

ВЫПУСК 18: СЕНТЯБРЬ-НОЯБРЬ 1999 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:

ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 18:

СЕНТЯБРЬ-НОЯБРЬ 1999 г.

Под редакцией:

Борко Ю.А.

Буториной О.В.

Журкина В.В.

Шемятенкова В.Г.

МОСКВА, январь 2000

Издание подготовлено при финансовой поддержке

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Коннова М.Л.

СОДЕРЖАНИЕ

Актуальный комментарий: Внеочередной саммит Европейского Союза в Тампере	4
1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера ..	5
1.1. Европейский совет	5
1.2. Европейский парламент (ЕП)	7
2. Углубление интеграции в рамках ЕС	7
2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС	7
2.2. Строительство Экономического и валютного союза	9
2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза	11
2.3.1. Формирование общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ)	11
2.3.2. Формирование общей политики в сфере внутренних дел и юстиции ..	12
2.3.3. Деятельность Суда ЕС	13
2.4. Другие направления деятельности ЕС	13
2.4.1. Социальная политика	13
2.4.2. Научно-техническая политика	16
2.4.3. Культура, образование, информация и спорт	16
3. Перспективы расширения ЕС	18
3.1. Развитие ассоциации с государствами Центральной и Восточной Европы ...	18
3.2. Средиземноморское направление	19
4. ЕС и внешний мир	20
4.1. Отношения с Россией	20
4.2. Отношения с другими странами СНГ	22
4.3. Отношения с США, Канадой, Японией, Китаем и странами АТР	23
4.4. Отношения со странами Латинской Америки	24

Актуальный комментарий: Внеочередной саммит Европейского Союза в Тампере

15-16 октября 1999 г. в финском городе Тампере состоялся внеочередной саммит Европейского Союза. Он явился первым шагом на пути реализации идеи европейского пространства свободы, безопасности и законности, став таким образом важной вехой в истории европейской интеграции.

Решение о создании европейского пространства было принято на заключительном этапе Межправительственной конференции (МПК) в 1997 г. и закреплено Амстердамским договором. Европейское пространство свободы, безопасности и законности признано третьим по счету – после Единого внутреннего рынка и Экономического и валютного союза – крупным проектом ЕС. Его появление свидетельствует о намерении государств-членов ЕС перейти от экономической интеграции к следующему ее этапу – интеграции политической, в том числе, в области внутренних дел и правосудия, или третьей опоры ЕС. Главы государств и правительств – участники саммита в Тампере – в очередной раз подтвердили, что наличие 15 разных национальных систем правосудия тормозит развитие внутреннего рынка, ограничивает свободу передвижения граждан ЕС и их прав заниматься предпринимательской и другой профессиональной деятельностью. Существующие различия в законодательствах, методах и подходах правоохранительных органов играют на руку нарушителям закона; поскольку расследования преступлений часто приостанавливаются на границах национальных государств. В то же время глобализация экономики привела к тому, что организованная преступность давно уже превратилась в международную, а границы государств вовсе не являются препятствием для наркодельцов и торговцев нелегальной рабочей силой. Именно поэтому для осуществления идеи европейского пространства свободы, безопасности и законности Амстердамским договором предусматривается усиление сотрудничества государств-членов ЕС в сфере третьей опоры, а также частичная ее коммунитаризация, т.е. вынесение ряда положений внутренних дел и правосудия на наднациональный уровень.

Целью саммита в Тампере было достижение политического соглашения о путях реализации Амстердамского договора, определение стратегических направлений реализации проекта европейского пространства свободы, безопасности и законности, а также конкретных задач институтов ЕС в рамках каждого направления. По итогам дискуссии саммит принял Заключение, получившее название Вехи Тампере (Tampere Milestones). Участники заседания выделили следующие приоритетные, сферы деятельности:

- **Иммиграционная политика и предоставление политического убежища.**

Представители 15 государств единодушно признали необходимость создания единой системы предоставления политического убежища на территории ЕС. Саммит постановил, что эта система должна опираться на принципы Дублинской конвенции и международного статуса временной защиты беженцев, которые, как показал косовский кризис, пока действуют недостаточно эффективно. Решено также усилить борьбу с нелегальной иммиграцией и торговлей людьми, одновременно твердо соблюдая права иммигрантов, легально проживающих в странах ЕС, вплоть до предоставления им права голоса на выборах в местные органы власти. В адрес стран-кандидатов на вступление в ЕС вновь прозвучало требование принять в полной мере Шенгенские правила (*Schengen acquis*), с тем чтобы внешние границы ЕС находились под надежным контролем.

- **Создание европейского пространства законности.**

Дискуссия вокруг этого стратегического направления была наиболее интересной, т.к. проблема является новой и мало изученной в Евросоюзе. Участники саммита признали необходимость постепенной конвергенции правоохранительных систем Союза с тем, чтобы население стран ЕС имело возможность обращаться в суд в любом из национальных государств на тех же условиях, что и в своей стране, а преступники потеряли возможность пользоваться различиями в национальных системах правосудия. Первым конкретным шагом на пути решения проблемы станет разработка принципов взаимного признания государствами-членами ЕС решений национальных судов в матримониальной области, а также в сфере защиты финансовых интересов Сообщества.

- **Борьба с организованной преступностью.**

Совет ЕС постановил создать специальное подразделение Евроджаст (EUROJUST) в составе прокуроров национальных государств, судей и офицеров полиции. Его задача – координация деятельности прокуратур национальных государств, а также расследование в сотрудничестве с Европолом преступлений европейского масштаба, в частности, связанных с отмыванием денег и распространением наркотиков.

На саммите решено также сформировать специальную комиссию для разработки положений Европейской хартии основных прав на базе всех международных документов о защите прав человека. Главы государств и правительств подчеркнули, что Хартия станет философской и политической основой создания европейского пространства. В комиссию предполагается включить представителей государств-членов ЕС и институтов Союза.

Подводя итоги саммита, Председатель Евросовета Пааво Липпонен назвал его нетипичным. Действительно, единая позиция по проблемам внутренних дел и правосудия – крайне редкое явление в сотрудничестве государств-членов ЕС в этой сфере, поэтому главной и безусловной заслугой саммита было достижение консенсуса по обсуждаемым вопросам. Однако, саммит не оправдал некоторых ожиданий. Член Еврокомиссии А.Виторино, а также депутаты Европарламента, ряд политических деятелей, в частности, канцлер ФРГ Г.Шредер, выступили с критическими замечаниями и выразили разочарование отсутствием конкретных постановлений. Действительно, остались не до конца проработаны вопросы создания Европейского фонда для приема беженцев, а также единой системы предоставления политического убежища, хотя они были заявлены в повестке дня. Это значит, что решение проблемы справедливого распределения ответственности за прием беженцев (burden-sharing) отложено в очередной раз.

И все же результаты саммита в целом дают основание считать, что проблемы третьей опоры станут объектом более пристального, чем раньше, внимания государств-членов ЕС. На встрече в Тампере Евросовет определил долгосрочную перспективу и принципы реализации идеи европейского пространства свободы, безопасности и законности. Поэтому вряд ли следует ожидать решения проблем иммиграционной политики и конвергенции систем правосудия стран ЕС в обозримом будущем, тем более, что в результате расширения число членов Евросоюза увеличится, и его границы отодвинутся на восток. Проект европейского пространства предполагается наполнять конкретным содержанием постепенно, шаг за шагом. Например, на ближайшее время запланирована разработка конкретных программ борьбы с организованной преступностью, распространением наркотиков, нелегальной иммиграцией.

О.Потемкина

1. Заседания высших органов ЕЕ и принятые ими документы общего

характера

1.1. Европейский совет

Традиционное летнее затишье в жизни Европейского Союза, связанное с отпусками, в 1999 г. полностью отсутствовало. В течение всего лета и ранней осенью в Брюсселе, Страсбурге и столицах государств-членов ЕС шла острая борьба вокруг нового состава Европейской комиссии. Каждый претендент представил письменные ответы на вопросы соответствующих комитетов Европейского парламента и прошел собеседование с европарламентариями. Эти процедуры были далеко не формальными, и несколько кандидатов оказались на грани отзыва.

14 сентября новый Председатель КЕС Романо Проди официально представил Европарламенту кандидатуры новых членов Комиссии и обнародовал свою политическую программу. Особый акцент был сделан на приближении европейских институтов к рядовым гражданам с целью завоевания их доверия.

Во главу угла деятельности новой Комиссии ее Председатель поставил три проблемы:

1. Расширение Европейского Союза.
2. Реформа институтов ЕС и подготовка следующей Межправительственной конференции.
3. Обеспечение экономического роста, новых рабочих мест и устойчивого развития.

Р.Проди заявил, что процесс создания новой европейской архитектуры займет примерно 25 лет. Наиболее продвинутые страны-кандидаты будут приняты в Союз в недалеком будущем. Процесс подготовки других стран растянется на много лет. В этот период сотрудничество между ЕС и странами-кандидатами будет осуществляться на основе принципа возможного будущего членства (в российских СМИ этот термин ошибочно переведен как виртуальное членство). Предполагается, в частности, обеспечить максимально возможное участие стран-кандидатов в Экономическом и валютном союзе, сотрудничестве в области безопасности, а также участие в работе институтов ЕС в качестве наблюдателей или сторон в процессе консультаций. Р.Проди прямо предупредил балканские государства, что они не смогут экспортировать свои междоусобные конфликты в ЕС – прежде чем вопрос об их вступлении перейдет в практическую плоскость, они должны будут установить между собой отношения мира и сотрудничества.

После завершения процесса расширения в Союз будут входить до 30 государств. С остальными странами Европы, в первую очередь с Россией и Украиной, будут развиваться отношения стратегического партнерства с целью обеспечения мира и стабильности в более широкой Европе. В качестве перспективной цели ЕС в Средиземноморье выдвинута идея партнерства культур, призванного обеспечить гармонию между приверженцами трех мировых религий – христианства, ислама и иудаизма.

Р.Проди откровенно заявил о провале Амстердамского саммита в области институциональной реформы. Он не выдвинул каких-либо конкретных предложений на этот счет, но вполне определенно заявил, что необходимая трансформация институтов не может быть достигнута посредством малых шагов: проект реформы должен быть принят в ходе следующей Межправительственной конференции.

Впервые в выступлении руководителя ЕС такого уровня были открыто и остро поставлены назревшие социально-экономические проблемы Западной Европы: низкие темпы экономического роста и неприемлемо высокий уровень хронической безработицы, отставание в области внедрения информационных технологий, старение населения и, в связи с этим, назревающий финансовый кризис западноевропейской модели государства благосостояния, в первую очередь существующих систем пенсионного обеспечения.

15 сентября 1999 г. Европарламент одобрил программу деятельности новой Европейской комиссии и утвердил ее состав.

Заметным событием в жизни ЕС стало внеочередное заседание Европейского совета в Тампере 15-16 октября 1999 г., посвященное проблематике третьей опоры (см. Актуальный комментарий).

10-11 декабря в Хельсинки состоялся последний в году заседание Европейского совета, который рассмотрел весь спектр вопросов, стоящих в повестке дня Союза.

В отношении расширения ЕС саммит недвусмысленно подчеркнул, что этот процесс является единым и распространяется на все 13 стран-кандидатов, участвующих в нем на равноправной основе (включая Турцию, впервые официально признанную в качестве кандидата на вступление в ЕС). Что касается институциональной реформы, то Европейский совет принял решение провести Межправительственную конференцию по этому вопросу до декабря 2000 г. После ратификации принятых на ней документов (примерно с конца 2002 г.) может начаться прием в ЕС новых членов.

Решения, касающиеся общей внешней политики и политики безопасности, оказались довольно расплывчатыми и свелись к констатации необходимости создания новых политических и военных структур внутри Совета. Определено, что в целях осуществления петербургских задач государства-члены должны быть в состоянии к 2003 г. выставить и содержать в течение одного года вооруженные силы численностью 50-60 тыс. человек.

Значительное место в работе саммита заняли экономические проблемы. Дав оптимистическую оценку нынешнего экономического положения в Западной Европе, руководители государств и правительств сосредоточили основное внимание на путях решения долгосрочных проблем, о которых говорил в своей инаугурационной речи Р.Проди, таких как: неприемлемо высокая безработица, старение населения, внедрение новых информационных технологий, координация экономической и социальной политики государств-членов. Возникающие в связи с этим практические вопросы должны быть детально рассмотрены на специальном саммите в Лиссабоне 23-24 марта 2000 г. Функции председательствующего государства переходят с 1 января 2000 г. к Португалии.

