александр Лукашенко на встрече с А.Викторин, состоявшейся в Минске 22 июля по случаю окончания её дипломатической миссии. Белорусский президент подчеркнул, что в последние годы отношения между обеими сторонами развиваются наиболее эффективно, происходит открытый диалог как по экономическим, так и политическим темам, а также по конкретным вопросам, таким как торговля, таможенные вопросы и др.

Региональные власти Беларуси крайне заинтересованы в развитии и укреплении связей с европейскими партнёрами. Особенно ярко это проявляется в пограничной Брестской области. Регион – активный участник проектов, финансируемых Евросоюзом в таких областях, как транспорт и связь, энергоэффективность, окружающая среда, охрана здоровья и других. За 15 лет в регионе реализовано около 140 проектов с привлечением ресурсов ЕС, направленных на модернизацию инфраструктуры. Так, отмечается активное участие городов области в международной инициативе «Соглашение мэров». Данная инициатива направлена на повышение экономической и энергетической эффективности, а также на снижение выбросов парниковых газов. Она позволяет местным органам власти взять под контроль и обеспечить выполнение энергетических и климатических задач. Беларусь находится на втором месте по числу подписантов этого соглашения во всем регионе Восточного партнёрства, к ней уже присоединились семь городов из области, в том числе и сам Брест<sup>173</sup>.

ЕС является одним из ключевых партнеров Беларуси в сфере охраны окружающей среды. 28 августа в Минске проходил 10-й раунд отраслевых экспертных консультаций в области охраны окружающей среды. В заседании принимали участие сотрудники Генерального директората по окружающей среде и Генерального директората по климату Европейской комиссии, специалисты подразделений Министерства природы Беларуси. Экспертные консультации – это эффективная платформа для развития сотрудничества с Евросоюзом по приоритетным направлениям природоохранной повестки дня – защита биоразнообразия, управление отходами, контроль качества воздуха, адаптация к изменению климата. Завершён проект технической помощи в области «зеленой экономики», реализовано семь пилотных проектов и 16 инициатив. Достигнуты результаты в сферах переработки отходов, охраны биологического разнообразия, экомаркировки, развития экотуризма. Одним из основных вопросов повестки дня являлась подготовка к участию в 24-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата<sup>174</sup>.

Продолжаются переговоры об упрощении визового режима и реадмиссии, которые Евросоюз и Беларусь ведут с 2014 г. 12 июля этого года *Official journal of the European Union* опубликовал решение Совета ЕС о внесении изменений в Визовый кодекс, которые предусматривают, в числе прочего, повышение стоимости шенгенских виз с 60 до 80 евро. Применять новый визовый сбор начнут со 2 февраля 2020 г., однако с подписанием и вступлением в силу визового соглашения между Беларусью и ЕС стоимость шенгенских виз для белорусских граждан составит 35 евро<sup>175</sup>.

Все переговоры по тексту соглашения завершились в июне. Сейчас документ проходит внутригосударственные процедуры согласования в Беларуси и в ЕС. Однако

---

<sup>173</sup> Сотрудничество ЕС-Беларусь: Брестская область // <http://www.nadbugom.by/sotrudnichestvo-es-belarus-breystskaya-oblast/>

<sup>174</sup> Экспертные консультации в области охраны окружающей среды в формате «Беларусь-ЕС» проходят в Минске // <http://www.bykhov.by/?p=155058>

<sup>175</sup> Власов Д. Подписание визового соглашения между Беларусью и ЕС откладывается // <https://naviny.by/article/20190827/1566899707-podpisanie-vizovogo-soglasheniya-mezhdu-belarusyu-i-es-otkladyvaetsya>

точная дата подписания пока не определена. 6 августа премьер С.Румас на встрече с главой представительства ЕС в Беларуси заявил, что правительство рассчитывает на подписание соглашения об упрощении визового режима этой осенью. Скорее всего, документ может быть подписан в начале 2020 г. Однако ЕС настаивает на его заключении в увязке с соглашением о реадмиссии. Белорусская сторона сейчас находится в стадии проработки вопроса, связанного со значительными финансовыми затратами, которые будут обусловлены необходимостью возврата нелегальных мигрантов в страны, где они имеют гражданство.

Постоянной и наиболее острой темой в двусторонних отношениях является вопрос о свободах и правах человека в Беларуси. На его обсуждении неизменно настаивает ЕС. Большое внимание ему было уделено на апрельском заседании Координационной группы.

18 июня 2019 г. в Брюсселе прошел 6-й раунд двустороннего диалога по правам человека. Делегацию ЕС возглавлял Томас Майр-Хартинг, управляющий директор по вопросам Европы и Центральной Азии в Европейской службе внешних действий (EEAS). В состав делегации входила главный советник по гендерным вопросам Мара Маринаки. Делегацию Беларуси возглавлял заместитель министра иностранных дел Олег Кравченко. Заседание открыл специальный представитель ЕС по правам человека Имон Гилмор.

Стороны обсудили ход реализации Национального плана действий в области прав человека, ситуацию с правами человека в стране и политику государства в этой сфере. Особое внимание было уделено свободе выражения, собраний и объединений. Участники также рассмотрели политику в отношении гендерного равенства, борьбы с насилием в семье и положение дел в реализации этой политики как в Беларуси, так и в Евросоюзе. Было отмечено, что открытость Беларуси к диалогу о правах человека, проявляемая в последнее время на международных форумах, включая сотрудничество через такие механизмы ООН, как Универсальный периодический обзор, является позитивным событием<sup>176</sup>.

Евросоюз высоко оценил активное участие и вклад ряда белорусских организаций гражданского общества и неправительственных организаций в обсуждение ситуации с гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами. Очередная встреча в рамках Диалога по правам человека между ЕС и Беларусью состоится в 2020 г.

27 августа в Минске проходил семинар на тему «Общественное мнение и смертная казнь в Беларуси», в котором приняли участие белорусские депутаты, представители Евросоюза, Совета Европы, дипломаты, правозащитники. Как заявила журналистам глава отдела координации и международного сотрудничества генерального директората Совета Европы по правам человека и верховенству права Татьяна Термачич, Беларуси нужно исследовать отношение общественного мнения к применению смертной казни в стране. Референдум о смертной казни прошел более 20 лет назад, в 1996 г. Граждане Беларуси, которым сейчас исполнился 41 год, не принимали в нём участия. Поэтому остается открытым вопрос, каково сегодня мнение граждан Беларуси о применении смертной казни<sup>177</sup>.

В принятой резолюции говорилось, что Совет Европы и Евросоюз вновь заявляют о решительном неприятии высшей меры наказания при любых обстоятельствах и во всех случаях. «Смертная казнь – это оскорбление человеческого достоинства. Она является жестоким, бесчеловечным и унижающим достоинство обращением, а также противоречит праву на жизнь. Смертная казнь не имеет доказанного превентивного эффекта и делает судебные ошибки необратимыми».

---

<sup>176</sup> 6-й раунд Диалога по правам человека между ЕС и Беларусью состоялся в Брюсселе // [https://eeas.europa.eu/delegations/belarus/64315/6-й-раунд-диалога-по-правам-человека-между-ес-и-беларусью-состоялся-в-брюсселе\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/belarus/64315/6-й-раунд-диалога-по-правам-человека-между-ес-и-беларусью-состоялся-в-брюсселе_ru)

<sup>177</sup> <https://spektr.by/archives/79284>

Самыми важными в диалоге Брюсселя и Минска являются в настоящее время переговоры о Приоритетах партнёрства и Соглашении о партнёрстве и сотрудничестве (СПС) между Беларусью и Евросоюзом. Подготовка первого документа застопорилась из-за негативной позиции Литвы. Создалась ситуация, при которой Евросоюз становится заложником политики этой страны, переносящей проблемы в двусторонних отношениях на политику всего Евросоюза. В итоге, как отметил глава МИД Беларуси В.Макей, ЕС выдвинул «неприемлемые для нас на данном этапе требования. Мы даже не получили официального ответа от Европейского Союза на наши предложения».

Затянулись и переговоры о заключении СПС. В Минске считают это соглашение символом и сигналом о полной нормализации отношений. Но, как отметил заместитель министра иностранных дел Беларуси Олег Кравченко на приеме, организованном 23 мая по случаю Дня Европы, «Беларусь и ЕС не во всём соглашаются друг с другом. Мы продолжаем откровенное обсуждение имеющихся разногласий. Не только ради обсуждения, но для сближения наших позиций, учёта мнения друг друга, обмена опытом по тематике, в рамках которой звучат претензии в адрес властей разных государств»<sup>178</sup>.

Предполагалось, что документ о Приоритетах будет подписан в нынешнем году, но к осени 2019 г. стало очевидно, что дата подписания переносится на 2020 г. Тем более это относится к подписанию СПС.

#### **Литература:**

1. Беларусь и ЕС в 2019 году могут восстановить товарооборот в почти \$27 млрд // <http://www.soyuz.by/news/actual/43432.html>
2. <https://naviny.by/new/20190523/1558634359-v-mid-zhdut-soglashenie-o-partnerstve-s-es-kak-signal-polnoy-normalizacii>
3. Сухаревич К. В какие страны ЕС Беларусь поставляет свою сельскохозяйственную продукцию // <https://minsknews.by/v-kakie-strany-es-belarus-postavlyayet-svoyu-selskohozyajstvennyu-produkciyu/>
4. Беларусь планирует начать поставки картофеля, говядины и мяса птицы в ЕС // <https://foodretail.ru/news/belarus-planiruet-nachat-postavki-kartofelya-govyadini-399940>
5. Началась реализация второго этапа совместной программы для стран Восточного партнёрства // <https://naviny.by/new/20190508/1557309519-nachalas-realizaciya-vtorogo-etapa-sovmestnoy-programmy-dlya-stran>
6. «Восточное партнёрство» — успех или провал? 5 главных вопросов и ответов // <https://belsat.eu/ru/news/vostochnoe-partnerstvo-uspeh-ili-proval-5-glavnyh-voprosov-i-otvetov/>
7. Глава представительства ЕС назвала трудности в отношениях с Беларусью // <https://naviny.by/new/20190604/1559671417-glava-predstavitelstva-es-viktorin-nazvala-trudnosti-v-otnosheniyah-s>
8. Макей: шанс для Беларуси – это дружить со всеми // <https://naviny.by/new/20190604/1559635752-makey-shans-dlya-belarusi-eto-druzhit-so-vsemi>
9. ЕС и Беларусь могут реализовать совместный проект // <https://naviny.by/new/20190524/1558678038-es-i-belarus-mogut-realizovat-sovmestnyy-proekt>
10. Сотрудничество ЕС-Беларусь: Брестская область // <http://www.nadbugom.by/sotrudnichestvo-es-belarus-brestskaya-oblast/>
11. Экспертные консультации в области охраны окружающей среды в формате «Беларусь-ЕС» проходят в Минске // <http://www.bykhov.by/?p=155058>
12. В МИД ждуют соглашение о партнёрстве с ЕС, как сигнал полной нормализации отношений // <https://naviny.by/new/20190523/1558634359-v-mid-zhdut-soglashenie-o-partnerstve-s-es-kak-signal-polnoy-normalizacii>
13. Власов Д. Подписание визового соглашения между Беларусью и ЕС откладывается // <https://naviny.by/article/20190827/1566899707-podpisanie-vizovogo-soglasheniya-mezhdu-belarusyu-i-es-otkladyvaetsya>
14. ЕС обеспокоен свободой слова и собраний в Беларуси // <https://belsat.eu/ru/news/es-obespokoien-svobodoj-slova-i-sobranij-v-belarusi/>
15. ВQE. 2019. N 12308. 1.08..
16. <https://spektr.by/archives/79284>
17. 6-й раунд Диалога по правам человека между ЕС и Беларусью состоялся в Брюсселе // [https://eeas.europa.eu/delegations/belarus/64315/6-i-rajund-dialoga-po-pravam-cheloveka-mezhdu-es-i-belarusyu-sostoyalся-v-bryussеле\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/belarus/64315/6-i-rajund-dialoga-po-pravam-cheloveka-mezhdu-es-i-belarusyu-sostoyalся-v-bryussеле_ru)

<sup>178</sup> В МИД ждуют соглашение о партнёрстве с ЕС, как сигнал полной нормализации отношений // <https://naviny.by/new/20190523/1558634359-v-mid-zhdut-soglashenie-o-partnerstve-s-es-kak-signal-polnoy-normalizacii>

18. Совет ЕС продлил ограничительные меры в отношении Беларуси на год // <https://naviny.by/new/20190225/1551099475-soviet-es-prodlil-ogranichitelnye-mery-v-otnoshenii-belarusi-na-god>

**Ключевые слова:** Европейский Союз, Беларусь, Восточное партнёрство, визовый режим, Приоритеты партнёрства, права человека.

**Анна АЙВАЗЯН\***

## ГОСУДАРСТВА ЮЖНОГО КАВКАЗА ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ЕС

В 2019 г. страны Южного Кавказа продолжили сотрудничество с ЕС в самых различных сферах: экономической, политической, культурной. Армения приступила к осуществлению Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве, заключенного в 2017 г. Однако процесс ратификации соглашения странами-членами ЕС затянулся: связано это с выборами в Европейский парламент, а также с незначительной приоритетностью вопроса в европейской повестке. Азербайджан к концу 2019 г. должен завершить переговоры о новом соглашении о сотрудничестве с ЕС: это обозначит качественно другой этап в отношениях, основанный на взаимных прагматических интересах. Обострились взаимоотношения Грузии и Российской Федерации: в ситуации сложившегося кризиса у обеих стран, тем не менее, по-прежнему сохраняются общие интересы в экономической сфере.

### Армения

13 июня состоялась пресс-конференция по итогам второго заседания Совета по партнерству между Арменией и ЕС. Министр иностранных дел Армении Зограб Мнацаканян призвал страны-члены ЕС, не ратифицировавшие Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве между Арменией и ЕС, ускорить процесс ратификации. В списке стран, ратифицировавших соглашение: Болгария, Дания, Эстония, Венгрия, Литва, Люксембург, Латвия, Мальта, Польша, Румыния, Финляндия, Словакия, Великобритания. Армения ратифицировала соглашение в апреле 2018 г. и приняла «дорожную карту» по его осуществлению<sup>179</sup>.

Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини заявила, что ЕС предоставит дополнительную поддержку в реализации соглашения, включая техническое сопровождение. В частности, она объявила о том, что Комиссия направит 25 млн евро в дополнение к уже выделенным средствам на осуществление программ в 2019 г., таким образом поощрив демократические реформы, начатые в стране в прошлом году. Всего в 2019 г. Армения получила 64 млн евро на осуществление программ в рамках соглашения. Косвенно заявление о поддержке реформ 2018 г. указывает на позитивное отношение ЕС к правительству Пашиняна, оказавшегося у власти в ходе мирных протестов по всей Армении. С его приходом в 2018 г. во внутренней политической повестке страны доминируют вопросы борьбы с коррупцией и смены политической элиты. ЕС поддержал процесс политических изменений в стране, в свою очередь, оказав техническую поддержку при проведении парламентских выборов 2018 г.: были организованы тренинги для членов избирательных комиссий, предприняты меры по расширению биометрической идентификации избирателей. В отчете по имплементации Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве ЕС и Армении подчеркнуто, что мирные протесты апреля и мая 2018 г. открыли окно возможностей для демократических изменений в стране, поместив гражданина в центр политических решений<sup>180</sup>.

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320199194>

<sup>179</sup> ВQE. 2019. N 12274. 14.06.

<sup>180</sup> [Europea.eu \[Электронный ресурс\] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/c\\_2018\\_7717\\_f1\\_annex\\_en\\_v2\\_p1\\_1000254.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/c_2018_7717_f1_annex_en_v2_p1_1000254.pdf) (Дата обращения: 20.09.2019)

В ходе пресс-конференции армянская сторона вновь выразила пожелание начать переговоры о визовой либерализации. Наряду с этим высокий представитель ЕС подчеркнула важность реформы судебной системы в Армении. Ранее, в мае 2018 г. Пашинян призвал блокировать суды, что было обусловлено освобождением из-под ареста бывшего президента Армении Роберта Кочаряна: призыв был связан с обвинением Кочаряна и окружающей его политической элиты в насильственном разгоне протестов 2008 г. В связи с открытием множества судебных дел против представителей республиканской партии Армении и олигархических структур, обеспечение независимости суда стало одной из первоочередных задач нового правительства.

Европейский Союз также намерен дополнительно финансировать приоритетные проекты, представленные Арменией Комиссии ЕС. Среди них инициативы по повышению участия женщин в политике, энергетической эффективности, реформе полиции, инфраструктурные проекты. Армения участвует в Восточном партнерстве в сфере энергоэффективности и экологии (EP5), проекте трансевропейской транспортной сети (TEN-T), в проекте EU4Climate по защите окружающей среды. В марте 2019 г. был начат диалог с ЕС по образовательной реформе<sup>181</sup>.

В ходе заседания Совета по партнерству обсуждались также внешнеполитические вопросы. Среди них ситуация в Сирии, взаимоотношения Армении с Турцией и Ираном. Армения подтвердила свое намерение продолжить предоставление гуманитарной помощи беженцам из Сирии, а также улучшить условия жизни для переехавших в Армению сирийцев, в том числе при поддержке ЕС. Армения и ЕС согласились о выполнении Совместного всеобъемлющего плана действий в отношении Ирана. В контексте дружественных армяно-иранских отношений любые санкционные действия Запада в отношении Ирана воспринимаются армянской стороной болезненно: Армения заинтересована в экономических взаимоотношениях с Ираном, в иранском рынке сбыта, транспортных и инфраструктурных проектах. Кроме того, европейская сторона вновь призвала к нормализации отношений с Турцией: после неудачных попыток прошлых лет сложно ожидать реализации этих призывов. Тем не менее, армянская сторона понимает, что налаживание отношений с соседями – важный показатель во взаимоотношениях с ЕС, позволяющий надеяться на большую поддержку существующих программ развития.

10 июля 2019 г. состоялась встреча председателя Европейского совета Дональда Туска и премьер-министра Армении Никола Пашиняна. Стороны подчеркнули важность верховенства закона, борьбы с коррупцией и уважения прав человека. Туск отметил, что ЕС продолжил поддерживать реформы в стране, предоставляя консультативную помощь и мобилизуя дополнительные ресурсы. Пашинян и Туск также обсудили создание специальной антикоррупционной комиссии. Премьер-министр Армении еще раз упомянул о необходимости старта диалога о визовой либерализации с Арменией. Как и во время визита в Азербайджан, предшествовавшему поездке в Армению, Туск с особым вниманием отнесся к ситуации в Нагорном Карабахе, подчеркнув, что ЕС поддерживает стремление к миру<sup>182</sup>.

### **Азербайджан**

9 июля во время пресс-брифинга в Баку председатель Европейского совета Дональд Туск и президент Азербайджана Ильхам Алиев отметили важность европейско-азербайджанских отношений. ЕС и Азербайджан становятся ближе с каждым годом, заявил Туск, также напомнив, что переговоры по поводу заключения Соглашения об общем авиационном пространстве и Соглашения о партнерстве практически завершены. Туск отметил, что соглашения выгодны для ЕС и Азербайджана, а обе стороны заинтересованы в углублении политических, экономических, культурных

<sup>181</sup> Council of the European Union [Электронный ресурс] URL: [https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/partnership\\_implementation\\_report\\_armenia.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/partnership_implementation_report_armenia.pdf) (Дата обращения: 20.09.2019)

<sup>182</sup> ВQE. 2019. N 12293. 11.07.

взаимоотношений. Председатель Европейского совета вновь подтвердил готовность ЕС продолжить сотрудничество с Баку, при этом отметив важность верховенства закона, прав человека и фундаментальных свобод. Согласно заявлению Туска, ЕС придерживается позиции, что истинно открытое общество – лучшая гарантия долгосрочной стабильности и качества жизни для всех граждан. В ответном выступлении Алиев отметил важную роль Азербайджана в энергетической сфере, подчеркнув значение Южного газового коридора, и мер, предпринимаемых Азербайджаном для превращения страны в транспортный и логистический хаб<sup>183</sup>. Фактически, Алиев никаким образом не отреагировал на ценностную повестку, обозначив исключительно конкретные экономические и политические интересы.

