

# ВЫПУСК 33: ИЮНЬ-АВГУСТ 2003 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

## ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 33: ИЮНЬ–АВГУСТ 2003 г.

Под редакцией:

*Борко Ю.А. (отв.ред.)*

*Буториной О.В.*

*Журкина В.В.*

*Потемкиной О.Ю.*

МОСКВА, сентябрь 2003

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu.int>

Интернет-сайт Представительства Европейской комиссии в России находится по адресу: <http://www.eur.ru>

С выпусками “Европейский Союз: факты и комментарии”, а также с информацией о деятельности Ассоциации

европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

*Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование* – Тяжелова В.В.

*Техническое редактирование* – Грачева М.Л.

*Компьютерная верстка* – Шарапова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2003

## СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера**
  - 1.1. Европейский совет
  - 1.2. Европейский парламент
- 2. Углубление интеграции в рамках ЕС**
  - 2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС
  - 2.2. Экономический и валютный союз
  - 2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза
    - 2.3.1. Межправительственная конференция по институциональной реформе
    - 2.3.2. Общая внешняя политика и политика безопасности
    - 2.3.3. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия
    - 2.3.4. Деятельность Суда ЕС
  - 2.4. Другие направления деятельности ЕС
    - 2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов
    - 2.4.2. Социальная политика
    - 2.4.3. Научно-техническая политика
- 3. Расширение ЕС**
- 4. ЕС и внешний мир**
  - 4.1. Отношения с Россией
  - 4.2. Отношения с другими странами СНГ
  - 4.3. Отношения со странами Латинской Америки

## 1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера

### 1.1. Европейский совет

На очередном заседании Европейского совета, состоявшемся 19-21 июня в Салониках (Греция), были приняты решения и рекомендации по некоторым важным вопросам развития ЕС. Важнейший из них – рассмотрение проекта Конституционного договора ЕС, разработанного Конвентом во главе с бывшим президентом Франции Валери Жискар д'Эстеном. Участники саммита пришли к выводу, что Конвент успешно завершил свою работу, единодушно одобрили проект и приняли решение передать его на обсуждение Межправительственной конференции, которая откроется в октябре 2003 г. В ней примут участие как нынешние государства-члены Евросоюза, так и 10 государств, которые в апреле подписали в Афинах Акт о вступлении в ЕС и станут его членами с 1 мая 2004 г. Саммит рекомендовал завершить работу конференции “как можно быстрее”, с тем чтобы Конституционный договор был одобрен и обнародован еще до выборов в Европейский парламент, которые состоятся в июне 2004 г. Государствам-членам расширенного Евросоюза рекомендуется подписать договор “как можно скорее” после 1 мая 2004 г.

Другой важной темой, рассмотренной главами государств и правительств, был комплекс проблем иммиграции, границ и предоставления политического убежища. В заключительном документе саммита изложены конкретные рекомендации, охватывающие такие вопросы, как развитие системы информации о визах, управление внешними границами, порядок возвращения нелегальных иммигрантов, проникающих на территорию ЕС, принципы и условия предоставления политического убежища, сотрудничество с третьими государствами в возвращении нелегальных иммигрантов и интеграции прибывающих оттуда легальных резидентов.

В разделе заключительного документа, посвященном расширению, приветствуются положительные результаты референдумов о вступлении в ЕС, состоявшихся на Мальте, в Словении, Венгрии, Литве, Словакии, Польше и Чешской Республике. Подтверждено, что Болгария и Румыния могли бы вступить в ЕС в 2007 г., если они к этому времени будут полностью соответствовать копенгагенским критериям. Саммит отметил успехи Турции в проведении реформ, подчеркнул необходимость дальнейшего существенного прогресса в этом направлении и готовность ЕС помочь в этом, а также подтвердил, что перспективы вступления Турции в ЕС будут рассмотрены на заседании Евросовета в декабре 2004 г.

С проблематикой расширения связаны еще два вопроса, рассмотренных саммитом. В последний день, 21 июня, Евросовет провел совместное заседание с руководителями шести западнобалканских государств – Албании, Боснии и Герцеговины, Македонии, Сербии и Черногории, Хорватии. ЕС подтвердил принципиальную готовность принять их в свои ряды. На совместном заседании были одобрены два документа: “Салоникская повестка дня для Западных Балкан – движение к европейской интеграции” и “Декларация Салоникского саммита ЕС – Западные Балканы”. Предусмотрено значительное увеличение финансовой помощи ЕС этим государствам.

В заключительный документ включен также раздел об отношениях с соседними странами, которые не рассматриваются как потенциальные кандидаты на вступление в ЕС. В нем подтверждается готовность ЕС развивать теснейшее сотрудничество с ними в соответствии с концепцией “Более широкой Европы – нашего нового соседства”, которую Комиссия опубликовала в марте, а также документами, принятыми на Европейской конференции (Афины, 17 апреля) и Евро-средиземноморской встрече на министерском уровне (Крит, 26-27 мая). Участники саммита обсудили некоторые вопросы экономического курса ЕС и международных отношений. Подчеркнута необходимость последовательного соблюдения общих ориентиров экономической политики и пересмотренных ориентиров в области занятости, а также выполнения решений весеннего заседания Евросовета, касающихся реализации лиссабонской программы реформ.

В международном разделе заключительного документа зафиксированы позиции ЕС в таких вопросах, как стратегия безопасности ЕС и его оборонная политика, положение на Ближнем Востоке, в том числе в Ираке, и отношения с арабским миром, ситуация в Иране, Северной Корее, Бирме, ряде других государств и регионов. Участники саммита приняли решение продлить действие общей стратегии в отношении России до 24 июня 2004 г.

Саммит принял специальный документ по докладу председательствующего государства (Греции) о внешних акциях ЕС, связанных с борьбой против международного терроризма. В нем особо подчеркнута необходимость развития сотрудничества в этой области с третьими странами и международными организациями.

30 июня завершился срок председательства Греции в ЕС. Ее правительство и общественность имеют все основания считать его итоги успешными. Два решения, принятых в первой половине 2003 г., несомненно, войдут в историю европейской интеграции. Первое – Акт о вступлении в ЕС 10 государств Центральной Европы и Средиземноморья, подписанный в Афинах 10 апреля; второе – одобрение саммитом в Салониках проекта Конституционного договора. Эти решения дают длительный импульс процессам расширения и углубления европейской интеграции. Конечно, Греции повезло, что графики завершения процессов расширения и разработки Конституции ЕС пришлись на время ее председательства. Но бремя подготовки обоих саммитов легло на греческое правительство, и оно справилось с этой работой. Греция может занести в свой актив и проведенное по ее инициативе чрезвычайное заседание Европейского совета в феврале, на котором была выработана общая позиция ЕС по Ираку, а также ряд других решений и мероприятий ЕС в сферах его внутренней и внешней политики.

С 1 июля председательство в ЕС перешло к Италии, входящей в четверку больших по европейским меркам государств-членов ЕС. Ей предстоит доказать, что оно будет не менее плодотворным, чем греческое. Сделать это не просто. Решений такого масштаба, какими были два вышеназванных, не предвидится. Разве что полный успех предстоящей Межправительственной конференции. Поэтому акцент будет, по-видимому, перенесен на достижение положительных результатов в решении не столь масштабных, но практически насущных задач ЕС. Первые два месяца итальянского председательства выпали на период летних отпусков. Фактический старт Италия примет в сентябре. В ее планы входит, помимо проведения названной конференции, улучшение изрядно испорченных отношений с Вашингтоном и достижение существенного прогресса в реализации стратегии партнерства с Россией. Последней задаче правительство Италии и лично премьер-министр Сильвио Берлускони придают особое значение.

## 1.2. *Европейский парламент*

Приоритетами деятельности Европейского парламента летом 2003 г. стали внешняя политика, транспорт и энергетика, защита прав потребителей, а также сельское хозяйство и политика занятости.

Регионами повышенного интереса Европейского парламента оказались Юго-Восточная Азия и Африка, которым было посвящено больше половины принятых документов. Из стран СНГ внимания были удостоены Украина, в связи с обновлением украинско-европейского договора о научном и технологическом сотрудничестве и Россия, из-за очередного обострения ситуации в Чечне.

Защита прав потребителей стала в представлении парламентариев главной внутривнутриполитической темой Сообщества, в первую очередь на сессии речь шла о поставках генетически модифицированных продуктов. Проблема, ставшая в 2003 г. дополнительным испытанием для трансатлантических отношений, заняла важное место в деятельности Европейского парламента, ей было посвящено около 10 принятых документов. Среди основных рассмотренных вопросов – лабораторное испытание продовольствия, определение состава, выявление генетически модифицированных продуктов, их упаковка и международная торговля ими.

Летом 2003 г. был принят пакет документов о едином рынке газа, электричества и доступа к распределительным сетям. Европейский парламент одобрил решимость Комиссии в создании равных рыночных условий для электрических и газовых компаний Сообщества, подтвердил ее предложение по учреждению независимой от производителей распределительной сети, а также указал на необходимость маркировки производимой электроэнергии в счетах для потребителей. При строительстве европейских энергетических сетей, парламент не исключил возможность совместного финансирования их со стороны ЕС, ограничив объем предоставляемой помощи двадцатью процентами.

Продолжая рассматривать проекты реформирования сельского хозяйства Сообщества, Европейский парламент умерил радикальные планы Комиссии относительно изменения схемы субсидирования европейских фермеров, а также высказал возможность реализации помощи сельскому хозяйству в рамках не только Экономического и валютного союза, но и социальной политики ЕС.

Европейский парламент рассмотрел предложения Комиссии по выработке критериев занятости, к которым помимо полной занятости, увеличения производительности и большей социальной сплоченности, добавилось и гендерное равенство в сфере занятости. Кроме того, парламентарии продолжают настаивать на том, чтобы помимо уровня занятости ЕС устанавливал и предельно допустимый уровень безработицы. Рассмотрев ежегодный отчет работы Европейского центрального банка, депутаты одобрили методы его работы, указав, однако, на увеличение инфляции и растущую опасность снижения экспорта европейской продукции за пределы ЕС.

*А.Мотков*

## 2. **Углубление интеграции в рамках ЕС**

### 2.1. *Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС*

В третьем квартале, который имеет обычно самую низкую годовую конъюнктуру, заметного оживления деловой активности не произошло. Темпы прироста ВВП замерли на отметке близкой к нулевой. В июньском прогнозе Комиссии во втором и третьем кварталах они предполагаются в интервале от 0 до 0,4%. Приросты ВВП в первом квартале 2003 г. по отношению к тому же кварталу прошлого года составили в зоне евро 0,8% и в ЕС-15 1,0%. В мае индикатор деловой активности сократился до 0,68, что является наименьшим значением за последние 15 месяцев, понизились и “индикаторы доверия”. Поэтому ЕЦБ также уменьшил в июне оценку годовых темпов ВВП на текущий год до 0,4-1,0% против своего декабрьского прогноза от 1,1 до 2,1%, что послужило основанием для снижения в 5 июня ставки рефинансирования с 2,5 до 2,0%.

Промышленное производство за год в апреле 2003 г. выросло в зоне евро на 0,8% и на 0,5% в ЕС-15, а цены на промышленную продукцию – на 1,3% и 1,5%. Но во втором квартале обозначилась тенденция к их понижению в основном из-за снижения цен в энергетическом секторе на 1,8% и 2,1%. Общий индекс цен в июне в годовом исчислении повысился за месяц на 0,1 пункта до 2,0%. Темп прироста издержек на заработную плату в целом по отраслям за год в первом квартале, хотя и замедлился по сравнению с четвертым кварталом 2002 г. (3,7%), вырос существенно больше, чем ВВП – на 2,8%. Безработица продолжает медленно расти. В мае доля незанятых в самодельном населении в зоне евро была 8,8% и 8,8% в ЕС-15 (12,3 и 14,3 млн. человек). В начале первого квартала в зоне евро сохранялось положительное сальдо в торговле в размере 3,0 млрд. евро, чуть ниже, чем на ту же дату прошлого года (4,6 млрд. евро). Но в ЕС-15 в апреле имелся дефицит 0,4 млрд., который сократился по сравнению с прошлым годом (3,9 млрд. евро).