Все участники саммита, за исключением британского премьера, согласились с тем, что граждане ЕС должны платить налог на доходы от сбережений. Для решения возникших разногласий по этому вопросу между Великобританией и ее партнерами будет создана рабочая группа высокого уровня, которая представит свои соображения Совету.

Участники саммита согласовали ряд мер, направленных на превращение Европейского Союза в информационное общество для всех, включая поддержку электронного бизнеса, электронной торговли и внесение необходимых изменений в законодательство ЕС.

Среди рассмотренных саммитом международных проблем на первом месте была политика Правительства Российской Федерации в Чечне. Декларация по этому вопросу была выдержана в сильных выражениях. Признав право России на защиту своей территориальной целостности и борьбу против терроризма, участники саммита вместе с тем резко осудили практически все аспекты антитеррористической операции в Чечне. Те разъяснения, которые давались российскими официальными лицами на протяжении последних недель, остались не услышанными. Европейский Совет решил:

- пересмотреть Общую стратегию ЕС в отношении России, принятую летом 1999 г.;

- приостановить действие некоторых положений Соглашения о партнерстве и сотрудничестве и строго применять статьи СП С, касающиеся торговли;

- передать часть средств, выделенных по про грамме ТАСИС, на цели гуманитарной помощи. Финансирование проектов ТАСИС в 2000 г. ограничить несколькими приоритетными направлениями, включающими права человека, создание правового государства, поддержку гражданского общества и обеспечение безопасности на ядерных объектах.

Евросовет призвал ОБСЕ и Совет Европы, в свою очередь, пересмотреть характер их сотрудничества с Россией.

Достаточно серьезным предупреждением российским властям прозвучали заключительные слова Декларации: Россия является одним из главных партнеров Европейского Союза. Союз постоянно выражал свое желание идти вместе с Россией в ее переходе к современному и демократическому государству. Но Россия должна выполнять свои обязательства, чтобы стратегическое партнерство получило дальнейшее развитие. Европейский Союз не хочет, чтобы Россия изолировала себя от Европы.

Вместе с тем, Европейский Совет воздержался от принятия каких-либо санкций в отношении Российской Федерации.

1.2 *Европейский парламент (ЕП)*

В ноябре Европарламент одобрил отчет о политике занятости в 1999 г. и предложенные Комиссией Основные направления политики занятости на 2000 г. В новой программе предусмотрено уделить больше внимания вопросам первичного трудоустройства, расширить использование высоких технологий при профессиональном переобучении, интенсифицировать работу на местном уровне и повысить роль социального партнерства. По прогнозам, эта программа позволит создать 1800 тыс. дополнительных рабочих мест. Европарламент потребовал в будущем рассматривать годовые программы занятости одновременно с программами экономической политики и призвал государства-члены принять единые стандарты в сфере занятости и социальной политики.

В декларации, принятой по итогам саммита в Тампере, посвященного созданию единого пространства свободы, безопасности и законности, Европарламент одобрил принятые там решения, особенно касающиеся учреждения группы по разработке Европейской хартии основных прав. Одновременно в декларации выражено сожаление в связи с неудавшейся попыткой разработать единую систему правового регулирования статуса беженцев и соглашение о защите временно перемещенных лиц.

За прошедшие месяцы Европарламент активно включился в процесс проведения институциональной реформы. Еще раз заявив о необходимости завершить реформу до вступления в ЕС новых членов, ЕП сформулировал ряд предложений, в частности:

- принятие решений в Совете квалифицированным большинством должно стать правилом, все исключения из которого следует четко оговорить;
- при распределении голосов в Совете следует увеличить долю голосов крупных стран, ограничив нынешние необоснованные привилегии малых стран;
- необходимо сохранить коллегиальный порядок работы Комиссии;
- следует придать большую обязательность решениям, принимаемым в рамках ОВПБ;
- необходимо разработать Европейскую хартию основных свобод и включить ее положения в учредительные договоры.

В осенние месяцы Европарламент неоднократно обращался к чеченской проблеме. В сентябре он принял довольно взвешенную резолюцию, осуждавшую военную операцию в Чечне, а также все акты терроризма и насилия против лиц любой национальности, и призывал российское руководство начать политические переговоры. В ноябре позиция Европарламента стала жестче: он отложил рассмотрение соглашения о научно-техническом сотрудничестве с Россией и призвал заморозить программу ТАСИС. Следует отметить, что Комиссия и Совет занимали в этот период более гибкую позицию. Глава Директората по внешним связям Еврокомиссии Кристофер Пэттен подчеркнул, что Союз оказывает на Россию возрастающее дипломатическое давление, но высказался против приостановки ТАСИС, поскольку это уменьшит возможности влияния на российское руководство.

Н.Кавешников

2. Углубление интеграции в рамках ЕС

2.1. *Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС*

Первый год функционирования ЭВС начался с дальнейшего замедления хозяйственного роста в целом по Союзу, что во многом способствовало монотонному снижению первоначального курса евро к доллару, йене и фунту стерлингов. К началу декабря его курс иногда падал до 1 долл.[\[1\]](#), обесценившись примерно на 15% по сравнению с исходной величиной.

Задача нового года - изменить эту динамику и укрепить валютный курс евро. Эти пожелания укрепляет радужный осенний прогноз Комиссии, в котором ожидаемые темпы прироста ВВП ЕС-15 в 2000 г. и 2001 г. повышены (по сравнению с 2,7% в весеннем варианте) до 3%, в связи с улучшением международной обстановки и устойчивым внутренним спросом. Похоже, что сознательно повторяется завышенный прогноз осени 1997 г., когда, посчитав положительную реакцию рынков на планы введения евро и ожидая роста его курса по отношению к первоначальному значению, Комиссия спрогнозировала прирост ВВП в 1998 г. на 3% и в 1999 г. 3,1%. При этом не принимаются во внимание другие исследования. Так, из опрошенных в конце 1998 г. 23 независимых экспертов, в основном связанных с финансовыми организациями, 10 дали оценки темпа на 1999 г. от 1,7% до 2%, и только три эксперта прогнозировали 2,5-2,7%, предполагая его сохранение и в 2000 г. Представитель Dresdener Kleinwort Benson предположил, что этот показатель не превысит 1,8%.

В настоящее время еще нет сведений об экономических показателях второй половины 1999 г. Но тенденции предшествующих месяцев и косвенные данные третьего и начала четвертого кварталов не свидетельствуют о предполагавшемся в этом полугодии существенном оживлении деловой активности, способном компенсировать низкие показатели первого полугодия и обеспечить подъем в целом за год.

Во втором квартале 1999 г., в сравнении с первым, темп прироста ВВП в ЕС-11 и ЕС-15 увеличился с 0,4% до 0,5%[\[2\]](#). Наиболее чувствительные показатели краткосрочной динамики: индекс суммарного индикатора доверия в ЕС-11 улучшился не более чем в пределах сезонных колебаний – со 103,5 в июне до 103,7 в сентябре (1985 г. = 100), но так и не достиг уровня первого квартала. Что касается его составляющих, то баланс индикатора доверия в промышленности улучшился в сентябре по сравнению с первым и вторым кварталами, а баланс индикатора доверия потребителей остался на уровне второго и третьего кварталов, ухудшившись по сравнению с первым кварталом. Длительная стагнация наблюдается в розничной торговле, где баланс оценок в третьем квартале ухудшился по сравнению с первым полугодием, (в последние четыре года он находится на уровне многолетней средней). Мнения опрашиваемых экономических агентов совпадают с динамикой промышленного сектора в целом, где в конце второго квартала произошло незначительное оживление, в основном за счет наиболее передовых отраслей. Прирост производства в ЕС-11 увеличился на 0,3% по отношению к первому кварталу и на 0,7% в июне 1999 г. к тому же месяцу в прошлом году. Однако при этом остановился рост в секторах строительства, капитальных и потребительских товаров; более того, имел место спад в таких отраслях как машиностроение, в том числе, транспортное, металлургия, металлообработка, одежда и обувь. Соответственно снизилась активность на фондовых рынках. В течение всего 1999 г. на биржах Лондона, Франкфурта, Парижа и Милана стояли на месте курсы акций. Суммарный индекс курса акций в ЕС-11, резко упавший в октябре 1998 г., только к сентябрю 1999 г. вышел на уровень конца второго квартала предыдущего года.

Таким образом, первая часть официальных прогнозов о начале подъема со второй половины 1999 г. едва ли оправдается. Среднегодовой прирост ВВП во втором квартале 1999 г. пока что составил всего 1,5%. В новом году неопределенность в динамике и направлении конъюнктуры сохраняется. О возможности ее понижения свидетельствует как действие объективных циклических процессов, явно не исчерпавших себя в период предшествовавшей рецессии, так и сохраняющаяся жесткая денежная и бюджетная политика на уровне ЕС, задаваемая программами стабилизации и конвергенции. Реализация единой валютной политики, в свою очередь, ограничивает необходимое в таком положении усиление экономических и социальных мер в рамках национальной структурной политики государств-членов ЕС. Сама же валютная политика в предстоящем году находится под давлением назревающего взаимного изменения процентных ставок из-за замедления роста в США и продолжающейся депрессии в Японии. Все это неизбежно вызовет колебание курсов евро, доллара и йены.

В соответствии с планом структурных реформ в промышленности, одобренном Советом в Кардифе в июне 1998 г., в октябре 1999 г. Комиссия представила Совету и ЕП материалы, содержащие меры поощрения венчурных капиталовложений в ЕС в 2000 г. В обращении к ним Комиссия напомнила, что по объему капиталовложений Европа сильно уступает США, где более 80% общих вложений приходится на информатику, биотехнологии и новейшие разработки в медицине, тогда как в Европе лишь 28%. Основные предложения Комиссии по ускорению развития наукоемких и высокотехнологических инновационных компаний и передачи производимых ими продуктов в другие сектора промышленности для повышения ее конкурентоспособности предусматривают на уровне ЕС: упрощение административных процедур и координацию финансовой помощи; создание благоприятных условий для привлечения средств пенсионных фондов; издание директив, позволяющих компаниям увеличить долю взаимных вложений; реформирование патентной системы с учетом специфики средних и мелких предприятий. На национальном уровне предлагается: принять конкретные программы, как это было сделано в Ирландии и Великобритании; реформировать законодательство о банкротстве, облегчающее выживание компаний; разработать схемы налоговых поощрений, основанных на национальных особенностях государств-членов.

2.2. *Строительство Экономического и валютного союза*

Достижение реальной экономической конвергенции по-прежнему являл ось центральной темой прошедших осенью заседаний Совета ЭКОФИН.

Так, на сентябрьской встрече министры единодушно подтвердили, что теперь главной целью действий по экономической координации является разработка рекомендаций по структурным реформам. Они также сочли необходимым в ближайшее время упростить и сделать более рациональными действующие процедуры согласования экономических курсов государств-членов. Конкретные предложения представлены на рассмотрение декабрьской сессии Европейского совета в Хельсинки.

Совет с удовлетворением отметил, что возобновившийся экономический рост в ЕС делает возможным дальнейшее оздоровление государственных финансов, несмотря на то, что в некоторых странах власти планируют использовать дополнительные бюджетные поступления для снижения налоговых ставок. Согласно осеннему официальному прогнозу Комиссии, в 1999 г. рост в Евросоюзе составит 2,0%, а в 2000 г. – 2,7% (2,25-2,5%, по расчетам ЕЦБ) и превысит аналогичный показатель для Соединенных Штатов.

Октябрьская сессия Совета была посвящена вопросам многостороннего слежения за экономической ситуацией и координации экономических курсов. Председатель Комитета по экономической политике Норман Гласс доложил о ходе структурных реформ в государствах-членах. Правительствам Испании и Франции было рекомендовано приложить больше усилий для сокращения дефицитов госбюджета.

На заседании 29 ноября Совет принял доклад, адресованный декабрьской сессии Европейского совета; В нем отмечается, что, хотя в последнее время государства-члены добились определенного прогресса в координации экономических курсов, Сообщество нуждается в разработке единых направлений хозяйственного развития.