Туск и Алиев также обсудили ситуацию в Нагорном Карабахе. Президент Азербайджана заявил о неприемлемости статус-кво, обозначив, что неконструктивная позиция армянской стороны – главная причина нерешенности конфликта. Туск, в свою очередь, подчеркнул, что ЕС всегда высказывался в поддержку суверенности Азербайджана и его территориальной целостности, и заметил, что сдерживание конфликта так же важно, как и меры по восстановлению климата, приемлемого для заключения мира и продуктивных переговоров. В частности, ЕС был бы готов поддержать конкретные меры для подготовки населения к миру. В реальности именно эта сфера – наиболее реалистичная для ЕС, всегда стремившегося поддерживать контакты между людьми. Однако поддержка суверенитета Азербайджана со стороны ЕС не дает населению Армении и Нагорного Карабаха надежд на независимый статус Карабаха, а означает лишь возможность автономии в составе Азербайджана. На данный момент оба сценария маловероятны: стороны наращивают военный потенциал, а у глобальных акторов нет существенных мотивов влиять на статус-кво.

### **Грузия**

ЕС в очередной раз призвал Южную Осетию прекратить возведение заборов из колючей проволоки возле деревни Гугутианткари. Строительство ограждений препятствует реализации свободы перемещения и также закрывает доступ местным жителям к водным ресурсам и фруктовым садам. В заявлении внешнеполитической службы ЕС говорится о поддержке действий южноосетинских властей со стороны России<sup>184</sup>.

ЕС подчеркнул приверженность Союза к стабилизации и поддержанию мира, в частности, в качестве сопредседателя Женевских дискуссий, а также посредством деятельности специального представителя ЕС в Южном Кавказе (EUSR) и постоянного присутствия в зоне конфликта в составе европейской мониторинговой миссии. ЕС настаивает на использовании существующих механизмов коммуникации – встреч в Эргнети в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагирования на них (IPRM).

Повторяющееся появление опознавательных знаков вдоль границ Южной Осетии вызывает протест грузинской стороны. Тем не менее, за годы существования конфликтов существенно изменить ситуацию не удастся. Проблема также и в том, что грузинская сторона видит в качестве участника конфликта Россию; российская же официальная позиция состоит в том, что вопросы взаимоотношении Грузии, Южной Осетии и Абхазии должны решаться между грузинскими, южноосетинскими и абхазскими властями. В действительности, Тбилиси не признает легитимность власти самопровозглашенных республик и отказывается идти с ними на диалог.

Между тем, в самой Южной Осетии формируются собственные политические институты. 9 июня 2019 г. состоялись парламентские выборы. Большинство депутатских мандатов выиграла партия «Единая Осетия», которая главной целью ставит

---

<sup>183</sup> ВQE. 2019. N 12292. 10.07.

<sup>184</sup> ВQE. 2019. N 12310. 22.08.

воссоединение Юга и Севера Осетии в составе многонационального российского государства в соответствии с законами Республики и Российской Федерации<sup>185</sup>.

21 июня 2019 г. президент Российской Федерации Владимир Путин подписал указ о временном прекращении прямого авиасообщения между Россией и Грузией, обоснованием чему послужили политические волнения в Грузии и обеспокоенность по поводу безопасности граждан России на ее территории. Нарастание напряженности между Россией и Грузией закономерно, однако не выгодно ни одной из сторон. Для Грузии Россия по-прежнему является крупнейшим экономическим партнером. Она также связывает Армению, члена Евразийского экономического союза, с Россией: именно через грузинскую территорию проходят все транспортные коммуникации. Кроме того, ситуация в Грузии служит еще одним аргументом для ЕС против нормализации отношений с Россией.

**Литература:**

1. ВQE. 2019. N 12274. 14.06; 12292. 10.07; 12293. 11.07; 12310. 22.08.
2. *Europea.eu* [Электронный ресурс] URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/c\\_2018\\_7717\\_f1\\_annex\\_en\\_v2\\_p1\\_1000254.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/c_2018_7717_f1_annex_en_v2_p1_1000254.pdf) (Дата обращения: 20.09.2019)
3. *Council of the European Union* [Электронный ресурс] URL: [https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/partnership\\_implementation\\_report\\_armenia.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/partnership_implementation_report_armenia.pdf) (Дата обращения: 20.09.2019)
4. *Партия «Единая Осетия»* [Электронный ресурс] URL: <https://edinayaosetia.org/index.php/features/programma-partii> (Дата обращения: 20.09.2019)

**Ключевые слова:** Армения, Грузия, Азербайджан, ЕС, европейская интеграция

**Диана АЙВАЗЯН\***

## РЕГИОНЫ ЧЕРНОМОРЬЯ И КАСПИЯ, июнь-август 2019 г.

**Устойчивое развитие Чёрноморского региона.** 17 июня 2019 г. в Люксембурге состоялось заседание Совета министров иностранных дел Европейского Союза. Министры уделили внимание вопросам сотрудничества в регионе Чёрного моря и принял заключения по политике ЕС в этом направлении.

Совет призвал к большему вкладу в развитие сотрудничества в Черноморском регионе, поскольку возрастает его стратегическая значимость для Евросоюза. Европейский Союз продолжает придерживаться стратегии устойчивого развития Чёрного моря. Министры заявили о том, что нужно использовать возможности для экономического развития и обеспечения региональной взаимосвязанности. По мнению Совета, следует учесть уроки, извлечённые из программы «Черноморской синергии»<sup>186</sup>. Программа была принята в 2007 г. после вступления в ЕС Болгарии и Румынии с целью наладить эффективное сотрудничество между прибрежными черноморскими и близлежащими странами<sup>187</sup>.

Совет ЕС одобрил секторальное и прагматичное сотрудничество, заложенные «Черноморской синергией», которые приносят выгоду и прибрежным черноморским странам, и Евросоюзу. Министры также признали дополнительные преимущества, которые даёт добровольный характер «Черноморской синергии» и восходящая модель реализации проектов. Совет ЕС призвал улучшить взаимосвязь между «Черноморской синергией» и другими аналогичными мерами и стратегиями Европейского Союза, такими как стратегии ЕС для Дунайского региона.

<sup>185</sup> *Партия «Единая Осетия»* [Электронный ресурс] URL: <https://edinayaosetia.org/index.php/features/programma-partii> (Дата обращения: 20.09.2019)

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320199498>

<sup>186</sup> ВQE. 2019. N 12276. 18.06.

<sup>187</sup> EU supports better cooperation in the Black Sea region. European External Action Service. 06.03.2019. URL: [https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/black-sea-synergy/59124/eu-supports-better-cooperation-black-sea-region\\_en](https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/black-sea-synergy/59124/eu-supports-better-cooperation-black-sea-region_en) (Accessed: 5<sup>th</sup> September 2019)

Были также одобрены результаты рабочих встреч в мае 2019 г. с участием прибрежных черноморских стран (Болгарии, Румынии, Грузии, России, Украины, Турции и Молдовы). В их числе Стратегическая программа исследований и инноваций для Чёрного моря, запущенная в Бухаресте 8 мая 2019 г., Общая морская повестка дня для Чёрного моря, принятая 21 мая 2019 г. Совет ЕС призвал государства-члены учитывать приоритеты этих двух инициатив в своих транснациональных, межгосударственных и национальных программах.

Было одобрено сотрудничество между ЕС и ключевыми региональными и международными организациями, а именно Организацией Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) и Общей комиссией по рыболовству в Средиземном море. Министры подтвердили намерение Евросоюза стать полноценным членом Комиссии по защите Чёрного моря от загрязнений. Они отметили необходимость расширить международное сотрудничество для решения экологических и климатических проблем на Чёрном море. Министры призвали учесть опыт других форм регионального сотрудничества в морских пространствах, среди которых Северное измерение, сотрудничество в Балтийском, Адриатическом, Ионическом и Средиземном морях.

Важным направлением Совет ЕС считает стимулирование диалога и сотрудничества между организациями гражданского общества. В этой связи министры призвали поддержать Черноморский форум неправительственных организаций.

Совет также выразил обеспокоенность сохраняющимися вызовами безопасности в регионе Черного моря. Министры вновь подтвердили ключевые подходы Евросоюза к региональному сотрудничеству на Чёрном море: соблюдение международного права, включая принципы независимости, суверенитета и территориальной целостности; соблюдение Конвенции ООН по морскому праву, включая свободу судоходства, а также принятые решения ЕС в этой сфере; политика непризнания, по мнению Евросоюза, незаконной аннексии Крыма<sup>188</sup>.

20 июня 2019 г. Совет ЕС продлил ограничительные меры в отношении России на один год. Меры включают запрет на импорт продуктов в Евросоюз, происходящих из Крыма и Севастополя, запрет на вложение инвестиций в Крым и Севастополь. Запрещается входить в порты Крымского полуострова круизным кораблям Евросоюза, за исключением чрезвычайных ситуаций. Запрещается оказание технической помощи, посредничество, строительство, инженерные услуги, относящиеся к инфраструктуре в сферах транспорта, телекоммуникаций, энергетики<sup>189</sup>. Совет ЕС также вновь призвал Россию освободить без предварительных условий украинских моряков, задержанных в ноябре 2018 г. в районе Керченского пролива, вернуть суда и гарантировать свободный проход всех судов через Керченский пролив в соответствии с международным правом<sup>190</sup>.

Совет признает, что углубленное региональное сотрудничество в регионе Чёрного моря внесёт вклад в реализацию стратегии ЕС по соединению Европы и Азии. Министры призывают Высокого представителя ЕС и Комиссию продолжить работу над достижением региональной взаимосвязанности, а также предлагают представлять регулярные отчёты по реализации «Черноморской синергии». В свою очередь, Совет будет по мере необходимости пересматривать политику Евросоюза в отношении Чёрного моря<sup>191</sup>.

---

<sup>188</sup> Black Sea: Council adopts conclusions. Council of the EU. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/06/17/black-sea-council-adopts-conclusions/> (Accessed: 31 August 2019)

<sup>189</sup> BQE. 2019. N 12279. 21.06.

<sup>190</sup> European Council conclusions on the MFF, climate change, disinformation and hybrid threats, external relations, enlargement and the European Semester, 20 June 2019. European Council Press release. 20/06/2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/06/20/european-council-conclusions-20-june-2019/> (Accessed: 7<sup>th</sup> September 2019)

<sup>191</sup> Council Conclusions on the EU's engagement to the Black Sea regional cooperation. Council of the European Union. Brussels, 17 June 2019. P. 2-4.



**Организация Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС).** 18 июня 2019 г. в Брюсселе состоялась первая конференция на высоком уровне, посвященная сотрудничеству между ОЧЭС и Европейским Союзом. Конференция была организована Постоянным международным секретариатом Черноморского экономического сотрудничества и директором Комиссии ЕС по политике соседства и переговорам по расширению при поддержке Болгарии как действующей страны-председателя ОЧЭС и Румынии как страны-председателя Совета ЕС. С 1 июля 2019 г. председательство в ОЧЭС перешло от Болгарии к Греции.

Основная повестка дня конференции – продвижение экономической политики по восходящей модели в регионе Большого Причерноморья с прямым участием заинтересованных лиц, а также пути расширения сотрудничества между ОЧЭС и ЕС в ближайшем будущем.

Генеральный секретарь ОЧЭС, М.Кристидес отметил, что путь к решению существующих проблем может лежать только в расширении диалога и экономического сотрудничества. ОЧЭС намерена продолжить сотрудничество с Европейским Союзом и выражает интерес к участию в разработке и реализации норм и проектов ЕС, касающихся Черноморского региона<sup>192</sup>.

На время своего председательства в ОЧЭС, с июля по декабрь 2019 г., Греция обозначила свои приоритеты в работе организации. Генеральный секретарь по международным экономическим отношениям Министерства иностранных дел Греции, Й.Брачос представил девиз председательства: «Черное море, возобновляемая энергия, синий рост». Эти приоритеты соответствуют подходам Евросоюза к морским пространствам и к региону Чёрного моря, в частности.

И.Брачос подчеркнул, что для более прагматичного многостороннего взаимодействия между странами-членами ОЧЭС Греция будет принимать меры для укрепления экономического сотрудничества между ними и расширения проектно-ориентированного сотрудничества<sup>193</sup>.

**Сотрудничество ЕС со странами Центральной Азии.** В конце мая 2019 г. председатель Европейского совета, Д.Туск посетил Казахстан и Таджикистан. Д.Туск заявил о значимости Казахстана как моста между Европой и Дальним Востоком, между Россией и Южной Азией. Президент Казахстана К.-Ж.Токаев и Д.Туск обсудили повестку дня реформ в Казахстане в таких сферах как условия ведения бизнеса, верховенство закона, фундаментальные права, эффективное управление и борьба с коррупцией. Д. Туск напомнил, что в скором времени ожидается ратификация всеми странами-членами Евросоюза Соглашения о расширенном партнёрстве и сотрудничестве между Казахстаном и ЕС. Последнее служит хорошей основой для решения региональных проблем, от экстремизма до экологии<sup>194</sup>.

Д.Туск обсудил с президентом Таджикистана, Э.Рахмоном перспективы нового двустороннего соглашения. До настоящего времени отношения между ЕС и Таджикистаном строятся на основе Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, вступившим в силу 1 января 2010 г.<sup>195</sup> Таджикистан входит в стандартную программу

---

<sup>192</sup> Press Release. The High-Level Conference on BSEC-EU Cooperation (Brussels, 18 June 2019). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: [http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20190618-high-level-conference-on-bsec---eu-cooperation-\(brussels-18-june-2019\)-ywulw4xh.pdf](http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20190618-high-level-conference-on-bsec---eu-cooperation-(brussels-18-june-2019)-ywulw4xh.pdf) (Accessed: 3<sup>rd</sup> September 2019)

<sup>193</sup> Press Release on the Official Start of the Hellenic Chairmanship-in-Office of BSEC (July – December 2019). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20190704-press-release-on-the-priorities-of-the-greek-cio-dmcaefmd.pdf> (Accessed: 5<sup>th</sup> September 2019)

<sup>194</sup> ВQE. 2019. N 12267. 04.06.

<sup>195</sup> Отношения между Таджикистаном и ЕС. Представительство ЕС в Республике Таджикистан. 10.05. 2016. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/6855/отношения-между-Таджикистаном-и-ЕС\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/6855/отношения-между-Таджикистаном-и-ЕС_ru) (дата обращения: 5 сентября 2019)

Всеобщей системы преференций Европейского Союза и может подключиться к программе Всеобщей системы преференций Европейского Союза+. Д.Туск призвал улучшить ситуацию с защитой прав человека в стране. Он также подтвердил, что Евросоюз готов расширить доступ Таджикистана к европейскому рынку, как только будут выполнены необходимые условия.<sup>196</sup>

17 июня Совет ЕС одобрил на заседании в Люксембурге совместное сообщение Комиссии ЕС и Высокого представителя Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности Ф.Могерини «ЕС и Центральная Азия: новые возможности для углубленного партнерства», опубликованное 15 мая. Совет ЕС намерен заключить взаимовыгодные соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве со странами региона, которые будут составлять основу отношений Евросоюза с Центральной Азией<sup>197</sup>.

Руководствуясь этими задачами, в начале июля Ф.Могерини посетила Кыргызстан и Туркменистан. 6 июля Ф.Могерини во время визита в Туркменистан подписала соглашение об открытии представительства ЕС в Ашхабаде. Ожидается, что глава представительства ЕС в Туркменистане займет свой пост в сентябре 2019 г., всего в состав представительства будет входить десять человек. В остальных странах Центральной Азии (Узбекистане, Кыргызстане, Таджикистане, Казахстане) представительства Европейского Союза уже функционируют.<sup>198</sup>

6 июля Ф.Могерини и министр иностранных дел Кыргызстана, Ч.Айдарбеков парафировали в Бишкеке Соглашение о расширенном партнёрстве и сотрудничестве. Переговоры о нем начались в декабре 2017 г. По словам Ф.Могерини, ожидается, что соглашение послужит имплементации политических, экономических реформ, реформ в сфере верховенства закона, модернизации страны и благосостоянию населения. Соглашение также подразумевает укрепление сотрудничества в сфере внешней политики и политики безопасности, правосудия, свобод и безопасности, а также в секторах экономики и финансов, энергетики, транспорта, окружающей среды и изменения климата, цифровой экономики, сельского хозяйства, социального обеспечения и исследований<sup>199</sup>.

7 июля в г. Бишкек состоялась 15-я встреча Могерини с министрами иностранных дел стран Центральной Азии (Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана). Участники встречи одобрили новую стратегию Евросоюза в Центральной Азии, принятую 17 июня 2019 г.<sup>200</sup> Стороны подтвердили намерение развивать сильное, разнонаправленное партнерство. В совместной декларации по итогам встречи представлены такие сферы сотрудничества, как мир и безопасность, права человека, демократия и устойчивое развитие. Участники встречи договорились о совместной работе по содействию взаимосвязанности в регионе, включая поддержку участия Афганистана в инициативах сотрудничества между ЕС и Центральной Азией.

Евросоюз подтвердил намерение укрепить свою роль как партнера в проведении реформ в странах Центральной Азии для развития регионального сотрудничества и интеграции этих стран в глобальную торговую систему.

Ф.Могерини заявила об инвестиционных планах Европейского Союза в Центральной Азии. Евросоюз планирует инвестировать 20 млн евро на строительство новой гидроэлектростанции в Таджикистане. Запущена новая программа поддержки сектора образования в Кыргызстане, на которую Евросоюз выделяет 36 млн евро. Также планируется выделить 2 млн евро совместно с Казахстаном и Узбекистаном для

---

<sup>196</sup> ВQE. 2019. N 12267. 04.06.

<sup>197</sup> ВQE. 2019. N 12276. 18.06.

<sup>198</sup> ВQE. 2019. N 12291. 09.07.

<sup>199</sup> Jbid.

<sup>200</sup> 15th EU-Central Asia Foreign Ministers' Meeting Bishkek, 7 July 2019 Joint Communiqué "The EU and Central Asia: Forging a Stronger Partnership Together". European External Action Service. Bishkek, 07/07/2019. URL: [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/65107/15th-eu-central-asia-foreign-ministers-meeting-bishkek-7-july-2019-joint-communicé-eu-and\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/65107/15th-eu-central-asia-foreign-ministers-meeting-bishkek-7-july-2019-joint-communicé-eu-and_en) (Accessed: 7<sup>th</sup> September 2019)

поддержки женщин Афганистана, вносящих вклад в экономическое развитие страны. ЕС продлил региональную программу по устойчивому потреблению и производству, развитию «зеленой экономики» с объемом вкладываемых средств в размере 14 млн евро.

Европейский Союз также планирует внести вклад в гуманитарную безопасность в регионе Аральского моря, оказать техническое содействие в борьбе с терроризмом. Евросоюз запустит новый этап программ по управлению границами в Центральной Азии и борьбе с незаконным оборотом наркотиков<sup>201</sup>.