В связи с частым нарушением Пакта стабильности и роста по требованию Председателя Комиссии Р.Проди год назад была образована группа независимых экспертов под руководством проф. А.Сапи-ра. Основной вывод работы, представленной в июле с.г., состоит в том, что при расширении Союза главным фактором, препятствующим наступательному росту, является принятие стран с существенно более низким доходом. Однако без устойчивого роста хозяйства невозможно оказать экономическую помощь более бедным странам из бюджета через Структурные фонды и обеспечить требуемую стабильность.

Затяжная рецессия постепенно подвела основные промышленно развитые страны к порогу возникновения дефляции, подрывающей возможность ее скорого преодоления, ведь бороться с ней сложнее, чем с инфляцией. Примером этого является Япония, где цены снижаются с 1995 г., ставка процента близка к нулю, а страна находится в перманентной депрессии. Уровень инфляции в промышленно развитых странах сейчас самый низкий за последние 50 лет. Базовая инфляция (исключая цены на продукты питания и энергоносители) в США снизилась с 2,8% в 2001 г. до 1,7% в марте, а в зоне евро этот показатель сократился за 12 месяцев с 2,6% до 1,7%. По прогнозу “Dresdner Kleinwort Wasserstein”, к концу следующего года в США она сократится до 1,0%, а в зоне евро до 0,2%, что вынудит ЕЦБ сократить в начале 2004 г. ставку процента до 1,0%.

Тема инфляции-дефляции обсуждалась в июне на периодической встрече парламентского Комитета по денежной и экономической политике и президента ЕЦБ В.Дуйзенберга. Последний заверил, что аналитики Банка постоянно и независимо от других организаций отслеживают в краткой- и среднесрочной перспективе состояние факторов, влияющих на

средне- и долгосрочную тенденцию роста цен и имеют достаточно инструментов, чтобы держать темп инфляции близким к 2,0%, что гарантирует от сползания к дефляции. Но он признал, что ставка может быть понижена, но лишь в крайнем случае. Кроме того, обсуждался вопрос о сохранении независимости ЕЦБ в связи с некоторыми положениями, включенными в Европейскую конституцию. Дуйзенберг сказал, что принятые формулировки некоторых статей ни в коей мере не подразумевают передачу управления ЕЦБ, даже частичную, каким-либо институтам ЕС.

*И.Бороздин*

## **2.2. Экономический и валютный союз**

Минувшим летом главные события разворачивались вокруг двух проблем: соблюдения бюджетной дисциплины в условиях низкой экономической активности и географического расширения зоны евро.

После того, как в конце мая евро достиг исторического максимума – 1,19 долларов за один евро, его курс в течение лета постепенно снижался. Этому, в частности способствовало проведенное 5 июня понижение ставки рефинансирования Европейского центрального банка с 2,5 до 2,0% годовых. 3 сентября курс евро упал до отметки 1,078 долларов за евро. В последующие дни началось возвратное движение котировок, однако, оно едва ли будет устойчивым: провал шведского референдума и предстоящее вступление в ЕС стран Центральной и Восточной Европы, по всей видимости, усилят сомнения инвесторов относительно перспектив единой валюты.

На состоявшемся 3 июня заседании Совета ЭКОФИН министры приняли квалифицированным большинством рекомендацию о начале в отношении Франции процедуры разбирательства, предусмотренной в случае возникновения сверхнормативного дефицита госбюджета. В соответствии с ней, к 3 октября Париж должен огласить меры, которые позволят в 2004 г. сократить дефицит до 3% ВВП. Пока же правительство аннулировало государственные кредиты на сумму 1,4 млрд. евро. В Германии, как ожидается, дефицит госбюджета составит по итогам года 3,5% ВВП. Тем не менее, правительство, пытаясь стимулировать экономический рост, объявило, что запланированное на 2005 г. снижение налогов произойдет уже в 2004 г. В ответ Европейская комиссия пригрозила Германии, что если маастрихтский норматив будет нарушен и в следующем году (то есть, третий год подряд), она начнет против страны процедуру наложения штрафа в размере 0,5% национального ВВП.

Выступая по телевидению с традиционным посланием к нации в честь Дня взятия Бастилии, президент Франции Жак Ширак выразил надежду, что на встрече министров финансов стран еврозоны будет “рассмотрен вопрос о смягчении” Пакта стабильности. Он подчеркнул, что речь идет не об изменении Пакта, а о его гибком применении в условиях, когда сразу несколько стран ЕС отчаянно борются за возобновление экономического роста. Однако заседавшая вскоре Еврогруппа (совета министров экономики и финансов стран валютного союза) отвергла предложение Делора. Наиболее яростными его противниками были Испания, Бельгия и Нидерланды. Осенью дебаты по поводу Пакта будут возобновлены.

По мнению Европейской комиссии, Пакт стабильности оставляет национальным властям достаточно возможностей для поощрения экономического роста. Его главными источникам Комиссия считает структурные реформы, в том числе реформа пенсионной системы и здравоохранения. В опубликованном ею в начале июня ежеквартальном докладе с тревогой отмечается общее ослабление бюджетной дисциплины в ЕС. По расчетам экспертов, в 2004 г. трехпроцентный норматив может быть превышен в Германии, Франции, Италии и Португалии, тогда как только Ирландия, Австрия и Финляндия сумеют в среднесрочной перспективе поддерживать нулевое или положительное сальдо государственных расходов и доходов. Не лучшим образом складывается ситуация с государственным долгом: в текущем году он превысит допустимые 60% в Бельгии, Германии, Греции, Франции, Италии и Австрии.

В июле министры финансов стран ЕС предложили кандидатуру Жана-Клода Трише на пост президента Европейского центрального банка после того, как разбирательство по делу Банка “Креди Лионе” закончилось его полным оправданием. Напомним, что нынешний президент ЕЦБ голландец Вим Дуйзенберг был назначен в мае 1998 г. сроком на восемь лет. Однако, идя навстречу пожеланиям Франции, Дуйзенберг уже тогда согласился передать полномочия французскому кандидату по истечении половины срока. Планируется, что Трише вступит в должность с 1 ноября текущего года, и будет занимать ее в течение восьми лет.

В середине июля Совет ЭКОФИН официально одобрил директиву ЕС о проспекте эмиссии корпоративных ценных бумаг. В ней содержится перечень финансовых и других показателей, которые компания должна раскрыть, если она намерена привлекать акционерный капитал или размещать свои ценные бумаги на фондовой бирже. Принятый текст формирует так называемый единый “паспорт эмитента”.

В начале июня Совет ЭКОФИН уладил спор о льготах итальянским производителям молока. Как сообщалось в предыдущем выпуске, в апреле Италия отказалась голосовать за “налоговый пакет”, если ее фермерам не помогут возместить штраф, наложенный органами ЕС за превышение максимальных объемов производства молока. Совет согласился равномерно распределить сумму в 1486 млн. евро на срок 14 лет, начиная с 1 января 2004 г. По первоначальному требованию Италии, этот период должен был составить 30 лет. Достигнутый компромисс позволил странам ЕС одобрить “налоговый пакет”, принятие которого откладывалось 14 лет. Он включает: директиву о налогообложении доходов от сбережений (она должна вступить в силу с 1 января 2005 г.), директиву о налогообложении трансграничных платежей между ассоциированными компаниями и кодекс поведения в области корпоративного налогообложения.

В июле Европейский парламент рассмотрел и одобрил доклад о международной роли евро. По итогам обсуждения была выдвинута инициатива создать пост “мистера евро”, который бы представлял экономический и валютный союз ЕС в различных международных форумах, таких как заседания министров финансов “Большой семерки”, МВФ и Всемирный банк. По мнению Парламента, способность еврозоны “говорить одним голосом” повысит эффективность работы Еврогруппы. Парламентарии считают целесообразным, чтобы этот пост занимал заместитель Председателя Европейской комиссии, ответственный за экономическую и валютную политику, они также предлагают внести соответствующие положения в текст конституционного договора.

9 июня в Палате общин Великобритании состоялось специальное слушание с целью выявить, насколько переход к единой валюте отвечает национальным интересам страны. Незадолго до этого президент Европейского совета Коастас Симитис подчеркнул в интервью агентству “Рейтер”, что в преддверии принятия конституции Евросоюза всем его членам важно быть частью зоны евро. Тони Блэр со своей стороны заявил, что все члены кабинета в принципе одобряют планы

вступления страны в валютный союз и признают вытекающие из него преимущества, но добавил, что конкретное решение будет принято исходя из долгосрочных интересов нации. На заседании рассматривались результаты исследования, проведенного министерством финансов по пяти утвержденным еще в 1997 г. критериям: экономическая конвергенция с зоной евро, готовность к введению евро, а также влияние евро на занятость, на финансовые институты и на иностранные инвестиции. По трем первым позициям был получен отрицательный результат, что и предопределило общий исход дискуссии. В итоге намеченный на 2004 г. референдум перенесли на неопределенное время, вероятно, до 2005-2006 гг. В следующем году страну ожидает новая проверка по тем же пяти параметрам.

По словам британского министра финансов Гордона Брауна, в долгосрочной перспективе Англия получит существенные выгоды от членства в валютном союзе: в течение тридцати лет ее торговля с зоной евро вырастет на 50%, что даст прирост ВВП в размере от 5 до 9%. Однако сейчас главная проблема состоит в том, насколько британский экономический цикл может быть синхронизирован с континентальным.

Новый удар по планам расширения зоны евро нанес референдум в Швеции. 14 сентября почти 56,3% жителей страны высказались против перехода на единую валюту. Данный итог был вполне предсказуем: последние опросы общественного мнения неизменно свидетельствовали о превосходстве противников евро над его сторонниками.

После того, как 16 апреля в Афинах были подписаны договоры о вступлении десяти стран-кандидатов в Евросоюз, процесс их подготовки к участию в Экономическом и валютном союзе вступил в финальную стадию. 13 мая состоялось первое заседание Совета ЭКОФИН, на котором присутствовали наблюдатели из стран-кандидатов. С конца июня главы их центральных банков участвуют в качестве наблюдателей в работе Совета управляющих ЕЦБ. Сразу после вступления в ЕС новички должны будут представить Совету свои программы конвергенции, и уже летом Совет будет в праве начать процедуры расследования, если в каких-либо странах дефицит госбюджета превысит 3% ВВП. И, хотя до санкций дело не дойдет (они распространяются только на членов зоны евро), новым членам предстоит много работы: в 2002 г. только Эстония, Словения, Латвия и Литва выполняли указанный норматив, остальные же шесть стран имели дефицит в размере от 4 до 9% ВВП.

Если раньше страны-кандидаты всеми силами стремились как можно раньше оказаться внутри зоны евро, то теперь взгляды на этот процесс заметно меняются. Так, советник президента Польши по экономическим вопросам Витольд Орловски, выступая в июне на конференции в Варшаве, заявил, что его страна сможет войти в зону евро не раньше 2008-2010 гг., хотя правительство рассчитывало сделать это уже в 2007 г. Орловски подчеркнул, что до вступления в валютный союз следует провести модернизацию производства, а также глубокую реформу государственных финансов и рынка труда. Без этого издержки приспособления к условиям валютного союза, будут, по его словам, чрезвычайно высокими. Советник подчеркнул, что формальное выполнение критериев конвергенции вовсе не гарантирует стране реальную конвергенцию с нынешними участниками зоны евро. В том же духе высказываются и эксперты Бундесбанка. В его июльском бюллетене говорится, что новичкам не обязательно сразу присоединения к коллективному механизму регулирования обменных курсов (двухлетнее членство в нем является неременным условием перехода на евро). Сначала она рекомендуют заняться экономической конвергенцией и стабилизацией обменных курсов.