15 ноября состоял ось первое заседание на уровне министров так называемого Диалога по макроэкономическим вопросам, созданного решением сессии Европейского совета в Кельне. На встрече присутствовали представители Финляндии, Португалии, Германии и Франции, а также Европейской комиссии, ЕЦБ и социальных партнеров – ЮНИСЕ, Европейской конфедерации профсоюзов (ЕКП) и Европейской конфедерации предприятий с государственной собственностью. Цель проходившего за закрытыми дверями совещания заключалась не в выработке обязательных для участников решений, а во всестороннем обсуждении складывающейся в ЕС экономической ситуации и перспектив ее развития. По мнению ЕКП, в нынешней относительно спокойной обстановке Совет ЭКОФИН должен вплотную заняться вопросами экономической координации, чтобы на случай возможных внешних потрясений Сообщество располагало действенными средствами их локализации. Также было отмечено, что, если темпы экономического роста в ЕС замедлятся, ЕЦБ должен будет ответить на это понижением своих процентных ставок.

В сентябре в Европарламенте состоялось очередное слушание по вопросам ЭВС. Главной темой стали сохраняющиеся высокие комиссионные, взимаемые банками за трансграничные платежи внутри зоны евро. По данным представителей потребительских организаций, сборы за международные безналичные операции, как правило, обходятся клиентам заметно дороже, чем аналогичные операции в пределах одной страны. Кроме того, в ряде случаев трансграничные платежи подпадают под двойное налогообложение – в стране плательщика и в стране получателя. Начиная с февраля, Комиссия получила более 800 жалоб на завышенные банковские сборы. Причем с начала года не произошло никаких положительных сдвигов в динамике комиссионных сборов за трансграничные платежи и обмен одних национальных валют в другие.

Представители банковского сообщества, со своей стороны, заявили, что их издержки по трансграничным платежам выше, чем по внутренним. Происходит это из-за того, что банки по-прежнему сталкиваются с большим количеством рисков при проведении трансграничных операций, а также вследствие сохраняющихся между странами различий в платежных системах и технических методах, главным образом в программном обеспечении.

В ноябре Комиссия представила Совету промежуточный доклад о Плане действий в области финансовых услуг, который должен вступить в силу не позднее 11 мая 2000 г. Его цель – формирование на территории ЕС единого рынка

финансовых услуг, который был бы эффективным, конкурентоспособным, стабильным и способствовал созданию новых рабочих мест.

Основным событием в сфере валютной политики явилось изменение ключевой ставки ЕЦБ – по основным операциям рефинансирования. С 10 ноября она была повышена – с 2,5 до 3%. А с 5 ноября были увеличены ставки по суточным депозитам – с 1,5 до 2% и по суточным ссудам – с 3,5 до 4%. Данная мера была предпринята вслед за тем, как Банк Великобритании поднял ключевую ставку с 5,25 до 5,5%. Весьма вероятно, что таким образом ЕЦБ намеревался укрепить евро по отношению к фунту и доллару США, хотя, согласно официальным объяснениям, ЕЦБ стремился нейтрализовать возможный рост инфляции вследствие повышения мировых цен на нефть.

В соответствии с решением Совета управляющих ЕЦБ, контрольный показатель прироста денежной массы в зоне евро (M3) останется в 2000 г. таким, же как и в нынешнем году – 4,5%. Очередной пересмотр норматива состоится в декабре 2000 г., когда, как ожидается, проводимые сейчас структурные реформы дадут толчок экономическому росту и, соответственно, смогут расширить потребность в ликвидности.

В течение нескольких последних месяцев в государствах-членах зоны евро и в органах Сообщества интенсивно обсуждался план введения в обращение наличных евро. В начале ноября на сессии Совета ЭКОФИН было принято совместное заявление, в котором указывается, что Совет считает необходимым ограничить период параллельной циркуляции евро и национальных валют одним-двумя месяцами. Конкретные методы введения новых монет и банкнот определяют власти каждой отдельной страны в зависимости от национальных традиций и особенностей. Им следует обеспечить перевод на евро подавляющей части наличных платежей в течение первых двух недель 2002 г. Со второй половины 2001 г. граждане в целях ознакомления смогут получить в свое распоряжение ограниченное количество монет и банкнот евро. В первую очередь это относится к лицам, включенным в группы риска, в частности, из-за проблем со зрением.

В настоящее время Комиссия готовит новую информационную кампанию для населения, в которой примет участие Европейский парламент.

На рассмотрение декабрьской сессии Европейского совета планировалось представить так называемый пакет Монти. Он включает решения по борьбе с неправомерной конкуренцией в налоговой сфере, или налоговым демпингом, к которому национальные власти прибегают для привлечения зарубежных инвестиций. Однако предварительные переговоры в рамках Совета ЭКОФИН фактически провалились, поскольку Великобритания не согласилась с проектом директивы о налогообложении доходов от сбережений нерезидентов. Значительная доля рынка еврообондов Сообщества, оцениваемого в 3 млрд.долл., принадлежит сейчас Сити, который опасается, что из-за новых правил налогообложения часть сделок перекочует в Швейцарию и США. Поэтому Великобритания настаивает на полном исключении еврообондов из списка активов, попадающих под юрисдикцию директивы. Другие государства не соглашались с этим, полагая, что подобная мера приведет к дезорганизации сложившегося в ЕС рынка ценных бумаг.

Одной из реакций на разгоревшийся конфликт является нарастающее недовольство стран-членов процедурой голосования при решении вопросов налоговой политики. Все более широкую поддержку получает мнение, что следующая Межправительственная конференция должна ограничить сферу ныне действующего принципа единогласия, заменив его по многим вопросам голосованием большинством.

Пакет Монти включает также кодекс поведения в области корпоративного налогообложения и проект директивы о налогообложении трансграничных процентных платежей и роялти в отношениях между ассоциированными компаниями. Специально созданная экспертная группа под руководством госпожи Д.Примароло провела изучение 250 национальных систем налогообложения и выявила около 70 преференций, официально действующих сейчас при взимании налогов с предприятий. Предполагается, что все они должны быть видоизменены или аннулированы к 1 января 2003 г. Отдельную проблему представляет дальнейшее согласование налоговых правил Сообщества с третьими странами, а также ассоциированными и зависимыми территориями государств-членов.

В сентябре 15 стран ЕС создали временную группу высших представителей по борьбе с налоговыми правонарушениями. Ее цель – к 30 мая 2000 г. представить Совету доклад о существующих слабых местах в национальных системах взимания налогов. В докладе также будут предложены меры по усилению взаимодействия между налоговыми органами и администрациями государств-членов для профилактики мошенничества как в сфере прямого, так и косвенного

налогообложения.

В течение осени продолжилось снижение курса евро по отношению к доллару. Данная тенденция обсуждалась в конце ноября на заседании министров финансов 11 стран зоны евро. По мнению министров, основной причиной обесценения евро является превосходство Соединенных Штатов над ЕС по темпам хозяйственного развития. Часть присутствовавших подвергли сомнению Прогноз Комиссии, который предвещает замедление темпов роста американской экономики в будущем году. По словам одного из участников встречи, слабость евро ... создает климат недоверия в отношении к европейской экономике.

Главы Европейской комиссии и ЕЦБ очень сдержанно отвечают на вопросы о падении евро. Согласно их заявлениям, невысокий курс евро содействует европейскому экспорту и, соответственно, занятости. При этом низкие темпы инфляции в сочетании с оптимистическими экономическими прогнозами позволяют расценивать старт единой валюты как успешный.

Министры финансов зоны евро пришли к соглашению создать две телефонные линии, по которым высшие государственные чиновники третьих стран смогут при необходимости напрямую связаться с официальными лицами ЭВС. Один из номеров будет в распоряжении президента Совета ЭКОФИН (если он представляет страну, не вошедшую в ЭВС, то номер одновременно будет замыкаться на президента Совета евро, другой – в распоряжении президента ЕЦБ. Напомним, что, согласно Договору, решения о режиме обменного курса принимаются совместно Советом и ЕЦБ, а реализация уже принятого решения находится в компетенции ЕЦБ.

О.Буторина

2.3. *Институциональное развитие и строительство политического союза*

2.3.1. *Формирование общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ)*

Одним из важнейших событий осени стало назначение Высшего представителя по ОВПБ/Генерального секретаря Совета (ВП/ГС). На этот пост утвержден бывший Генеральный секретарь НАТО Хавьер Солана, приступивший к своим обязанностям 18 октября. Франция и Германия официально выступили с заявлением о необходимости всесторонней поддержки значимости нового института и персональной роли Х.Соланы, а Ж.Ширак и Г.Шредер направили совместное послание председателю Евросовета П.Липпонену. Особое значение при этом имело окончательное и ясное подтверждение главами государств и правительств ЕС функций и руководящих полномочий ВП/ГС, прежде всего в том, что касается его вклада в повышение действенности, последовательности, преемственности ОВПБ. Франция и ФРГ, в частности, предлагают, чтобы ВП/ГС регулярно инициировал в Совете обсуждение проблем ОВПБ и возглавил Комитет по политике и безопасности (который должен быть учрежден в Брюсселе); чтобы в Комитет вошли национальные представители высокого уровня для обеспечения приоритетности действий ЕС в сфере ОВПБ и проекта европейской обороны; наконец, чтобы ВП/ГС установил прочные рабочие связи с Европарламентом, а также играл ключевую роль в представительстве ЕС во внешних делах и, в частности, в политическом диалоге с третьими странами и международными организациями.

Идея объединения постов ВП/ГС и генерального секретаря ЗЕС, еще недавно считавшаяся труднореализуемой в связи с оппозицией Великобритании и ряда нейтральных стран, тем не менее получила полную поддержку на сессии Совета ЕС в Брюсселе (15 ноября). В результате 19 ноября Совет ЗЕС назначил своим новым генсеком Х.Солану, сменившим 25 ноября на этом посту Ж.Кутилейру.

Брюссельское заседание Совета ЕС стало первой его официальной сессией, в которой приняли участие министры обороны ЕС и представитель Еврокомиссии – в лице главы Директората по внешним связям К.Пэттена. В обращении к Совету он указал, что сферами специализации Комиссии в деятельности ЕС/ЗЕС будут невоенные области, в частности, укрепление невоенных инструментов управления кризисами и развитие конкурентоспособной экономической базы общей политики безопасности и обороны. Министры обсудили доклад финского председателя о развитии военного потенциала ЕС, учреждении новых институциональных структур, отношениях ЕС с не входящими в него странами НАТО и

ассоциированными членами ЗЕС, а также доклад, посвященный невоенным аспектам кризисного регулирования.

Совет поддержал франко-британское предложение создать к концу 2003 г. европейские силы быстрого реагирования (ЕСБР). Предполагается, что ЕС сможет за 60 дней развертывать подразделения численностью 50-60 тыс. человек для осуществления гуманитарных и миротворческих акций продолжительностью не менее одного года. ЕСБР должны быть наделены всем необходимым потенциалом для самостоятельных действий в условиях самых тяжелых кризисов.

По итогам франко-германского саммита 30 ноября в Париже была принята совместная декларация Военные, планирующие и руководящие структуры для операций под руководством ЕС. В ней стороны признали необходимость гармонизации будущих военных потребностей, договорились согласовать свои планы, касающиеся получения и обработки информации, стратегической мобильности, систем командования и связи. В долгосрочной перспективе предлагается создать Европейское командование транспортной авиации и согласовать совместный (европейский) проект транспортного самолета.

Наряду с этим в преддверии Хельсинкского саммита было выдвинуто датско-нидерландское предложение о формировании Европейского полицейского резервного корпуса – для передачи ему несвойственных для вооруженных сил функций по защите гражданского порядка и права в зонах кризиса (подобных Боснии, Албании, Косово).

Западноевропейский союз, со своей стороны, продолжал работу по оптимизации своего оперативного потенциала и его соединения с политическими возможностями ЕС. Председательствующий в ЗЕС Люксембург провел проверку сил и средств, которые могут использоваться в автономных европейских антикризисных операциях. Ее результаты обсуждались Советом ЗЕС на уровне министров иностранных дел и обороны 23 ноября в Люксембурге. Признано, что ЗЕС в целом обладает необходимыми ресурсами для выполнения петербургских задач (гуманитарные и эвакуационные, по поддержанию мира, военные акции с применением боевых частей, включая операции по восстановлению мира). Однако ему следует усовершенствовать систему сбора, обработки и распространения информации, укрепить силы, доступные и способные к развертыванию, а также оперативный потенциал.