**Литература:**

1. ВQE. 2019. NN 12267. 04.06; 12276. 18.06; 12279. 21.06; 12291. 09.07
2. 15th EU-Central Asia Foreign Ministers' Meeting Bishkek, 7 July 2019 Joint Communiqué "The EU and Central Asia: Forging a Stronger Partnership Together". European External Action Service. Bishkek, 07/07/2019. URL: [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/65107/15th-eu-central-asia-foreign-ministers-meeting-bishkek-7-july-2019-joint-communiqué-eu-and\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/65107/15th-eu-central-asia-foreign-ministers-meeting-bishkek-7-july-2019-joint-communiqué-eu-and_en) (Accessed: 7th September 2019)
3. Black Sea: Council adopts conclusions. Council of the EU. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/06/17/black-sea-council-adopts-conclusions/> (Accessed: 31 August 2019)
4. Council Conclusions on the EU's engagement to the Black Sea regional cooperation. Council of the European Union. Brussels, 17 June 2019. P. 2-4.
5. European Council conclusions on the MFF, climate change, disinformation and hybrid threats, external relations, enlargement and the European Semester, 20 June 2019. European Council Press release. 20/06/2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/06/20/european-council-conclusions-20-june-2019/> (Accessed: 7th September 2019)
6. EU supports better cooperation in the Black Sea region. European External Action Service. 06.03.2019. URL: [https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/black-sea-synergy/59124/eu-supports-better-cooperation-black-sea-region\\_en](https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/black-sea-synergy/59124/eu-supports-better-cooperation-black-sea-region_en) (Accessed: 5th September 2019)
7. Press Release on the Official Start of the Hellenic Chairmanship-in-Office of BSEC (July – December 2019). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20190704-press-release-on-the-priorities-of-the-greek-cio-dmcaefmd.pdf> (Accessed: 5th September 2019)
8. Press Release. The High-Level Conference on BSEC-EU Cooperation (Brussels, 18 June 2019). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: [http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20190618-high-level-conference-on-bsec---eu-cooperation-\(brussels-18-june-2019\)-ywulw4xh.pdf](http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20190618-high-level-conference-on-bsec---eu-cooperation-(brussels-18-june-2019)-ywulw4xh.pdf) (Accessed: 3rd September 2019)
9. Отношения между Таджикистаном и ЕС. Представительство ЕС в Республике Таджикистан. 10.05. 2016. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/6855/отношения-между-таджикистаном-и-ес\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/6855/отношения-между-таджикистаном-и-ес_ru) (дата обращения: 5 сентября 2019)

**Ключевые слова:** Чёрное море, устойчивое развитие, Черноморская синергия, Организация Черноморского экономического сотрудничества, Европейский Союз, Центральная Азия

## **ОТНОШЕНИЯ С ЭКОНОМИЧЕСКИ РАЗВИТЫМИ СТРАНАМИ**

**Александр ТЭВДОЙ-БУРМУЛИ**

### **ОТНОШЕНИЯ ЕС С США, КАНАДОЙ И КНР**

К марту 2019 г., наконец, уладился конфликт вокруг понижения американской стороной статуса представительства ЕС в США с ранга посольства до ранга представительства международной организации. 4 марта посол США в ЕС Г.Сондленд заявил о скором возвращении статуса европейского представительства к прежнему уровню<sup>202</sup>.

6 марта член Комиссии ЕС по вопросам торговли С.Мальмстрём призвала к формированию нового трансатлантического торгового партнерства<sup>203</sup>. Заявление было сделано в ходе встречи с представителем США на торговых переговорах Р.Лайтхайзером и

<sup>201</sup> ВQE. 2019. N 12291. 09.07.

<sup>202</sup> ВQE. 2019. N 12206. 05.03.

<sup>203</sup> ВQE. 2019. N 12210. 09.03.

содержало, в частности, указание на наличие общих для США и ЕС экономических вызовов – в частности, китайской экономической модели.

14 марта депутаты Европейского парламента сделали неудачную попытку одобрить два мандата Комиссии на переговоры с США - о заключении ограниченного торгового соглашения, которое не включало бы вопросы торговли сельскохозяйственной продукцией, а касалось только торговли промышленными товарами, а также о соглашении относительно процедур оценки соответствия стандартов<sup>204</sup>. Последнее предусматривало бы возможность делегировать функцию оценки соответствия американских товаров европейским стандартам специальным органам, не находящимся под юрисдикцией и на территории ЕС. Хотя решение парламента носило в данном случае рекомендательный характер, Совет и Комиссия были заинтересованы в том, чтобы ЕП однозначно поддержал позицию ЕС на торговых переговорах с США. Пока же левое крыло ЕП выступило за возвращение к переговорному формату ТТИП, что выглядело совершенно невозможным из-за позиции американской стороны. В этой ситуации решение осталось за Советом ЕС, в котором, однако, тоже не было единодушия: так, Париж явно предпочитал дожидаться перевыборов Европарламента и затем вновь поставить на голосование этот вопрос.

28 марта ситуация с мандатами обсуждалась на сессии Европейского совета. На встрече выступил президент Франции Э.Макрон, подтвердивший особую позицию Парижа и подчеркнувший, что Франция выступает против подписания торгового соглашения с США в ситуации, когда американская сторона отказывается от соблюдения природоохранного режима, аналогичного европейскому, - что создает американскому бизнесу неприемлемые конкурентные преимущества<sup>205</sup>. В этом Париж расходится с Берлином, выступившим за скорейшее начало переговоров даже в предлагаемом усеченном варианте: немецкие автопроизводители серьезно опасались анонсированного Трампом повышения импортных пошлин на европейский автомобильный экспорт в США. Французские представители вновь заявили, что Париж не подпишет торговое соглашение с США до тех пор, пока Вашингтон не вернется в режим Парижского соглашения по климату<sup>206</sup>.

5 апреля рабочая группа Совета ЕС согласовала поправки к переговорному мандату, которые в максимальной степени должны были учесть пожелания Парижа. Так, в специальной статье проекта решения Совета Евросоюз заявляет о том, что все директивы ЕС на переговоры по ТТИП окончательно утрачивают силу<sup>207</sup>. В проекте было также подчеркнуто, что любое новое торговое соглашение с США может быть заключено лишь с учетом норм Парижского соглашения по климату. Франция, однако, вновь заявила о неготовности проголосовать в Совете за подобный документ, пока США формально не вернуться в режим Парижского соглашения. Впрочем, поскольку решение Совета по вопросу о переговорном мандате может быть принято квалифицированным большинством голосов и не требует консенсуса, данная позиция Франции носила скорее символический, нежели юридически связывающий ЕС характер.

В итоге 15 апреля Совету удалось принять два мандата на переговоры с США по вопросам торговли промышленной продукцией и процедур оценки соответствия. Франция выступила, как и прогнозировалось, против, а Бельгия – воздержалась при голосовании.

Параллельно с голосованием за переговорный мандат европейская сторона продолжала диалог с США по треку расширения импортной квоты для мяса, не содержащего гормон роста. 15 марта представитель Комиссии заявил, что ЕС и США согласовали новую квоту в 45 тыс. т. ежегодно<sup>208</sup>. 14 июня Совет ЕС одобрил американско-

---

<sup>204</sup> ВQE. 2019. N 12214. 15.03.

<sup>205</sup> ВQE. 2019. N 12216. 19.03.

<sup>206</sup> ВQE. 2019. N 12225. 30.03.

<sup>207</sup> ВQE. 2019. N 12234. 12.04.

<sup>208</sup> ВQE. 2019. N 12215. 16.03.

европейское соглашение о расширении квоты<sup>209</sup>. Это решение подводит черту под трансатлантическим спором, тянувшимся с тех пор, как в 2009 г. ЕС ввел эмбарго на импорт генно-модифицированного мяса из США. 2 августа соглашение было подписано<sup>210</sup>.

Эта уступка европейской стороны, однако, не изменила решимость Вашингтона добиться включения досье по торговле аграрными продуктами в переговоры по трансатлантическому торговому соглашению. 27 июня об этом в очередной раз заявил заместитель министра торговли США Т.Маккинси в ходе своего визита в Брюссель<sup>211</sup>. Более того, представитель США призвал ЕС открыть свой рынок для мяса, выращенного с гормоном роста, а также активизировать работы в области редактирования генов животных и растений для гарантии продовольственной безопасности в будущем.

25 апреля американская сторона опубликовала очередной ежегодный доклад о состоянии защиты географических наименований продукции в мире<sup>212</sup>. В докладе была подвергнута критике политика ЕС в этой области и, в частности, было заявлено, что под предлогом защиты географических наименований товара ЕС препятствует проникновению американской сельскохозяйственной продукции на европейский рынок. США заявляют о намерении противостоять ЕС в этой сфере, налаживая взаимодействие с такими участниками глобальной торговли, как Япония, Сингапур, Канада и страны Меркосур.

27 апреля представитель европейской внешнеполитической службы выразил сожаление по поводу объявленного Д.Трампом накануне выхода США из режима Договора о ракетах средней и меньшей дальности<sup>213</sup>. Со своей стороны, ЕС будет продолжать ратовать не только за возобновление ДРСМД, но и за расширение круга участников Договора о торговле оружием, вступившего в силу в 2014 г.

7 мая посол США при ЕС Г.Сондленд выступил перед участниками Европейского саммита бизнесменов с изложением позиции американской стороны по вопросу о будущем трансатлантических экономических отношений<sup>214</sup>. Посол заявил, что, хотя Вашингтон и не ставит включение вопросов торговли сельхозпродукцией в переговорный процесс условием начала переговоров, для успешного их завершения Европейскому Союзу придется рано или поздно начать обсуждение этого трека – иначе торговое соглашение не будет подписано американской стороной.

На встрече был поднят и вопрос о продолжающемся блокировании Соединенными Штатами процедуры назначения судей в апелляционную инстанцию ВТО. Мотивируя позицию Вашингтона, посол подверг резкой критике право апелляционных органов ВТО определять степень законности предпринимаемых национальными властями мер по защите экономической безопасности государства, выступив за возвращение к полному национальному суверенитету в этой сфере.

17 мая президент Д.Трамп отложил на полгода введение запретительных импортных пошлин на продукцию европейской автомобильной промышленности<sup>215</sup>. Отсрочка повышения тарифов была увязана с выраженной готовностью европейской стороны начать торговые переговоры, однако угроза введения 10% пошлин на европейские автомобили в случае провала переговорного процесса сохранилась. Так, 27 мая С.Мальмстрём информировала Совет о неудаче своей попытки убедить американскую сторону ограничить предмет переговоров исключительно промышленной продукцией<sup>216</sup>. В качестве дополнительного инструмента давления на европейскую сторону США

---

<sup>209</sup> ВQE. 2019. N 12275. 15.06.

<sup>210</sup> ВQE. 2019. N 12310. 22.08.

<sup>211</sup> ВQE. 2019. N 12284. 28.06.

<sup>212</sup> ВQE. 2019. N 12243. 27.04.

<sup>213</sup> ВQE. 2019. N 12244. 30.04.

<sup>214</sup> ВQE. 2019. N 12249. 08.05.

<sup>215</sup> ВQE. 2019. N 12258. 21.05.

<sup>216</sup> ВQE. 2019. N 12264. 28.05.

планируют ввести повышенные импортные пошлины на ряд наименований сельскохозяйственной продукции из ЕС. Формальной мотивацией такого шага, судя по заявлению ведомства представителя США на торговых переговорах Р.Лайтхайзера 1 июля, является необходимость компенсировать ущерб, причиненный американской стороне вследствие незаконного, с точки зрения Вашингтона, субсидирования европейской авиастроительной корпорации «Эйрбас»<sup>217</sup>. Общая сумма компенсационных пошлин может составить около 4 млрд евро и затронуть такие товары как молочные продукты, сыры, оливки, вафли, мороженое мясо, виски. На них, а также на ряд товаров химической и металлургической промышленности, пошлины могут достигнуть 100%.

11 июля – после присоединения Словакии к Соглашению ЕС-США о взаимном признании в области фармацевтики – заработал в полную силу трансатлантический механизм сотрудничества регуляторов в этой области<sup>218</sup>. Отныне национальные регуляторы ЕС и США в рамках т.н. кодекса «Хорошей производственной практики» могут доверять результатам инспекций другой стороны, не проводя собственные инспекции на фармацевтических предприятиях партнера.

30 апреля Суд ЕС вынес вердикт о соответствии Системы инвестиционного суда (СИС), учрежденной в рамках Всеобъемлющего торгово-экономического соглашения ЕС с **Канадой** (СЕТА), нормам европейского права<sup>219</sup>. Тем самым был дан ответ на запрос бельгийского региона Валлония, затормозившего процесс ратификации СЕТА. Власти Валлонии, однако, выразили несогласие с решением Суда. К августу 2019 г. процесс ратификации СЕТА не был завершён в 15 государствах-членах ЕС.

17-18 июля в Монреале прошёл очередной саммит ЕС-Канада. Стороны оценили состояние ратификации СЕТА в ЕС, а также обсудили перспективы реформирования апелляционного органа ВТО<sup>220</sup>. ЕС и Канада являются единомышленниками в деле реализации Парижского соглашения по климату. Так, стороны обязались активизировать усилия по поиску финансовых ресурсов, предназначенных для экологических проектов в развивающихся странах (100 млрд долл. в год, начиная с 2020 г.). Также стороны будут и далее сотрудничать в области развития чистых энергетических технологий, энергоэффективности и энергетической безопасности.

12 марта вице-председатель Европейской комиссии Ю.Катайнен представил публике стратегию развития отношений ЕС-КНР<sup>221</sup>. В документе констатируется стратегический характер евро-китайского экономического сотрудничества и подчеркивается его конкурентный характер. Целью стратегии является выравнивание невыгодного для европейской стороны дисбаланса торговли и инвестиций с КНР, обусловленного в первую очередь закрытостью китайского рынка. Комиссия выражает озабоченность тем, что попытки Брюсселя побудить Пекин к большей взаимности и защитить ключевые сектора европейской экономики встречают сопротивление ряда государств-членов. Так, если северные государства-члены ратуют за полную открытость европейской экономики в силу своей приверженности экономическому либерализму, то ряд южных государств-членов (в первую очередь Греция, Италия и Португалия) конкурируют между собой за китайские инвестиции и фактически играют роль китайского лобби в ЕС.

В ближайший год Комиссия намеревается завершить с Пекином переговоры о Всеобъемлющем соглашении об инвестициях, о географическом происхождении товара и авиационной безопасности. Также Комиссия призывает Совет вернуться к обсуждению давнего предложения ЕК о международном инструменте доступа к госзаказу. Попытки государств-членов прийти к консенсусу по этому вопросу ранее успехом не увенчались.

---

<sup>217</sup> ВQE. 2019. N 12287. 03.07.

<sup>218</sup> ВQE. 2019. N 12295. 13.07.

<sup>219</sup> ВQE. 2019. N 12245. 01.05.

<sup>220</sup> ВQE. 2019. N 12297. 17.07.

<sup>221</sup> ВQE. 2019. N 12212. 13.03.

До конца 2019 г. ЕС планирует ужесточить режим доступа на европейский рынок. Речь идет, в частности, о недопущении покупки европейских компаний монополистами извне ЕС, а также компаниями, получающими государственную поддержку извне ЕС.

Также Комиссия призвала государства-члены ускорить имплементацию ранее принятого регламента о процедуре скрининга иностранных инвестиций.

В сфере сотрудничества с КНР по международной проблематике Комиссия предлагает сфокусироваться на повышении глобальной ответственности КНР как постоянного члена СБ ООН и призвать Пекин к уважению трех базовых принципов ООН, а именно – соблюдению прав человека, охране мира и безопасности, вкладу в развитие. Предполагается наладить сотрудничество с КНР по реализации Общего всеобъемлющего плана действий в отношении Ирана, денуклеаризации Корейского полуострова, мирному процессу в Афганистане и т.д.

Учитывая наличие значительного количества разногласий между ЕС и КНР в сфере трактовки международного права и региональной безопасности Брюссель планирует отныне рассматривать т.н. «гибридные угрозы», в частности, информационные операции и крупные военные учения КНР, как угрозу безопасности ЕС

Заложенная в стратегии ЕС формула «сотрудничество, не исключая конкуренции» прозвучала и на встрече глав европейской и китайской дипломатий Ф.Могерини и Ван И 18 марта в Брюсселе<sup>222</sup>. Полностью соответствовал приоритетам стратегии и круг очерченных европейским представителем потенциальных сфер сотрудничества с КНР. Со своей стороны, Ван И заявил, что КНР готова сотрудничать с ЕС в таких областях, как борьба с изменением климата, терроризмом и экстремизмом, распространением ЯО, помощь развитию и сокращение неравенства. Также он заявил, что Пекин привержен мирному решению региональных конфликтов и готов сотрудничать с ЕС в сфере кибербезопасности – хотя политика КНР в Южно-Китайском море и области кибербезопасности вызывает много вопросов у европейской стороны.

Китайский министр также обратился к Ф.Могерини с просьбой не отстранять китайские компании от строительства сетей 5G в Европейском Союзе. Речь идет, в первую очередь, о корпорации «Хуавей», продукция которой подозревается США и европейскими странами в наличии предустановленных шпионских программ.

Собравшийся 22 марта накануне визита Си Цзиньпина в ЕС Европейский совет призвал Пекин доказать делами свою готовность строить евро-китайские отношения на более взаимовыгодной основе<sup>223</sup>. Наибольшую заинтересованность в ходе обсуждения китайской проблематики выказали Германия и Франция, остающиеся вне вновь создаваемой площадки евро-китайского диалога «16+1», включающей КНР и 16 стран ЦВЕ – в том числе 11 государств-членов ЕС. Кроме того, Италия заявила о намерении подписать Меморандум о взаимопонимании с КНР в контексте строительства китайского Экономического пояса Шелкового пути. Тем самым Китай получает институциональные возможности наращивать свое экономическое влияние на ряд стран ЕС. В ходе обсуждения этого вопроса представители соответствующих стран обязались не допускать зависимости от Пекина – что, впрочем, пока кажется ничем не подкрепленным обещанием.

25-26 марта состоялся официальный визит в Париж председателя КНР Си Цзиньпина<sup>224</sup>. На итоговой встрече китайского гостя с главами ЕС, Франции и ФРГ стороны заявили о готовности сотрудничать как в политической, так в торгово-экономической области. Китайская сторона приветствовала «глубину дискуссий, продемонстрировавших совпадение взглядов по широкому кругу вопросов». Президент

---

<sup>222</sup> ВQE. 2019. N 12216. 19.03.

<sup>223</sup> ВQE. 2019. N 12220. 23.03.

<sup>224</sup> ВQE. 2019. N 12222. 27.03.

Франции Э.Макрон, в свою очередь, подчеркнул готовность обеих сторон формировать стратегическое доверие друг к другу.

Двусторонний диалог был продолжен 9 апреля на очередном евро-китайском саммите<sup>225</sup>. В центре обсуждения находились вопросы торгово-экономического сотрудничества. В итоговом документе саммита стороны согласились активизировать дискуссии по вопросу выработки международного режима регулирования промышленных субсидий, что отвечает приоритетам новой европейской стратегии в отношении КНР. Также победой Брюсселя можно считать принципиальное согласие Пекина отказаться от принудительного трансфера технологий как условия доступа европейской компании на китайский рынок.

Компромиссом можно считать заявленное в итоговом коммюнике решение вопроса о доступе китайских компаний к строительству европейских сетей 5G. ЕС обязался отказаться от дискриминации китайских компаний в обмен на обязательство Пекина исключить соответствующие компании из сферы действия китайских законов, требующих передачу государству получаемой информации.

Стороны в очередной раз зафиксировали в декларации приверженность принципу соблюдения прав человека, однако – как в случае с так же продекларированной приверженностью идеалам мира и стабильности – позиции ЕС и КНР по конкретному приложению этих принципов остаются, скорее, диаметрально противоположными.

Так, 18 апреля Европейский парламент выступил с очередным обращением к Комиссии и Совету отреагировать на продолжающиеся репрессии китайских властей в отношении ряда религиозных и этнических меньшинств<sup>226</sup>. В частности, предлагается ввести санкции против официальных лиц, ответственных за репрессии в Синьцзян-Уйгурском автономном районе (СУАР). 4 июня Ф.Могерини выступила с заявлением по случаю 30-й годовщины событий на площади Тяньаньмэнь, призвав китайскую сторону, в частности, прекратить нарушения основополагающих прав человека в КНР<sup>227</sup>. 9 июля представитель европейской внешнеполитической службы призвал китайские власти освободить более 300 задержанных 4 года назад юристов и правозащитников<sup>228</sup>.

*Литература:*

1. ВQE. 2019. N 12212. 13.03; N 12216. 19.03; N 12220. 23.03; N 12222. 27.03; N 12232. 10.04; N 12239. 19.04; N 12268. 05.06; N 12292. 10.07. ВQE. 2019. N 12206. 05.03; N 12310. 22.08; N 12214. 15.03; N 12215. 16.03; N 12216. 19.03; N 12225. 30.03; N 12234. 12.04; N 12243. 27.04; N 12244. 30.04; N 12245. 01.05; N 12249. 08.05. N 12258. 21.05; N 12264. 28.05; N 12284. 28.06; N 12287. 03.07.; N 12295. 13.07. N 12297. 17.07.