*О.Буторина*

### **2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза**

#### *2.3.1. Межправительственная конференция по институциональной реформе*

9–10 июля 2003 г. состоялось последнее пленарное заседание в рамках Европейского конвента (всего за 16 месяцев работы Конвента прошли 26 пленарных заседаний). 18 июля глава Конвента Валери Жискар д'Эстен передал руководству председательствующей в Европейском Союзе Италии окончательный проект Европейской конституции, одобренный практически единодушно членами Конвента. По мнению большинства, этот проект далек от идеала, но в то же время он значительно превосходит то, на что, как первоначально казалось, можно было рассчитывать. Сделан полезный подготовительный шаг к оформлению в обозримом будущем более демократичного, прозрачного и действенного Союза в расширенном составе. Теперь конституционный текст будет представлен на рассмотрение Межправительственной конференции (МПК), которая начнет работу в октябре 2003 г.

МПК получает единый согласованный текст, не содержащий никаких вариаций или серьезных нестыковок. Это важный позитивный знак для национальных правительств, многие из которых заранее были настроены в отношении Конвента скептически. Жискар д'Эстен призвал Италию провести МПК на самом высоком политическом уровне, завершив ее к декабрю 2003 г. В результате, вслед за Римским договором 1957 г., на свет, что глубоко символично, должна явиться Римская конституция. Ее можно было бы подписать в Риме в мае 2004 г., то есть накануне следующих выборов в Европейский парламент, которые пройдут в июне.

По заявлениям итальянской стороны, она намерена защищать результаты работы Конвента и хотела бы, чтобы МПК сосредоточилась на ограниченном числе проблем, в отношении которых до сих пор ведутся споры, а не возобновляла дебаты по общим вопросам. К числу таких острых проблем относится, к примеру, уточнение роли и задач будущего председателя Европейского совета, которые в предлагаемом проекте прописаны недостаточно четко.

Окончательный вариант наиболее существенных нововведений в институциональной сфере был обнародован Президиумом Конвента уже в июне 2003 г. и включил в себя следующие вопросы:

- Состав Комиссии. Ниццкие договоренности 2000 г. на этот счет будут действовать до 1 ноября 2009 г. Поясним, что 2 июня 2003 г. представители глав правительств шести государств-участников ЕС [1] и трех стран, находящихся в процессе присоединения к Союзу [2], однозначно выступили против скорого отказа от так называемой Ниццкой редакции "институционального пакета". Позднее обнаружилось, что сохранить Ниццкие договоренности хотели бы и многие другие так называемые малые европейские страны. Они усматривают в нем средство, пусть несовершенно, но реальное, дающее возможность гарантировать равенство государств-участников в рамках ЕС, независимо от их мощи и размера, и сохранение коммунитарного метода в принятии решений. Напомним, что в этом пакете были взаимоувязаны на период, начиная с 1 января 2005 г., распределение голосов в Европейском парламенте, в Экономическом и социальном комитете и в Комитете регионов, а также состав Комиссии и система голосования в Совете. Здесь налицо, в том числе, и значимая уступка новым членам Союза, которые опасались, что в процессе национальной ратификации договоров о присоединении

к ЕС они будут лишены такого важного канала связи с интеграционным объединением, как “собственный” член Комиссии.

Противники сохранения Ниццкого компромисса из ряда крупных стран ЕС, из Комиссии и Парламента считают его абсурдным и хотели бы ускорить введение намеченных институциональных новаций.

Тем не менее, до названного срока (1 ноября 2009 г.) каждое участвующее в Союзе государство (включая новых членов ЕС) будет иметь “национального” члена наднациональной Комиссии, причем все члены Комиссии будут наделены равными полномочиями. Затем членов Комиссии должно стать только 15, включая Председателя и будущего министра иностранных дел Европы. Они будут назначаться на основе системы ротации при участии всех государств-членов ЕС. Правила ротации останутся теми же, что были установлены в Ницце в 2000 г. Каждая страна, которая в определенный период не будет иметь “национального” представителя среди 15 членов Комиссии, все же будет представлена делегатом, заседающим в Комиссии, без права голоса. Похоже, что постоянные представительства при штаб-квартире ЕС в Брюсселе не имеют никакого реального веса в глазах национальных администраций стран-участниц, и они все больше склонны рассматривать в качестве своих представителей именно членов Комиссии, наделенных реальными наднациональными полномочиями в исполнительной области.

Заметим, что Комиссия не скрывает своего негативного отношения к предложенному в проекте конституционного текста варианту решения данного вопроса на будущее и намерена настаивать на его коррекции в ходе предстоящей МПК. На перспективу, по мнению Председателя Комиссии Романо Проди, потребуется один полномочный член Комиссии на каждое участвующее в Союзе государство. Система, при которой некоторые члены Комиссии не смогут голосовать, не будет, по его мнению, работоспособной.

- Система голосования в Совете. Здесь распределение голосов тоже останется соответственно Ниццким решениям 2000 г. Оно может быть сохранено и после указанного срока (1 ноября 2009 г.), максимально на три года – до 2012 г., если Совет примет на данный счет соответствующее решение квалифицированным большинством голосов.

- Квалифицированное/сверхквалифицированное большинство. Квалифицированное большинство в Совете должно предполагать половину государств (что позволяет защитить интересы малых стран, значительно более многочисленных) и 3/5 совокупного населения государств ЕС. Сверхквалифицированное большинство на будущее определяется в 2/3 от числа государств и 80% совокупного европейского населения. Заметим, что при этом даже на долю государства с наибольшей численностью населения в Европейском Союзе (Германия) приходится менее 20% общей численности населения ЕС, что лишает всякое отдельно взятое государство ЕС возможности заблокировать решение, неудобное только ему одному.

- Пункт по поводу возможности перехода. Государствам-членам будет дано право единогласно принять решение о переходе к квалифицированному или сверхквалифицированному большинству при голосовании в областях, где ранее решения принимались единогласно. Иными словами, для этого не понадобится формальным порядком вносить изменения в Европейскую конституцию.

- Председательство в Совете. Совет по общим вопросам (который будет собираться для выполнения двух различных функций – в качестве законодательного Совета, принимающего все законы Сообщества, и в качестве координирующего Совета по общим вопросам) получит председателя, назначаемого из числа его членов на срок не менее одного года на основе ротации. Во главе Совета по иностранным делам будет находиться будущий европейский министр иностранных дел. Более четкое соблюдение принципа разделения властей потребовало бы, чтобы законодательный совет был автономным образованием, отдельным от Совета по общим вопросам.

- Председатель Европейского совета. Председателем Европейского совета может быть лицо, занимающее пост и в другом европейском институте. У него не будет собственного бюро. Это делается для того, чтобы такое председательство, развившись и укрепившись, не превратилось со временем в полномасштабную администрацию, конкурируя в подобной роли с Комиссией ЕС. С другой стороны, открытой остается возможность для объединения постов председателей Европейского совета и Европейской комиссии.

- Число мест в Европейском парламенте не должно превышать 732 (а не 700, как было установлено прежде).

Кроме прочего, по предложению Конвента, Евратом должен в будущем стать отдельным юридическим лицом, не связанным непосредственно с Европейским Союзом. Группа зеленых в Европейском парламенте и европейские организации по защите окружающей среды в восторге от такого результата. Они считают, что Договор о Евратоме абсолютно устарел. В итоге европейские страны получают теперь право отказаться от этого Договора, что не будет иметь негативных последствий для их членства в ЕС. Гражданское использование ядерной энергии, как видим, остается непопулярно в Европе.

Ряд прежних предложений, которые делал Жискара д’Эстен в качестве председателя Конвента, оказались для его прочих делегатов неприемлемыми, что заметно обостряло обстановку в Конвенте. Позднее председатель принял во внимание мнение Комиссии, Парламента, а также представителей большинства малых стран. К примеру, ранее высказывавшееся им предложение об институционализации Конгресса [3], не получившее никакой поддержки, в новом проекте вообще не фигурирует.

К серьезным недоработкам завершившегося Конвента относят главным образом то, что принцип квалифицированного большинства не получил в представленном проекте полного развития. При этом квалифицированные решения в Совете должны будут впредь применяться в 20 новых областях, включая социальную политику, структурные фонды и фонд сплочения, сельскохозяйственную политику и правила конкуренции в сельском хозяйстве, а также юстицию и внутренние дела (пограничный контроль, предоставление убежища и иммиграция). Однако вместе с тем единогласие сохраняется в вопросах обеспечения безопасности и социальной защиты, налогообложения, изменения правил голосования в Совете (о чем уже говорилось выше), тех мер по охране окружающей среды, по которым и ныне принимаются единогласные решения, а также в отношении мер по борьбе с дискриминацией. Единогласие всех государств-участников потребуется (согласно нынешнему проекту) и для внесения в будущем изменений в Европейскую конституцию.

По мнению, высказанному, в частности, Романо Проди, когда налоговая политика связана с условиями конкуренции – скажем, при налогообложении компаний или при косвенном налогообложении – соответствующие решения должны также приниматься большинством на европейском уровне. При этом Комиссия отнюдь не претендует на полный набор полномочий в фискальной области.

Нужно, как считает Проди, постепенно продвигаться и к голосованию по принципу большинства в вопросах



внешней и оборонной политики.

Конвенту не удалось достичь прогресса в отношении будущего Экономического и валютного союза или социальной сферы. Такой результат был, впрочем, запрограммирован. Ведь члены Конвента в своей работе изначально встали на строго институциональную точку зрения без учета более широких политических соображений.

*М.Стрежнева*

### 2.3.2. *Общая внешняя политика и политика безопасности*

Сотрудничество и взаимодействие между ЕС и НАТО стали темой совместной сессии министров иностранных дел в Мадриде 3 июня. Обсуждались вопросы функционирования “механизма ЕС по развитию оперативного потенциала” и “Группы ЕС-НАТО по оперативному потенциалу”. Х.Солана, Высокий представитель ЕС по ОВПБ, отметил, что для обеих организаций предпочтительно, чтобы развитие этого потенциала не приводило к дублированию их возможностей. В предварительном порядке была рассмотрена перспектива передачи миротворческой миссии НАТО в Боснии (СФОР) Европейскому Союзу. Дж.Робертсон, генеральный секретарь НАТО, подчеркнул, что эта миссия значительно сложнее операции ЕС в Македонии и НАТО в любом случае потребует всесторонне обсудить СФОР до принятия решения о ее передаче. Г.Папандреу, министр иностранных дел Греции, председательствовавшей в ЕС, подтвердил, что страны-участницы выражают “общее желание” принять операцию в Боснии под эгиду ЕС, однако их практическую готовность еще только предстоит рассмотреть. Х.Солана проинформировал партнеров в НАТО о готовящейся миротворческой миссии ЕС в Конго.

Военная миссия ЕС “Артеми́с” в Демократической Республике Конго учреждена в соответствии с резолюцией 1484 СБ ООН с целью усиления международного присутствия. В соответствии с мандатом, задачей “Артеми́с” является прекращение “межэтнической бойни” и предотвращение возникновения хаоса в северо-восточной провинции Итуру, что привело бы к краху мирного процесса. Однако выполнение этих задач осложняется ограниченностью географической зоны операции. Войска “Артеми́с” могут действовать только в Бунии, и не имеют мандата на разоружение отрядов. Однако, по словам командующего операцией генерал-майора Нева (Франция), возможны и иные действия, если того потребует ситуация. Мандат предусматривает право на самозащиту. Кроме того, он усилен тем, что в резолюцию 1484 включено положение о возможности международного трибунала над военными преступниками. Силы “Артеми́с” начали прибывать в Конго с 13 июня, были окончательно развернуты к 15 июля, а к 15 августа полностью заменили бенгальское подразделение ООН. Основу оперативных сил составляют военнослужащие Франции, наряду с которой в “Артеми́с” участвуют Бельгия, Великобритания и Канада (преимущественно – тыловое и медицинское обеспечение), а в дальнейшем предполагается участие еще нескольких государств.