Д.Данилов

2.3.2. *Формирование общей политики в сфере внутренних дел и юстиции*

В сентябре институты ЕС активно готовились к внеочередному саммиту Евросовета, который состоялся в Тампере 15-16 октября (см. Актуальный комментарий). Рабочая группа, созданная по решению сессии Евросовета в декабре 1998 г., закончила подготовку доклада о положении дел в пяти странах, поставляющих основное число иммигрантов в ЕС (Афганистан, Сомали, Шри-Ланка, Марокко, Ирак). Группа разработала ряд мер по сокращению иммиграционного притока. Так, предлагается укрепить безопасность в названных странах, добиваться соблюдения прав человека, способствовать улучшению экономического положения, а также провести информационную кампанию по объяснению потенциальным эмигрантам, на что они могут рассчитывать в странах ЕС.

Подготовке к саммиту было посвящено неофициальное заседание Совета в составе министров внутренних дел и правосудия в г. Турку (Финляндия) 16-17 сентября. В центре внимания министров были три основные темы: иммиграционная политика и предоставление политического убежища; трансграничная преступность; создание европейского пространства законности. Особое внимание было уделено проблеме взаимного признания государствами-членами ЕС решений национальных судов. Министры отметили, что это краеугольный камень сотрудничества стран ЕС в сфере уголовного и гражданского права.

Неофициальную встречу министров внутренних дел открыл новый член Комиссии Антонио Виторино (Португалия). Говоря об иммиграционной политике, он подчеркнул необходимость коммунитаризации Дублинской конвенции о предоставлении политического убежища и создания европейского Фонда для приема беженцев. А. Виторино высказал также надежду на дальнейшее усиление сотрудничества стран ЕС в борьбе с городской преступностью, особенно в молодежной среде. Совет принял решение разработать про грамму превентивных мер в данной области. Важным результатом стала полная договоренность создания в ЕС на наднациональном уровне единой системы приема беженцев.

На заседании в Турку рассматривались проблемы финансовых преступлений и отмыwania денег. Было вышинуто предложение созвать объединенное заседание Совета ЭКОФИН и Совета министров внутренних дел.

В процессе подготовки к саммиту в Тампере Совет ЕС и Комиссия объявили, что хотят разрушить сложившийся стереотип решения проблем третьей опоры в обстановке конфиденциальности и провести широкую информационную кампанию по разъяснению важности создания европейского пространства свободы, безопасности и законности для граждан ЕС.

Собравшийся в начале октября Совет министров внутренних дел и правосудия вернулся к вопросу о косовских беженцах. Было подчеркнито, что система временной защиты беженцев действует не всегда эффективно и поэтому нуждается в дальнейшем усовершенствовании. При обсуждении раздела о сотрудничестве в сфере борьбы с организованной преступностью министры договорились организовать серию семинаров совместно с российскими экспертами по проблемам иммиграции и правового сотрудничества. Совет решил начать переговоры с Исландией и Норвегией об условиях их присоединения к Дублинской конвенции. Совет ознакомился с планом действий ЕС по борьбе с распространением наркотиков на 2000-2004 гг., который предстояло утвердить в декабре на саммите Евросоюза в Хельсинки.

Внеочередной саммит Евросовета в Тампере в целом был воспринят как успешный. Однако с рядом критических замечаний выступили депутаты Европарламента. В частности, во время дебатов 27 октября было высказано сожаление о том, что Хартия основных прав будет лишь политической декларацией, а не юридическим документом.

О.Поте.мкина

2.3.3. Деятельность Суда ЕС

Этой осенью Суд ЕС рассмотрел большое количество дел, связанных с недобросовестным внедрением государствами - членами норм права ЕС в национальное законодательство. Особый интерес представляет дело по поводу Соглашения, регулирующего порядок торгового судоходства между Бельгией и Конго (Заиром). Соглашение было заключено в 1981 г. и предусматривало право Бельгии перевозить на своих судах 40% всего двустороннего морского грузооборота. После создания в 1992 г. единого внутреннего рынка Бельгия должна была обеспечить всем государствам-членам ЕС честный, свободный и недискриминационный доступ к торговым пере возкам, т.е. дать возможность государствам-членам осуществлять перевозки в счет упомянутых 40% грузооборота. В Суде Бельгия заявила, что она пыталась пересмотреть положения двустороннего договора, но из-за сложной политической ситуации в Конго эти попытки не принесли результата. Однако Суд ЕС не принял этот аргумент во внимание, заявив, что если соглашение с третьей страной противоречит праву ЕС, а государство-член сталкивается с трудностями, делающими невозможным его пересмотр, то государство обязано денонсировать такое соглашение.

Суд ЕС признал незаконными действия Испании, не взимающей НДС с импортируемого вооружения и военного снаряжения, что противоречит директивам о НДС, принятым в 1977 и 1991 гг. Испания утверждала, что в своих действиях она руководствовалась положениями Римского договора, дающими право государству-члену в индивидуальном порядке принимать меры для защиты национальной безопасности, однако не смогла доказать, что рассматриваемые поставки военного снаряжения имеют важное значение для обеспечения национальной безопасности.

Аналогичное решение было принято в отношении Италии, не исполнившей директиву 1975 г. о предотвращении нелегального сброса промышленных отходов. Это решение имеет важное значение, поскольку Суд прямо заявил, что данная директива обязывает государства-члены не только принять все возможные меры для предотвращения сброса, но и обеспечить конкретный результат. Кроме того, Суд ЕС осудил бездействие Люксембурга (директива об обязательном создании советов работников на мультинациональных предприятиях) и Ирландии (директива о защите прав на интеллектуальную собственность). Напомним, что осуждение государства-члена за неисполнение норм права ЕС дает гражданам возможность требовать в национальных судах компенсацию за ущерб, причиненный вследствие бездействия государства.

В сентябре Суд ЕС завершил рассмотрение дела Ф.Вижсенберга, отказавшегося предъявить паспорт при пересечении границы Нидерландов и Бельгии (см. выпуск № 16, раздел 2.3.3.). Суд постановил, что создание единого рынка не обязывает государства-члены отменить паспортный контроль на внутренних границах Сообщества.

Н.Кавешников

2.4. Другие направления деятельности ЕС

2.4.1. Социальная политика

В последний квартал года внимание ЕС к проблеме занятости не ослабевало. По данным Евростата, уровень безработицы, которая остается самой острой социальной проблемой, стабилизировался с июня 1999 г. на отметке 9,3% (15,8 млн. безработных). В зоне евро – 10,2% (13,2 млн. безработных). Самый низкий уровень наблюдается в Люксембурге – 2,8%, Нидерландах – 3,2%, Австрии – 4,3%, Дании – 4,4%, самый высокий – в Испании – 15,7%, Франции – 11,0%, Финляндии – 9,9%, Германии – 9,2%. В ЕС-15 уровень безработицы среди молодежи до 25 лет составляет 18,3%, среди женщин – 11,1%, среди мужчин – 8%. В сентябре Европейская комиссия обнародовала подготовленный ею пакет документов по вопросам занятости и предложила его для обсуждения и дальнейшей проработки. Предложения, содержащиеся в пакете, направлены на реализацию общеевропейской стратегии занятости, одобренной Люксембургским саммитом в 1998 г., и на дальнейшую гармонизацию этой стратегии с национальными планами борьбы за занятость.

Подготовленные материалы неоднократно рассматривались Советом ЕС на уровне министров по труду и социальным вопросам, несколько заседаний которого были созваны в октябре-ноябре. Так, на встрече в Люксембурге (23 октября) была обсуждена социальная ситуация в ЕС. Совет в целом одобрил пакет документов, представленный Комиссией. Среди прочего он поддержал идею учреждения Постоянного комитета по занятости вместо существующего Комитета по занятости и рынку труда, рассмотрел проект Пятой программы действий, направленной на обеспечение равенства возможностей для мужчин и женщин (она должна продолжить Четвертую аналогичную программу, срок действия которой истекает в конце 2000 г.).

Хотя министры в общем выразили удовлетворение представленным Комиссией пакетом документов, при обсуждении деталей прозвучало много критики и выявился значительный разброс мнений. Так, если Нидерланды, Люксембург, Испания и Финляндия безоговорочно поддержали предложения Комиссии, то верная своей особой позиции по социальным вопросам Великобритания воздержалась от одобрения и призывала к осторожности. Австрия настаивала на необходимости дифференцированного подхода к разным государствам-членам. Германия и Швеция также усомнились в уместности применения к ним общих критериев. Италия же, напротив, предложила ограничиться самыми общими рекомендациями.

Документы получили одобрение ЭКОФИН и Экономического и социального комитета (ЭСК). Европарламент и ЭСК на совместной октябрьской сессии большинством голосов одобрили предложения Комиссии и сформулировали свои собственные инициативы, направленные на укрепление экономического и социального сплочения. Предложения Комиссии были изложены в докладе Винфреда Менрада, где отмечалось, что следствием реализации пакета будет создание 1 800 тыс. рабочих мест. Для этого предлагались следующие меры: 1) содействие наиболее современным формам обучения и профессиональной подготовки (с доступом в Интернет); 2) повышение значения гендерного элемента в обществе и роли малых и средних предприятий, которые должны внести свою лепту в создание новых рабочих мест; 3) борьба с недекларируемыми формами труда; 4) совершенствование систем социального обеспечения; 5) уважение прав трудящихся на информацию и консультацию. Во время обсуждения были подчеркнуты необходимость усиления координации действий, большей транспарентности и соблюдения интересов государств-членов, сбалансированного развития экономической и социальной Европы, пересмотра налогообложения предприятий, и т.д. Что касается социальных партнеров, то их позиции далеко не всегда совпадали. Полную поддержку пакету документов по занятости, предложенному Комиссией, выразила Европейская конфедерация профсоюзов (ЕКП). Позиция ЕКП по проблемам занятости нашла понимание у премьер-министра Португалии Антонио Гутерреса на их встрече 19 ноября в Лиссабоне, где стороны обсудили подготовку саммита по занятости в марте 2000 г. Другой социальный партнер – Союз Предпринимателей (ЮНИСЕ) – подходит к проблеме занятости со своей точки зрения, отстаивая в первую очередь необходимость повышения конкурентоспособности и накопления резервов для новых инвестиций в производство. Очередная конфликтная ситуация возникла после того, как ЮНИСЕ опубликовал специальный документ Потенциал занятости в свободной Европе – европейская социальная политика накануне 2000 г.: точка зрения предпринимателей. В нем отдается должное растущему влиянию социальной политики и вызовам XXI века – глобализации, технологическим инновациям, изменению социальной структуры общества, расширению ЕС на восток. Подчеркивается тесная взаимосвязь экономического и социального измерений ЕС, необходимость использования потенциала занятости в Европе.

Тем не менее ЕКП заявила, что документ не вносит ничего нового, более того, наносит ущерб социальному законодательству. За последние 10 лет ЕКП предложила около 50 мер для решения проблем в социальной области. Почти половина из них касалась здоровья и безопасности трудящихся на рабочем месте. Однако из-за сопротивления ЮНИСЕ были приняты лишь девять директив о правах трудящихся на рабочем месте. По мнению генерального секретаря ЕКП Эмиля Габаглио, ЮНИСЕ рассматривает европейскую интеграцию просто как интеграцию рынков и создание ЭВС, вне связи с социальной политикой и, в частности, с Европейским пактом занятости, принимая в расчет только интересы предпринимателей.

Во взаимоотношения социальных партнеров вынуждены вмешиваться коммунитарные институты. Член Комиссии Анна Диамантопулу, ответственная за социальные вопросы и занятость, встретила 4 ноября с президентами и генеральными секретарями европейских социальных партнеров (ЮНИСЕ, ЕКП и СЕЕП). Цель встречи - обсуждение перспектив европейской социальной политики и путей развития социального диалога.

Очередное заседание Совета министров по социальным вопросам, состоявшееся 29 ноября, одобрило все три важнейших составных элемента пакета документов по занятости, предложенных на рассмотрение Хельсинской сессии Евросовета 10-11 декабря. Пакет включает:

- Основные направления политики занятости в государствах-членах в 2000 г., предусматривающие следующие приоритеты: 1) улучшение положения с занятостью (молодежная безработица и предупреждение долгосрочной безработицы), переход от пассивных к активным мерам, поощрение социального партнерства, облегчение перехода от школьной жизни к трудовой, развитие рынка труда, доступного для всех; 2) развитие духа предпринимательства – содействие деловым инициативам и менеджменту, использование возможностей создания новых рабочих мест и налоговой системы, более благоприятной для занятости; 3) содействие адаптации бизнеса и наемных работников к новой ситуации – модернизация организации труда, оказание поддержки бизнесу; 4) поддержка политики, обеспечивающей равные возможности для мужчин и женщин – устранение дискриминации в этой области, сбалансирование трудовой и семейной жизни, содействие реинтеграции в систему занятости.