*Ключевые слова:* трансатлантические отношения, отношения ЕС-КНР

**Мария ЧИЖЕВСКАЯ\***

## **ЕС-ЯПОНИЯ: ВСТРЕЧИ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНЫХ САММИТОВ**

В июне-августе 2019 г. состоялось несколько международных многосторонних встреч, в которых участвовали ЕС и Япония: саммит Большой двадцатки (G-20), саммит Большой семерки (G-7) и встреча под эгидой Регионального форума АСЕАН.

Саммит G-20, состоявшийся 28-29 июня 2019 г., впервые принимала у себя Япония. Он прошел в г.Осака. Темы, которые стали ключевыми на этом форуме, являются традиционными для японо-европейского диалога: торговля, реформа ВТО, переход к цифровой экономике, изменение климата, борьба с неравенством, проблема стареющего общества.

<sup>225</sup> ВQE. 2019. N 12232. 10.04.

<sup>226</sup> ВQE. 2019. N 12239. 19.04.

<sup>227</sup> ВQE. 2019. N 12268. 05.06.

<sup>228</sup> ВQE. 2019. N 12292. 10.07.

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32019103106>



Европейский Союз занимает солидарную с Японией позицию практически по всем указанным вопросам. В сфере цифровой экономики ЕС поддерживает японскую инициативу под названием «Свободная передача данных, основанная на доверии» (Data Free Flow with Trust). Она призвана облегчить обмен данными между государствами, которые обеспечивают высокие стандарты защиты персональных данных, безопасности данных и защиты интеллектуальных прав<sup>229</sup>. Япония и ЕС имеют в этой сфере позитивный опыт взаимодействия: в январе текущего года Европейская комиссия признала японскую систему защиты данных «эквивалентной», что позволило создать крупнейшую в мире зону свободной передачи данных<sup>230</sup>. В области цифровой экономики обсуждались также вопросы развития искусственного интеллекта, кибербезопасности, стратегии преодоления возникающих цифровых разрывов.

ЕС и Япония поддерживают реформу ВТО, о необходимости которой заявляли участники G-20 на предыдущей встрече в Буэнос-Айресе<sup>231</sup>, выступают за выполнение условий Парижского соглашения по климату, достижение Целей устойчивого развития на период до 2030 г., за равные трудовые права для женщин, людей с ограниченными возможностями, пожилых людей.

За два дня до начала саммита Большой двадцатки председатель Европейского совета Дональд Туск посетил два японских города, пострадавших от атомных бомбардировок – Хиросима и Нагасаки<sup>232</sup>.

За день до саммита, 27 июня, состоялась двусторонняя встреча руководства ЕС и Японии. Стороны подтвердили общность позиций в преддверии саммита Двдцатки, отметили существенные позитивные изменения в японо-европейских отношениях за последние пять лет, в первую очередь – подписание Соглашений об экономическом партнерстве и стратегическом партнерстве. Председатель Еврокомиссии Жан-Клод Юнкер отметил, что Евросоюз готов рассмотреть дальнейшее снижение тарифов на импорт японских продовольственных товаров. Стороны также обсудили международную обстановку, включая ситуации вокруг Брекзита, Северной Кореи, Ирана и Китая<sup>233</sup>.

В продолжение продовольственной темы 22 июля в Токио прошла первая встреча в рамках учрежденного между ЕС и Японией Комитета по сотрудничеству в сфере сельского хозяйства. Создание Комитета предусмотрено Соглашением об экономическом партнерстве, вступившим в силу 1 февраля текущего года. На заседании стороны обсудили политику в области сельского хозяйства во взаимосвязи с окружающей средой, изменениями климата, использованием органических удобрений<sup>234</sup>.

Вторым крупным международным форумом, на котором участвовали ЕС и Япония, стала встреча министров иностранных дел в рамках Регионального форума АСЕАН по безопасности, который прошел 1-2 августа в Бангкоке, Таиланд. Визит Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерики Могерини на данное мероприятие имел особое значение на фоне недавнего решения ЕС углубить

---

<sup>229</sup> EU Member States G20 Digital Economy and Trade Ministerial. Brussels, 8 June 2019. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/japan/63829/node/63829\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/japan/63829/node/63829_en).

<sup>230</sup> European Commission adopts adequacy decision on Japan, creating the world's largest area of safe data flows. Brussels, 23 January 2019. URL: [https://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-19-421\\_en.htm](https://europa.eu/rapid/press-release_IP-19-421_en.htm).

<sup>231</sup> G20 summit in Osaka, Japan. Main results. 28-29 June 2019. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/japan/63831/node/63831\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/japan/63831/node/63831_en).

<sup>232</sup> Statement by President Donald Tusk after his visit to Nagasaki. 26 June 2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/06/26/statement-by-president-donald-tusk-after-his-visit-to-nagasaki/>; Statement by President Donald Tusk during his visit to Hiroshima. 26 June 2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/06/26/statement-by-president-donald-tusk-during-his-visit-to-hiroshima/>.

<sup>233</sup> Japan-EU Leaders Meeting (working lunch). 27 June 2019. URL: [https://www.mofa.go.jp/erp/ep/page4e\\_001039.html](https://www.mofa.go.jp/erp/ep/page4e_001039.html).

<sup>234</sup> EU-Japan EPA: increased cooperation in the agri-food sector. 24 July 2019. URL: [https://ec.europa.eu/info/news/eu-japan-epa-increased-cooperation-agri-food-sector-2019-jul-24\\_en](https://ec.europa.eu/info/news/eu-japan-epa-increased-cooperation-agri-food-sector-2019-jul-24_en).

сотрудничество с Азией в области безопасности<sup>235</sup>. В ходе форума участники приняли несколько документов, к которым присоединились ЕС и Япония, в частности, совместные заявления о положении женщин, о мире и безопасности<sup>236</sup>, а также об авиационном партнерстве<sup>237</sup>.

Авиационная тематика прозвучала и в ходе двустороннего японо-европейского диалога. 29 июля Евросоюз и Япония завершили переговоры о заключении Соглашения по безопасности гражданской авиации, которое облегчит доступ на авиационные рынки обоих партнеров. По условиям соглашения, будут отменены дублирующие процедуры по оценке и тестированию авиационных изделий, что должно привести к уменьшению издержек для компаний авиационного сектора и к интенсификации сотрудничества между Управлениями гражданской авиации ЕС и Японии. Такие соглашения уже заключены между ЕС, с одной стороны, и США, Бразилией, Канадой и Китаем – с другой<sup>238</sup>.

Третьим крупным международным событием, в котором приняли участие ЕС и Япония, стал саммит Большой семерки, который состоялся 24-26 августа в г. Биарриц, Франция. На саммите стороны обсудили вопросы международных отношений, включая иранский вопрос, а также проблемы, связанные с торговлей, налогообложением, борьбой с неравенством, изменениями климата<sup>239</sup>.

В сфере образования ЕС и Япония объявили о запуске совместных магистерских программ в рамках европейского проекта студенческого обмена Erasmus Mundus. Решено начать три программы: в сферах визуализации дополненной реальности, робототехники и истории. Все три программы финансируются совместно Европейской комиссией и японским министерством образования, культуры, спорта и технологий<sup>240</sup>.

#### **Литература:**

1. ASEAN Regional Forum Statement on Aviation Partnership: Soaring Ahead Together. URL: [http://aseanregionalforum.asean.org/wp-content/uploads/2019/08/ARF-Aviation-Statement\\_FINAL.pdf](http://aseanregionalforum.asean.org/wp-content/uploads/2019/08/ARF-Aviation-Statement_FINAL.pdf).
2. EU-Japan EPA: increased cooperation in the agri-food sector. 24 July 2019. URL: [https://ec.europa.eu/info/news/eu-japan-epa-increased-cooperation-agri-food-sector-2019-jul-24\\_en](https://ec.europa.eu/info/news/eu-japan-epa-increased-cooperation-agri-food-sector-2019-jul-24_en).
3. EU and Japan select first Erasmus Mundus Joint Master Programmes. 31 July 2019. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/japan/66030/eu-and-japan-select-first-erasmus-mundus-joint-master-programmes\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/japan/66030/eu-and-japan-select-first-erasmus-mundus-joint-master-programmes_en).
4. EU Member States G20 Digital Economy and Trade Ministerial. Brussels, 8 June 2019. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/japan/63829/node/63829\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/japan/63829/node/63829_en).
5. European Commission adopts adequacy decision on Japan, creating the world's largest area of safe data flows. Brussels, 23 January 2019. URL: [https://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-19-421\\_en.htm](https://europa.eu/rapid/press-release_IP-19-421_en.htm).
6. European Commission strengthens aviation safety cooperation with Japan. 29 July 2019. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/japan/65977/european-commission-strengthens-aviation-safety-cooperation-japan\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/japan/65977/european-commission-strengthens-aviation-safety-cooperation-japan_en).
7. G7 summit, Biarritz, France, 24-26/08/2019. Brussels, 26 August 2019. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/japan/66693/node/66693\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/japan/66693/node/66693_en).
8. G20 summit in Osaka, Japan. Main results. 28-29 June 2019. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/japan/63831/node/63831\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/japan/63831/node/63831_en).

<sup>235</sup> HR/VP Federica Mogherini in Bangkok, Thailand, to participate in the EU-ASEAN Post-Ministerial Conference and the 26th ASEAN Regional Forum. Brussels, 31 July 2019. URL:

[https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/66065/hrvp-federica-mogherini-bangkok-thailand-participate-eu-asean-post-ministerial-conference-and\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/66065/hrvp-federica-mogherini-bangkok-thailand-participate-eu-asean-post-ministerial-conference-and_en).

<sup>236</sup> Joint Statement on Promoting Women, Peace and Security Agenda at the ASEAN Regional Forum. URL: [http://aseanregionalforum.asean.org/wp-content/uploads/2019/08/ARF-WPS-Statement\\_FINAL-00000002.pdf](http://aseanregionalforum.asean.org/wp-content/uploads/2019/08/ARF-WPS-Statement_FINAL-00000002.pdf).

<sup>237</sup> ASEAN Regional Forum Statement on Aviation Partnership: Soaring Ahead Together. URL: [http://aseanregionalforum.asean.org/wp-content/uploads/2019/08/ARF-Aviation-Statement\\_FINAL.pdf](http://aseanregionalforum.asean.org/wp-content/uploads/2019/08/ARF-Aviation-Statement_FINAL.pdf).

<sup>238</sup> European Commission strengthens aviation safety cooperation with Japan. 29 July 2019. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/japan/65977/european-commission-strengthens-aviation-safety-cooperation-japan\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/japan/65977/european-commission-strengthens-aviation-safety-cooperation-japan_en).

<sup>239</sup> G7 summit, Biarritz, France, 24-26/08/2019. Brussels, 26 August 2019. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/japan/66693/node/66693\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/japan/66693/node/66693_en).

<sup>240</sup> EU and Japan select first Erasmus Mundus Joint Master Programmes. 31 July 2019. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/japan/66030/eu-and-japan-select-first-erasmus-mundus-joint-master-programmes\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/japan/66030/eu-and-japan-select-first-erasmus-mundus-joint-master-programmes_en).

9. *HR/VP Federica Mogherini in Bangkok, Thailand, to participate in the EU-ASEAN Post-Ministerial Conference and the 26th ASEAN Regional Forum. Brussels, 31 July 2019. URL: [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/66065/hrvp-federica-mogherini-bangkok-thailand-participate-eu-asean-post-ministerial-conference-and\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/66065/hrvp-federica-mogherini-bangkok-thailand-participate-eu-asean-post-ministerial-conference-and_en)*
10. *Japan-EU Leaders Meeting (working lunch). 27 June 2019. URL: [https://www.mofa.go.jp/erp/ep/page4e\\_001039.html](https://www.mofa.go.jp/erp/ep/page4e_001039.html).*
11. *Joint Statement on Promoting Women, Peace and Security Agenda at the ASEAN Regional Forum. URL: [http://aseanregionalforum.asean.org/wp-content/uploads/2019/08/ARF-WPS-Statement\\_FINAL-00000002.pdf](http://aseanregionalforum.asean.org/wp-content/uploads/2019/08/ARF-WPS-Statement_FINAL-00000002.pdf).*
12. *Statement by President Donald Tusk after his visit to Nagasaki. 26 June 2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/06/26/statement-by-president-donald-tusk-after-his-visit-to-nagasaki/>.*
13. *Statement by President Donald Tusk during his visit to Hiroshima. 26 June 2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/06/26/statement-by-president-donald-tusk-during-his-visit-to-hiroshima/>.*

**Ключевые слова:** Япония, ЕС, японо-европейские отношения, Соглашение об экономическом партнерстве, Большая двадцатка, Большая семерка, Региональный форум АСЕАН.

## **ОТНОШЕНИЯ С РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ**

**Ольга КУЛЬКОВА**

### **ЕС: РАСШИРЕНИЕ ГУМАНИТАРНЫХ ИНИЦИАТИВ В АФРИКЕ, УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА СО СТРАНАМИ СЕВЕРНОЙ АФРИКИ**

В начале июня 2019 г. Европейская комиссия объявила о намерении выделить дополнительно 100 млн евро гуманитарной помощи для пострадавших от циклонов «Идай» и «Кеннет», которые обрушились на Мозамбик в марте и апреле<sup>241</sup>. Кроме того, 1 июля Евросоюз выделил 7 млн евро гуманитарной помощи для повышения готовности к стихийным бедствиям на юге Африки и в Индийском океане. В частности, будут использованы инновационные технологии, такие как беспилотники и мобильный обмен сообщениями, чтобы помочь сообществам быстро реагировать на угрозы в будущем и избежать потерь людей и имущества<sup>242</sup>.

В мае 2019 г. состоялся четвертый раунд переговоров и работы над большинством глав будущего всеобъемлющего соглашения о свободной торговле (DCFTA) между **Тунисом** и Евросоюзом. Переговоры начались в октябре 2015 г., затем приостановлены и возобновились с мая 2018 г. Стороны заявили, что хотят заключить соглашение в 2019 г.<sup>243</sup> Участники переговоров обменялись мнениями с гражданским обществом. В совместном отчете об этом раунде переговоров, опубликованном в июне 2019 г., отмечено, что во внимание были приняты принципы асимметрии, в частности, в отношении взаимного открытия рынков и прогрессе в вопросах унификации норм и законов. Представители Туниса настаивали на том, что эту асимметрию следует учитывать, в частности, при либерализации сельскохозяйственного и рыболовного секторов, с тем чтобы они имели возможность адаптироваться. Также были начаты отдельные переговоры по заключению Соглашения о защите инвестиций. В отчете отмечается также необходимость усиления технической и финансовой помощи ЕС. Для Туниса цель состоит в том, чтобы как можно лучше подготовить своих экономических операторов к открытию рынка для европейских товаров и повысить конкурентоспособность своего экспорта. Власти страны также обеспокоены негативным воздействием, которое может быть оказано на стратегические для Туниса сектора (например, производство оливкового масла и текстиля).

Кроме того, в июне ЕС и Тунис вновь подтвердили свою приверженность укреплению двустороннего сотрудничества в области безопасности и борьбы с

<sup>241</sup> ВQE. 2019. N 12267. 04.06.

<sup>242</sup> ВQE. 2019. N 12284. 28.06.

<sup>243</sup> ВQE. 2019. N 12270. 07.06.

терроризмом. Это – один из приоритетов Привилегированного партнерства ЕС-Тунис. Стороны обменялись мнениями о необходимом ответе на террористическую угрозу и о сотрудничестве в вопросах безопасности, судебной и полицейской сферах. Они подчеркнули необходимость ускорения осуществления Программы реформирования и модернизации сектора безопасности в Тунисе (PARMSS), а также проекта «Tawassol» по дерадикализации и реинтеграции задержанных бывших иностранных боевиков<sup>244</sup>. ЕС и Тунис также обсудили политику управления возвращением иностранных боевиков и обращения с их семьями. Обсуждались также усилия, которые следует предпринять для повышения авиационной безопасности, в частности, с учетом будущего принятия евро-средиземноморского авиационного соглашения («Открытое небо»).

26 июня с.г. Йоханнес Хан, член ЕК по политике соседства, подписал четыре новые программы помощи Тунису на общую сумму 150 млн евро. Это программа поддержки местного самоуправления, программа поддержки туристического сектора, программа укрепления тунисской инновационной и предпринимательской экосистемы Venture Tunisia - EU4Innovation и, наконец, «Программа институциональной поддержки переходного периода в Тунисе», направленная на то, чтобы усилить партнерство между ЕС и Тунисом и внести вклад в успешный демократический и экономический переход в стране<sup>245</sup>.

Укрепляется и сотрудничество ЕС с другой североафриканской страной – **Королевством Марокко**. Так, 27 июня с.г. ЕС и Марокко на 14-м заседании Совета ассоциации приняли совместную политическую декларацию под названием «Евро-марокканское партнерство во имя общего процветания»<sup>246</sup>. В соответствии с документом, сотрудничество будет основано на четырех приоритетах – сближение ценностей, экономическая конвергенция и социальная сплоченность, обмен информацией и политический диалог, расширение сотрудничества в области безопасности. В дополнение к этим сферам, сотрудничество будет развиваться вдоль двух «горизонтальных осей» – взаимодействие в защите окружающей среды и борьбы с изменением климата и диалог в области мобильности и миграции.

В начале июля Еврокомиссия утвердила пять новых программ, связанных с регулированием миграции в регионе Северной Африки, на общую сумму 61,5 млн евро<sup>247</sup>. Они финансируются Чрезвычайным целевым фондом ЕС для Африки, целью которого является устранение причин нелегальной миграции в Европу. Из этой суммы 23 млн евро будут направлены на защиту уязвимых мигрантов, репатриантов и принимающих общин в **Ливии**, а также на улучшение управления миграцией вдоль миграционных маршрутов страны. Объявление было сделано после воздушного налета на центр содержания мигрантов в Ливии, в результате которого 40 из них были убиты.

Европейская служба внешнеполитической деятельности (ЕСВД) поддержала принятое 6 июня Советом мира и безопасности Африканского Союза (АС) решение отстранить **Судан** от участия в деятельности АС до фактического создания переходной гражданской администрации<sup>248</sup>. Кроме того, ЕС присоединился к призывам АС касательно немедленного прекращения насилия и проведения заслуживающего доверия расследования фактов преследования демонстрантов. Евросоюз настаивает, чтобы все лица, задержанные по политическим мотивам, были освобождены, и должны быть даны пояснения о судьбе лиц, пропавших без вести. ЕС поддерживает стремление руководства Африканского Союза не позволять внешним силам вмешиваться в процесс урегулирования нынешнего кризиса. В этом контексте АС может принять меры против физических и юридических лиц, которые препятствуют созданию временной

<sup>244</sup> ВQE. 2019. N 12275. 15.06.

<sup>245</sup> ВQE. 2019. N 12283. 27.06.

<sup>246</sup> ВQE. 2019. N 12284. 28.06.

<sup>247</sup> ВQE. 2019. N 12288. 04.07.

<sup>248</sup> ВQE. 2019. N 12271. 08.06.

администрации под руководством гражданского населения. Санкции могут быть введены и Евросоюзом. Кроме того, Совет ЕС в заявлении от 17 июня подчеркнул, что нормализация отношений между ЕС и Суданом не произойдет до тех пор, пока не будет создана временная гражданская власть<sup>249</sup>. 17 июля Евросоюз приветствовал политическое соглашение о формировании структур и институтов управления в переходный период, подписанное в тот же день Переходным военным советом и Силами за свободу и перемены в Судане<sup>250</sup>. Данное соглашение закладывает основу для разделения власти между военными и гражданским населением.