Консультации НАТО и ЕС были продолжены на встрече на уровне послов Североатлантического совета и Комитета по вопросам политики и безопасности 15 июля. Обсуждалась операция ЕС в Македонии “Конкордия”, возможность расширения ее мандата и увеличения в этой связи поддержки со стороны НАТО. Была поднята тема вероятной операции ЕС в Молдове – в соответствии с обращением ОБСЕ за содействием “к ЕС и другим международным организациям”. Возможная миссия ЕС должна сочетать военный и гражданский компоненты (соответственно 1000 и 100 человек). По словам итальянского посла М.Мелани, ЕС при принятии решения примет во внимание интересы России, участие которой также остается открытым вопросом. Несмотря на то, что ОБСЕ пока не внесла конкретных предложений, а обсуждение носит предварительный характер и проходит в рамках консультаций “Берлин+” (механизмы ЕС-НАТО), США не поддерживают планов ЕС, предпочитая проводить подобную операцию силами НАТО.

Одним из центральных политических событий лета стал доклад “Безопасная Европа в лучшем мире”, подготовленный Х.Соланой и представленный для обсуждения на саммите ЕС в Салониках 19-20 июня. Этот документ расценивается как первый шаг в определении европейской стратегии безопасности. В докладе указывается, что ширококомасштабная агрессия против государств-членов ЕС в настоящее время “невероятна”, но эту угрозу сменили новые – более диверсифицированные и менее предсказуемые. Три главные угрозы – терроризм; распространение оружия массового уничтожения; “несостоятельные” государства и организованная преступность. Противодействие этим вызовам предполагает три стратегические цели: 1) расширение зоны безопасности вокруг ЕС; 2) укрепление международного порядка, закона и международных организаций, прежде всего ООН; 3) противодействие угрозам путем использования и сочетания широкого спектра инструментов – военных, политических, экономических, гуманитарных. Достижение этих целей требует от ЕС быть более активным, сплоченным и обладающим соответствующим потенциалом. Особенно важно: увеличить ресурсы в оборонной сфере; избегать дублирования и добиваться объединения сил и средств; уделить особое внимание гражданским средствам и планированию в кризисных и посткризисных ситуациях; усилить дипломатическую составляющую ОВПБ, в том числе за счет объединения дипломатических ресурсов стран-участниц и европейских институтов; улучшить обмен информацией между странами-участницами; предусмотреть расширение всего спектра задач и операций ЕС, которые, наряду с петербургскими, могут включать операции по разоружению, помощь третьим странам в борьбе с терроризмом и в реформировании сферы безопасности и т.д. В докладе указывается, что широкий характер угроз требует от ЕС опоры на сотрудничество с партнерами, поэтому развитие стратегического партнерства с Россией, Японией, Китаем, Канадой и Индией должно стать для ЕС приоритетом на ближайшие годы.

Евросовет в целом позитивно оценил доклад Х.Соланы, приняв его рекомендации по разработке стратегии безопасности ЕС. Ему поручено продолжить работу на основе доклада в сотрудничестве со странами-участницами и Еврокомиссией. Х.Солана должен подготовить документ “Европейская стратегия безопасности”, который после обсуждения на Совете по общим вопросам и внешним отношениям должен быть утвержден декабрьской сессией Евросовета.

Наряду с “Безопасной Европой в лучшем мире” Евросовет обсудил еще три доклада – о развитии ОВПБ, об учреждении программы ЕС по предотвращению острых конфликтов и о вкладе ЕС в борьбу с терроризмом. По итогам обсуждения принято важное решение поручить соответствующим органам ЕС предпринять необходимые шаги по созданию в 2004 г. межправительственного агентства по развитию военных средств, разработке, созданию и обеспечению вооружениями. Наряду с этим, Г.Верхофстадт, премьер-министр Бельгии, проинформировал Евросовет об итогах саммита по вопросам европейской обороны, организованного его страной совместно с Францией, ФРГ и Люксембургом 29 апреля. Несмотря на то, что прежде подобные “мини-саммиты” встречали серьезную критику внутри ЕС, в этот раз реакция



Евросовета была позитивной, и что особенно характерно – также со стороны британского премьера Т.Блэра.

На Евросовете в Салониках был также представлен и обсужден проект Европейской конституции. По сообщению В.Жискар д'Эстена, председателя Конвента, на пленарной сессии 4 июля, заключительные документы саммита не отражают в полной мере “качества” состоявшихся дебатов, которые свидетельствуют, что многие страны, “крупные, средние и малые”, полностью поддерживают представленный текст Конституции. На сессии рассматривались вопросы расширения сфер голосования квалифицированным большинством, в том числе его распространения на ОВПБ. Большинство членов Конвента поддержали эти предложения, которые могут обеспечить большую ответственность при обсуждении и принятии решений, качество которых стало бы выше.

Программа председательства в ЕС Италии во втором полугодии 2003 г. включает обширный план действий в сфере ЕПБО. Италия намерена предложить “оригинальные решения” проблем, финансовых в первую очередь. Среди них – меры по рационализации системы оснащения вооружениями (в том числе за счет лизинга и создания общих резервов) и поиск схем, позволяющих увеличивать капиталовложения при ограниченных оборонных бюджетах. Италия предусматривает также возможность «интеграции некоторых оперативных функций» и укрепления связи ЕПБО с “конкретным опытом европейских многонациональных сил”. В планах Италии ускорить, в соответствии с решениями июньского саммита ЕС, создание Европейского агентства по вооружениям и обеспечить успешное проведение первых совместных военных учений ЕС и НАТО. Повышенное внимание планируется уделить вопросам увеличения потенциала превентивных действий, гражданским средствам кризисного регулирования, а также мерам по рациональному комбинированию “различных вкладов различных стран-участниц”, включая возможное установление единых стандартов оперативной подготовки и справедливых правил финансирования. Наряду с естественным развитием партнерства с США и другими членами НАТО, итальянское председательство намерено сосредоточиться на развитии отношений с Россией, Украиной и странами южного Средиземноморья. При этом с Россией предполагается формировать “отношения, включая оборонный сектор, такие же интенсивные, как с НАТО”.

*Д.Данилов*

### 2.3.3. *Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия*

Июнь, последний месяц председательства в ЕС Греции, был отмечен активизацией деятельности в сфере иммиграционной политики.

Комиссия ЕС выступила с заявлением о распределении финансовой ответственности по приему иммигрантов и пограничному контролю между государствами ЕС. Предполагается, что затраты ЕС в данной сфере, включающей также борьбу с нелегальной транспортировкой иммигрантов, увеличатся в 2004-2006 гг. почти на 140 млн.евро. Средства будут израсходованы на поддержку проектов по приграничному сотрудничеству, депортации нелегальных иммигрантов и созданию базы данных по визам.

Комиссия также опубликовала ответ на предложения Великобритании по реформе процедуры предоставления политического убежища. КЕС поддержала идею рассматривать заявления претендентов в непосредственной близости от “конфликтных зон”, поставляющих мигрантов, и привлекать к этой процедуре специальные региональные группы под эгидой ЕС и УВКБ ООН. В то же время Комиссия отрицательно отреагировала на предложение вывести процесс предоставления убежища целиком за границы ЕС, отвергнув британский план депортации всех претендентов с территории Евросоюза в специальные “транзитные центры”, расположенные за его пределами.

Необходимо отметить еще одну инициативу Комиссии, которая привлекла много внимания, – заявление об интеграции и занятости иммигрантов; в этом документе содержится призыв активизировать деятельность в данном направлении, что и было сделано Советом министров внутренних дел и юстиции, который состоялся в Люксембурге.

Июньский Совет пришел к политическому согласию по директиве о статусе иммигрантов, проживающих в течение длительного срока в каком-либо из государств ЕС. Соответствующий статус будет предоставлен иммигранту после пятилетнего пребывания в какой-либо стране ЕС. Главное нововведение директивы – предоставление иммигрантам права свободы передвижения, включая права на трудоустройство, образование и социальное обеспечение. Однако директива содержит некоторые существенные оговорки. Любое государство ЕС может ограничить число иммигрантов, пользующихся правом свободного передвижения в соответствии с системой квотирования, на основе национального законодательства. Иммигрантам может быть закрыт доступ в определенные отрасли экономики в соответствии с ситуацией на рынке труда какого-либо государства Евросоюза, то же самое относится и к возможностям социального обеспечения. Таким образом, должжданное право на свободу передвижения для иммигрантов оказывается сильно урезанным.

Совет министров внутренних дел был единогласен в своем решении включить испанскую организацию Батасуна, входящую в ЭТА, в официальный список террористических организаций, а также и в неофициальный, находящийся на вооружении у полиции. Однако причисление Батасуна к террористическим организациям имеет больше политическое, чем практическое значение. Замораживание счетов европейских террористических групп осуществляется индивидуально государствами ЕС на основании их национальных законов.

Совету не удалось продвинуться в определении степени ассоциации Швейцарии с шенгенской группой. Ряд стран отказывается предоставить Швейцарии определенные исключения в сфере правового сотрудничества по борьбе с налоговыми нарушениями. Переговоры по поводу свободы передвижения граждан ЕС и Швейцарии были продолжены в июле. Речь шла о квотах и мерах защиты, которые Швейцария предполагает принять в случае массового наплыва рабочих из ЕС после его расширения на восток.

Саммит ЕС в Салониках одобрил ряд предложений Комиссии и июньского Совета министров внутренних дел. Окончательно была отвергнута британская идея “транзитных центров”, даже сама идея создания “пилотных проектов” в этой области. В то же время Комиссии было поручено изучить возможности защиты прав беженцев в странах, откуда они направляются в ЕС, а также упорядочения правил въезда в ЕС данной категории иммигрантов.

В целом саммит уделил самое пристальное внимание вопросам иммиграционной политики. Главы государств и правительств пришли к заключению по следующим вопросам:

**- Разработка общей политики по борьбе с нелегальной иммиграцией, охране внешних границ, репатриации нелегальных иммигрантов и сотрудничеству с третьими странами.**

Комиссии было предложено продолжить разработку положений о Визовой информационной системе (VIS), в том

числе создать правовую основу и финансовый механизм для ее функционирования. Предполагается сформировать базу биометрических данных, что будет способствовать гармонизации требований, предъявляемых к документам граждан третьих стран, паспортам граждан ЕС и информационным системам VIS и SIS II (Шенгенская информационная система после включения в нее новых членов ЕС).

Саммит одобрил заключения июньского Совета министров внутренних дел по охране внешних границ и призвал Комиссию изучить возможности создания новых институциональных механизмов для усиления сотрудничества по охране границ, а также учреждения сети офицеров связи по вопросам иммиграции в третьих странах.

В процессе обсуждения миграционных вопросов как одной из сфер внешней политики ЕС возникли предложения о создании механизма мониторинга событий в данной сфере. Совет призвал обратить особое внимание на выполнение третьими странами основных условий международных конвенций, на их сотрудничество с ЕС по вопросам реадмиссии, охраны внешних границ, противодействия нелегальной транспортировке людей и др.

#### **- Политическое убежище.**

Саммит заявил о намерении принять до конца года предложения по директиве о стандартных требованиях для получения статуса беженца гражданами третьих стран и лицами без гражданства. Были одобрены меры, предложенные Комиссией по усовершенствованию процедуры предоставления убежища.

#### **- Интеграция граждан третьих стран, легально проживающих в ЕС.**

Саммит призвал к разработке Плана по интеграции, который мог бы стать ответом на демографические и экономические проблемы, с которыми сталкивается Евросоюз в последнее время. Важной задачей ЕС саммит назвал изучение и развитие легальных возможностей иммиграции при углубленном сотрудничестве стран, экспортирующих мигрантов.