- Совместный доклад по итогам политики занятости в 1999 г., консолидированная версия которого будет представлена на одобрение глав государств и правительств.

- Рекомендации государствам-членам для претворения в жизнь их политики занятости, которые должны быть направлены незамедлительно каждому из них. Эти рекомендации должны быть официально одобрены на предстоящей сессии Евросовета.

Отдавая должное проблеме занятости, ЕС не ограничивался только этим направлением деятельности. Был проведен ряд мероприятий по актуальным проблемам социального развития и приняты документы по конкретным социальным вопросам.

26-29 сентября в г.Бильбао (Испания) состоялась конференция по теме Безопасность, здоровье и работоспособность, организованная Европейским агентством безопасности и охраны здоровья на рабочем месте и Еврокомиссией.

5-6 октября в Хельсинки прошла конференция по теме Независимая жизнь престарелых и инвалидов. Был обсужден вопрос об организации сети специальных служб и создании фондов, а также о размерах помощи через структуры ЕС. Европарламент поддержал инициативу Комиссии, подготовленную совместно с Европейским форумом инвалидов (представляет интересы 37 млн. нетрудоспособных европейцев) о принятии специальной директивы против дискриминации инвалидов.

26 октября в Брюсселе с помощью Согласительного комитета было достигнуто соглашение между Советом и Европарламентом по поводу принятия новой директивы о защите трудящихся от воздействия взрывчатых веществ (воспламеняющихся или взрывоопасных газов, ядовитых испарений и пр.). Эта директива, где значительное место отведено обязанностям предпринимателей и их социальной ответственности, должна быть введена в национальные

законодательства не позднее 30 июня 2003 г.

3 ноября Комиссия представила на рассмотрение пленарного заседания Европарламента пакет антидискриминационных мер (в соответствии со ст.13 Договора о ЕС). Имелись в виду все виды дискриминации – по признакам пола, расы, религии, возраста, сексуальной ориентации. Предварительно эти меры получили одобрение ЭСК и Комитета регионов. Были приняты проекты двух директив – о создании общей структуры, занимающейся проблемой равного обращения на рынке труда, и о внедрении принципа равного обращения без различия расы и этнического происхождения, а также проект программы действий Сообщества по борьбе против дискриминации на 2001-2006 гг.

4 ноября Парламент проголосовал за принятие директивы о рабочем времени в некоторых секторах экономики (на судах, используемых в портах Сообщества) во изменение директивы 1993 г. об организации рабочего времени, когда ряд секторов не подпадал под ее действие (транспорт, морской флот, проходящие переобучение врачи и пр.).

В ноябре в Брюсселе была проведена конференция по реализации территориальных пактов занятости, организованная Комиссией. Она собрала 800 участников. Было отмечено, что в рамках территориальных пактов было предпринято 89 инновационных действий, направленных на создание новых рабочих мест. Поддержка Структурных фондов позволила организовать еще 55 тыс. активных рабочих мест. На конференции был предложен вниманию 15 государств-членов проект программы работы Структурных фондов до 2006 г.

За истекший период институтам ЕС пришлось столкнуться с нарушениями социального законодательства. Так, в адрес Люксембурга, Швеции и Ирландии были направлены особые мнения по поводу нарушения европейского законодательства в области охраны здоровья трудящихся и безопасности на рабочем месте. В соответствии со ст.226 Договора о ЕС государства-члены обязаны принять необходимые меры для исправления ситуации в течение двух месяцев со дня уведомления.

Большой резонанс получило дело Мишлен. Оно было рассмотрено 28 октября на сессии Европарламента в Страсбурге, посвященной проблеме реструктуризации экономики. Компания Мишлен приняла решение уволить 7600 рабочих, проигнорировав действующие в ЕС законодательные ограничения, в частности, директивы о коллективных увольнениях и о Европейских советах по труду. Вынесение решения о деле Мишлен проходило в атмосфере жестких дебатов между правыми и левыми фракциями Европарламента. Первые придерживались позиции, что ЕС не имеет права вмешиваться в решение компании, работающей в одной стране, и не усматривали ничего криминального в ограничении социальных прав трудящихся. Левые же настаивали на признании факта нарушения правовых норм ЕС. В конце концов Парламент (309 голосов против 108 при 35 воздержавшихся) принял решение общего порядка с призывом к Европейской комиссии: 1) взять под строгий контроль размещение промышленных компаний в ЕС; 2) в случае необходимости применять директиву о коллективных увольнениях и закрытии компаний и прибегать к санкциям при нарушении положения директивы; 3) ускорить пересмотр директивы о ЕСТ, особенно в плане развития информирования рабочих и консультаций с ними до принятия решения.

М.Каргалова

2.4.2. Научно-техническая политика

За истекший период в сфере научно-технической политики произошел ряд важных событий. С подписанием 16 сентября Литвой Соглашения об ассоциированном членстве в ЕС и его вступлением в силу с 1 октября все 11 стран Центральной и Восточной Европы получили доступ к Пятой рамочной программе научных исследований. Такую возможность в этих странах имеют сейчас 150 тыс. ученых; некоторые из них уже подали заявки на участие в этой программе. Общий ее объем в 1999-2000 гг., по оценкам экспертов, составит около 4% бюджета программы, запланированного в объеме 15 млрд. евро.

Результаты мониторинга Пятой рамочной программы указывают, по мнению экспертов ЕС, на начало её успешного осуществления. Уровень поступающих заявок от стран-участниц оценивается как удовлетворительный. При этом доля малых и средних предприятий в общем объеме участия достигает 17%. Несмотря на запоздалое утверждение рамочной программы, исполнение её бюджета предполагается в размере 91%.

В начале ноября Европарламент одобрил заключение двух соглашений о научно-техническом сотрудничестве с Аргентиной и Китаем. В то же время голосование по аналогичному соглашению с Россией, по инициативе представителей социал-демократов и христианских демократов Германии и зеленых Швеции, было отложено, что мотивировалось несогласием с неадекватными действиями российской армии в Чечне.

В начале ноября в парламентском комитете по промышленности, внешней торговле, научным исследованиям и энергетике прошли слушания о содержательной части доклада, намеченного к презентации в начале 2000 г., о путях формирования единого Европейского научно-исследовательского пространства. Предполагается, что это сообщение будет нацелено на обоснование необходимости осуществления следующих мероприятий: создание условий для обеспечения на практике мобильности ученых на европейском уровне; введение европейского измерения для реализации карьеры в научной сфере; стимулирование заинтересованности молодежи в научной карьере, а также участия женщин в научных исследованиях; выдвижение Европейской комиссии на роль координатора научно-технической политики, осуществляемой на национальном, межгосударственном и европейском уровнях; усиление взаимодействия между существующими передовыми научно-исследовательскими центрами; ускорение развития электронной сети для обеспечения научных исследований в Европе; координирование политики в области формирования научно-исследовательской инфраструктуры. Таким образом, продекларированное еще около 10 лет тому назад создание такого пространства все еще находится в стадии своего формирования, свидетельствуя о сложности развития интеграционных процессов, их регулирования и прогнозирования, особенно с усилением тенденции распространения западноевропейской интеграции на восточную часть Европы.

В.Циреницков

2.4.3. *Культура, образование, информация и спорт*

Культура. 28 сентября 1999 г. Брюссель был включен в уже утвержденную программу Культурная столица Европы на 2000 г. в качестве девятой столицы. Европарламент в ходе второго чтения бюджета программы Культура 2000 вновь выдвинул требование поднять размер финансирования до 250 млн.евро на период 2000-2004 гг. (Совет ЕС утвердил бюджет в 167 млн.евро).

В рамках программы Ариан выделены 4,1 млн.евро для осуществления 291 проекта, целью которых является стимулирование интереса к современной литературе. Они делятся на три направления: переводческая деятельность, проекты в целях развития доступа к книгам, подготовка специалистов в данной области.

К 1 декабря 1999 г. Комиссия надеется принять документ Новые перспективы аудиовизуальной политики в эру цифровых технологий. В нем будут сформулированы предложения относительно рамочной программы в поддержку аудиовизуальной промышленности, которая заменит с 2001 г. ныне существующую программу – Медиа II. Разработка этой программы уже ведется. Она будет нацелена на то, чтобы преодолеть современную ситуацию, когда кинопромышленность Европы остается сильной (выпускает 550 фильмов в год), но рынок проката существенно ограничен (в европейских кинотеатрах доля американских фильмов составляет 75%, национальных – 18%). Предполагается, что данная программа будет открыта для участия стран ЦВЕ.

Образование. 23-25 сентября в Тампере состоялась информационная встреча министров образования ЕС. Обсуждались перспективы будущей политики в области образования. Особый акцент ставился на развитии связей между молодежью разных стран как важным факторе установления мира в Европе. В частности, член Комиссии В.Рединг сообщила, что на следующем Совете по образованию (Брюссель, 26 ноября) будут представлены рекомендации Комиссии по развитию мобильности студентов. Было подчеркнуто, что важным условием подобного развития является улучшение языкового образования. В связи с этим ЕС собирается присоединиться к программе Совета Европы Европейский год языкознания, планируемой на 2001 г.

30 сентября во Флоренции состоялась встреча национальных министров образования и их представителей из Франции, Италии, Испании, Португалии, Австрии, Финляндии, Чехии, Румынии с целью формирования Европейской сферы сотрудничества в области образования и подписания Фундаментальной хартии сотрудничества. Хартия поддерживает физическое и виртуальное сотрудничество учителей и создание системы взаимопризнания национальных дипломов и этапов обучения.

После долгих консультаций, Парламент и Совет пришли к соглашению в вопросе финансирования программы Сократ на период 2000-2006 гг. Бюджет установлен в размере 1,85 млрд.евро.

Европейской комиссией издана книга Перспективы планирования системы образования в государствах ЕС (на англ., фр., нем.яз.), которая распространяется агентством Эвридис бесплатно (EURYDICE, 15 Rue d'Arlon, B-1050 Brussels; fax: (32-2) 230 65 63; e-mail: eurydice.uee@eur011et.be).

Информационное общество. Комиссия, при содействии стран ЕС, спонсировала организацию Второго европейского форума по проблемам сохранения электронной информации (18-19 октября, Брюссель), целью которой было исследование средств защиты информационной памяти, обеспечение более легкого доступа к электронной информации.

Телекоммуникации. Не спадает волна недовольства существующей и считающейся устаревшей системой регулирования в области телекоммуникаций. В частности, Европейский центр государственного предпринимательства (Centre for Public Enterprise) выступил против чрезмерного регулирования, утверждая, что в данном секторе экономики уже достигнуты условия реальной конкуренции, и регулирование приводит лишь к дестабилизации рынка.

В начале ноября Комиссия одобрила серию сообщений, направленных на поддержку европейской конкурентоспособности в условиях быстрого технологического совершенствования информационных систем. В их числе: документ о новых рамках регулирования электронных коммуникаций; пятый отчет о применении существующей системы регулирования (который должен быть представлен на Совете по телекоммуникациям 30 ноября 1999 г.) и т.д. В целом пересмотр системы регулирования сводится к сокращению числа соответствующих нормативов с 20 до 6 и снижению барьеров, ограничивающих доступ коммуникационных служб на рынок. Окончательный вариант новой системы регулирования будет предложен Комиссией в середине 2000 г.

Создана поисковая система HUDOC, открывающая доступ к правовым документам Европейского Суда по правам человека и другим решениям, принятым на основе Европейской конвенции прав человека.

Спорт. 10 ноября 1999 г. было объявлено о создании Международного агентства по борьбе с наркотиками, которое должно начать свою работу с 1 января 2000 г. По утверждению МОК, пока только ЕС и Совет Европы подтвердили свое намерение участвовать в этой организации. При этом членство ЕС было оговорено рядом условий: а) установление единого списка допингов, запрещенных к применению для всех видов спорта; б) обеспечение контроля как в ходе спортивных соревнований, так и в целом, без требования санкций федераций спорта; в) создание сети собственных аккредитованных лабораторий, ответственных за контроль; г) руководящие структуры Агентства должны состоять в равной степени из представителей общественных властей и спортивного мира; д) все участники должны взять на себя моральные и политические обязательства следовать рекомендациям Агентства; е) принципы деятельности Агентства должны быть приняты национальными федерациями спорта.