11 июня Еврокомиссия выделила дополнительную гуманитарную помощь **Сахелю** в размере 152,05 млн евро<sup>251</sup>. Средства выделены из бюджета Генерального директората по оказанию гуманитарной помощи и гражданской защите (DG ECHO) и направлены на оказание продовольственной и неотложной медицинской помощи, обеспечение доступа к безопасной питьевой воде и жилью, а также на защиту людей и образование детей. Средства будут распределены между следующими странами: Буркина-Фасо (15,7 млн евро), Камерун (17,8 млн), Чад (27,2 млн), Мали (23,55 млн), Мавритания (11,15 млн), Нигер (23,15 млн) и Нигерия (28 млн). На региональный проект по борьбе с недоеданием в Буркина-Фасо, Мали, Мавритании и Нигере было выделено 5 млн евро. С учетом нового транша объем гуманитарной помощи ЕС Сахелю в 2018-2019 гг. превысит 423 млн евро.

В июне 2019 г. экстренная гуманитарная помощь в размере 48,5 млн евро была выделена уязвимым группам населения Южного Судана<sup>252</sup>. Ранее стране был выделен один млн евро, чтобы не допустить распространения вируса Эбола из соседней ДРК.

Дополнительная гуманитарная помощь со стороны Еврокомиссии на сумму 110,5 млн евро выделена также уязвимым группам населения в странах Африканского Рога – Сомали (36,5 млн евро), Эфиопия (31 млн), Уганда (28,5 млн), Кения (13,5 млн), Джибути (1 млн евро)<sup>253</sup>.

9 июля состоялось пятое совещание на уровне министров между ЕС и «**G5 Sahel**» (Буркина-Фасо, Мали, Мавритания, Нигер, Чад). Оно проходило под сопредседательством министра иностранных дел и сотрудничества Буркина-Фасо А.Барри, чья страна в настоящее время председательствует в «G5 Sahel», и Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ф.Могерини. Будучи глубоко обеспокоены ухудшением ситуации с безопасностью и гуманитарной ситуацией в Сахеле, участники встречи подтвердили свою решимость полностью задействовать силы «Группы пяти» и определили свои приоритеты. ЕС принял решение поддержать объединенные силы, включая их полицейский компонент, дополнительными 138 млн евро<sup>254</sup>, а также создать «дорожную карту» для операционализации дальнейших действий.

ЕС намеревается расширить свое сотрудничество с **Центральноафриканской Республикой** в целях обеспечения безопасности и развития. Ф.Могерини посетила ЦАР 12 июля и провела переговоры с президентом страны Ф.-А.Туадера<sup>255</sup>. Оба собеседника выразили обеспокоенность по поводу сохраняющихся вызовов и нарушений некоторыми вооруженными группами Соглашения о мире и примирении, подписанного 6 февраля с.г. между центральноафриканскими властями и 14 основными вооруженными группами<sup>256</sup>. Г-жа Могерини подчеркнула необходимость ускоренной реализации соглашения о

<sup>249</sup> ВQE. 2019. N 12276. 18.06.

<sup>250</sup> ВQE. 2019. N 12298. 18.07.

<sup>251</sup> ВQE. 2019. N 12272. 12.06.

<sup>252</sup> ВQE. 2019. N 12279. 21.06.

<sup>253</sup> ВQE. 2019. N 12284. 28.06.

<sup>254</sup> ВQE. 2019. N 12293. 11.07.

<sup>255</sup> ВQE. 2019. N 12296. 16.07.

<sup>256</sup> Making the Central African Republic's Latest Peace Agreement Stick. International Crisis Group. Report 277 / Africa. 18 June 2019 // <https://www.crisisgroup.org/africa/central-africa/central-african-republic/277-making-central-african-republics-latest-peace-agreement-stick>

демобилизации, разоружении, реинтеграции комбатантов и обеспечении правосудия в переходный период.

Евросоюз намерен активизировать поддержку властям ЦАР в сфере содействия безопасности и развитию, в том числе посредством расширения миссии фонда «Békou Trust Fund» (был создан в 2014 г. специально в целях стабилизации ЦАР)<sup>257</sup> для реализации проектов, в частности, в сферах здравоохранения, сельского хозяйства, развития сельских районов. ЕС также рассматривает возможность направить в страну гражданскую миссию для поддержки сил внутренней безопасности страны.

На саммите Большой семерки в Биаррице согласовано партнерство G7 – Африка с целью содействия развитию женского предпринимательства, цифровой трансформации, обеспечению прозрачности госзакупок и совместной борьбы с коррупцией. «Биаррицкая декларация о партнерстве стран G7 и Африки»<sup>258</sup> была подписана главами государств и правительств стран «семерки», а также Египта, Руанды, Южной Африки, Сенегала, Буркина-Фасо и председателем Комиссии Африканского Союза.

Участники новой инициативы подчеркнули важность возобновления партнерства между Большой семеркой и Африкой для решения основных задач, стоящих перед Африканским континентом, включая искоренение нищеты, гарантирование права на образование для всех, обеспечение высококачественных медицинских услуг и улучшение доступа к чистой воде.

#### *Литература:*

1. *Békou Trust Fund – Introduction. European Commission official website.* [https://ec.europa.eu/europeaid/bekou-trust-fund-introduction\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/bekou-trust-fund-introduction_en)

2. *Biarritz Declaration for a G7 & Africa Partnership. 2019.* <https://www.elysee.fr/admin/upload/default/0001/05/2b23c8767bc581f1a204029870f8f400cd2546ae.pdf>

3. *Making the Central African Republic's Latest Peace Agreement Stick. International Crisis Group. Report 277 / Africa. 18 June 2019.* <https://www.crisisgroup.org/africa/central-africa/central-african-republic/277-making-central-african-republics-latest-peace-agreement-stick>

4. *ВQE. 2019. June- Aug.*

*Ключевые слова:* ЕС, Африка, Сахель, Ливия, Судан, Тунис, Марокко, Южный Судан

**Лидя ОГАНИСЯН**

## **ПОЛИТИКА ЕС В ГОСУДАРСТВАХ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА**

Лето 2019 г. отмечено рядом важных событий в отношениях между ЕС и странами Ближнего и Среднего Востока (БСВ), прежде всего Ираном и Турцией.

Во-первых, стала возрастать напряженность вокруг **Ирана**. 8 мая, в годовщину выхода США из Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД), президент Ирана Х.Роухани заявил о том, что Тегеран приостанавливает исполнение части обязательств по ядерной сделке, но вернется к их соблюдению, если в течение 60 дней – до 7 июля – участникам соглашения (Великобритании, Германии, Франции, России и Китаю) удастся обеспечить его интересы. В ответ на действия Тегерана президент США Дональд Трамп ужесточил санкции в отношении Ирана и направил в район Персидского залива военные корабли и стратегические бомбардировщики.

Тем не менее, уже 17 июня представитель Организации атомной энергии Ирана Б.Камальванди заявил о том, что Иран способен превысить уровень обогащения урана в 3,67%, предусмотренный СВПД, в течение одного-двух дней и в конце июня перейдет установленный ядерной сделкой лимит запасов низкообогащенного урана в 300 кг<sup>259</sup>. 26

<sup>257</sup> Békou Trust Fund – Introduction. European Commission official website // [https://ec.europa.eu/europeaid/bekou-trust-fund-introduction\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/bekou-trust-fund-introduction_en)

<sup>258</sup> Biarritz Declaration for a G7 & Africa Partnership. 2019 // <https://www.elysee.fr/admin/upload/default/0001/05/2b23c8767bc581f1a204029870f8f400cd2546ae.pdf>

<sup>259</sup> В США назвали заявления Ирана об уровне обогащения урана ядерным шантажом // РИА Новости. 17.06.2019. URL: <https://ria.ru/20190617/1555642402.html>

июня Б.Камальванди объявил, что с 27 июня Иран ускорит темпы обогащения урана. По его словам, европейцы «не могут или не хотят выполнять свои обязательства» в рамках СВПД<sup>260</sup>.

На фоне усиления санкционного давления США на Иран и заявления Тегерана об отказе выполнять часть своих обязательств по ядерной сделке, 28 июня в Вене состоялась встреча совместной комиссии СВПД по ядерной программе Ирана. На заседании совместной комиссии, на которой присутствовали представители Е3+2 (Великобритании, Германии, Франции, России и Китая) и иранской стороны, генеральный секретарь Европейской службы внешних действий (ЕСВД) Х.Шмидт объявила, что платежная система INSTEX – механизм, созданный ЕС с целью поддержки торговых отношений с Ираном в обход экстерриториальных санкций США – работает<sup>261</sup>. В заявлении по итогам заседания в Вене отмечалось, что Франция, Германия и Великобритания сообщили участникам встречи, что INSTEX запущен и доступен для всех государств-членов ЕС и что первые транзакции уже обрабатываются. Также указывалось, что будет продолжено сотрудничество с соответствующей иранской организацией (STFI), которая уже создана. Кроме того, «евротройка» подтвердила, что некоторые государства-члены ЕС находятся в процессе присоединения к INSTEX в качестве акционеров и работают над тем, чтобы открыть этот механизм для экономических операторов из третьих стран<sup>262</sup>. Однако 2 июля министр иностранных дел России С.В.Лавров отметил, что механизм фактически не действует. По его словам, «механизм они создавали почти год, объявили о его создании пару месяцев назад, но совсем не для обслуживания торговли нефтью, а только для гуманитарных поставок, которые не подпадают под американские санкции, и не для всех желающих торговать с Ираном, а только для членов Евросоюза. Но и с этими оговорками, этот механизм до сих пор, хотя о его создании ... на днях было объявлено, ... пока не обслужил ни одну транзакцию»<sup>263</sup>.

1 июля министр иностранных дел Ирана М.Д.Зариф подтвердил сообщения СМИ, что запасы низкообогащенного урана в стране превысили 300 кг, предусмотренных ядерной сделкой. В этот же день МАГАТЭ подтвердило, что Иран превысил потолок этих запасов<sup>264</sup>. Как отмечают в Тегеране, данные меры были вызваны действиями США, в частности, выходом из соглашения по ядерной программе Ирана и введением санкций, а также неспособностью оставшихся в СВПД членов в должной мере решить возникшие проблемы<sup>265</sup>.

На следующий день ЕС и его государства-члены призвали Иран соблюдать ядерное соглашение. Однако уже 3 июля Х.Роухани объявил о намерении Ирана с 7 июля производить обогащенный уран выше максимально допустимого порога СВПД в 3,67% и восстановить ядерный реактор в Араке, который был приостановлен в соответствии с соглашением<sup>266</sup>. Хотя европейцы призывают Иран «отменить это решение и воздерживаться от любых дальнейших действий, которые ставят под угрозу ядерное соглашение», Тегеран отмечает, что он вернется к соблюдению своих обязательств по СВПД, когда другие стороны соглашения будут делать то же самое. В Иране считают, что оставшиеся члены СВПД, прежде всего европейские государства, не предпринимают достаточных усилий для компенсации экономических последствий санкций США<sup>267</sup>.

---

<sup>260</sup> Иран после 27 июня ускорит процесс обогащения урана // ТАСС. 26.06.2019. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6593632>

<sup>261</sup> ВQE. 2019. N 12286. 02.07.

<sup>262</sup> Ibid.

<sup>263</sup> Иран после 27 июня ускорит процесс обогащения урана // ТАСС. 26.06.2019. URL: <https://ria.ru/20190702/1556116887.html>

<sup>264</sup> МАГАТЭ подтвердило превышение Ираном уровня запасов урана // РИА Новости. 01.07.2019. URL: <https://ria.ru/20190701/1556091787.html>

<sup>265</sup> Там же.

<sup>266</sup> ВQE. 2019. N 12288. 04.07.

<sup>267</sup> Ibid.



8 июля МАГАТЭ подтвердило, что уровень обогащения урана в Иране превысил 3,67%<sup>268</sup>. В тот же день Б.Камальванди объявил, что Иран преодолел границу обогащения урана в 4,5%<sup>269</sup>. В ответ Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини и министры иностранных дел Германии, Франции и Великобритании призвали Иран прекратить деятельность, которая не соответствует его обязательствам по СВПД, и незамедлительно вернуться к полному соблюдению соглашения<sup>270</sup>.

15 июля на заседании Совета ЕС министры иностранных дел европейских стран обсудили ситуацию, сложившуюся вокруг иранского ядерного соглашения, и подчеркнули свое желание его сохранить. По итогам встречи Ф.Могерини отметила, что «сделка находится не в лучшем состоянии, однако она все еще жива». Глава внешней политики Евросоюза отметила, что, «с одной стороны, нам нужно сделать механизм INSTEX более быстрым и функциональным, чтобы поддерживать торговые отношения с Ираном, а с другой стороны, нам нужно работать, чтобы вернуть Иран к полному соблюдению соглашения»<sup>271</sup>. Однако она признала, что механизм INSTEX не позволит компенсировать потери от американских санкций, а лишь «уменьшит» их влияние. По ее словам, «первые транзакции уже обрабатываются» и сейчас идут дискуссии о том, будет ли INSTEX поддерживать торговлю нефтью, которая сейчас находится под эмбарго США. Кроме того, вновь призвав Иран вернуться к полному соблюдению СВПД, Ф.Могерини отметила, что сейчас «как никогда важна полная реализация соглашения для сохранения как можно более спокойной ситуации в регионе»<sup>272</sup>.

28 июля последовало внеочередное заседание совместной комиссии СВПД по ядерной программе Ирана. По итогам встречи представители Е3+2 заявили о своей «неизменной приверженности сохранению» СВПД, подтвердили поддержку его основных принципов, а также подчеркнули, что обязательства по ядерной программе и снятие санкций являются важными элементами соглашения. Кроме того, участники встречи подтвердили свою решительную поддержку и коллективную ответственность за ядерные объекты, в частности, в Араке и Фордо, которые являются важным элементом СВПД, «для обеспечения исключительно мирного характера ядерной программы Ирана»<sup>273</sup>. В целом, участники отметили, что атмосфера встречи была конструктивной, и договорились о созыве очередного заседания на уровне министров в ближайшее время<sup>274</sup>.

Параллельно летом активизировалась Франция, президент которой выступает с инициативами по спасению СВПД. 26 августа на пресс-конференции по итогам саммита Большой семерки в Биаррице Э.Макрон объявил, что в ближайшее время может состояться встреча между президентами США и Ирана<sup>275</sup>, ключевым условием проведения которой в Тегеране считают ослабление американских санкций<sup>276</sup>. Таким образом, нынешняя ситуация, сложившаяся вокруг иранской ядерной программы, продолжает оставаться напряженной. Однако усилия ЕС и государств-членов могут оказаться ненапрасными в связи с недавними заявлениями Д.Трампа о возможности рассмотреть вопрос об ослаблении санкций в отношении Ирана и провести встречу с Х.Роухани.

Во-вторых, стали обостряться отношения между ЕС и **Турцией** в связи с

<sup>268</sup> В МАГАТЭ подтвердили, что уровень обогащения урана в Иране превысил 3,67% // РИА Новости. 08.07.2019. URL: <https://ria.ru/20190708/1556326857.html>

<sup>269</sup> Иран превысил предусмотренный ядерной сделкой уровень обогащения урана // РИА Новости. 08.07.2019. URL: <https://ria.ru/20190708/1556302994.html>

<sup>270</sup> ВQE. 2019. N 12292. 10.07.

<sup>271</sup> ВQE. 2019. N 12296. 16.07.

<sup>272</sup> Ibid.

<sup>273</sup> ВQE. 2019. N 12306. 30.07.

<sup>274</sup> Ibid.

<sup>275</sup> ВQE. 2019. N 12313. 27.07.

<sup>276</sup> ВQE. 2019. N 12316. 30.08.



активизировавшейся с мая деятельностью Анкары по разведке месторождений углеводородов в исключительной экономической зоне Кипра. 18 июня состоялось заседание Совета ЕС, в итоговом заключении которого говорится, что он призывает Турцию проявить сдержанность, уважать суверенные права Кипра и воздерживаться от любых подобных действий. Совет ЕС подчеркнул, что Брюссель «будет внимательно следить за развитием событий и готов реагировать соответствующим образом и в полной солидарности с Кипром». Еврокомиссии и ЕСВД поручено разработать варианты мер в отношении Турции, если она продолжит незаконные буровые работы<sup>277</sup>. В свою очередь, президент Кипра Н.Анастасиадис призвал к введению рестриктивных мер в отношении Турции<sup>278</sup>. В тот же день заместитель министра иностранных дел Турции заявил, что «у ЕС нет юрисдикции определять границы ни в Черном море, ни в Средиземном море», добавив, что Анкара «надеется, что энергетика станет сферой сотрудничества, а не напряженности и конфликтов»<sup>279</sup>.

20 июня на заседании Европейского совета главы государств и правительств стран-членов «выразили серьезную озабоченность по поводу текущей незаконной буровой деятельности Турции в Восточном Средиземноморье и сожаление в связи с тем, что Турция еще не ответила на неоднократные призывы ЕС прекратить свою деятельность». В выводах Европейского совета, принятых по итогам заседания, подтверждалось, что ЕС «готов реагировать соответствующим образом и в полной солидарности Кипром» и призывает Еврокомиссию и ЕСВД выступить с вариантами соответствующих мер<sup>280</sup>.

8 июля Турция отправила второе судно для проведения геологоразведочных работ на шельфе Кипра<sup>281</sup>. Реагируя на действия Анкары, Ф.Могерини в тот же день призвала Турцию воздержаться от «проведения новой незаконной буровой операции на северо-востоке Кипра». По словам главы внешней политики ЕС, новая операция Анкары является «еще одной неприемлемой эскалацией, которая нарушает суверенитет Кипра». В то же время Ф.Могерини напомнила, что Еврокомиссия и ЕСВД продолжают разработку вариантов ответных мер на действия Турции<sup>282</sup>.

15 июля состоялось заседание Совета ЕС, на котором министры иностранных дел государств-членов одобрили введение санкций в отношении Турции. Как отмечается в документе, «в свете продолжающихся и новых незаконных буровых работ Турции Совет принимает решение приостановить переговоры по Всеобъемлющему соглашению о воздушном транспорте и решает не проводить заседания Совета ассоциации и другие совещания высокого уровня в рамках диалога между ЕС и Турцией»<sup>283</sup>. Кроме того, Совет одобрил предложение Еврокомиссии сократить объем помощи Турции до момента вступления страны в ЕС и предлагает Европейскому инвестиционному банку пересмотреть свою кредитную деятельность в Турции, особенно в том, что касается кредитования проектов с государственной поддержкой<sup>284</sup>. Таким образом, нынешняя ситуация вокруг Кипра в очередной раз демонстрирует наличие принципиальных различий в подходах ЕС и Турции к кипрской проблеме.

---

<sup>277</sup> ВQE. 2019. N 12277. 19.06.

<sup>278</sup> Ibid.

<sup>279</sup> У ЕС нет права определять границы в Средиземном море, заявили в МИД Турции // РИА Новости. 18.06.2019. URL: <https://ria.ru/20190618/1555665305.html>

<sup>280</sup> European Council. Conclusions. June 20, 2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/39922/20-21-euco-final-conclusions-en.pdf>

<sup>281</sup> Cyprus says Turkish drill ship off its coast serious sovereignty breach // Reuters. 08.07.2019. URL: <https://www.reuters.com/article/us-cyprus-turkey/cyprus-says-turkish-drill-ship-off-its-coast-serious-sovereignty-breach-idUSKCN1U31DM?il=0>

<sup>282</sup> ВQE. 2019. N 12291. 09.07.

<sup>283</sup> Council of the European Union. Outcome of the Council meeting. July 15, 2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/40365/st11260-en19.pdf>

<sup>284</sup> Ibid.