В июне наблюдался прогресс в деле подготовки соглашения об экстрадиции между ЕС и США. Франция, которая блокировала принятие решения, сняла свои прежние возражения после того, как в текст соглашения были внесены поправки. Предусматривается, что ЕС получит приоритетную возможность ареста предполагаемого преступника по отношению к требованиям об экстрадиции, которые США получит от третьих стран. ЕС настояла на внесении в соглашение положений, защищающих от смертной казни.

В соответствии с документами саммита в Салониках Комиссия в середине июля приняла рамочное решение о финансировании проектов сотрудничества с третьими странами в области миграций. На текущий год выделено 13 млн. евро.

1 июля вступил в силу новый режим транзита в Калининград через территорию Литвы. По данным пограничной службы Литвы, 48 тыс. пассажиров пересекли Литву в июле, 2/3 имели облегченный транзитный железнодорожный документ, остальные – литовскую визу. Первые несколько дней оказались особенно трудными как для пассажиров, так и для российских властей. Слабая информационная кампания привела к тому, что пассажиры не очень хорошо представляли себе, как изменился режим транзита и какие приготовления следовало предпринять для беспрепятственного пересечения литовской территории по пути в Калининград. В результате 132 человека были высажены с поездов в первые дни. Однако интенсивные действия российских министерств и ведомств позволили снять проблему, и движение наладилось.

В июле Председатель КЕС Р.Проди объявил, что отмена виз для российских граждан может стать реальностью через пять лет. Однако Комиссия в лице спикера по вопросам иммиграционной политики поспешила отметить, что дата отмены виз не зафиксирована и маловероятно, чтобы данная цель была достигнута за столь короткий срок. В то же время в июле Совет одобрил предложение об облегченном визовом режиме для участников Олимпийских игр, которые состоятся в Афинах в 2004 г.

Начавшееся в июле председательство Италии было отмечено рядом предложений по депортации иммигрантов, а также по борьбе с наркотрафиком. Италия форсировала подготовку к саммиту ЕС-Россия, который состоится в ноябре в Риме. В числе прочих мер был рассмотрен план постепенного перехода к общему пространству свободы, безопасности и правопорядка.

В течение лета Комиссия закончила разработку предложений о порядке пересечения границ в приграничных регионах (small-border traffic). Для населения этих регионов будут введены специальные многократные визы сроком в один год.

*О.Потемкина*

#### **2.3.4. Деятельность Суда ЕС**

Суд первой инстанции в решении по делу Cheil Jedang Corporation прояснил критерии исчисления штрафов за нарушение антимонопольного законодательства. В 2000 г. Комиссия оштрафовала пять неевропейских компаний-производителей синтетического лизина (вещество, входящее в состав кормовых добавок для скота) за незаконное соглашение о ценах и объемах поставок в ЕС. Ранее две из этих компаний были оштрафованы за участие в этом международном картеле судом Соединенных Штатов. При рассмотрении дела в Комиссии компании, ссылаясь на принцип non bis in idem (нельзя дважды судить/наказывать за одно и то же нарушение), настаивали на освобождении от ответственности. Однако Комиссия не приняла их доводы во внимание.

Суд первой инстанции поддержал решение Комиссии, аргументировав это следующим образом. Во-первых, отсутствуют нормы международного права, запрещающие судебным органам разных государств выносить наказание за одно и то же правонарушение. Во-вторых, признаваемый правом ЕС принцип non bis in idem не может быть применен, поскольку наложенные в ЕС и США санкции преследовали разные цели: в ЕС – охрана принципов свободной конкуренции, а в США – защита национального рынка.

В то же время Суд первой инстанции признал, что при расчете суммы штрафов, а точнее, суммы снижения штрафов по смягчающим обстоятельствам, Комиссия допустила ошибку. Перерассчитав сумму штрафов, Суд уменьшил ее на 7,316 тыс. евро. Суд подчеркнул, что только метод снижения штрафа в процентах от общей суммы штрафа гарантирует равные права всем участникам картеля, и рекомендовал применять в будущем только этот способ.

В июле Суд ЕС вынес решение по иску Комиссии против Европейского центрального банка и Европейского инвестиционного банка. Ссылаясь на свой статус автономных учреждений, банки требовали иммунитета от расследований, проводимых Европейским агентством по борьбе с финансовыми правонарушениями (European anti-fraud office). Банки требовали разрешить проведение расследований силами внутренних контрольных служб.

Суд ЕС указал, что по своему статусу Агентство полномочно проводить расследование деятельности всех институтов и органов, учрежденных договорами о Европейском Союзе и о Европейском сообществе. Оба банка учреждены вышеупомянутыми договорами и тем самым подконтрольны Агентству. Суд ЕС также отметил, что Договор о Европейском сообществе наделил оба банка автономией в объеме, необходимом для выполнения этих функций. Но при этом Договор не ставил своей целью полностью отделить банки от Европейского сообщества и исключить их из сферы действия всех положений права ЕС. В частности, Европейское сообщество вправе принимать нормативные акты, касающиеся ЕЦБ и ЕИБ в случаях, прямо предусмотренных договорами.

Ни ЕЦБ, ни ЕИБ не смогли доказать, что действия Агентства каким-либо образом повлияют на автономию банков в тех сферах, где их деятельность должна быть абсолютно независимой. Кроме того, хотя Агентство и создано Комиссией, право ЕС в достаточной мере гарантирует, что оно будет действовать независимо от Комиссии и, подчиняясь только закону. Учитывая оба вышеизложенных обстоятельства, Суд ЕС подтвердил полномочия ЕАБК по проведению расследований деятельности ЕЦБ и ЕИБ.

Суд первой инстанции отверг иск семьи Зауи, чья дочь погибла во время взрыва, организованного палестинскими террористами в Нетании (Израиль). Истцы заявили, что причины террористического акта коренятся в системе образования Палестины, поскольку школьные учебники разжигают национальную рознь и призывают к терактам против израильтян. ЕС финансирует палестинскую образовательную систему, в частности, через программу МЕГА. Истцы утверждали, что ЕС не смог выполнить своей обязанности контролировать расходование финансовой помощи, и часть средств ЕС была использована для пропаганды насилия. Таким образом, ЕС несет частичную ответственность за террористические акты. Истцы требовали компенсации морального и материального ущерба в размере 5,5 млн. евро.

Не отрицая связи между содержанием образовательных программ Палестины и террористическими актами, Суд первой инстанции указал, что Палестина получает средства на развитие образования и из других источников. Иск был отклонен, поскольку истцы не смогли доказать, что именно выделенные ЕС средства использовались для пропаганды терроризма.

В июне Суд ЕС в очередной раз констатировал нарушение экологического законодательства. Франция была признана виновной в невыполнении директивы 1976 г. о предотвращении загрязнения акваторий металлами и их соединениями. Суд ЕС установил, что критерии, предусмотренные законодательством Франции, в целом способствуют защите акваторий от загрязнения. Однако они сформулированы в слишком общей форме и недостаточны для достижения целей директивы. Напомним, что подобные решения Суда ЕС могут повлечь финансовую ответственность виновного государства. Любое физическое или юридическое лицо вправе требовать компенсации в национальном суде, если сможет доказать, что оно понесло ущерб вследствие неисполнения Францией директивы ЕС.

*Н.Кавешников*

## **2.4. Другие направления деятельности ЕС**

### *2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов*

Комиссия ЕС одобрила директиву об использовании Структурных фондов для программ по оснащению регионов электронными средствами связи, в том числе мобильной телефонной связью и Интернет связью. В тексте документа большое внимание уделяется порядку разработки данных программ и их соответствию принципам конкурентной политики ЕС.

Экстраординарное событие произошло в процессе обсуждения принципов и объемов финансирования различных областей общей политики на период, последующий за очередным расширением ЕС. В Комиссию поступил отчет “Повестка дня для растущей Европы”, выполненный по запросу Романо Проди независимой группой высокого уровня, которую возглавил профессор Свободного университета Брюсселя Андре Сапир. Отчет стал предметом ожесточенной критики. Так, аналитик ежедневного бюллетеня “Европа” Фердинандо Риккарди высказал сомнение относительно независимости этой группы, в частности, потому что в работе участвовал Рикардо Леви – консультант Р.Проди. Другие специалисты обрушились на “абсурдные” выводы, в которых Общая сельскохозяйственная политика и политика сплочения называются “угасающими видами деятельности” и “пережитками прошлого”, поглощающими 70% общего бюджета. По мнению оппонентов А.Сапира, в отчете недоучитывается многофункциональный характер этих трансфертов, занижено значение таких функций аграрной политики ЕС, как сохранение окружающей среды, разнообразия видов, аграрных традиций и т.д. Отчет содержит предложение (уже не раз звучавшее в ходе широкого обсуждения) ренационализировать политику сплочения, т.е. сделать более очевидным трансферт от богатых стран бедным, и практически полностью ориентировать ее на новые государства-члены. Не стал скрывать свое возмущение содержанием отчета и Мишель Барнье, член Комиссии, ответственный за региональную политику, сторонник более взвешенного и вместе с тем консервативного подхода при определении будущего политики сплочения.

Ведутся переговоры между Комиссией ЕС и теми странами ЦВЕ, которые войдут в состав Европейского Союза в 2004 г. Их результатом станет принятие программ социально-экономического развития с финансовым участием ЕС на период до конца 2006 г. В конце июля Комиссия приступила к рассмотрению программ, предложенных Польшей, Венгрией, Словенией и Словакией. Польша может получить за эти три года из общего бюджета Союза 8,3 млрд. евро через Структурные фонды и 4,2 млрд. евро через Фонд сплочения. Такой объем трансферта будет эквивалентен 1,8% ВВП страны за указанный период. Венгрии выделяется 2 млрд. евро из Структурных фондов и 1,12 млрд. евро из Фонда сплочения, Словакии – соответственно 1,1 млрд. евро и 0,6 млрд. евро, Словении – 257 млн. евро и 190 млн. евро.

Интересно сравнить эти цифры с объемами финансирования, предложенными 2 июля Комиссией ЕС для реализации “Программы соседства ЕС после расширения”. Районам России, Украины, Белоруссии и Молдовы, Средиземноморья и Балкан предлагается выделить в общей сложности 995 млн. евро. С 2004 по 2006 гг. финансирование будет осуществляться по линии действующих программ Союза: 700 млн. евро по линии программы ИНТЕРРЕГ, 90 млн. – по линии ФАРЕ, 75 млн. – ТАСИС, 45 млн. – КАРДС (CARDS), 45 млн. – МЕДА. После 2007 г. предлагается объединить перечисленные инструменты приграничного сотрудничества в “Новый финансовый инструмент соседства”.

Летом 2003 г. из средств Фонда солидарности выделено 30,8 млн. евро итальянскому району Молизе, пострадавшему от землетрясения, 16,8 млн. – острову Сицилия для устранения последствий извержения вулкана Этны, 8,6 млн. – испанскому побережью, которому нанесен ущерб катастрофой танкера “Престиж”. Комитет регионов, считает, что необходима новая инициатива, подобная Фонду солидарности, в рамках которой могли бы проводиться не только временные восстановительные работы, но и более фундаментальные. Но для этого потребуется и более основательная финансовая база.

*Н.Кондратьева*

#### 2.4.2. Социальная политика

Социальная политика ЕС летом 2003 г. включала в себя как традиционные, так и новые элементы. В числе достижений – первое одновременное определение критериев общей экономической политики и политики занятости, зафиксированное в заключительном документе Европейского саммита в Салониках 19-20 июня 2003 г.