По требованию ЕС пересмотрено месторасположение Агентства. Как предлагал МОК, оно создается в Лозанне, но будет находиться там всего два года, в течение которых будет избран другой город посредством открытой процедуры голосования. По мнению ЕС, это должно обеспечить большую независимость Агентства от МОК. Семь городов уже предложили свои кандидатуры – Бонн, Лилль, Лиссабон, Люксембург, Мадрид, Вена, Афины.

До 2002 г. Агентство будет финансироваться МОК. Система финансирования на последующие периоды будет определена в ходе работы Агентства. Однако уже сейчас установлено, что неспособность некоторых стран в полной мере участвовать в финансировании этой организации не должна влиять на их членство в ней. Определена структура участия в руководящем комитете Агентства: 15 мест – общественные организации, два – ЕС, два – Совет Европы, четыре – МОК, одно или два – представители национальных олимпийских комитетов. Остальные места будут розданы членам спортивных федераций и спортсменам различных стран.

И.Сарданашвили

3. Перспективы расширения ЕС

3.1. Развитие ассоциации с государствами Центральной и Восточной Европы

Осенью 1999 г. продолжалось обсуждение насущных проблем грядущего расширения ЕС. Некоторые вопросы были достаточно четко поставлены на неформальной встрече министров иностранных дел государств-членов ЕС в местечке Саариселка (Saariselka, Финляндия), состоявшейся 6-7 сентября: 1) Утверждать или нет дату окончания переговоров с государствами первой волны – Польшей, Чехией, Венгрией, Эстонией, Словенией и Кипром, с которыми уже начались консультации по поводу их вхождения в Евросоюз? 2) Когда начинать переговоры с государствами второй волны – Литвой, Латвией, Болгарией, Румынией, Словакией и Мальтой – и следует ли вообще назначать дату начала переговоров с ними? 3) Как должна развиваться институциональная реформа, с тем чтобы не нанести ущерб процессу расширения?

Следует отметить, что в самих органах Евросоюза и среди его членов нет единства мнений по этим вопросам. Так, 17 сентября, выступая в Королевском институте международных отношений (Лондон) г-жа Т.Халонен назвала разговоры о дате вступления в ЕС стран-кандидатов первой группы далекими от реальности и призвала не давать пустых обещаний, которые в итоге вызовут лишь разочарования. Это прозвучало в ответ на заявление Председателя Европейской комиссии Р.Проди о том, что ко времени Хельсинского саммита ЕС в декабре 1999 г. будут названы конкретные даты вступления этих стран. В том же духе, что и глава Комиссии, высказался также глава германского МИД Йюшка Фишер. В своих официальных выступлениях он неоднократно предлагал, чтобы переговоры со всеми странами-претендентами, удовлетворяющими Копенгагенскому политическому критерию членства (соблюдение принципов демократии, господства права, уважение прав человека и национальных меньшинств), начались в 2000 г., а к 2002 г. закончить переговоры со странами первой группы. Он также выразил надежду на то, что первый этап расширения может произойти еще в период работы этой Комиссии. На франко-испанской встрече в верхах премьер-министры Франции Юбер Ведрен и его испанский коллега Абель Матугес высказались против идеи коллективного вхождения в ЕС стран-кандидатов и назначения дат подобного вхождения, подчеркнув, что единственно приемлемым вариантом является индивидуальное вступление каждой страны. В целом против фиксации дат вступления выступает подавляющее большинство государств-членов ЕС.

Что касается институциональной реформы, то и здесь нет полного единодушия. Член Комиссии Мишель Барнье, ответственный за региональную политику Союза, сказал, что страны-кандидаты должны быть готовы к тому, что не все они смогут быть представлены в будущей Комиссии из-за сильно разрастающегося количества ее членов. Напротив, главы правительств стран Бенилюкса, встретившиеся в Брюсселе 6 октября, высказались за то, чтобы в будущем все государства-члены ЕС имели в Комиссии своего представителя.

Между тем, 30 сентября состоялся очередной раунд переговоров на уровне послов стран-членов ЕС и глав делегаций стран-кандидатов первой группы. Были лишь обсуждены взаимные позиции по трем новым главам *acquis communautaire* – экономический и валютный союз, свободное передвижение капитала и социальная политика. Переговоры по энергетической политике были фактически сорваны Австрией при поддержке Германии из-за недостаточной ядерной безопасности в некоторых странах-кандидатах (имелись в виду в первую очередь Словакия и Болгария, где вопрос о закрытии аварийных блоков АЭС, соответственно, в Богунице и Козлодуде, оставался открытым). Австрия настаивает на включении пункта о ядерной безопасности в общую позицию ЕС по поводу расширения. Все страны ЦВЕ сожалеют о срыве переговоров в этой области. В этой связи следует отметить, что в Польше, Эстонии и на Кипре вообще нет АЭС.

Следующий раунд переговоров в том же формате состоялся 12 ноября. Были открыты переговоры по двум главам *acquis* – транспорт и свободное передвижение услуг. Переговоры по налоговой политике начались только с пятью странами (Польша не успела вовремя представить свой отчет по этой статье). Состоялись также переговоры с пятью странами, за исключением Польши, по конкурентной политике, со всеми шестью - по предпринимательскому праву, со Словенией – об аудиовизуальной политике и по внешним отношениям (с Польшей переговоры в этой области даже завершились), с Чехией и Венгрией – по таможенному союзу. Переговоры в области транспорта пока не сдвинулись с места: Австрия выступает против снятия барьеров для транспорта стран ЦВЕ по причине реальной угрозы экологии и ядерной безопасности в странах ЕС.

13 октября Европейская комиссия опубликовала очередные регулярные доклады о подготовке стран-кандидатов к вступлению в ЕС. Это второе издание с момента начала переговоров со странами первой группы в 1998 г. Сейчас Комиссия издала 13 таких докладов (10 стран ЦВЕ, Мальта, Кипр и Турция), содержащих оценку хода политических, экономических и правовых реформ в странах-кандидатах, обновленную программу Вступительного партнерства (Partnership for Accession) с описанием кратко- и среднесрочных приоритетов для стран-кандидатов, а также программу Предвступительной стратегии (Pre-accession strategy) для Кипра и Мальты. В соответствии с этими докладами, Комиссия дает рекомендации Хельсинскому саммиту объявить о начале переговоров со странами второй группы. В частности, рекомендовано начать переговоры с Болгарией и Румынией в начале 2000 г. По словам члена Комиссии Гюнтера Ферхойгена, ответственного за осуществление

стратегии расширения ЕС, дифференцированный подход позволит всем странам-кандидатам, удовлетворяющим Копенгагенским критериям, участвовать в гибком и многоскоростном процессе расширения, где большое внимание уделяется балансу между скоростью этого процесса и его качеством.

Из конкретных действий, предпринятых Евросоюзом в рассматриваемый период, следует отметить выделение Болгарии займа в 100 млн.евро на поддержку экономических реформ, в частности, на улучшение ситуации с балансом платежей и пополнение официальных резервов этой страны (решение принято 23 ноября), и выделение 4,5 млн.евро на программу помощи странам ЦВЕ в области борьбы с отмыванием денег, распространением наркотиков, кражей автомобилей, а также нелегальной иммиграцией и незаконным провозом оружия (решение принято в начале октября).

Член Комиссии М.Шрайер, ответственная за бюджет ЕС, высоко оценила усилия Польши по борьбе с отмыванием капиталов как страны-кандидата и крупнейшего акцептора средств по программе ФАРЕ и призвала другие страны ЦВЕ предпринять подобные усилия в своих странах. Она отметила, что успех связан с мощным финансированием мероприятий по борьбе с финансовыми нарушениями в Польше, в частности, с финансированием создания соответствующего польского центра, выступающего в качестве партнера Европейского бюро по борьбе с отмыванием капиталов (OLAF). Она также отметила, что с 2000 г. в рамках программы ФАРЕ и других финансовых инструментов ЕС Польша ежегодно будет получать около 900 млн.евро. Для сравнения в 1990-1999 гг. эта страна получила из источников ЕС около 200 млн.евро.

В 2000-2006 гг. Комиссия совместно с Европейским фондом регионального развития (ERDF) выделит на финансирование Программы межрегионального и транснационального партнерства (ИНТЕРРЕГ) 4875 млн.евро, куда будут активно вовлечены страны-кандидаты.

С.Быховский

3.2. *Средиземноморское направление*

Продолжалась работа по реализации решений 3-ей евро-средиземноморской конференции, проходившей в апреле 1999 г. в Штутгарте.

Состоял ряд нескольких совещаний старших должностных лиц по подготовке проекта Хартии мира и стабильности для Средиземноморья, вызвавшей в Штутгарте значительные разногласия (см. выпуск 17). Однако сформулировать принципиальные положения Хартии пока не удалось, поскольку сохраняется разница во взглядах Евросоюза и азиатских стран на проблемы борьбы с терроризмом. Новый проект Хартии планируется обсудить на неформальной встрече министров иностранных дел 15 государств-членов Европейского Союза и 12 третьих средиземноморских государств в Португалии в мае 2000 г., а официальное ее принятие намечено на осень.

Европейская комиссия направила Совету, Европарламенту и Счетной палате свои предложения о формировании программы МЕДА-2, предназначенной для финансирования мероприятий в рамках Барселонского процесса в Алжире, Египте, Израиле, Ливане, Сирии, Тунисе, Турции, на Кипре и Мальте, а также в секторе Газа и на Западном берегу р.Иордан. Основываясь на трехлетнем опыте реализации предыдущей программы (МЕДА-1), Комиссия впредь намерена иметь дело только с крупными проектами, заниматься долгосрочной стратегией развития, значительно усилить мониторинг. Кредитоваться будут преимущественно те проекты, которые вытекают из содержания соглашений об ассоциации и содействуют созданию евро-средиземноморской зоны свободной торговли к 2010 г. Такие соглашения об ассоциации, в том числе по участию в таможенном союзе, уже заключены с Турцией, Мальтой, Кипром. Проведены переговоры с Марокко, Тунисом, Израилем, Иорданией и Палестинской администрацией (соглашение с Марокко может вступить в действие в ближайшее время).

Происходят перемены в составе участников системы евро-средиземноморского сотрудничества и партнерства. Так, на встречи старших должностных лиц и на другие мероприятия стали приглашать Ливию в качестве наблюдателя. Вопрос о ее полномочном участии будет решен после представления ливийским правительством письменных заверений о поддержке принципов, провозглашенных Барселонской конференцией (1995 г.).

Кардинальные решения о расширении ЕС были приняты на сессии Европейского совета в Хельсинки, где Турция, добивавшаяся в течение многих лет права на членство в ЕС, была признана кандидатом, в отношении которого могут начаться соответствующие процедуры. Перелом в позиции ЕС по этому вопросу произошел после землетрясения в Турции и Греции и начала второй войны в Чечне; в комментариях западной печати отмечается также американское лоббирование в пользу Турции. Еще до принятия решения в Хельсинки Европейский инвестиционный банк предоставил Турции под гарантии ЕС заем на три года в размере 600 млн. евро. Хотя формализация итогов переговоров ЕС с Кипром и Мальтой и состоялась, тем не менее дальнейшее развитие отношений с ними будет во многом зависеть от позиции турков-киприотов, требующих для себя международного признания.

Н.Ковальский

4. ЕС и внешний мир

4.1. *Отношения с Россией*

Осенние месяцы ознаменовались обострением взаимоотношений между ЕС и Россией, вызванным, как и в 1995 г., возобновившейся войной в Чечне. Первая резолюция Европарламента, последовавшая в ответ на известия о вторжении чеченских боевиков в Дагестан, осуждала экстремистские силы, пытающиеся дестабилизировать обстановку в этой республике и установить там диктаторский режим. Но уже в следующей резолюции, принятой Европарламентом через три недели, 8 октября, резко осуждению подверглось прежде всего русское военное вторжение в Чечню. Ситуация в Чечне была главной темой встречи Тройки ЕС (министры иностранных дел Финляндии и Португалии и член Комиссии К.Пэттен) с министром иностранных дел РФ Игорем Ивановым (7 октября, Москва), его же встречи с председателем Совета ЕС Тарьей Халонен (11 ноября, Хельсинки), а также ряда документов, принятых Советом ЕС по общим вопросам и Европарламентом в течение октября и ноября.

Позиция, сформулированная Евросоюзом, включает несколько положений.

1. Безусловно признается право России на защиту своей территориальной целостности и борьбу против любых форм терроризма.