#### **Литература:**

1. ВQE. 2019. June-August.
  2. Council of the European Union. Outcome of the Council meeting. July 15, 2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/40365/st11260-en19.pdf>
  3. Cyprus says Turkish drill ship off its coast serious sovereignty breach // Reuters. 08.07.2019. URL: <https://www.reuters.com/article/us-cyprus-turkey/cyprus-says-turkish-drill-ship-off-its-coast-serious-sovereignty-breach-idUSKCN1U31DM?il=0>
  4. European Council. Conclusions. June 20, 2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/39922/20-21-euco-final-conclusions-en.pdf>
  5. В МАГАТЭ подтвердили, что уровень обогащения урана в Иране превысил 3,67% // РИА Новости. 08.07.2019. URL: <https://ria.ru/20190708/1556326857.html>
  6. В США назвали заявления Ирана об уровне обогащения урана ядерным шантажом // РИА Новости. 17.06.2019. URL: <https://ria.ru/20190617/1555642402.html>
  7. Иран после 27 июня ускорит процесс обогащения урана // ТАСС. 26.06.2019. URL: <https://ria.ru/20190702/1556116887.html>
  8. Иран после 27 июня ускорит процесс обогащения урана // ТАСС. 26.06.2019. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6593632>
  9. Иран превысил предусмотренный ядерной сделкой уровень обогащения урана // РИА Новости. 08.07.2019. URL: <https://ria.ru/20190708/1556302994.html>
  10. МАГАТЭ подтвердило превышение Ираном уровня запасов урана // РИА Новости. 01.07.2019. URL: <https://ria.ru/20190701/1556091787.html>
  11. У ЕС нет права определять границы в Средиземном море, заявили в МИД Турции // РИА Новости. 18.06.2019. URL: <https://ria.ru/20190618/1555665305.html>
- Ключевые слова:** Евросоюз, Иран, санкции, СВПД, США, Д.Трамп, Турция, Кипр.

#### **Марианна АБРАМОВА**

### **МЕРКОСУР И ЕВРОСОЮЗ: УРОКИ И ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ МЕГАПРОЕКТОВ**

28 июня Европейский Союз и интеграционная группа Меркосур наконец завершили переговоры и подписали соглашение о создании зоны свободной торговли. Председатель Европейской комиссии Жан-Клод Юнкер назвал это событие «историческим». Переговоры начались еще в 1999 г., затем были прерваны и возобновились лишь в 2016 г. После семи дней интенсивной подготовительной работы и встреч на министерском уровне, в июне 2019 г. было достигнуто согласие по самым проблемным пунктам повестки дня. Наибольшие разногласия касались сельскохозяйственного сектора, однако сторонам в итоге удалось достичь компромисса. Европейцам была предоставлена возможность поставлять свои автомобили и молочные продукты на рынок Южной Америки при сохранении географических индикаторов, а латиноамериканцы получили квоты по поставкам говядины, птицы, сахара и этанолового спирта<sup>285</sup>.

О том, что два интеграционных мегаблока провели значительную подготовительную работу, член Комиссии по торговым отношениям Сесилия Мальмстрем 6 июня проинформировала в интервью изданию *Euranet Plus*. Она отметила, что задачей Комиссии является заключение соглашения с Меркосур до окончания ее действующего мандата<sup>286</sup>. Однако член Комиссии по сельскому хозяйству Фил Хоган, выступая в Люксембурге всего лишь за неделю до заключения соглашения, посчитал такие прогнозы «нереалистичными». Он назвал позицию ЕС «наступательной» в вопросах промышленности и «оборонительной» – в сельском хозяйстве. Ф.Хоган также назвал «знаковыми» такие вопросы переговорной повестки дня, как: географические индикаторы, экология и санитарные стандарты<sup>287</sup>.

<sup>285</sup> ВQE. 2019. N 12285. 29.06.

<sup>286</sup> ВQE. 2019. N 12270. 07.06.

<sup>287</sup> ВQE. 2019. N 12278. 20.06.

Именно поэтому предварительная работа была сконцентрирована на вопросах сельского хозяйства. 17 июня руководители Франции, Ирландии, Польши и Бельгии направили письмо председателю Европейской комиссии Жан-Клоду Юнкеру, в котором выразили «глубокую озабоченность» не только по поводу возможного расширения квот на поставки говядины из стран Меркосур на европейский рынок (речь шла о 99 тыс. т в год), но, прежде всего, фитосанитарных норм и соответствия импортируемого мяса принятым в ЕС стандартам<sup>288</sup>.

Дискуссии в ходе переговоров между ЕС и Меркосур разгорелись и вокруг вопросов сельского хозяйства. Министры иностранных дел нескольких стран ЕС, во главе с французским министром, ясно высказались о том, что никакое глобальное соглашение не может быть заключено без соблюдения требований Парижского соглашения по климату. Такая позиция оформилась в связи с последними высказываниями президента Бразилии Ж.Балсонару о возможном выходе его страны из Парижского соглашения. Такую же позицию высказали 340 европейских неправительственных организаций, которые 18 июня опубликовали открытое письмо руководству ЕС с требованием приостановки переговорного процесса с Меркосур из-за нарушения прав человека и экологических проблем в Бразилии<sup>289</sup>.

Похожее письмо от 63 членов Европейского парламента 20 июня было адресовано Жан-Клоду Юнкеру и Сесилии Мальмстрём. Представители левых партий осудили новое правительство Бразилии, обвиняя его в нарушении основных прав трудящихся и индейских народов, что, по их мнению, «выбивает почву из-под ног гражданского общества этой страны, члена блока Меркосур»<sup>290</sup>.

Между тем, в ЕС сформировалась группа стран-членов (Германия, Испания, Латвия, Нидерланды, Португалия, Швеция и Чехия), которые, напротив, заняли позицию поддержки заключения соглашения с Меркосур. Они также подали письмо Жан-Клоду Юнкеру 20 июня. Соглашение открывает для ЕС рынок для 260 млн потребителей. В частности, премьер-министр Испании Педро Санчес выразил общую позицию семи стран, отметив 21 июня, что соглашение с Меркосур не ограничивается только торговыми задачами, но носит, прежде всего, геополитический характер<sup>291</sup>.

Источники отмечают, что принципиальное решение о завершении переговоров ЕС и Меркосур было принято во время рабочего ужина 25 июня, в котором приняли участие вице-председатель Комиссии Юрки Катайнен и члены Комиссии Сесилия Мальмстрём и Фил Хоган<sup>292</sup>.

Подписанное соглашение беспрецедентно завершило 20-летие переговорного процесса. В соответствии с ним отменяются тарифные барьеры на экспорт из ЕС в объеме 4 млрд евро. Меркосур либерализует 91% своего европейского импорта, ЕС – 92% в течение 10-ти лет. Европейская промышленность уверенно выходит победителем из этих переговоров, в случае либерализации 90% экспорта (Меркосур применил тарифы 35% к импорту автомобилей и автомобильных деталей, 14-20% - к машиностроению, 18% – к химической продукции и 14% – к фармацевтическим продуктам).

Что касается сельского хозяйства, то ЕС получил доступ к 93% своих тарифных линий, включая вино и оливковое масло. На европейские сыры и другие молочные продукты, ранее облагаемые ставкой 28%, Евросоюзу предоставлены квоты в объеме 30 тыс. т в течение 10-ти лет. Что касается пошлин, введенных на импорт аргентинской сои, используемой для производства биодизеля, - то они будут снижены или отменены. Наконец, 355 географических индикаторов в Европе теперь будут защищены в странах Меркосур, что является самым большим охватом, когда-либо достигнутым в торговом

---

<sup>288</sup> ВQE. 2019. N 12278. 20.06.

<sup>289</sup> Ibid.

<sup>290</sup> ВQE. 2019. N 12279. 21.06.

<sup>291</sup> ВQE. 2019. N 12280. 22.06.

<sup>292</sup> ВQE. 2019. N 12282. 26.06.

соглашении, отмечает Еврокомиссия. Были также упрощены и гармонизированы административные процедуры в отношении требований взаимного импорта и экспорта<sup>293</sup>.

Участники переговоров ЕС подчеркивают взятые обязательства по соблюдению европейских санитарных и фитосанитарных стандартов. Что касается охраны окружающей среды, то соглашение ЕС-Меркосур обязывает обе стороны эффективно осуществлять Парижское соглашение по климату и сотрудничать в вопросах по противостоянию уничтожению лесов. В главе об устойчивом развитии содержатся конкретные обязательства, в частности, по защите окружающей среды и прав трудящихся; гражданское общество будет участвовать в их мониторинге<sup>294</sup>.

Однако не все акторы в ЕС приветствовали договор с Меркосур. Так, защитники природы отмечают, что «эта торговая сделка является двойным ударом для планеты: она усугубит вырубку лесов и будет стимулировать производство грязных автомобилей. Это может быть худшее торговое соглашение ЕС с точки зрения климата», – сказал Перрин Фурнье из Fern, организации, которая выступает за экологическую и социальную политику<sup>295</sup>.

29 июля правительство Франции объявило о создании комитета по оценке проекта договора между ЕС и Меркосур в составе десяти экспертов в области окружающей среды, торговли, сельского хозяйства, здравоохранения, права, социальных вопросов и геополитики. Им поручено провести оценку рисков соглашения и предоставить в ноябре 2019 г. доклад<sup>296</sup>.

Таким образом, уже сразу после подписания соглашения ЕС-Меркосур стало ясно, что экологическая тема может затормозить его ратификацию. Особые позиции заняли Франция и Ирландия, лидеры которых заявили, что будут голосовать против, если Бразилия не положит конец бушующим в Амазонии пожарам и не будет выполнять свои климатические обязательства. Лесные пожары в Бразилии увеличились на 84% с начала 2019 г. по сравнению с аналогичным периодом 2018 г.<sup>297</sup>

В свою очередь, президент Бразилии Ж.Большонаро обвинил президента Э.Макрона в желании «эксплуатировать» эту тему в политических целях<sup>298</sup>. Позднее он также отметил, что «бразильское правительство остается открытым для диалога, основанного на объективных данных и взаимном уважении. Предложение президента Франции обсудить проблему на G7 без участия заинтересованных стран региона исходит из колониального мышления, которое неприемлемо в XXI веке».

В защиту окружающей среды высказались и представители гражданского общества стран ЕС. В письме, направленном председателем Европейской комиссии, Европейского парламента и Европейского совета в конце августа, 26 неправительственных организаций – в том числе Fern, Friends of the Earth Europe и Greenpeace - призвали Европейский Союз прекратить «соучастие» в вырубке лесов Амазонки. Они указали в письме, что, будучи вторым по величине торговым партнером Бразилии, ЕС «может повлиять на ситуацию, приняв новые законы, которые потребуют от компаний очистить свои цепочки поставок, а также выявить и предотвратить любой ущерб, нанесенный окружающей среде или правам человека». НПО, подписавшие это письмо, заняли ту же позицию, что и ряд государств-членов, призвав немедленно приостановить процесс ратификации Соглашения о свободной торговле между ЕС и Меркосур<sup>299</sup>.

---

<sup>293</sup> ВQE. 2019. N 12286. 02.07.

<sup>294</sup> Ibid.

<sup>295</sup> Ibid.

<sup>296</sup> ВQE. 2019. N 12307. 31.07.

<sup>297</sup> ВQE. 2019. N 12312. 24.08.

<sup>298</sup> Ibid.

<sup>299</sup> ВQE. 2019. N 12317. 31.08.

Другими темами латиноамериканского направления политики ЕС летом 2019 г. стали предоставление финансовой помощи данному региону и отношение к венесуэльскому кризису.

6 июня Европейская комиссия выделила 6 млн евро **Колумбии**. Из этих средств 1 млн евро пойдет на борьбу с наводнениями, оползнями и засухой. Остальные средства направляются на медицинское обслуживание, образование и продовольственную помощь, для обеспечения доступа к безопасной питьевой воде и санитарии в чрезвычайных ситуациях. С 1994 г. Колумбия является основным получателем гуманитарной помощи ЕС в Латинской Америке, объем которой превышает 241 млн евро<sup>300</sup>.

23 июля Европейская комиссия объявила о новом раунде финансирования гуманитарной деятельности в размере 18,5 млн евро для стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Эта помощь включает три компонента:

- 15 млн евро для обеспечения готовности к стихийным бедствиям в Центральной и Южной Америке, Карибском бассейне и Гаити;
- 2,5 млн евро для содействия борьбе с насилием;
- 1 млн евро для оказания продовольственной помощи. Три четверти населения стран Латинской Америки проживают в районах, уязвимых к стихийным бедствиям<sup>301</sup>.

Венесуэльская тема также привлекала внимание ЕС. 16 июля Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини отметила, что ЕС готов ввести санкции в отношении служащих сил безопасности **Венесуэлы**, ответственных за пытки или нарушения прав человека. Обострение этого вопроса было вызвано публикацией 4 июля доклада Верховного комиссара ООН по правам человека Мишель Бачелет. В докладе рассматривалось дело о смерти капитана Акосты Аревало, и авторы доклада пришли к выводу, что его смерть была вызвана пытками.

Поддерживая выводы доклада, в котором «четко и подробно подтверждаются масштабы и серьезность нарушений прав человека, эрозия верховенства права и демонтаж демократических институтов в стране», Высокий представитель Ф.Могерини призвала режим Н.Мадуро «немедленно прекратить широкомасштабные нарушения прав человека» и начать сотрудничать с ООН в осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе<sup>302</sup>.

Европейский парламент в резолюции, принятой 18 июля, также призвал ЕС ввести дополнительные санкции в отношении представителей венесуэльских государственных органов, ответственных за нарушения прав человека: заморозить активы и приостановить действие их виз, а также и ближайших родственников.

Депутат Европарламента Дита Чаранзова (Чехия) призвала распространить временные санкции ЕС, которые действуют в отношении 18 венесуэльских госслужащих до середины ноября, на государственную нефтяную компанию этой страны PDVSA<sup>303</sup>.

Вопрос о политических заключенных был поднят и в отношении **Никарагуа**. Освобождение в июне около 100 заключенных, которые были задержаны после антиправительственных демонстраций в апреле 2018 г., является «шагом в правильном направлении» с точки зрения выполнения обязательств, взятых правительством, и призвано облегчить политический диалог в Никарагуа. Об этом заявил 13 июня пресс-секретарь Европейской внешнеполитической службы (EEAS), которая призвала власти страны снять все обвинения с освобожденных лиц и гарантировать их политические и экономические права<sup>304</sup>.

---

<sup>300</sup> ВQE. 2019. N 12270. 07.06.

<sup>301</sup> ВQE. 2019. N 12302. 24.07.

<sup>302</sup> ВQE. 2019. N 12297. 17.07.

<sup>303</sup> ВQE. 2019. N 12299. 19.07.

<sup>304</sup> ВQE. 2019. N 12274. 14.06.

#### **Литература:**

1. ВQE.2019. June – August.
2. Тайар В.М. Европейский союз и Латинская Америка: Межрегиональное экономическое взаимодействие в XXI веке // Актуальные проблемы Европы, 2018, № 3, С.23-42.
3. Гриценко И.А. Переговоры ЕС-Меркосур: Роль Аргентины вчера и сегодня // Актуальные проблемы Европы, 2018, № 3, С.172-190.
4. Безбородов Ю. С. Интеграционные и метаинтеграционные процессы в Американском регионе: особенности реализации // Российское право: образование, практика, наука. 2019, № 1. С.58-64.
5. Никулин К.А. Экономика латиноамериканского региона в условиях глобальной неопределенности // Латинская Америка, 2019, № 9.

**Ключевые слова:** Меркосур, договор, пошлины, экология, Бразилия, финансовая помощь, Колумбия, права человека, Венесуэла, санкции, Никарагуа, политзаключенные.

---

## ОТНОШЕНИЯ С РОССИЕЙ

---

**Юрий БОРКО\***

### ОТНОШЕНИЯ ЕС–РОССИЯ, лето 2019 г.

Формально в отношениях Евросоюза и России ничего не изменилось. Все официальные контакты в рамках Соглашения о партнёрстве и сотрудничестве (СПС) заморожены. Само СПС исчерпало срок своего действия в 2007 г. и автоматически продлевается по той причине, что ни Брюссель, ни Москва не хотят брать на себя инициативу его денонсации. Взаимные санкции и контрсанкции также продлеваются. 20 июня главы государств и правительств ЕС высказались за продление антироссийских санкций. 27 июня Совет ЕС принял решение продлить их до 31 января 2020 г. Решение было принято на основании информации об отсутствии прогресса в выполнении минских договорённостей, представленной канцлером ФРГ Ангелой Меркель и президентом Франции Эммануэлем Макроном. Санкции распространяются на финансовый, энергетический и оборонный сектора, а также на поставки в Россию товаров двойного назначения. ЕС<sup>305</sup>. Россия, в свою очередь, продлила 26 июня свои контрсанкции против ЕС сроком на год, до июня 2020 г.

Однако между формальным status-quo и динамичной реальностью есть дистанция, порой мизерная, а чаще более или менее значительная. Без малого шестилетняя история взаимоотношений между ЕС и Россией, начавшаяся в марте 2014 г., не одноцветна. В 2014-2016 гг. контакты с Москвой Брюссель прервал, практическое сотрудничество, за некоторыми исключениями, также было сокращено до минимума. Объем взаимной торговли за эти годы сократился почти вдвое.

Однако, начиная с 2017 г. в отношениях России и ЕС произошли позитивные изменения. Их обстоятельно проанализировал российский ученый-европеист В.Рыжков в статье, опубликованной в журнале «Современная Европа». По его мнению, произошло «определенное изменение ситуации, дающее сторонам надежду на готовность к диалогу и поиски решений».

Во-первых, наблюдается переход от острой фазы кризиса (2014-2015 гг.) к вялотекущей фазе, к его рутинизации. Её, на наш взгляд, следует определить как накопившуюся усталость обеих сторон от конфронтации, понимание её стратегической бесперспективности, политическую фиксацию сложившегося (прежде всего, на Украине) статус-кво, состояние растущего утомления сторон от дорогостоящего и взаимно дестабилизирующего противостояния.

---

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32019117121>

<sup>305</sup> ВQE. 2019. N 12284, 28.06; Евросоюз продлил санкции против России // <https://ria.ru/20190620/1555748234.html>, 20.06.2019.



Во-вторых, более сбалансированное понимание политиками в ЕС положения дел на Украине, в частности, того факта, что власти Киева несут свою долю ответственности за отсутствие прогресса в реализации Минского комплекса договоренностей....

В-третьих, рост экономических издержек сторон от режима взаимных санкций-контрсанкций. Необходимость взаимовыгодной интенсификации экономических связей постоянно подчеркивается российским руководством.

В-четвертых, возросшая интенсивность контактов руководства России (президента страны, премьер-министра и министра иностранных дел) с должностными лицами ЕС и руководителями стран-членов ЕС. Только за первые 10 месяцев 2018 г. В.Путин провел встречи и переговоры с лидерами 13 из 28 стран ЕС. За тот же период времени глава МИД России С.Лавров встретился с главами внешнеполитических ведомств 15 стран ЕС и с руководством Дипломатической службы ЕС. Факты противоречат тезису о полном замораживании отношений и свидетельствует если не о тенденции к нормализации отношений, то о взаимном стремлении к таковой»<sup>306</sup>.

Противоречивая динамика отношений России и Евросоюза – позитивные сдвиги на фоне продолжающейся конфронтации – характерна и для первой половины нынешнего года. Продолжается приграничное и региональное сотрудничество – в Черноморском регионе и в Арктике, сотрудничество в области образования и науки. В частности, 9-10 апреля в Санкт-Петербурге состоялся V Арктический форум, в котором участвовали президент России Владимир Путин, Президент Финляндии Саули Ниинистё, президент Исландии Гудни Торлациус Йоханнессон, премьер-министр Норвегии Эрна Сульберг, премьер-министр Швеции Стефан Левен, министры иностранных дел Дании и Норвегии Андерс Самуэльсен и Ине Мари Эриксен-Сёрэйде.

Очень интенсивными были встречи президента В.Путина с главами государств и правительств стран-членов ЕС в летние месяцы нынешнего года. В их числе президент Болгарии Румен Радов и премьер-министр Словакии Петер Пеллегрини (6.06.2017 г. на Форуме в Санкт-Петербурге), беседы с британским премьером Терезой Мэй, президентом Франции Эммануэлем Макроном и канцлером ФРГ Ангелой Меркель (28-29.06.2019 г., конференция Группы-20 в Осака). В эти же месяцы состоялись три официальных визита российского президента в Италию (4-5 июля), Францию (19-20 августа) и Финляндию (21 августа), где он провел переговоры, соответственно, с премьер-министром Джузеппе Конти, президентом Э.Макроном и президентом С.Нийнисте, о дальнейшем развитии сотрудничества в сферах экономики, внешней политики, а также науки, образования и культуры.