3 июня Совет по социальной политике и занятости одобрил новые критерии европейской стратегии занятости, ориентируясь на вышеуказанные общие принципы экономической политики. Разработаны новые критерии с целью создания дополнительных рабочих мест и вовлечения в трудовой процесс максимального числа европейцев. Руководствуясь этой целью, Совет сформулировал свыше 50 рекомендаций государствам-членам, среди которых: увеличение предложения рабочей силы, создание благоприятных условий для труда пожилых, соблюдение принципа гендерного равенства, непрерывное обучение, оказание помощи в поиске работы, переориентирование служб занятости на борьбу с хронической безработицей.

Кроме того, Совет продолжил работу над введением европейских карт медицинского страхования, одобрил создание Консультативного совета по безопасности труда, гигиене и здравоохранению на рабочем месте, а также принял дополнительное законодательство по выплатам по инвалидности и пенсиям по старости за счет работодателя, упрощающее рассмотрение данных вопросов для трудящихся-мигрантов. Однако не было достигнуто положительного результата по улучшению условий труда для временно занятых. Утверждение проекта директивы о минимальной защите временно занятых, в соответствии с которой им предоставляются более справедливые условия и оплата труда, а также снимаются ограничения на использование временной занятости в некоторых странах ЕС, отложено до заседания следующего Совета.

Европейская комиссия также проявила высокую активность в сфере социальной политики, представив органам ЕС и общественности ряд докладов. В мае 2003 г. КЕС опубликовала сообщение “Усиление социального измерения Лиссабонской стратегии: рационализация и упрощение метода открытой координации в сфере социальной защиты”. Для достижения указанной цели государствам-членам предлагается определить общие задачи в области социальной интеграции, пенсионного обеспечения и здравоохранения, которые должны быть приняты за основу Советом в 2006 г. Введение процедуры единого совместного доклада по социальной защите вместо существующих национальных должно, по замыслу Комиссии, упростить применение метода открытой координации в области социального обеспечения.

2 июня Европейская комиссия подготовила проект модернизации среднесрочной стратегии социальной политики ЕС (до 2006 г.), акцентирующей внимание на процессе предстоящего расширения и соблюдения социального законодательства ЕС новыми странами-членами, а в июле – представила сообщение об иммиграции, интеграции и занятости, направленное на установление более тесной связи между тремя перечисленными факторами европейской политики. При этом упор в краткосрочной перспективе предлагается сделать на положении иммигрантов, легально обосновавшихся в странах Европейского Союза, в том числе – и за счет повышения их мобильности в рамках Сообщества. Комиссия призывает серьезно подумать о регулировании ожидаемого наплыва иммиграции, осознавая, что без притока иностранной рабочей силы Европейский Союз может столкнуться с серьезными экономическими и социальными трудностями.

*А.Мотков*

#### 2.4.3. Научно-техническая политика

Основным событием прошедшего года стал доклад Комиссии ЕС о работе по новым проектам Шестой рамочной программы, принятым в начале этого года. В документе отмечается, что в текущем году общее количество заявок на участие в проектах оказалось меньше, чем в предыдущие годы. Произошло это в основном благодаря заметному сокращению числа слабо проработанных и дублирующих друг друга заявок. Комиссия расценивает данный факт весьма положительно. По ее мнению, он свидетельствует о дальнейшей структуризации европейского научного пространства и росте конкурентоспособности научных организаций ЕС. Тем не менее, Комиссия отмечает, что далеко не все полученные заявки соответствовали объявленной тематике проектов. Например, по проекту “Глобальные изменения и экосистема” из поданных 1400 предложений только 70 были приняты к рассмотрению. Комиссия объявила, что при первой необходимости бюджет Шестой рамочной программы может быть увеличен на 170 млн. евро.

За время реализации программы было предложено 176 научно-технических проектов, из которых 39 уже утверждены и профинансированы. 12 из них используют новые технологии, предусмотренные Шестой рамочной программой, а 27 базируются на ранее освоенных инструментах и технологиях. Озабоченность Комиссии вызывает то, что три проекта – Приспособление к глобальным изменениям; Изменение климатических условий, наводнение и засуха; Моделирование климата по регионам – до сих пор так и не были начаты.

В этом году увеличилось количество предложений по проектам от стран, недавно принятых в ЕС и стран-кандидатов. Например, в 12 проектах, использующих новые технологии, 10% партнеров представляют страны-кандидаты. Хорошие результаты дает программа привлечения к научно-техническим проектам ЕС малых и средних предприятий. Сейчас они составляют около 20% всех участников утвержденных проектов. Чтобы стимулировать интерес малого и среднего бизнеса к научно-техническим программам ЕС, Комиссия готова ввести специальную льготу – разрешить рассмотрение заявок данной категории участников даже после начала работы проекта. Те предприятия, которые не смогли принять участие в тендерах текущего года, смогут выйти со своими предложениями в 2004 г.

Под эгидой Шестой рамочной программы началась реализация новой инициативы – так называемого “этнического проекта”, который возглавляет европейка африканского происхождения Элизабет Расекоала. Проект направлен в основном на работу с учащимися школ и их родителями. Его задача – повышение престижа научных специальностей в глазах рядовых граждан ЕС и популяризация научной деятельности среди молодежи. Он также призван искоренять сложившиеся

стереотипы, в частности широко бытующее мнение о том, что женщины, а также представители беднейших слоев и национальных меньшинств не имеют шанса сделать научную карьеру. Последние исследования показали, что к 2009 г. 20% работоспособного населения ЕС будут составлять этнические меньшинства.

23 июля в Брюсселе состоялась встреча членов Европейской комиссии с представителями сталелитейной промышленности и профсоюзов. На повестке дня стоял вопрос о разработке новой концепции технологического перевооружения отрасли, которая позволила бы поднять ее конкурентоспособность до мирового уровня. Европейской комиссией до конца текущего года должен быть подготовлен проект концепции, который призван стимулировать диалог между всеми заинтересованными сторонами. На встрече отмечалось, что в последние годы уровень технологического развития сталелитейной промышленности и ее соответствие экологическим стандартам заметно выросли. До конца 2004 г. на нужды отрасли из бюджета ЕС выделено 43 млн. евро, в дальнейшем подобные вливания, скорее всего, будут повторяться. Тем не менее, реорганизация черной металлургии ЕС сталкивается с массой трудностей. Главные из них – растущая конкуренция со стороны производителей из других регионов и ужесточение природоохранных требований, в частности в контексте Киотского протокола.

24 июня в Париже завершились четырехмесячные консультации о концепции развития европейской космической политики. В результате многочисленных заседаний рабочих групп, конференций и семинаров были определены приоритетные направления деятельности ЕС в данной области и предложены меры, которые позволят усилить позиции Европы в космических исследованиях. Полученные результаты войдут в Белую книгу, публикация которой запланирована на октябрь 2003 г.

Одним из событий в рамках названных консультаций стал проведенный 2-3 июня в Праге семинар о международном сотрудничестве в космосе. Речь на нем в основном шла о взаимодействии ЕС с третьими странами, поэтому на заседании были приглашены, в частности, представители Росавиакосмоса и Национального космического агентства Украины. Глава международного отдела Росавиакосмоса Сергей Кулик выразил заинтересованность России в налаживании партнерских отношений с ЕС в области космических исследований. Он подтвердил готовность РФ приступить к переговорам по спутниковой навигации в контексте модернизации российской спутниковой системы позиционирования ГЛОНАСС.

*А. Попова*

### **3. Расширение ЕС**

В середине июня были успешно завершены переговоры о вхождении 10 стран-кандидатов в Европейское экономическое пространство с 1 мая 2004 г. Напомним, что Соглашение о Европейском экономическом пространстве было подписано между ЕС и странами Европейской ассоциации свободной торговли 2 мая 1992 г. и сейчас в него входит 18 членов (15 государств-членов ЕС, Норвегия, Лихтенштейн и Исландия). Переговоры касались, в частности, финансирования тремя странами ЕАСТ процесса адаптации новых стран-членов к условиям единого рынка в расширенном ЕС. В течение пяти лет эти страны внесут 600 млн. евро (а Норвегия дополнительно еще 567 млн. евро) на поддержку вступающих стран, а также Греции, Испании и Португалии.

На июньском саммите ЕС в Салониках (Греция) председатель Европейского совета г-н Георге Папандреу сказал, что переговоры о вступлении Румынии и Болгарии в ЕС окончатся, возможно, уже в 2004 г., а в 2007 г. они смогут войти в Евросоюз в качестве полноправных членов.

В ходе работы саммита румынская и болгарская делегации активно настаивали на том, чтобы их переговоры по таким главам как сельское хозяйство, бюджет и региональная политика шли независимо от обсуждения финансовых перспектив ЕС на период 2007-2013 гг. В противном случае, по мнению представителей этих стран, из-за длительности и сложности рассмотрения финансовых перспектив вступление Румынии и Болгарии в 2007 г. будет невозможным. Представители Комиссии, в свою очередь, сообщили, что не намерены делать исключений и предпочитают вести переговоры по тем же правилам, что и на переговорах с 10 странами ЦВЕ, которые вступят в ЕС в 2004 г. Однако позже Комиссия пообещала подготовить к 5 ноября регулярные ежегодные отчеты по всем странам-кандидатам и составить план выхода из сложившейся ситуации.

В июне Болгария завершила переговоры по одной из самых проблемных глав *acquis* – по окружающей среде. Таким образом, эта страна-кандидат завершила переговоры по 25 из 31 глав. Румыния пока закончила переговоры лишь по 19 главам. В контексте предстоящих переговоров Румынии с ЕС по внутренним делам и правосудию произошло небольшое обострение отношений Румынии с Венгрией. Венгерская сторона обратилась к Совету по общим вопросам с просьбой предоставлять ей информацию о ходе этих переговоров, поскольку Румыния является ближайшим соседом Венгрии с наиболее протяженной границей. Однако глава румынской делегации Василе Пушкаш решительно отверг эти просьбы и заявил, что не хочет видеть Венгрию в качестве посредника на переговорах. Более того, министр внутренних дел Румынии Мирча Геоану заявил, что даже после вступления 10 стран ЦВЕ в ЕС эта информация все равно будет закрыта для новых стран-членов.

7 и 8 июня в Польше проходил референдум о ее вступлении в ЕС. 77,45% жителей этой страны, имеющих право голоса, высказались за ее вступление, 22,55% – против. В голосовании приняли участие 58,85% избирателей, имеющих право голоса.

В Чехии аналогичный референдум состоялся 13-14 июня. 77,33% граждан высказались за вступление, 22,67% – против. Явка избирателей составила 55,21%.

14 июля Кипр ратифицировал Договор о вступлении в ЕС. Таким образом, эта средиземноморская страна также высказалась за вхождение Кипра в расширенный ЕС, поскольку, как известно, кипрское правительство (единственное среди 10-ти стран-кандидатов) приняло решение не проводить общенационального референдума по этому вопросу.

В конце августа Евростат опубликовал данные о темпах экономического роста в странах-кандидатах в 2002 г. Наиболее динамично экономика развивалась в странах Балтии (6,7% прироста ВВП в Литве, 6,1% – в Латвии и 5,8% – в Эстонии) и Турции – 7,8%. В остальных странах-кандидатах показатели ниже, но, тем не менее, сохраняется положительная динамика роста.

Евростат также опубликовал некоторые сравнительные данные о стоимости рабочей силы в странах ЕС и странах-

кандидатах. Выяснилось, что занятость по времени в странах-кандидатах на 4% выше, чем в странах ЕС (150 часов и 143 часа в месяц, соответственно). Стоимость рабочей силы в странах ЦВЕ сильно различается: 1,35 евро в час в Болгарии и менее 3 евро/час в Литве и Латвии, с одной стороны, и 8,89 евро/час в Словении и 10,74 евро/час на Кипре, с другой. Для сравнения: в ЕС самые низкие показатели в Португалии и Греции – соответственно, 8,13 и 10,40 евро/час, а самые высокие в Швеции – 28,56 евро, Дании – 27,10 евро и Германии – 26,34 евро/час.