2. Осуждению подлежит избранный российскими властями метод решения чеченской проблемы – чрезмерное непропорциональное и неразборчивое использование военной силы, массированные бомбардировки, которые привели к большим жертвам среди мирного населения и его массовому исходу (более 200 тыс. человек) из района военных действий. Россия осуждается как нарушитель международного гуманитарного права.

3. Российское правительство призывается к немедленному прекращению военных действий и к переговорам с избранными чеченскими руководителями для поиска политического решения, стабилизирующего обстановку в Чечне и на Северном Кавказе в целом при сохранении территориальной целостности Российской Федерации.

4. Важнейшей задачей российского правительства является разработка и осуществление программы восстановления экономики и системы управления, решения социальных проблем и нормализации всей жизни в Чечне.

5. Необходимо организовать срочную гуманитарную помощь, объем которой должен быть сопоставим с количеством беженцев. При этом российские власти должны обеспечить беспрепятственную доставку международной гуманитарной помощи пострадавшим людям под наблюдением представителей ОБСЕ. Со своей стороны, ЕС готов принять участие в такой помощи.

6. Российское правительство должно продемонстрировать международному сообществу максимальную прозрачность и в определении своих целей в Чечне, и в освещении ситуации в этом регионе.

Россия, как явствовало из заявлений ее Президента, Председателя правительства и министра иностранных дел, не приемлет ни вышеизложенной оценки метода борьбы с терроризмом, избранного российскими властями, и действий российских войск в Чечне, ни предложения о немедленном прекращении военной акции и открытии пере переговоров с чеченскими руководителями. Было подчеркнуто, что борьба с бандформированиями будет доведена до конца. Вместе с тем правительство предприняло срочные меры в целях оказания гуманитарной помощи беженцам, а также налаживания мирной жизни в районах, находящихся под контролем российских войск: доставка продовольствия, открытие больниц и школ, восстановление энергосетей и газоснабжения, выплата пенсий и пособий и т.д., хотя масштаб этих усилий явно не соответствует потребностям населения.

Официальные круги и общественное мнение в странах Западной Европы по-прежнему отвергают позицию России. Более того, усилились настроения в пользу применения санкций и пересмотра всей системы отношений с Москвой. 18 ноября Европарламент принял огромным большинством резолюцию, призывающую заморозить всю помощь России в рамках ТАСИС, за исключением проектов по программе поддержки демократии, до тех пор пока в Чечне не начнутся переговоры.

Европейский совет, собравшийся 10 декабря в Хельсинки, принял специальную декларацию о Чечне, в которой, по сути, повторил вышеизложенную позицию ЕС, дополнив ее перечислением мер, которые Союз намерен предпринять в свете сложившейся ситуации (см. раздел 1.1.).

Ввиду острого кризиса в отношениях Россия-ЕС, вызванного событиями в Чечне, все остальные аспекты взаимоотношений оказались оттесненными на задний план. От того, как будет разрешен этот кризис, зависит судьба партнерства и его договорно-правовой основы – СПС. Тем не менее некоторые конкретные факты, характеризующие состояние сотрудничества между Россией и ЕС в последние три месяца, заслуживают упоминания.

На заседании Комитета по сотрудничеству Россия-ЕС, состоявшемся в начале октября в Брюсселе, представители Комиссии отметили, что Россия достигла успеха в нескольких областях сотрудничества - защите прав на интеллектуальную собственность, научно-техническом сотрудничестве и обучении молодых российских менеджеров (в рамках запущенной в действие программы обучаются 1000 молодых людей).

Продолжается дискуссия о последствиях расширения ЕС для России. По мнению российской стороны, расширение принесет стране ряд выгод, но одновременно может негативно отразиться на ее торговле с некоторыми странами ЦВЕ, после их вступления в ЕС, и на некоторых статьях российского экспорта в Западную Европу. Поэтому было бы целесообразно заблаговременно начать двусторонние переговоры между Россией и ЕС по всем аспектам расширения, затрагивающим российские интересы. В конце августа Комиссии был передан перечень, включавший 15 вопросов, вызывавших озабоченность у России, 13 из которых относятся к сфере экономики и торговли, а две – к сфере безопасности и политики. В руководстве ЕС идея специальных переговоров не встречает поддержки. В целом, полагает Брюссель, Россия может только выиграть от расширения, а некоторые конкретные вопросы, которые у нее возникают, можно обсудить и решить в рамках существующего механизма сотрудничества.

22 октября в Хельсинки состоялся очередной саммит Россия-ЕС, в котором приняли участие премьер-министр Финляндии и председатель Европейского совета Пааво Липпонен, председатель Европейской комиссии Романо Проди, представитель ЕС по ОВПБ Хавьер Солана и Председатель Правительства РФ Владимир Путин (заменивший в этом качестве Б.Н.Ельцина). Российская сторона впервые представила в качестве официального документа стратегию развития отношений России с ЕС на период 2000-2010 гг. В совместном заявлении, обнародованном после завершения саммита, говорилось по поводу двух стратегических документов, принятых соответственно Евросоюзом и Россией, что эти документы ярко высвечивают значение, которое обе стороны придают тесному политическому и экономическому партнерству и его дальнейшему развитию в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве.

В заявлении, выдержанном в таких тонах, разногласиям по поводу Чечни места не нашлось, кроме короткого упоминания о том, что стороны обменялись мнениями. Было решено интенсифицировать политический диалог и, в частности, изучить возможность придания ему нового формата в связи с повышением статуса лица, ответственного за общую внешнюю политику и политику безопасности ЕС. Был продолжен обмен мнениями по вопросам взаимной

торговли, инвестиций, расширения ЕС, но без каких-либо новых идей и инициатив, которые нашли бы отражение в коммюнике. Участники саммита отметили прогресс, достигнутый в переговорах о Многосторонней ядерной и экологической программе в России, которая должна стать предметом особого соглашения, создающего правовую основу для осуществления совместных проектов переработки ядерных отходов и оздоровления окружающей среды, особенно на северо-западе России. Наконец, в заявлении была поддержана идея открытия предварительного обсуждения возможностей взаимодействия между Европолем и соответствующими российскими ведомствами в совместной борьбе против преступлений и подготовки соглашения о сотрудничестве в этой области.

Ю.Борко

4.2. *Отношения с другими странами СНГ*

В ноябре завершились выборы президента Украины. На этот пост был вновь избран Леонид Кучма, являющийся последовательным сторонником интеграции Украины в европейские структуры. В ходе предвыборной кампании и в своей инаугурационной речи он снова и снова ставил вопрос об официальном признании Украины как государства-кандидата на вступление в Европейский Союз, подчеркивая при этом, что такая ориентация не находится в противоречии с национальным курсом на развитие всестороннего сотрудничества с Россией.

Что касается ЕС, то его руководство позитивно оценило результаты президентских выборов в Украине, отметив, что в целом они прошли в соответствии с конституционными нормами, хотя и сопровождались определенными нарушениями демократических процедур. Эти итоги, несомненно, были приняты во внимание декабрьским саммитом ЕС, утвердившим коллективную стратегию Союза по отношению к Украине. Документ подтвердил курс ЕС на стратегическое партнерство со вторым по величине государством, возникшем на территории СССР. Вместе с тем на встрече переизбранного президента Украины с Р.Проди, состоявшейся в начале декабря в Брюсселе, последний четко заявил, что ЕС не готов обсуждать вопрос о членстве Украины, и призвал ее руководство продвигаться по пути экономических и политических реформ.

Осложняющим моментом в отношениях между Брюсселем и Киевом по-прежнему остается вопрос о полном закрытии Чернобыльской АЭС. В конце ноября был вновь запущен в работу третий энергоблок, находившийся в плановом ремонте с июля 1999 г. В Западной Европе это известие было воспринято негативно. По мнению некоторых обозревателей, Киев просто шантажирует Европу. Вопрос о Чернобыльской АЭС обсуждался в ходе упомянутой встречи. Р.Проди подчеркнул необходимость выполнения Украиной своего обязательства полностью закрыть АЭС в 2000 г. Л.Кучма подтвердил намерение Украины уважать подписанное соглашение с учетом установленного срока.

Отношения ЕС с Беларусью по-прежнему находятся на точке замерзания. В Брюсселе внимательно наблюдают за развитием внутривнутриполитической жизни в стране, и время от времени публикуются официальные комментарии на те или иные конкретные события (например, в связи с разгоном демонстрации оппозиционных сил 17 октября или освобождением из заключения бывшего председателя правительства Чигиря в конце ноября), сопровождаемые призывами к политическому диалогу между властями и оппозицией.

Республики Закавказья. 12 октября в Брюсселе состоялись первые заседания Советов по сотрудничеству ЕС-Азербайджан, ЕС-Армения и ЕС-Грузия, созданных в соответствии с соглашениями о партнерстве и сотрудничестве, которые вступили в силу одновременно – 1 июня 1999 г. Делегации возглавлялись министрами иностранных дел или их представителями. На всех трех заседаниях обсуждался примерно один и тот же круг вопросов, а именно: напряженность в отношениях между государствами в кавказском регионе, отсутствие экономических и правовых условий для притока иностранных инвестиций, проблемы двусторонней торговли, пути реализации СПС, проблемы демократизации и защиты прав человека, перспективы сотрудничества в сфере внутренней политики и юстиции. Представители ЕС подчеркнули, что во многих случаях развитие его сотрудничества с закавказскими государствами возможно лишь при условии сближения между ними самими.

Государства Центральной Азии. 13 сентября в Брюсселе состоялось первое заседание Совета по сотрудничеству между ЕС и Узбекистаном. Обе стороны подтвердили свою приверженность двустороннему СПС, вступившему в силу 1 июня 1999 г. В совместном сообщении для прессы, опубликованном по завершении встречи, названы рассмотренные аспекты взаимоотношений между ЕС и Узбекистаном – политический диалог по вопросам международных отношений, интересующим обе стороны, проблемы демократии и прав человека, сотрудничество в борьбе против торговли наркотиками, торговое и экономическое сотрудничество, выполнение программы ТАСИС, региональное сотрудничество в Центральной Азии. Все эти проблемы нашли отражение в утвержденном плане деятельности Совета по сотрудничеству в

1999-2000 гг. Со своей стороны, представители ЕС заявили, что они придают особое значение проблемам демократизации и защиты прав человека в Узбекистане, а равно его дальнейшему продвижению к рыночной экономике.

!О.Борко

4.3. Отношения с США, Канадой, Японией, Китаем и странами АТР

Осень 1999 г. прошла под знаком подготовки открывшегося в начале декабря в Сиэтле Раунда тысячелетия (Millennium Round) – нового этапа многосторонних переговоров по проблеме либерализации мировой торговли в рамках ВТО. 11 октября Совет ЕС по общим вопросам обсудил позицию Союза на этом форуме. В центр обсуждения на встрече планировалось поставить вопросы либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией, сферы услуг, электронной торговли. Чуть раньше – 7 октября - о намерении использовать Раунд для достижения договоренности о максимальной либерализации по возможно большему перечню товарных позиций заявила администрация США. Такое видение целей и задач в целом было поддержано политической и деловой элитой ЕС. Однако на упомянутой сессии Совета по общим вопросам Франция выступила категорически против распространения процессов глобализации на национальные режимы производства и распространения аудиовизуальной продукции (т.н. культурное исключение). В свою очередь, представители Германии заявили о недостаточном внимании разработчиков повестки дня для Раунда тысячелетия к социальным вопросам.

27 октября на встрече в Вашингтоне Председатель Комиссии Р.Проди и Президент США Б.Клинтон согласились рассмотреть в Сиэтле, помимо вопросов сельского хозяйства и сферы услуг, проблемы государственных заказов, прямых иностранных инвестиций, развития электронной торговли и т.п. 8 ноября член Комиссии П.Лами, отвечающий за вопросы внешней торговли, встретился с премьер-министром Японии К.Обути для обсуждения перспектив Раунда тысячелетия. Стороны констатировали близость позиций, выразившуюся в приоритете защиты национальных культур, а также интеграции развивающихся стран в процессы, разворачивающиеся под эгидой ВТО.

К концу осени стало очевидно, что основные участники подготовительного этапа Раунда (прежде всего ЕС и США) не смогут до начала встречи в Сиэтле прийти к консенсусу по ряду спорных вопросов, в числе которых - биотехнологии и охрана окружающей среды.