География визитов и встреч российского президента достаточно четко отражает дифференциацию подходов государств-членов ЕС к отношениям с Россией, возникшую в конце 2017 – начале 2018 гг. В качестве сторонников «жесткого» подхода выступают Великобритания, Польша и три прибалтийских государства – Латвия, Литва и Эстония. В группу сторонников «мягкого» подхода, входят Франция, Германия, Италия, Венгрия, Финляндия и Австрия, которые развивают практическое сотрудничество с Россией в рамках двусторонних отношений. Остальные государства-члены Евросоюза занимают срединную позицию, одни – ближе к первой, другие – ко второй. В последнее время лидеры некоторых государств, входящих во вторую группу – в их числе Д.Конти, глава правительства Венгрии Виктор Орбан, федеральный канцлер Австрии Себастьян Курц – публично высказывали сомнения в эффективности санкций как способа принудить Россию к изменению её внешней политики, тогда как их странам эта мера приносит только вред. Тем не менее, каждый раз, когда кончается срок действия санкций, все 28 государств-членов ЕС единодушно их продлевают на очередные полгода. Сколь долго будет воспроизводиться эта ситуация, предсказать невозможно. Во всяком случае, не в самый ближайший срок и лишь в том случае, если в отношениях между Евросоюзом и

---

<sup>306</sup> Рыжков В.А. Отношения России и ЕС: текущий кризис и возможности нормализации // Современная Европа. 2019. № 3. С. 13-24.

Россией произойдут общие существенные позитивные перемены на условиях взаимоприемлемых компромиссов.

Среди многих лидеров государств-членов Евросоюза, с которыми российский президент встретился в летние месяцы, нет руководителей его высших органов. Тем не менее, одно событие заслуживает упоминания. 17 июля президент В.Путин направил поздравительную телеграмму Урсуле фон дер Ляйен в связи с её избранием на пост председателя Европейской комиссии. Глава Российского государства выразил уверенность, что богатый политический опыт и международный авторитет Урсулы фон дер Ляйен будут способствовать конструктивной работе Еврокомиссии, а также послужат восстановлению равноправного и взаимовыгодного партнёрства между ЕС и Россией. В.Путин подтвердил, что Россия готова к конструктивному диалогу с Евросоюзом по актуальным вопросам политической, экономической и гуманитарной повестки дня<sup>307</sup>. Эта акция – сигнал Москвы, подтверждающий её курс на нормализацию отношений с ЕС.

Посланию президента В.Путина предшествовало известие, что 25 июля Россия полностью восстановлена в правах в Парламентской Ассамблее Совета Европы (ПАСЕ), которые были существенно урезаны в 2014 г. после присоединения Крыма. Россия ответила политикой «пустых кресел», а с 2017 г. прекратила делать взносы в бюджет Совета Европы (СЕ).

Учреждённый в 1949 г. Совет Европы объединяет все государства, расположенные в европейском регионе. У него свои цели и задачи – содействие сотрудничеству всех его участников в области законности, прав человек, развития демократии и культурного взаимодействия. Совет Европы – классическое международное объединение, которое действует на принципах межгосударственного сотрудничества. Но из 47 входящих в него государств 28 (60%), в том числе все крупнейшие европейские государства (не считая Россию), являются членами ЕС, и это определяет его ведущую роль в деятельности СЕ. Формально приглашение России вернуться в ПАСЕ было направлено высшим органом СЕ – Комитетом министров, а фактически оно было инициировано высшими органами ЕС.

Предложение восстановить в правах российскую делегацию было инициировано одним из комитетов ПАСЕ, доложено депутатам его председателем Петрой де Суттер (Бельгия) и вызвало беспрецедентную по своей остроте и эмоциональности дискуссию, продолжавшуюся два дня – 24 и 25 июля. Против неё выступила прежде всего украинская делегация, которую поддержали делегации Польши, Грузии, Латвии, Литвы, Эстонии, Армении, а также некоторые британские делегаты. России припомнили всё – «аннексию» Крыма и Абхазии, военный конфликт в Восточной Украине, сбитый в 2017 г. малайзийский авиалайнер, пленённых украинских моряков и т.д. Их оппоненты выдвигали свои доводы, суть которых суммировала Петра де Суттер, констатируя, что «санкции, как показали минувшие пять лет, не сработали, и чтобы выйти из кризиса, нам надо возобновить диалог». В итоге, предложение восстановить в правах российскую делегацию в ПАСЕ проголосовало 118 депутатов, против – 62 при 10 воздержавшихся.

Коротко о других сферах отношений между Россией и ЕС в рассматриваемый период. Начнём с торговли. Как свидетельствует табл. 1, в 2013-2018 гг. их торговые связи

Таблица 1

Динамика внешней торговли России (2013-2018 гг.), млрд евро

	2013		2015		2017		2018	
	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт
ЕС*	100,99	181,6	59,9	123,2	71,9	115,2	75,6	173,7

<sup>307</sup> Kremlin.ru. Президент России. События, 27 июля 2019.



МИР	237,1	396,96	164,7	309,8	202,0	317,9	201,7	380,5
-----	-------	--------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

**Источник:** UNCOMTRADE (trademap.org)

миновали два этапа – резкого падения в 2014-2015 гг. -35,2% по товарообороту, в том числе -32,2% по экспорту в ЕС и -40,7% по импорту, и восстановления в 2017-2018 гг. Общий товарооборот в 2018 г. вырос до 88,2% по отношению к 2013 г. (+24,0%), в том числе по импорту из ЕС – до 74,5% от уровня 2013 г. (+15,2%), и до 95,7% по экспорту в ЕС (+27,9%). Доля ЕС во внешней торговле России несколько снизилась – с 44,6% до 42,8%, тем не менее он остаётся её главным торговым партнёром.

На этом оптимистичном фоне неожиданными кажутся данные о взаимной торговле в первом полугодии 2019 г.: по данным Федеральной таможенной службы (ФТС) РФ, объём взаимной торговли между Россией и ЕС в январе-июне снизился на 6,8% в годовом выражении, в том числе экспорт из РФ – на 5,5%, а импорт из ЕС – на 9,6%<sup>308</sup>. Однако на то есть веские причины: с одной стороны, низкие темпы роста российской экономики, граничащие с её стагнацией, и как следствие – снижение внутреннего спроса, обусловленного падением доходов населения; с другой стороны, снижающийся экспортный потенциал российской промышленности. Негативную роль играют и продолжающиеся шестой год антироссийские санкции, к которым недавно добавились новые санкции, введённые президентом США Д.Трампом. Еще хуже ситуация в сфере инвестиций. Поступающие в Россию прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в последние два десятилетия перманентно, за редкими исключениями, уступали по размерам оттоку российского капитала за рубеж. Даже в 2013 г., когда приток ПИИ в Россию составил 69,2 млрд долл. (на 17,3 млрд меньше). В 2015 г. объём поступивших ПИИ упал до 6,9 млрд, потом несколько возрос, но в 2018 г. вновь снизился до 8,8 млрд, почти втрое меньше, чем отток капитала из страны. Приток ПИИ сдерживается вялой экономической конъюнктурой в России, но главным образом всё-таки геополитическими рисками, связанными с антироссийскими санкциями и еще больше – неблагоприятным инвестиционным климатом в России. Иностранные инвесторы зачастую не уверены в российской судебной системе, сомневаются в том, что их право собственности на вложенные ПИИ надёжно гарантированы.

Явная активизация встреч и переговоров на высшем уровне между российским президентом и главами государств и правительств стран ЕС, решение ПАСЕ полностью восстановить в правах российскую делегацию, а также другие позитивные акции в отношениях Евросоюза и России, дали пищу политикам, экспертам и журналистам с обеих сторон для размышлений о ближайших и среднесрочных перспективах продвижения к нормализации отношений между Россией и ЕС. Было опубликовано немало статей. Эта тема обсуждена на ряде международных конференций. Анализ высказанных мнений и прогнозов не входит в рамки данной статьи. Поэтому ограничимся изложением взглядов двух очень компетентных и авторитетных официальных лиц – главы Представительства России в ЕС и главы Представительства ЕС в России.

24 июля постпред России Владимир Чижов в интервью «Парламентской газете» обозначил условия улучшения отношений с Европой. По его мнению, отношения между Москвой и Брюсселем улучшатся, когда Евросоюз накопит критическую массу политической воли. «Речь в этом плане идет о настрое той или иной страны-члена по поводу взаимодействия с Россией», – сказал он. Отношения между сторонами далеки от нормальных, но все же политический диалог продолжается. В.Чижов уточнил, что

<sup>308</sup> Оборот торговли России и ЕС в январе-июне снизился на 6,8%  
// [https://1prime.ru/state\\_regulation/20190808/830226114.html](https://1prime.ru/state_regulation/20190808/830226114.html), 8.08.2019

предпосылки для улучшения российско-европейских отношений есть, однако неизвестно, сколько на это уйдет времени.

По словам постпреда, проблемы возникли не из-за ситуации вокруг Украины – внутриукраинский кризис стал лишь катализатором проблем, которые накапливались до 2014 г. Он также добавил, что обе стороны осознают необходимость выстраивания новой парадигмы отношений, которая должна основываться на прагматическом партнерстве.

Отношения России и западных стран ухудшились из-за ситуации на Украине и вокруг Крыма. Запад ввел санкции, Москва приняла ответные меры, взяла курс на импортозамещение и не раз заявляла, что разговаривать с ней на языке ограничений контрпродуктивно. Россия неоднократно заявляла, что не выступает стороной конфликта на Украине и субъектом минских соглашений по урегулированию. В последнее время в странах Евросоюза всё отчетливее звучат мнения о необходимости отмены санкций<sup>309</sup>.

В своём интервью ТАСС 27 июля глава Представительства ЕС в России Маркус Эдерер отметил, что, во-первых, в 2019 г. «отмечается отсутствие такого рода инцидентов, которые были в 2018-м (Солсбери, инцидент в Керченском проливе и другие). Это указывает на некоторое улучшение ситуации. Во-вторых, ... что возвращение российских депутатов в Парламентскую ассамблею Совета Европы – это положительное развитие событий. И мы ожидали бы продвижения вперед также по двум важным вопросам, решение которых повлияет на отношения между Россией и ЕС. Первый – это прогресс в отношении минских соглашений и их выполнение. Второй вопрос – это успех трехсторонних консультаций с участием России, Украины и Европейской комиссии о транзите газа через Украину после 2019 г.». Говоря далее о роли украинского фактора в отношениях между ЕС и Россией, М.Эдерер позитивно оценил телефонный разговор нового президента Украины В.Зеленского с президентом В.Путиным: «Мы можем надеяться, что новые возможности, которые открывают предпринимаемые новым президентом Украины действия по выполнению минских соглашений, будут использованы с умом всеми сторонами для достижения прогресса в этом важном вопросе». Закрывая данную тему, М.Эдерер сказал: «По моему мнению, если в оставшиеся полгода не будет инцидентов, подобных тем, о которых я говорил ранее, и, если будет достигнут прогресс в упомянутых областях, тогда, возможно, в конце этого – начале следующего года в отношениях Россия–ЕС откроется окно возможностей, которыми следует воспользоваться обеим сторонам. Я думаю, представится случай трезво оценить отношения между Россией и ЕС: где сохраняются разногласия, где преобладают общие интересы, как стабилизировать и по возможности продвинуться вперед в наших отношениях»<sup>310</sup>.

#### **Литература:**

1. ВQE. 2019. N 12284, 28.06.
  2. Евросоюз продлил санкции против России // <https://ria.ru/20190620/1555748234.html>, 20.06.2019
  3. Рыжков В.А. Отношения России и ЕС: текущий кризис и возможности нормализации // Современная Европа. 2019. № 3. С. 13-24.
  4. Kremlin.ru. Президент России. События, 27 июля 2019.
  5. Оборот торговли России и ЕС в январе-июне снизился на 6,8% // [https://1prime.ru/state\\_regulation/20190808/830226114.html](https://1prime.ru/state_regulation/20190808/830226114.html), 8.08.2019
  6. Постпред России при ЕС назвал условия улучшения отношений с Европой // <https://ria.ru/20190724/1556820128.html> 24.07.2019
  7. Посол ЕС в РФ: к возможностям для диалога нужно подойти с умом / [1YbBZ\\_b7Ax\\_N\\_W0Dw4GX](https://tass.ru/interviews/6689480?fbclid=IwAR_zIeJx6-RssFIN9z4Rngn0zkhHFd67Kul--Mjc) [https://tass.ru/interviews/6689480?fbclid=IwAR\\_zIeJx6-RssFIN9z4Rngn0zkhHFd67Kul--Mjc](https://tass.ru/interviews/6689480?fbclid=IwAR_zIeJx6-RssFIN9z4Rngn0zkhHFd67Kul--Mjc), 22.07.2019
- Ключевые слова:** Европейский Союз, Российская Федерация, СПС, Крым, Украина, санкции, минские договорённости

<sup>309</sup> Постпред России при ЕС назвал условия улучшения отношений с Европой // <https://ria.ru/20190724/1556820128.html> 24.07.2019

<sup>310</sup> Посол ЕС в РФ: к возможностям для диалога нужно подойти с умом / [1YbBZ\\_b7Ax\\_N\\_W0Dw4GX](https://tass.ru/interviews/6689480?fbclid=IwAR_zIeJx6-RssFIN9z4Rngn0zkhHFd67Kul--Mjc) [https://tass.ru/interviews/6689480?fbclid=IwAR\\_zIeJx6-RssFIN9z4Rngn0zkhHFd67Kul--Mjc](https://tass.ru/interviews/6689480?fbclid=IwAR_zIeJx6-RssFIN9z4Rngn0zkhHFd67Kul--Mjc), 22.07.2019

## ЕВРОПЕЙСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В РОССИЙСКИХ ВУЗАХ

*Марина ГРАЧЁВА\**

### ЕВРОПЕЙСКИЕ ЛЕТНИЕ ШКОЛЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ НАЛАЖИВАНИЯ КОММУНИКАЦИИ И АКАДЕМИЧЕСКОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ОБМЕНА ОПЫТОМ\*\*

Летние месяцы традиционно являются сезоном проведения европейских школ, которые с каждым годом наращивают популярность, расширяя свою географию и тематику. «Европейские школы» (EU Study Weeks) – это культурно-образовательный проект представительства ЕС в РФ, успешно реализуемый на протяжении более двух десятилетий в разных регионах России.

24-28 июня с.г. в районе Великих Лук Псковской области прошла очередная летняя Европейская школа<sup>311</sup>, организованная **Представительством ЕС в России**. На открытии Еврошколы с приветственным словом к ее участникам – студентам и аспирантам университетов из Пскова, Великого Новгорода, Санкт-Петербурга, Москвы, Клина, Белгорода и других городов Северо-Западного и Центрального российских федеральных округов выступила Алешка Симкич, заместитель главы Представительства ЕС в России.

В число лекторов Еврошколы вошли дипломаты Евросоюза (представители посольств и консульств стран ЕС, дипломаты Представительства ЕС в России), журналисты известных европейских СМИ (национальное телевидение Германии), профессора ведущих ВУЗов России и Европы (МГИМО, Варшавский университет, Европейский колледж) и другие эксперты в области международных отношений, экономики, политики.

Во время работы Еврошколы ее участники прослушали лекции европейских и российских экспертов о приграничном сотрудничестве ЕС и России, преимуществах и подводных камнях еврозоны, особенностях развития СМИ в Европе, образовательных инициативах ЕС, будущем европейской интеграции, об истоках евроскептицизма и популизма; приняли активное участие в разнообразных дискуссиях, увлекательных играх, викторинах, тренингах и других интерактивных сессиях. По словам заместителя главы Представительства ЕС в России Алешки Симкич, «самое живое обсуждение вызвали вопросы европейской идентичности, вторая часть вопросов была связана с тем, как мы можем улучшить отношения между ЕС и Россией». В рамках общей дискуссии о ЕС студенты обсудили текущую европейскую повестку с лекторами из Словении, Германии, Польши. Луца Кадар, глава отдела прессы и информации Представительства ЕС в России, рассказала участникам Еврошколы о работе пресс-службы Представительства и вызовах, с которыми приходится сталкиваться. На Еврошколе студенты отдельно обсудили тему миграции в ЕС, сначала на примере Германии, потом через призму социологии. На интерактивной сессии студенты анализировали данные опросов граждан разных стран ЕС относительно европейских ценностей и отношения к мигрантам. На сессии с Мартом Лятте из Генерального консульства Эстонии в Санкт-Петербурге участники Еврошколы затронули широкий спектр тем, касающихся отношений России и Эстонии, в том числе вопросы приграничного сотрудничества, гражданства, образования, культуры.

Еврошкола закончилась неотъемлемой культурной частью программы, включающей знакомство с природой и историей Псковского края.

---

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32019122125>

\*\* Обзор подготовлен на основании материалов новостных сайтов российских университетов.

<sup>311</sup> Летние каникулы лучше начинать с Еврошколы // <https://eu-studyweeks.ru/all-news/2019/letnie-kanikulyi-luchshe-nachinat-s-evroshkolyi>

1-5 июля в **Уральском федеральном университете имени первого Президента России Б.Н.Ельцина (УрФУ)** прошла Всероссийская молодежная летняя школа «Европейский регионализм и внешняя политика ЕС»<sup>312</sup>. Ее участниками стали молодые ученые из Москвы, Санкт-Петербурга, Томска, Йошкар-Олы, а также исследователи из Узбекистана и Казахстана. Организатором школы<sup>313</sup> выступила кафедра теории и истории международных отношений Уральского гуманитарного института УрФУ.

Программа школы включала лекции, семинары, круглые столы, мастер-классы ведущих российских и зарубежных специалистов по европейским исследованиям. Эксперты рассказали о глобальной стратегии ЕС и европейском интеррегионализме, мире «глобальных регионов», Брекзите, интеграции и дезинтеграции в нынешнем ЕС, обсудили современный международный порядок. Каждый лектор представил свое видение того, что происходит с европейской интеграцией, в отношениях России и Европейского Союза. Были затронуты такие аспекты, как современный европейский регионализм – как он складывается, какие проблемы существуют, что такое европейская интеграция. Принявший участие в работе школы Генеральный консул Франции в Екатеринбурге Пьер-Ален Коффинье рассказал о сотрудничестве России и Франции. Участники школы обсудили современные теоретические подходы глобальных и региональных процессов, тенденции в изучении европейской внешней региональной политики и другие темы.

С 22 июля по 9 августа 2019 г. в **Балтийском федеральном университете (БФУ) им. И.Канта** прошла юбилейная 10-я Международная юридическая летняя школа «Международное и европейское право»<sup>314</sup>. Организатором мероприятия выступил юридический институт<sup>315</sup> БФУ им. И.Канта при поддержке Форума «Петербургский диалог», Фонда DAAD, Программы 5-100. Участниками школы стали 40 студентов из России, Белоруссии, Германии, Литвы и Норвегии.

В своем приветствии к участникам школы заместитель Генерального консула Германии в Калининграде г-жа Хиллебранд отметила, что Юридическая летняя школа «Международное и европейское право» стала уже доброй традицией. «Это символ живого академического международного обмена. Личные встречи студентов и преподавателей – лучший инструмент для налаживания коммуникации и обмена опытом». М.Л.Энтин, заведующий кафедрой европейского права МГИМО МИД России, председатель правления Ассоциации европейских исследований обратил внимание аудитории на то, что изучение международного права сегодня – это перспективная точка роста. «Сейчас интерес к праву ЕС и ЕАЭС будет только возрастать. И подобные международные юридические школы – это возможность убеждать друг друга в том, что сотрудничество и кооперативное управление должны сменить время постправды, «фейк-ньюс» и т.д.»