*С.Быховский*

#### **4. ЕС и внешний мир**

##### **4.1. Отношения с Россией**

В преамбуле Совместного заявления, принятого 31 мая на Санкт-Петербургском саммите Россия-ЕС, по сути, сформулирована новая концепция стратегического партнерства сторон. Его долговременной целью становится формирование четырех пространств, которые объединят ЕС (в нем к тому времени будет предположительно от 30 до 35 стран) и Россию. Помимо общего экономического пространства, концепция которого разрабатывается уже два года, намечено создать в дальней перспективе общее пространство свободы, безопасности и правосудия, пространство сотрудничества в области внешней безопасности и пространство научных исследований и образования, включая культурные аспекты. Хотя в этом документе подчеркнута, что поэтапное развитие пространств будет происходить на основе Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС), сторонам придется подготовить много конкретных соглашений и программ, которые неизбежно выйдут далеко за рамки СПС. Но это дело будущего. Пока же ЕС и Россия договорились укрепить институциональный механизм взаимодействия, преобразовав Совет сотрудничества в Постоянный совет партнерства. Вопрос теперь заключается в том, насколько энергично и успешно будет осуществляться эта концепция, в какие сроки уложатся разработчики конкретных программ, в частности, так называемых “дорожных карт”, в которых будут обозначены вехи и сроки движения к целям.

В летние месяцы активность действий в сфере международных отношений обычно снижается. Тем не менее, в отношениях Россия-ЕС произошли некоторые события, которые заслуживают упоминания. Из двусторонних акций это, прежде всего, вступление в силу соглашения о транзите граждан между Калининградом и остальной территорией России, подписанного на брюссельском саммите ЕС-Россия в ноябре 2002 г. Оно начало действовать с 1 июля 2003 г. Хотя в первые дни имели место технические накладки, они были быстро преодолены благодаря сотрудничеству литовских и российских служб. В течение первого месяца действия новых правил проезда через Литву было продано 70 тыс. билетов в обе стороны. Подавляющее большинство пассажиров пользовались не визой, а предусмотренным соглашением транзитным документом, и только в трех случаях лицам, пожелавшим получить его, литовские власти ответили отказом. Еще до конца этого года начнется техническая проработка вопросов, связанных с введением безостановочных поездов-экспрессов, связывающих Калининградскую область со всей Россией.

26 июня в Лондоне прошла конференция, посвященная проблемам энергетического сотрудничества ЕС-Россия. Как подчеркивали представители ЕС, его целью является создание общеевропейского энергетического рынка с участием России, причем не только открытого рынка газа, но и рынка электроэнергии. Кстати сказать, в начале июня Совет министров ЕС принял решение полностью открыть европейский энергетический рынок к 2007 г.

Продолжались переговоры об условиях вступления России в ВТО. В начале июля министр экономического развития Герман Греф и член Европейской комиссии Паскаль Лами обсудили в Брюсселе некоторые спорные вопросы, разделяющие Россию и ЕС. Как заявил позже российский министр, ЕС несколько смягчил свои позиции в вопросе о внутренних ценах на газ в России. В июле в Женеве завершился очередной раунд общих переговоров об условиях вступления России в ВТО. Комментируя их итоги, заместитель министра Министерства экономического развития Максим Медведков, возглавляющий российскую делегацию, отметил, что самыми спорными вопросами по-прежнему остаются сроки открытия отечественных рынков страховых и телекоммуникационных услуг, а также диспаритет внутренних и внешних цен на российские энергоносители. Во всех этих случаях главным оппонентом Москвы выступает Брюссель.

Со своей стороны, ЕС принял в течение летних месяцев ряд документов общего и конкретного характера, имеющих прямое отношение к России. 26 июня Совет ЕС принял решение относительно общих действий в рамках программы сотрудничества с целью оказать содействие России в области разоружения, контроля над вооружением и его нераспространения. 1 июля Комиссия приняла документ “На пути к новому механизму добрососедства”, разработанный на основе концепции “нового добрососедства”, которая была обнародована Комиссией в марте 2003 г. В новом документе предусмотрено два этапа совершенствования механизмов сотрудничества ЕС с его восточными и южными соседями, включая Россию. На первом этапе (2004-2006) будут разработаны программы добрососедства и скоординированы нынешние инструменты сотрудничества.

В конце июня в Брюсселе было объявлено, что ЕС поддержит и примет участие в финансировании проекта северного газопровода из России в Европу. В течение летних месяцев были утверждены два новых проекта в рамках программы ТАСИС для России – в целях содействия сближению технических правил и стандартов между ЕС и Россией, а также ознакомления российских судей с действующими в ЕС стандартами. Европейская комиссия приняла решение выделить 24 млн. евро на строительство завода по переработке нечистот в Санкт-Петербурге.

14 августа ЕС включил в “черный” список Шамиля Басаева и возглавляемую им террористическую организацию, объявив одновременно о замораживании всех вкладов, которыми располагает эта организация на территории ЕС. Российский МИД отреагировал на это положительно, хотя, добавим, такое решение можно было принять намного раньше.

Во второй половине 2003 г. председательство в ЕС перешло к Италии. Развитие сотрудничества с Россией выделено в программе итальянского правительства как одно из приоритетных. Премьер-министр Италии Сильвио Берлускони не в первый раз заявил, что будущая Европа немислима без России. Уже 8 июля в Риме состоялась международная конференция “ЕС-Россия: общая европейская политика и новые мировые вызовы”. С 10 по 13 июля в Италии находился с визитом министр иностранных дел России Игорь Иванов, который провел интенсивные переговоры с С.Берлускони и некоторыми другими итальянскими руководителями.

Началась деятельность рабочих групп, созданных с целью подготовки саммита ЕС-Россия и предшествующего ему

государственного визита российского президента в Италию. Оба события состоятся в начале ноября. В повестку римского саммита войдут такие вопросы, как рассмотрение заключительного доклада группы высокого уровня о концепции “общего европейского экономического пространства”, а также перспективы разработки “дорожных карт” для продвижения к трем другим общим пространствам, упомянутым в совместном заявлении Санкт-Петербургского саммита Россия-ЕС. Может быть, к этому времени завершится подготовка соглашения между российским МВД и Европолом об обмене технической и стратегической информацией. Будут обсуждены и другие вопросы – от торговых споров до ситуации на Ближнем Востоке и других “горячих точек”.

23 июля с коротким рабочим визитом в Россию прибыл С.Берлускони. В ходе его встречи с В.Путиным состоялся обмен мнениями по широкому кругу вопросов международного положения и отношений между ЕС и Россией, а также двусторонних российско-итальянских отношений.

Продолжалась дискуссия о перспективах перехода к безвизовому режиму между ЕС и Россией. В нее включился и Председатель Европейской комиссии Р.Проди. 15 июля в своем интервью одному из финских журналов он заявил, что отмена виз для российских граждан может стать реальностью через пять лет, то есть в 2008 г. Однако большинство комментаторов как в ЕС, так и в России отнеслись к этой дате скептически, отметив, что обеим сторонам, особенно России, предстоит проделать огромную работу, чтобы создать условия для перехода к свободному движению людей. Пока же, по мнению экспертов, следовало бы уделить большее внимание решению ряда практических вопросов, таких как унификация требований, предъявляемых российским гражданам в консульствах стран ЕС, более гибкий подход к предоставлению виз некоторым категориям граждан (деловым людям, студентам и преподавателям, лицам, участвующим в культурном сотрудничестве, и т.д.). Важнейшее значение приобретает сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия с целью повышения эффективности борьбы против нелегальной иммиграции и всех видов организованной преступности.

*Ю.Борко*

#### **4.2. Отношения с другими странами СНГ**

**Программа “Расширенная Европа”.** Еврокомиссия заявила в начале июля о назначении Гюнтера Ферхойгена ответственным за проведение политики “Расширенная Европа”, направленной на укрепление отношений с будущими новыми соседями в Восточной Европе и Средиземноморье, которые не рассматриваются в качестве кандидатов на вступление в ЕС. Каждая страна, включенная в программу, при взаимодействии с Комиссией должна разработать национальный план действий с четкими целями и сроками исполнения в области экономических, политических и институциональных реформ, необходимых для получения доступа на внутренний рынок ЕС.

**Украина.** В начале июля на очередном пленарном заседании Европейский парламент одобрил обновление соглашения о научном и технологическом сотрудничестве между ЕС и Украиной.

В середине июля ЕС сделал заявление, в котором выразил озабоченность ситуацией со свободой прессы на Украине и, в частности, новым законом, в соответствии с которым государственные спецслужбы имеют право арестовывать журналистов с целью, в числе прочего, раскрытия их информационных источников.

В конце августа министр иностранных дел Украины Анатолий Зленко сообщил, что его страна намерена интегрироваться в Единое экономическое пространство (ЕЭП) стран СНГ, сохранив при этом “европейский выбор”. Пресс-секретарь Европейской комиссии Майкл Манн, выступая по радио “Свобода”, заявил, что ЕС хотел бы в связи с этим получить объяснения Киева, поскольку его ближайшими партнерами становятся Белоруссия, у которой нет дипломатических отношений с ЕС, Россия, не ставшая перед собой цель туда вступить, и Казахстан, являющийся азиатским государством. Брюссельские специалисты сомневаются в совместимости договора о ЕЭП и Соглашения Украины о партнерстве и сотрудничестве с Евросоюзом. В частности, ставится под сомнение возможность вхождения Украины сразу в две зоны свободной торговли: с ЕС – на западе и с ЕЭП – на востоке.

Украинские специалисты говорят, что Украина пытается защитить свои национальные интересы и подпишет документы о создании зоны свободной торговли в ЕЭП, но не войдет в единое таможенное пространство, поскольку последнее противоречит планам ее интеграции в ЕС. Эта цель по-прежнему остается приоритетной во внешнеполитической стратегии Украины, однако украинский президент Леонид Кучма выразил сомнение в том, что в ближайшие десятилетия стране удастся присоединиться к ЕС. “Вначале Евросоюз должен интегрировать 10 новых стран, которые станут членами ЕС в мае 2004 г., что непросто”, – заявил он в середине июля.

В начале сентября Анатолия Зленко на посту министра иностранных дел сменил Константин Грищенко, занимавший ранее пост посла в США. Предполагается, что Грищенко продолжит курс на лавирование между Западом и Россией, который проводил его предшественник.

**Казахстан.** 22 июля в Брюсселе состоялось пятое заседание Совета сотрудничества ЕС-Казахстан. В совместном коммюнике Совет сотрудничества поддержал намерение Казахстана занять место в ОБСЕ в 2009 г. и одновременно подчеркнул необходимость продолжения реформ для достижения уровня международных стандартов в правовой области, соблюдении прав человека и свободы прессы. Совет приветствовал создание Центра по правам человека в стране и призвал Казахстан в кратчайшие сроки подписать и ратифицировать международные соглашения о гражданских, политических, экономических, социальных и культурных правах, ввести мораторий на смертную казнь. Совет нашел удовлетворительную степень взаимодействия ЕС с Казахстаном в области торговли, инвестиций, энергетики и транспорта, однако, подчеркнул необходимость реформ в целях улучшения общего инвестиционного климата. Совет также одобрил вступление в силу 1 июня соглашения между Казахстаном и Евратомом в области ядерной безопасности, а также высказался за дальнейшее укрепление диалога между ЕС и Казахстаном в области юстиции и внутренних дел и их взаимодействия в борьбе с терроризмом и организованной преступностью. В этой связи ЕС настаивает на том, чтобы Казахстан ратифицировал и начал применять конвенцию ООН о международной организованной преступности, а также присоединился к Римскому соглашению, в соответствии с которым создается Международный уголовный суд.

В конце мая ЕБРР подписал три соглашения с Казахским Центркредитбанком (ЦКБ) о выделении 14 млн.долл. В виде кредитов на поддержку и развитие мелких и средних предприятий. Директор ЕБРР по Казахстану, Киргизии и Таджикистану Майк Дави отметил, что рост объема операций ЕБРР с ЦКБ отражает его доверие к казахской банковской системе и намерение поддерживать средние банки страны.



**Беларусь.** В середине июня ЕС высказал сожаление по поводу ухудшения ситуации со средствами массовой информации в стране в связи с временным закрытием властями “Белорусской деловой газеты”. ЕС также выразил озабоченность по поводу отдельных положений проекта закона о СМИ и заявил, что свобода прессы и свобода самовыражения - необходимые условия для развития отношений с ЕС.

На состоявшейся в июле в Клайпеде международной конференции “Клайпедский порт и транспортная система Литвы – связующее звено между рынками Евросоюза и СНГ” была особо отмечена стратегическая роль транспортной системы Белоруссии в развитии трансевропейских перевозок. Общеввропейские структуры официально включили транспортные коридоры из Калининградской области через Литву и Белоруссию в Россию в перечень приоритетных программ регионального и общеевропейского сотрудничества.

**Молдова.** На встрече Романо Проди и молдавского президента Владимира Воронина, состоявшейся 23 июня, ЕК заявила, что для поддержки платежного баланса страны она может предоставить Молдове финансовую помощь в размере 15 млн. евро в дополнение к 38,7 млн. евро, выделенным в рамках программы ТАСИС, однако, только после того, как будут выполнены условия МВФ. Приветствуя резолюцию Совета Европы по Молдове, ЕК выразила обеспокоенность заключением недавнего отчета Бюро демократических институтов и гражданских прав по поводу местных выборов в Молдове и заявила о необходимости укрепления демократии и гражданского общества в Молдове.

ЕК приняла план действий в рамках программы ТАСИС для Молдовы, который должен способствовать ее дальнейшему продвижению к рынку. На эти цели выделяется 25 млн. евро. Приоритетными целями программы, определенными вместе с правительством Молдовы, являются содействие в сотрудничестве с Советом Европы обеспечению законности и гражданских прав в стране, экономическому и социальному развитию и здравоохранению. Программа на 2003-2004 гг. предусматривает содействие институциональной, судебной и административной реформам (выполнение соглашений о партнерстве и сотрудничестве, вступление в ВТО, борьба с преступностью); частному сектору и экономическому развитию (стимулирование экспорта, развитие мелких и средних предприятий в сельской местности, образование региональных центров развития); социальному сектору для смягчения последствий переходного периода (помощь бедным семьям и детям, развитие здравоохранения).

Суммарная помощь ЕК Молдове за 1991-2003 гг. достигла 238 млн. евро. Общая сумма, направляемая на выполнение программ ТАСИС в Молдове в 2003 г., равняется 50 млн. евро, включая уже упомянутую национальную программу, макроэкономическую финансовую помощь (10 млн.), программу контроля над безопасностью пищевых продуктов (10 млн.), и региональные программы (5 млн.).

Министр иностранных дел Молдовы Николай Дудэу заявил 25 июля, что молдавское руководство не согласено с предложением Брюсселя о придании Молдове статуса страны-соседа Евросоюза и будет настаивать на проведении переговоров с целью подписания соглашения, предоставляющего Молдове статус полноправного ассоциированного члена ЕС к 2007 г.

В конце июля в СМИ появилась информация о том, что, по неофициальному заявлению главы миссии ОБСЕ в Молдове Уильяма Хилла, в настоящее время рассматривается вариант ввода в страну миротворческого контингента под эгидой ОБСЕ. Замена смешанного миротворческого контингента, в котором в настоящее время участвуют военнослужащие России, Украины, Молдовы и Приднестровья, на европейских военных, вероятно, позволила бы Брюсселю снизить влияние Москвы в регионе. Однако для того, чтобы направить европейские войска в Молдову и Приднестровье, необходимо, во-первых, согласие обеих конфликтующих сторон – Кишинева и Тирасполя, а во-вторых, из Приднестровья должны быть выведены российские войска. Однако в Тирасполе высказались против изменения нынешнего формата миротворческой операции.

**Закавказье.** ЕС выразил желание играть более активную роль на Южном Кавказе и назначил специального представителем в Закавказье от ЕС Хейкки Талвитие. Утверждение этой должности имеет целью обеспечение последовательности и эффективности действий ЕС в регионе, помощь республикам Закавказья при проведении политических и экономических реформ, предотвращение конфликтов и помощь в их разрешении, содействие возвращению беженцев, поддержка внутрирегиональных связей. Для выполнения этих задач спецпредставитель должен установить контакты с правительствами, парламентами, судебной властью и гражданским обществом. Он будет способствовать взаимодействию трех стран по вопросам безопасности, борьбы с терроризмом и организованной преступностью, воссозданию мира в регионе и восстановлению территорий.

**Армения.** 4 июня в Ереване состоялась встреча Совета по сотрудничеству Армения-Евросоюз. Президент Армении Роберт Кочарян и ответственный Еврокомиссии по странам СНГ и Балтии Хьюг Мингарелли обсудили перспективы развития отношений Армении с Евросоюзом. В ходе встречи стороны обменялись мнениями по проблемам энергетики, а также возможного содействия ЕС в совершенствовании налогового и таможенного администрирования в Армении.

Опираясь на заключение международной миссии, наблюдавшей за недавними парламентскими выборами в Армении, ЕС опубликовал в конце июня заявление, в котором отмечено, что в ряде аспектов выборы не отвечали международным стандартам. ЕС подчеркнул факт фальсификации при подсчете голосов, несбалансированное представительство в выборных комиссиях, запугивание представителей и непрозрачность опубликованных результатов выборов. ЕС предложил свое содействие армянскому правительству в преодолении этих недостатков.

**Грузия.** Президентские выборы в Грузии стали главной темой в ходе визита в Тбилиси представителей Евросоюза во главе с зам. министра Италии Маргаритой Бонивер. В рамках визита делегация ЕС встретила с президентом Грузии Эдуардом Шеварднадзе, главой МИД Ираклием Менагаришвили, руководителями парламентских фракций.

**Киргизия.** 22 июля в Брюсселе состоялось пятое заседание Совета по сотрудничеству ЕС-Кир-гизия. В совместном коммюнике Совет приветствовал деятельность республики, в частности, разрешение властей посещать тюрьмы и места заключения, однако, отметил озабоченность ЕС фактом временного закрытия газеты “Моя столица”. Совет также отметил вклад Киргизии в борьбу с терроризмом и организованной преступностью и призвал республику присоединиться к Римскому соглашению, в соответствии с которым создается Международный уголовный суд.

Совет одобрил усилия республики, направленные на улучшение бизнес климата в стране, и призвал власти принять дополнительные меры против коррупции. Он также приветствовал действия правительства в целях снижения

бедности и помощь ЕС в этой области, а также углубление взаимодействия между ЕС и республикой в области ядерной и экологической безопасности.

*Н.Куликова*

#### **4.3. Отношения со странами Латинской Америки**

В конце мая страны ЕС и Меркосур (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай) обменялись новыми предложениями по либерализации сферы услуг и инвестиций в рамках переговоров о создании зоны свободной торговли. Южноамериканская сторона представила список, охватывающий более 3000 наименований товаров, с которых в первую очередь, по мнению стран Меркосур, необходимо снять таможенные пошлины. Основное место в списке занимают продукты сельского хозяйства, текстиль, товары из пластмассы на общую сумму около 6 млрд.евро. Стороны начали обмениваться списками таких товаров с 2001 г.

23-27 июня в столице Парагвая Асунсьоне прошел десятый раунд переговоров между странами ЕС и Меркосур, в ходе которого обсуждались проблемы развития сельского хозяйства. Министр экономики Бразилии Роберто Родригес высоко оценил новое, недавно заключенное соглашение стран ЕС по Общей сельскохозяйственной политике, которое должно придать новый импульс переговорам с южноамериканской региональной группировкой. Страны Меркосур надеются, что на рынок ЕС будут допущены такие продукты как мясо, масло и товары ежедневного потребления.

В июле Европейская комиссия выступила с выгодными для стран Меркосур предложениями по поставке оборудования. ЕС преследует цель ускорить двусторонние переговоры и как можно скорее заключить Договор об ассоциации ЕС-Меркосур. Это самое большое предложение за всю историю двусторонних переговоров по торговле, какое когда-либо делал ЕС. Оно даст доступ компаниям стран Меркосур к европейскому рынку товаров, услуг и строительства на общую сумму более 200 млрд.евро.

19-22 мая в Брюсселе прошла 16-ая межпарламентская конференция стран ЕС и Латинской Америки. Основными темами обсуждения на ней были: отношения ЕС со странами Латинской Америки в 21 веке, торговое сотрудничество двух регионов в преддверии расширения как ЕС, так и Межамериканской зоны торговли в 2005г. В конференции приняли участие представители 145 национальных парламентов и 5 региональных ассамблей. Целью конференции был обмен мнениями между представителями деловых кругов, профсоюзам и учеными. В совместной декларации, принятой по окончании конференции, выражается надежда, что уже заключенные Договоры об ассоциации ЕС с Мексикой и Чили, а также готовящийся Договор со странами Меркосур будут способствовать стабилизации торгово-экономического сотрудничества ЕС с латиноамериканским регионом. Договор с Меркосур должен быть заключен до конца текущего года, а переговоры по заключению аналогичных соглашений со странами Центральной Америки и Андским сообществом должны начаться в 2005 г. В мае текущего года Европейская комиссия начала предварительные переговоры с этими региональными объединениями в рабочем порядке. Кроме того, приоритетной политической темой на XXI век участники конференции назвали проблему иммиграции, которая касается одного из каждых 40 человек в мире.

В мае страны ЕС в специальном заявлении поздравили Нестора Кирчнера с победой на президентских выборах в Аргентине. ЕС выразил уверенность, что Аргентина решит свои внутренние экономические и социальные проблемы и вновь займет подобающее ей место впереди других латиноамериканских стран и особенно среди стран Южного конуса. ЕС, со своей стороны, будет продолжать политический диалог с Аргентиной.

В июне ЕС в официальном заявлении осудил отмену моратория на смертную казнь на Кубе и призвал немедленно отпустить из тюрем всех политических заключенных. В заявлении также говорится, что страны ЕС единодушно решили ограничить визиты на Кубу на высшем уровне, а также культурный обмен, приглашать кубинских диссидентов участвовать в различных национальных церемониях и празднествах. Кроме того, ЕС начинает пересмотр своей общей позиции в отношении Кубы. В заявлении говорится, что финансовая помощь, направленная на развитие гражданского общества, экономических реформ и охрану окружающей среды продолжится, однако продовольственной помощи Кубе ЕС больше оказывать не будет.

В ответ на это заявление кубинские власти обвинили ЕС в “капитуляции перед США” и призвали провести демонстрации протеста перед зданиями итальянского и испанского посольств на Кубе. Решение ЕС о сокращении двустороннего сотрудничества с Кубой было принято после казни трех угонщиков самолета и ареста 75 представителей оппозиции. В ответном заявлении кубинский министр иностранных дел отметил, что ЕС не осуждает США и не приглашает американских представителей на заседания своей Комиссии по правам человека, хотя США постоянно применяют в качестве меры наказания смертную казнь.

Франция поспешила исполнить директивы ЕС по Кубе и впервые пригласила кубинских диссидентов на празднование своего национального праздника – Дня взятия Бастилии, проходившее во французском посольстве в Гаване. В свою очередь, Фидель Кастро заявил, что кубинские власти больше не будут приглашать послов стран ЕС на официальные правительственные мероприятия, даже в случае сокращения их контактов с представителями кубинской оппозиции.

*М.Абрамова*

[1] Испания, Австрия, Ирландия, Швеция, Великобритания, Дания.

[2] Польша, Литва и Кипр.

[3] См. Европейский союз: факты и комментарии. Выпуск № 32. С.12.