Взаимоотношения США и ЕС в контексте подготовки Раунда неизбежно несли на себе отпечаток тех конфликтов, которые характеризуют торгово-экономические связи сторон в последние годы. 6 сентября Комиссия опубликовала 15-й ежегодный доклад о существующих в торговой практике США препятствиях на пути трансатлантических торговли и инвестиций. Среди 17 отмеченных категорий препятствий наиболее существенными являются:

- экстерриториальные нормы законодательства США
- односторонние торговые нормы (Разделы 301-310 Закона США о торговле 1974 г.)
- тарифные и таможенные барьеры
- протекционистские механизмы, базирующиеся главным образом на антидемпинговом законодательстве 1916 г.
- технические барьеры (требования определенной маркировки, субфедеральные акты и т.д.)
- использование в торговых спорах тезиса об угрозе национальной безопасности США.

В рассматриваемый период сторонам удалось приблизить решение ряда спорных вопросов. Так, в ноябре Комиссия

представила предложение о двухэтапном реформировании режима импорта бананов в ЕС. План был одобрен Вашингтоном, несмотря на отрицательную реакцию латиноамериканских экспортеров.

Пока топчутся на месте переговоры с США о судьбе эксплуатируемых в ЕС самолетов американского производства с шумопоглотителями. США требуют отмены европейских нормативов, запрещающих полеты самолетов с шумопоглотителями в ЕС. Комиссия согласна пойти лишь на отсрочку ввода этих нормативов в действие.

Сессия Европейского совета в Тампере 19 октября подвергла резкой критике решение американского Сената о выходе из моратория на ядерные испытания.

4 октября Комиссия подписала соглашение с Национальным институтом стандартов и технологий США о мерах, направленных на углубление сотрудничества в области метрологии и стандартов. 6 октября начала функционировать двусторонняя группа экспертов для совершенствования механизма корпоративных слияний и поглощений в трансатлантическом контексте.

Главным событием в отношениях ЕС и КНР стало возобновление переговоров о членстве КНР в ВТО, о чем стороны официально объявили 11 октября на встрече стран-участниц ASEM в Берлине. Вопрос об условиях вступления КНР в ВТО стал предметом переговоров в треугольнике ЕС-США-Япония. 19 ноября представители Евросоюза заявили, что его на 80% устраивает вариант соглашения о приеме КНР в ВТО, выработанный в ходе переговоров КНР с США. ЕС особенно заинтересован в согласовании с КНР вопросов тарифной политики в сфере торговли продукцией машиностроительной, автомобильной и косметической промышленности, реформы банковской системы, страхового дела и телекоммуникаций, а также сельского хозяйства.

А.Тэвдой-Бурмули

4.4. *Отношения со странами Латинской Америки*

Отношения с данным регионом развивались в русле решений саммита ЕС – Латинская Америка, состоявшегося в июне в Рио-де-Жанейро.

4-5 ноября в Хельсинки прошло первое заседание двусторонней рабочей группы на уровне заместителей министров иностранных дел, утвердившее программу сотрудничества на 2000 г. Она предусматривает активизацию диалога в таких областях, как защита прав человека, охрана окружающей среды, борьба с наркобизнесом и торговлей оружием, образование и научные исследования, обмен информационными технологиями.

По инициативе Испании следующий саммит, запланированный на первую половину 2002 г., пройдет на ее территории.

Осенью были продолжены переговоры ЕС с Мексикой о зоне свободной торговли. В ходе седьмого (июльского) раунда было достигнуто соглашение по вопросам санитарных требований к товарам и урегулированы некоторые вопросы таможенного сотрудничества.

Состоявшийся 7-15 октября в Мехико восьмой раунд не разрешил противоречий по вопросам о сроках введения и размерах таможенных пошлин, особенно по сельскохозяйственным продуктам (авокадо, апельсиновый сок, клубника).

Таким образом, как предполагалось, восьмой раунд не стал последним в текущем году. 8-11 ноября в Брюсселе состоялся девятый раунд переговоров ЕС и Мексики по вопросу либерализации торговли. Мексика настаивает на снятии таможенных пошлин с 60% товаров к 2003 г., а ЕС – с 80%. Кроме того, Мексика требует предоставить ей больший доступ к европейскому рынку электроники и защитить свой рынок от текстильной продукции из третьих стран. В области государственного обеспечения и поставок некоторые европейские страны настаивали на своем участии в тендерах на региональном и местном уровнях. Однако это противоречит мексиканской Конституции. В области инвестиций и услуг

стороны согласились не менять существующие правила в течение последующих трех лет. Не было достигнуто согласия по вопросу происхождения товара, государственного обеспечения и движения капиталов, чем страны ЕС остались недовольны.

Лишь девятый (ноябрьский) раунд переговоров завершился принятием искомого решения о либерализации торговли промышленными товарами с 2007 г. и сельскохозяйственной продукцией с 2010 г. Ожидается, что будущий договор оживит торговлю ЕС с Мексикой, которая в последние годы существенно сократилась из-за вступления в силу договора НАФТА. Сейчас на Мексику приходится всего лишь 1% европейского экспорта и 0,6% европейского импорта.

В ноябре также прошли переговоры ЕС с Чили и МЕРКОСУР об устранении нетарифных барьеров во взаимной торговле. Проблемы тарифных ограничений решено ввести в повестку дня с июля 2001 г. В марте 2000 г. в Аргентине и Чили состоятся первые заседания совместных комитетов по подготовке договоров о свободной торговле.

В октябре в Брюсселе состоялась очередная, четвертая встреча ЕС-Венесуэла по вопросам энергетики. На ней обсуждались такие темы, как формирование цен на нефть, отношения ЕС со странами ОПЕК, обеспечение безопасности ядерных реакторов. Министр энергетики Венесуэлы А.Сильва Кальдерон доложил о принятых в стране новых законах, направленных на привлечение частных капиталовложений в газо- и угледобывающую промышленность, а также электроэнергетику.

М.Абрамова

4.5. *Отношения с АКТ и другими странами Азии и Африки*

10 октября в Нассау (Багамские о-ва) открылось 29-е пленарное заседание Объединенной ассамблеи ЕС-АКТ. В ней приняли участие по 71 представителю Европарламента и государств АКТ. В работе Ассамблеи приняли участие члены нового состава Комиссии ЕС.

На сессии обсуждались проблемы преодоления бедности в странах АКТ и отношений между ЕС и АКТ в период после окончания действия Ломейских конвенций. Особое внимание было уделено отношениям ЕС со странами Карибского бассейна и проблеме Восточного Тимора. Участники сессии рассмотрели просьбу лидеров национально-освободительного движения Восточного Тимора о признании последнего независимым государством. В ряде выступлений отмечалось, что трагедия Восточного Тимора столь долгое время не замечалась, потому что развитые страны отдавали приоритет вопросам торговли, а не соблюдению прав человека. С учетом возрастающего значения политического компонента Ломейских конвенций страны ЕС-АКТ должны сделать все возможное для признания первого нового государства нового тысячелетия. Объединенная ассамблея, по словам ее сопредседателя Джона Корри (Великобритания), ускорит процедуру признания Восточного Тимора в группу АКТ.

Изменения в характере отношений между ЕС и группой стран АКТ делают последнюю все более привлекательной для государств, до последнего времени не входивших в такого рода союзы. Так, Куба, не так давно получившая статус наблюдателя в группе АКТ, намеревается стать в ближайшие месяцы ее полноправным членом и подписать в этом качестве Конвенцию с ЕС.

По ряду принципиальных вопросов Куба поддерживает позицию стран АКТ в их дискуссии с ЕС о характере будущей Конвенции. Так, Куба выступает убежденным противником включения в текст договора концепции справедливого режима правления, хотя требование борьбы с коррупцией, по мнению ее представителей, не может вызывать возражений с чьей бы то ни было стороны. Куба также высказывается за сохранение инструментов СТАБЭКС и СИСМИН, а также механизмов и протоколов, стабилизирующих доходы от продажи ряда товаров, особенно сахара и рома. Более того, Куба настаивает на расширении существующей системы торговли без соблюдения принципа взаимности.

В свою очередь, многие государства АКТ сочувственно отнеслись к изложенному кубинскими представителями видению будущей Конвенции. Так, президент Совета АКТ Северин Аджови в своем официальном заявлении подчеркнул, что страны АКТ не выступают против требования борьбы с коррупцией, но считают, что принципы уважения прав человека, демократии и правопорядка, содержащиеся в тексте нынешней Конвенции, являются вполне достаточными для поддержания режима справедливого правления и что вносить какие-либо новации в этот раздел подготавливаемого

документа не имеет смысла. Напротив, требование включить в текст дополнительные принципы не отвечает интересам стран АКТ, поскольку лишь усложнит для них доступ к мировым ресурсам. Касаясь режима торговых преференций, С.Аджови заявил, что, хотя этот режим действительно не может существовать вечно, его поэтапное сокращение должно начаться не ранее 2006 г.

Сессия показала, что стороны нацелены на поиск компромисса, необходимого для вывода переговоров из тупика, в котором они оказались летом 1999 г. Так, сопредседатель Объединенной ассамблеи Дж.Корри поддержал обоснованность требований стран АКТ в отношении более длительного переходного периода для поэтапного сокращения режима торговых преференций, а также выступил в поддержку сохранения СТАБЭК и СИСМИН.

Тем не менее говорить о нахождении компромисса было явно преждевременно. Реакция Комиссии ЕС на взаимные уступки сторон в Нассау оказалась достаточно жесткой. Член Комиссии Пол Нильсон заявил, что любые проекты, предусматривающие продление срока действия существующей системы торговых преференций, являются абсолютно нереальными. Касаясь будущей системы торговли между ЕС и АКТ, он подчеркнул, что заключение региональных соглашений о сотрудничестве более предпочтительно, чем сохранение преференциального режима, который, по его словам, имел ограниченный эффект.

Важным шагом на пути к взаимоприемлемому решению стало очередное заседание Совета ЕС по развитию, состоявшееся 11 ноября 1999 г. в Брюсселе. Его участники отдали предпочтение более гибкому подходу к отношениям со странами АКТ. Односторонний преференциальный режим, предоставляемый странам АКТ Ломейскими конвенциями (нулевое налогообложение товаров, производимых странами АКТ для европейских рынков, без соблюдения принципа взаимности), предлагается сохранить в течение восьми лет (а не пять, как первоначально предлагал ЕС, но и не 10, на чем настаивали страны АКТ), т.е. до 2008 г. Этот период статус кво должен быть использован для подготовки региональных соглашений об экономическом сотрудничестве, которые, вступив в силу в 2008 г., заложат основы для зон свободной торговли (их открытие намечено на 2023 г.). Таким образом, становится возможным достижение договоренности с ВТО об освобождении стран АКТ от соблюдения принципов этой организации сроком на восемь лет, и 15-летнем продлении переходного периода, необходимого для установления реально действующих зон свободной торговли.

Предложения Совета по наиболее дискуссионному политическому вопросу – о режиме справедливого правления в странах АКТ как непременном условии сотрудничества – заключаются в следующем: концепция режима справедливого правления не должна быть основным элементом будущего соглашения, невыполнение которого автоматически влечет за собой временное прекращение партнерства в случае грубого нарушения его основных принципов любой из договаривающихся сторон. Предполагается, что в Конвенции будет специально оговариваться только требование борьбы с коррупцией, несоблюдение которого может повлечь за собой санкции в виде временного замораживания партнерства. При этом имеется в виду организованная коррупция в рамках государственной системы, а не отдельные случаи финансовой нечистоплотности чиновников, неизбежные в условиях развивающихся стран.

Разработанные Советом подходы к достижению компромиссного решения наиболее дискуссионных вопросов будущей Конвенции были сочувственно восприняты на второй встрече глав государств стран АКТ, состоявшейся 25-26 ноября в Санто Доминго (Доминиканская Республика). Одной из основных целей саммита была выработка единой позиции стран АКТ по отношению к ВТО. Поддержка со стороны ЕС на переговорах стран АКТ с ВТО имеет для них решающее значение.

Таким образом, незадолго до последней конференции ЕС-АКТ, которая должна состояться в первой декаде декабря и утвердить окончательный текст будущей Конвенции, стороны, возможно, все же приблизились к компромиссу, достижение которого необходимо для успешного развития отношений между ЕС и странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона.

К.Бенедиктов

[1] Wall Street Journal. N.Y., 1999. Dec.3-4. P.1.

[2] Eurostatistics. Luxembourg, 1999. N 12. P.31.