На школе студенты изучали право международных организаций, международное спортивное и уголовное право, европейскую систему защиты прав человека и многое др. Программа школы включала лекции профессоров ведущих университетов России, Германии, Австрии: М.Л.Энтина (курс «Взаимоотношения России и ЕС»), Кристофа Феддера (курс «Международное спортивное право»), Лисандера Фремута (курс «Европейская система защиты прав человека»). Студенты также прослушали курсы профессора Стефани Бок «Международное уголовное право» на английском языке, профессора Михаэля Клинга «Международное частное право в Европе» на немецком

<sup>312</sup> Мир «глобальных регионов» и европейскую интеграцию обсудили в ВУЗе. <https://urfu.ru/ru/news/27686/>

<sup>313</sup> Школа - одно из мероприятий по гранту Европейского Союза Erasmus+ (проект № 575043-EPP-1-2016-1-RU-EPPJMO-SHAIR «Кафедра Жана Монне»). УрФУ - участник Проекта 5-100, ключевым результатом которого должно стать появление в России к 2020 г. современных университетов-лидеров с эффективной структурой управления и международной академической репутацией, способных задавать тенденции развития мирового высшего образования.

<sup>314</sup> В БФУ им. И. Канта завершилась 10-я международная юридическая Летняя школа «Международное и европейское право» // <https://www.kantiana.ru/news/151/258853/>

<sup>315</sup> Школа проводится юридическим институтом БФУ им. И. Канта каждые два года.

языке и профессора Детлефа Хорна «Право международных организаций», профессора Дарьи Боклан из НИУ ВШЭ по теме «Право ВТО и международное экологическое право: соотношение правовых режимов».

Выступая на торжественном закрытии школы, профессор Марбургского университета Детлеф Хорн отметил, что «Летняя школа «Международное и европейское право» - это особый формат занятий, который привлекает студентов со всего мира и способствует поддержанию и развитию российско-немецкого диалога».

По мнению директора юридического института БФУ им. И.Канта О.А. Заячковского, «успех школы определили высочайший профессионализм наших преподавателей, лекторов и ученых в сфере международного и европейского права и искренняя заинтересованность участников школы в получении знаний».

В августе на базе **БФУ им. И.Канта** при поддержке Совета государств Балтийского моря впервые прошла Международная летняя школа «Калининград: Культурный мост между Россией и Европой»<sup>316</sup>. Помимо учащихся БФУ им. И. Канта, она собрала студентов из Польши, Швеции, Германии и Гонконга. Участники школы прослушали лекции и приняли участие в тематических дискуссиях по истории, экономике, миграционным вопросам, межкультурной коммуникации и особенностям правовой системы России. В учебную часть курса вошли занятия по русскому языку для иностранных участников и английскому языку для российских студентов. Участники летней школы говорили о том, как важно научиться понимать друг друга, а не опираться на стереотипные представления о разных культурах. По словам руководителя международной магистерской программы Европейской бизнес школы О.В.Ковбасюк, «мы создавали свой культурный мост, объединяющий и мотивирующий каждого на дальнейшее развитие и интерес к тому, чтобы учиться жить и созидать будущее вместе. За такими программами большое будущее!». По мнению заместителя проректора по международным связям – директора Международного офиса Н.Б.Милявской, прошедшая школа является «своеобразным «тестером», позволяющим определить, насколько востребована такая междисциплинарная программа у студентов, каких результатов они смогут добиться по итогам обучения. Надеемся, что наши ожидания оправдаются, и уже в следующем году летняя школа продолжит работу, а, может быть, и перерастет во что-то более крупное – например, целый междисциплинарный модуль «Russian Studies» для иностранных студентов».

2 августа в **Нижегородском государственном университете (ННГУ) им. Н.И.Лобачевского** завершила работу Международная летняя школа «Russia Goes Global: Modern International Relations Trends & Challenges»<sup>317</sup>. Это первая в практике университета международная летняя школа по международным отношениям и дипломатии. В течение четырех недель участники летней школы из Великобритании, Италии, Хорватии, Дании, США, Перу и Индии прослушали курс авторских лекций на английском языке от преподавателей-международников ННГУ, приглашённых экспертов и практиков по вопросам организации дипломатической службы РФ, приоритетов и региональных аспектов российской внешней политики, политики «мягкой силы», поддержания международной безопасности и стабильности в контексте современных вызовов и угроз. Отдельно изучались влияние истории и культуры России на формирование текущей российской идентичности и внешней политики, языковая политика, механизмы работы культурной дипломатии, интернационализация и экспорт российского образования. Важным элементом лучшего понимания России для студентов стал практикоориентированный модуль по русскому языку как иностранному.

<sup>316</sup> Международная летняя школа «Калининград: культурный мост между Россией и Европой» проходит в БФУ им. И. Канта // <https://www.kantiana.ru/news/151/259011/>

<sup>317</sup> В ННГУ прошла первая международная летняя школа по международным отношениям и дипломатии // <http://www.unn.ru/site/about/news/v-nngu-proshla-pervaya-mezhdunarodnaya-letnyaya-shkola-po-mezhdunarodnym-otnosheniyam-i-diplomatii>



Такой же интересной и насыщенной была выездная часть Летней школы, во время которой ее участники посетили Почётное консульство Мальты в Нижнем Новгороде, Администрацию Нижнего Новгорода, Департамент внешних связей Правительства Нижегородской области, где имели возможность общения с почетным консулом Мальты О.Зайцевым, руководителями профильных департаментов Нижегородской администрации. Директор департамента внешних связей правительства Нижегородской области О.Ю.Гусева, в частности, рассказала участникам летней школы об опыте выстраивания международной деятельности на региональном уровне и ключевых направлениях международного сотрудничества Нижегородской области.

Формат школы включал в себя также культурную часть программы. На церемонии закрытия Летней школы ее участники поделились своими положительными впечатлениями о прошедшем мероприятии.

**Источники:**

1. Летние каникулы лучше начинать с Еврошколы.

<https://eu-studyweeks.ru/all-news/2019/letnie-kanikulyi-luchshe-nachinat-s-evroshkoloyi>

2. Мир «глобальных регионов» и европейскую интеграцию обсудили в ВУЗе.

<https://urfu.ru/ru/news/27686/>

3. В БФУ им. И. Канта завершилась 10-я международная юридическая Летняя школа «Международное и европейское право». <https://www.kantiana.ru/news/151/258853/>

4. Международная летняя школа «Калининград: культурный мост между Россией и Европой» проходит в БФУ им. И. Канта. <https://www.kantiana.ru/news/151/259011/>

5. В ННГУ прошла первая международная летняя школа по международным отношениям и дипломатии <http://www.unn.ru/site/about/news/v-nngu-proshla-pervaya-mezhdunarodnaya-letnyaya-shkola-po-mezhdunarodnym-otnosheniyam-i-diplomatii>

**Ключевые слова:** еврошкола, кафедра Жана Монне, АЕВИС, европейская интеграция, общественная дипломатия, международные отношения

**Марина ГРАЧЁВА\***

## **ВОПРОСЫ ЕВРОПЕЙСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ В РАМКАХ ОСНОВНЫХ ПРОГРАММ РОССИЙСКИХ УНИВЕРСИТЕТОВ\*\***

Ряд российских университетов включился в программу Жана Монне, направленную на расширение знаний о процессах европейской интеграции, а также отношениях ЕС с другими регионами мира.

Проект преподавателей Института истории и международных отношений **Кемеровского государственного университета (КемГУ)** вошёл в число победителей конкурса Erasmus+ «Кафедра Жана Монне»<sup>318</sup>. По итогам международного конкурса грантов Erasmus+ по программе Jean Monnet<sup>319</sup> в категории «Модули, кафедры и центры превосходства Жана Монне» поддержку получили 196 проектов, из них – только 9 проектов ВУЗов Российской Федерации, в том числе проект Кемеровского государственного университета.

---

\* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32019125128>

\*\* Обзор подготовлен на основании материалов новостных сайтов российских университетов

<sup>318</sup> Кемеровский госуниверситет вошёл в число победителей международного конкурса Erasmus+ «Кафедра Жана Монне» // <https://kemsu.ru/news/3931-kemerovskiy-gosuniversitet-voshel-v-chislo-pobediteley-mezhdunarodnogo-konkursa-erasmus-kafedra-zha/>

<sup>319</sup> Программа Jean Monnet была открыта в 1989 г. и направлена на расширение знаний о процессах европейской интеграции, а также отношениях ЕС с другими регионами мира. В настоящее время деятельность программы распространяется на 78 стран, образовательная сеть охватывает более 800 университетов. Всего в рамках программы профинансировано 4 200 проектов по тематике европейской интеграции. С 2013 г. программа Jean Monnet интегрирована в программу Erasmus+. Её цель – поддержка преподавательской деятельности ведущих преподавателей университета, освещающих вопросы европейских исследований в рамках основных программ университета.

Проект кафедры Жана Монне «Россия и ЕС: вопросы партнёрства и конкуренции в международных отношениях» направлен на обеспечение объективного академического освещения взаимодействия ЕС и России разработку методологии анализа ролей России и ЕС в урегулировании конфликтов. Проект обеспечит пересмотр и модернизацию двух курсов бакалавриата и магистратуры по направлению «История», а также разработку нового курса для недавно открытой программы магистратуры ИИИМО по направлению «Международные отношения». Команда проекта также подготовит четыре факультативных курса по конкретным аспектам взаимодействия между Россией и странами ЕС для студентов других институтов КемГУ. Помимо этого, программой проекта предусмотрено проведение исследований, участие в конференциях, разработка дидактических материалов и монографий, а также организация летних школ по теме проекта для студентов сибирских вузов и курсов повышения квалификации по истории Европы для преподавателей. Проект рассчитан на три года: с 1 сентября 2019 г. по 31 августа 2022 г.

Возглавляет проект руководитель направления (бакалавриат и магистратура) «Международные отношения» к.и.н., доцент кафедры всеобщей истории и международных отношений (ВИИМО) КемГУ К.В.Юматов. В команде проекта – доцент кафедры ВИИМО Р.С.Селезнев, профессора кафедры ВИИМО С.А.Васютин и О.Э.Терехов и доцент кафедры иностранных языков в профессиональной коммуникации ИИИМО Н.С.Якимова.

24-28 июня в Москве прошли учебно-практические курсы «Европейский Союз: тренинг для преподавателей»<sup>320</sup>. Мероприятие было организовано **Ассоциацией европейских исследований** в сотрудничестве с Институтом Европы РАН и Российским советом по международным делам (РСМД) при финансовой поддержке программы Жана Монне (Erasmus+). Курсы проводились с целью повышения качества образовательной деятельности и исследований в области европейской интеграции, внедрения интерактивных методик обучения. Основной целевой аудиторией были молодые преподаватели и аспиранты, ведущие в российских университетах курсы, связанные с ЕС. В работе курсов приняли участие около 40 российских специалистов, в том числе из Москвы, Барнаула, Белгорода, Иркутска, Нижнего Новгорода, Новосибирска, Перми, Ростова-на-Дону, Санкт-Петербурга, Саратова, Тамбова, Томска и Тюмени.

Программа курсов включала лекции, мастер-классы и интерактивные занятия под руководством ведущих специалистов в области изучения европейской интеграции. В ходе занятий участники углубили свои знания, в частности, о деятельности различных институтов Евросоюза и процессе принятия решений в ЕС. Участники курсов в составе рабочих групп подготовили три групповых проекта: методики интерактивных занятий по темам популистские настроения в ЕС, миграционный кризис, избрание председателя Европейской комиссии после выборов в Европейский парламент.

Курсы позволили дать участникам углубленные знания по вопросам развития ЕС и отдельным аспектам его функционирования, познакомить участников с интерактивными техниками преподавания, сформировать навыки самостоятельной разработки интерактивных форм обучения и использования их в образовательном процессе.

По итогам проекта «Подготовка университетских преподавателей в целях повышения качества обучения дисциплинам, связанным с Европейским Союзом» разработан и размещен в открытом доступе ряд методических материалов, предназначенных для преподавателей российских ВУЗов, ведущих курсы, посвященные развитию и функционированию Европейского Союза.

---

<sup>320</sup> Проект Жана Монне «Подготовка университетских преподавателей»  
// <http://aevis.ru/projects/Jean-Monnet-2019/courses/evropejskij-soyuz-trening-dlya-prepodavatelej>



28 июня на базе **Астраханского государственного университета (АГУ)** состоялся международный вебинар по рассмотрению вопросов расширения ЕС в рамках проекта<sup>321</sup> Jean Monnet «Демократия и управление в Европейском Союзе»<sup>322</sup>. Вебинар был организован совместно с региональным отделением Ассоциации европейских исследований (АЕВИС). В нём приняли участие доктор философии Университета г. Лодзь Катажина Ващак (Польша), доктор философии Университета Ка' Фоскари в Венеции Патрицио Барбиротто (Италия), студенты и преподаватели Астраханского госуниверситета по специальности «международные отношения».

Доктор Катажина Ващак выступила с докладом, посвящённым современным проблемам приема в Евросоюз новых стран-участниц. Особое внимание спикер уделила рассмотрению перспектив государств, претендующих на вступление в ЕС.

Студенты приняли активное участие в дискуссии по конкретным современным проблемам европейской интеграции.

28-29 июня 2019 г. в Нижнем Новгороде прошла Международная научная конференция «Одна проблема – три измерения»<sup>323</sup>, организованная **Нижегородским государственным университетом (ННГУ) им. Н.И.Лобачевского** при участии Нижегородского научно-информационного центра, Исследовательского института «Диалог цивилизаций», Российской ассоциации историков-американистов, Нижегородских отделений Ассоциации европейских исследований (АЕВИС), Ассоциации востоковедов, Российского общества политологов и Российского исторического общества. Конференция объединила американистов, европейцев и востоковедов, собравшихся обсудить актуальные проблемы современной мировой политики и формирования картины мира с учетом региональной специфики в различных исторических, социально-политических, экономических и методологических контекстах.

В программе первого рабочего дня была заявлена панельная дискуссия «Новая исследовательская повестка ученых-гуманитариев: задачи и проблемы», в рамках которой прошли четыре круглых стола. Второй день конференции прошел в секционном формате. Третья секция конференции была посвящена актуальным проблемам европейских исследований. В число вопросов, рассмотренных участниками конференции на третьей секции, вошли, в частности, такие как Европейский Союз после Брекзита: возможен ли путь к федерации; единый рынок ЕС: позиция в меняющемся мире; структурная трансформация европейской интеграции; франко-германский тандем в европейской политике; нормативная сила ЕС: дискурс о принадлежности к Европе в странах Южного Кавказа; миграция в Испанию в контексте миграционной политики ЕС и др. В тот же день прошла объединенная секция региональных молодежных отделений Российского общества политологов и Российского исторического общества.

В июне 2019 г. в Центре общественной дипломатии **Волгоградского государственного университета (ВолГУ)** прошел круглый стол «Общественная дипломатия как инструмент международного диалога России и Германии»<sup>324</sup>, организованный при поддержке Фонда Розы Люксембург. В мероприятии приняли участие политологи, историки, социологи и экономисты, эксперты в области международных отношений, а также представители общественных организаций.

Открыли работу круглого стола ректор ВолГУ В.В.Тараканов и руководитель Филиала Фонда Розы Люксембург Керстин Кайзер.

<sup>321</sup> Данный проект реализуется с 2016 г.

<sup>322</sup> В АГУ обсудили перспективы расширения Евросоюза

// <http://asu.edu.ru/news/7996-v-astrahanskom-gosuniversitete-obsudili-perspektivy-rasshireniia-evros.html>

<sup>323</sup> Международная конференция «Одна проблема – три измерения»

// <http://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/28062019-3>

<sup>324</sup> Развитие отношений Германии и России обсудили на международном круглом столе в ВолГУ

// [https://volgu.ru/news\\_archive.php?ELEMENT\\_ID=29680](https://volgu.ru/news_archive.php?ELEMENT_ID=29680)

В первый день работы круглого стола прошли две панельные дискуссии. На первой из них участники рассмотрели традиционные и новые вызовы безопасности государства и общества. Вторая была посвящена роли гражданского общества в укреплении российско-германского диалога. Эксперты проанализировали роль цифровых технологий в обеспечении политической безопасности, белорусские миротворческие инициативы, общественную дипломатию как основу партнерства Волгограда и городов ФРГ, и другие вопросы. Второй день рабочий день прошел в формате семинаров, активными участниками которых стали прежде всего студенты университета. Участники семинаров обсудили роль СМИ и общественности во взаимоотношениях России и Германии, а также перспективы молодежной дипломатии в укреплении российско-германских отношений.

По итогам прошедшего мероприятия руководством Центра общественной дипломатии было принято решение организовать некий триалог Германия-Белоруссия-Россия в составе экспертов, студентов, представителей общественности и городской администрации для обсуждения вопросов дальнейшего выстраивания отношений между странами с целью больше узнать о других культурах.

**Источники:**

1. Кемеровский госуниверситет вошёл в число победителей международного конкурса Erasmus+ «Кафедра Жана Монне». <https://kemsu.ru/news/3931-keremovskiy-gosuniversitet-voshyel-v-chislo-pobediteley-mezhdunarodnogo-konkursa-erasmus-kafedra-zha/>
2. Проект Жана Монне «Подготовка университетских преподавателей».
3. <http://aevis.ru/projects/Jean-Monnet-2019/courses/evropejskij-soyuz-trening-dlya-prepodavatelej> В АГУ обсудили перспективы расширения Евросоюза. <http://asu.edu.ru/news/7996-v-astrahanskom-gosuniversitete-obsudili-perspektivy-rasshireniia-evros.html>
4. Международная конференция «Одна проблема – три измерения». <http://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/28062019-3>
5. Развитие отношений Германии и России обсудили на международном круглом столе в ВолГУ. [https://volsu.ru/news\\_archive.php?ELEMENT\\_ID=29680](https://volsu.ru/news_archive.php?ELEMENT_ID=29680)

**Ключевые слова:** программа Жана Монне, АЕВИС, вебинар, общественная дипломатия

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

*Абрамова Марианна Григорьевна*, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

*Айвазян Анна Степановна*, аспирантка Института Европы РАН

*Айвазян Диана Степановна*, к.полит.н., научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН

*Бабынина Людмила Олеговна*, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, заведующая Центром политической интеграции Института Европы РАН, доцент факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

*Биссон Любовь Сергеевна*, к.полит.н., старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

*Борко Юрий Антонович*, д.э.н., профессор, руководитель Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

*Говорова Наталья Викторовна*, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института Европы РАН, доцент кафедры экономики Негосударственного образовательного учреждения высшего образования «Московский технологический институт»

*Грачёва Марина Леонидовна*, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

*Гуселетов Борис Павлович*, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Центра партийно-политических исследований Института Европы РАН

*Доманов Алексей Олегович*, м.н.с. Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН, преподаватель кафедры интеграционных процессов МГИМО(У) МИД РФ

*Кондратьева Наталия Борисовна*, к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник, заведующая Центром экономической интеграции Института Европы РАН, доцент кафедры международных экономических организаций и европейской интеграции НИУ ВШЭ

*Кулькова Ольга Сергеевна*, к.и.н., старший научный сотрудник Центра изучения российско-африканских отношений и внешней политики стран Африки Института Африки РАН

*Оганисян Лидя Давидовна*, преподаватель кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

*Погорельская Светлана Вадимовна*, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

**Потемкина Ольга Юрьевна**, д.полит.н., заведующая Отделом исследований европейской интеграции Института Европы РАН, профессор факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

**Русакова Мария Юрьевна**, научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН

**Табаринцева-Романова Ксения Михайловна**, к.филолог.н., доцент кафедры ТИМО Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

**Туркина Анастасия Владимировна**, к.ю.н., старший преподаватель кафедры международного и европейского права, директор Центра международного и европейского права Балтийского федерального университета им. И.Канта

**Тэвдой-Бурмули Александр Изяславович**, к.полит.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ

**Тяжелова Валентина Васильевна**, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

**Фрумкин Борис Ефимович**, к.э.н., доцент, заведующий сектором исследований АПК Института экономики РАН, ведущий научный сотрудник ИМЭМО РАН

**Цибулина Анна Николаевна**, к.э.н., преподаватель кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

**Циреничиков Вадим Сергеевич**, д.э.н., главный научный сотрудник, руководитель междисциплинарной группы по изучению проблем научно-технического прогресса Института Европы РАН

**Чижевская Мария Павловна**, аспирантка Института Европы РАН

**Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна**, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН