

ВЫПУСК 47: ДЕКАБРЬ 2006 г. – МАРТ 2007 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ

РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:

ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 47:

ДЕКАБРЬ 2006 г. – МАРТ 2007 г.

Под редакцией:

Борко Ю.А. (отв.ред.)

Буториной О.В.

Журкина В.В.

Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, апрель 2007

Настоящее издание осуществлено при финансовой поддержке

Российского гуманитарного научного фонда (проект № 06-01-03812в)

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu.int>

Интернет-сайт Представительства Европейской комиссии в России находится по адресу: <http://www.delrus.ec.europa.eu>

С выпусками “Европейский Союз: факты и комментарии”, а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Компьютерная верстка – Шарапова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2007

СОДЕРЖАНИЕ

Актуальный комментарий:

Ход подготовки нового соглашения между Россией и Европейским Союзом

1. Заседания Европейского совета (саммиты)

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика

2.2. Единый внутренний рынок

2.3. Экономический и валютный союз

2.4. Социальная политика

2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

2.6. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика

2.7. Транспортная политика

2.8. Защита окружающей среды

2.9. Политика в области культуры

2.10. Институциональное развитие. Конституция Европы

2.11. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны

2.12. Пространство свободы, безопасности и правопорядка

2.13. Противодействие нацизму, ксенофобии и радикализму

2.14. Адаптация новых государств-членов ЕС

3. Расширение ЕС

4. ЕС и внешний мир

4.1. Отношения с экономически развитыми странами

4.1.1. США и Канада

4.1.2. Япония

4.2. Политика соседства

4.2.1. Средиземноморье-Черноморье

4.2.2. Страны СНГ

4.3. Отношения с развивающимися странами

4.3.1. АКТ и Африка

4.3.2. Китай

4.3.3. Латинская Америка

5. Отношения с Россией

5.1. Экономическое сотрудничество. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности

5.2. Сотрудничество в области культуры

Приложение. Декларация по случаю пятидесятой годовщины подписания Римских договоров

Актуальный комментарий: *Ход подготовки нового соглашения между Россией и Европейским Союзом*

В декабре 2007 г. истекает начальный, десятилетний срок действия Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Россией и Европейским Союзом, причем общим мнением сторон является необходимость замены его новым, более современным документом под рабочим названием «Соглашение о стратегическом партнерстве».

Начало переговоров по нему, к которым стороны, в принципе, уже готовы, затормозил отказ Польши присоединиться к мандату на их ведение, выработанному ЕС. Однако большинство экспертов полагают, что преодоление «польского вето» является лишь вопросом времени. К тому же, право ЕС содержит нормы, разрешающие начать такие переговоры и в режиме «продвинутого сотрудничества», т.е. в составе лишь заинтересованных стран ЕС, которых, в данном случае, должно быть не менее восьми (хотя на практике эта норма в ходе европейской интеграции пока не применялась).

Для Российской Федерации «польское вето» отнюдь не представляет собой трагедии. В правовом и организационном

отношении, идеальным для переговоров было бы, с одной стороны, принятие в ЕС Конституционного договора, что позволило бы нам точно знать права и компетенцию нашего партнера, а с другой – присоединение России к ВТО, что давало бы ей гораздо более сильную и комфортную правовую позицию. К тому же, это позволило бы избежать косвенных и относительных отсылок к нормам ВТО, имеющихся в нынешнем тексте СПС, и попросту заменить нормами и правилами этой организации целые разделы торговой части нового Соглашения, сосредоточив внимание переговорщиков на более углубленных формах сотрудничества, т.е. подготовить новое Соглашение в формате «ВТО плюс».

Признавая все это, стороны, тем не менее, склонны начать переговоры еще до этих событий. Во-первых, судьба Конституционного договора ЕС остается достаточно неясной, и не исключено, что он будет заменен иным документом или пересмотрен, а присоединение России к ВТО, в виду отставания нашей правовой системы в адаптации к нормам и правилам Соглашения, отодвигается, судя по всему, на 2008 г. Главное же, и Россия, и ЕС за последние десять лет действия СПС стали иными, и это Соглашение может обслуживать всю нынешнюю гамму их контактов лишь выборочно и частично.

В Российской Федерации за это время была заново выстроена властная вертикаль, сложился новый федерализм, далеко ушло вперед деловое законодательство, изменились корпоративная структура промышленности и отношение к преференции в адрес СНГ (разрешавшимся СПС). ЕС прошел через расширение с 15 до 27 стран, выстроил еще две «опоры» интеграции – политическую и правозащитную, обзавелся евро, шенгенским законодательством, от общего рынка в сфере экономики эволюционировал к единому внутреннему рынку. Особенно устаревшей выглядит политическая часть СПС, ибо здесь время и усилия сторон родили уже совершенно иные, более высокие и упорядоченные формы контактов, включая регулярные встречи на высшем уровне («саммиты»), которые никак не отражены в СПС. Не отражены в нем и такие достижения сторон как продвижение к формированию четырех «общих пространств» и принятие «дорожных карт» к ним, 11 начавшихся отраслевых диалогов, и т.д. Требуется, наконец, уточнения и само содержание понятия «партнерство», в том числе при такой обязывающей квалификации как стратегическое.

Опять-таки в рабочем порядке формат нового Соглашения видится сторонам в виде развернутой общей части, где предполагается прописать основные принципы и механизмы их сотрудничества и понятие «стратегического партнерства», и дополняющих ее секторальных документов, конкретизирующих отношения сторон в сферах, представляющих общий интерес. Именно здесь найдут свою правовую кодификацию договоренности, формирующие «общее пространство», а также те положения СПС, которые сохранили свою значимость или не были, по тем или иным причинам, до конца реализованы. Таким образом, ССП будет не только продвинутым, но и преемственным документом.

Говоря о формате ССП, эксперты первоначально употребляли понятие «рамочное». Однако такое определение признано, по крайней мере, с российской стороны, неудачным. Дело в том, что мы заинтересованы в ССП как в документе прямого действия по праву ЕС (каким и было СПС в силу решения Верховного Суда ЕС), тогда как «рамочное» соглашение на такой статус претендовать не может. Поэтому предлагается заменить это определение на термин «базовое» или же вообще отказаться от подобных уточняющих квалификаций.

В разделе, посвященном проблемам отношений в энергетической области, рассматриваемой Брюсселем как ключевой, предстоит прописать те меры, которые стороны были бы готовы предпринять для обеспечения энергетической безопасности Европейского континента, и закрепить результаты энергодиалога, осуществляемого в последние пять лет. ЕС пока занимает двойственную позицию. С одной стороны, Брюссель придает приоритетное значение данному разделу. С другой, продолжается давление на Россию в пользу ратификации Договора к Энергетической хартии и транзитного Протокола к нему, которые являются глобальными документами и не содержат специфических отсылок к отношениям России и ЕС.

Разделяя ряд позитивных положений Договора и Протокола, Россия, тем не менее, видит в них определенные несбалансированные и даже дискриминационные для себя элементы, особенно в части транзита, и потому вопрос об их ратификации для нашей страны не стоит, хотя мы и готовы участвовать в их дальнейшем совершенствовании. К тому же, и эти документы существенно отстали от жизни (они, фактически, не регулируют атомную энергетику, торговлю электроэнергией, экономии энергии, и т.д.). Поэтому Российская сторона выступает за то, чтобы не противопоставлять эти документы будущему энергетическому разделу ССП, завершить согласование этого раздела безотносительно к дискуссии о Договоре к Энергетической хартии и вернуться к этой теме позже (если это вообще понадобится). Можно ожидать и согласия Брюсселя на такой подход, что должно выясниться в течение ближайших месяцев.

Организационно, переговоры по ССП будут проводиться, в основном, в Брюсселе силами миссии России при ЕС, дополненной в данном случае представителями российских отраслевых министерств и ведомств и бригадой юристов.

Ожидается, что активную роль в переговорах будет играть и бизнес с обеих сторон. Для этих целей в России на базе Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) формируется специальная рабочая группа из представителей

Союза и крупнейших заинтересованных предприятий. РСПП заключило также соглашение с Союзом национальных конфедераций промышленников Европы (ЮНИСЕ) о совместном лоббировании этих переговоров там, где интересы российского бизнеса и бизнеса стран ЕС близки или совпадают.

Сами переговоры займут, по всей вероятности, около двух лет, и примерно такое же или чуть меньшее время займет ратификация нового соглашения. На протяжении всего этого периода будет оставаться в силе ныне действующее СПС.

Наш кварталный бюллетень будет держать своих читателей в курсе предстоящих переговоров.

И.Иванов

1. Заседания Европейского совета (саммиты)

Заседание Европейского совета, состоявшееся 14-15 декабря 2006 г. в Брюсселе, проходило под знаком новых тенденций, которые выявились на неформальном саммите ЕС в Лахти в октябре и саммите Россия-ЕС в Хельсинки в ноябре 2006 г.

Оно должно было конкретизировать действия на всех намеченных в Лахти направлениях развития ЕС. Участникам саммита предстояло также дать новый импульс проведению общей внешней политики ЕС (все пять Приложений к Заключениям саммита относятся к этой сфере его деятельности). Большие надежды, в связи с этим, возлагаются на Германию, к которой переходит председательство в ЕС с 1 января по 30 июня 2007 г., а также в Европарламенте (его председателем на ближайшие 2,5 года становится немец Х.-Г.Пёттеринг). К тому же, Германия становится очередным председателем «Большой восьмерки» и является главным экономическим и политическим партнером России в ЕС.

Вышеуказанные вопросы определили повестку дня саммита, однако «прорывных» решений принято не было. Евросовет поздравил Болгарию и Румынию в качестве новых членов ЕС с 1 января 2007 г., отметив, что их принятие означает «успешное завершение пятого расширения» Союза.

По поводу судьбы Конституции Евросовет положительно оценил применявшийся в ЕС с июня 2006 г. «двойной подход», комбинирующий улучшение использования имеющихся договоров для принятия конкретных решений с подготовкой условий (прежде всего, общественного мнения в странах) для продолжения конституционной реформы. Германии как будущей стране-председателю поручено подготовить доклад по Конституционному договору до середины 2007 г.

По вопросу о стратегии расширения Евросовет отметил, что состоявшееся расширение ЕС способствовало повышению стабильности в Европе, повысило его «вес» в мире и его способность отвечать на вызовы глобализации. Саммит подтвердил обязательства ЕС в отношении стран, уже вовлеченных в процесс расширения. Вместе с тем, обновленные правила присоединения предусматривают жесткую проверку хода подготовки стран-кандидатов к этому акту на всех стадиях переговоров. ЕС будет воздерживаться от установления конкретных дат принятия новых членов до практически полного завершения переговоров с ними.

Соответствующие оценки ЕК должна давать уже на стадии обращения стран с просьбой о присоединении к ЕС. Евросовет одобрил Заключение Совета ЕС о ходе переговоров с Турцией и Хорватией. Тем не менее, разногласия по этим вопросам в странах-членах и органах ЕС остаются, особенно по поводу вступления Турции.

Саммит подтвердил, что будущее Западных Балкан связано с членством в ЕС, но этот вопрос будет решаться в индивидуальном порядке в зависимости от успехов каждой страны в выполнении Копенгагенских критериев. Саммит приветствовал начало переговоров об облегчении визового режима и реадмиссии со всеми странами данного региона и прогресс в подготовке нового Соглашения о Центрально-Европейской зоне свободной торговли. Как и намечалось, оно было подписано в Бухаресте 19 декабря 2006 г. В нем участвуют Болгария, Румыния, Молдова, Хорватия, Албания, Сербия, Черногория, Босния и Герцеговина, но первые два государства вышли из него в связи с вступлением в ЕС.

Вопросы миграционной политики рассматривались в рамках общего подхода к развитию пространства свободы,

безопасности и правопорядка ЕС. Отмечалось, что в процессе создания этого пространства растут общественные ожидания конкретных результатов в борьбе с трансграничной преступностью, терроризмом, нелегальной миграцией. Евросовет считает, что процесс принятия решений может быть улучшен и на базе действующих договоров путем интенсификации оперативного сотрудничества компетентных органов стран. В то же время необходимо усиление общей политики в данной области на основе единых принципов реформирования Евросоюза.

Прежде всего это относится к разработке комплексной европейской миграционной политики на основе решений, принятых в 1999 г. в Тампере, Гаагской программы 2004 г. и Глобального подхода к миграции 2005 г. В 2007 г. намечено предпринять ряд практических шагов по усилению международного сотрудничества и диалога с третьими странами – источниками и транзитерами миграции, укреплению сотрудничества стран ЕС в борьбе с нелегальной иммиграцией, улучшению охраны внешней границы ЕС, развитию политики легальной миграции, мер по интеграции мигрантов и созданию общей системы предоставления убежища в ЕС.

Особое внимание будет уделено сотрудничеству со странами Африки и «неевропейского» Средиземноморья. В этих целях предложено разработать программу ЕС по миграции и развитию для Африки на кратко- и среднесрочный периоды, а также усилить сотрудничество ЕС в этой области с компетентными международными организациями, включая ООН. В июле 2007 г. в Бельгии намечено провести первый Глобальный форум по международной миграции и развитию. Решено усилить сотрудничество ЕС в этой области с восточными и юго-восточными соседями.

Углубление сотрудничества стран ЕС в борьбе с нелегальной миграцией и управлении общей внешней границей будет направлено на противодействие нелегальной занятости в государствах-членах, ужесточение пограничного контроля (включая создание общей автоматизированной системы въезда-выезда); расширение оперативных средств и процедур, обеспечивающих функционирование системы Фронтекс; создание Европейской системы наблюдения и Береговой патрульной сети на южных морских границах; согласование к началу 2007 г. порядка создания Пограничных сил быстрого вмешательства. Саммит подчеркнул актуальность разработки общей политики легальной миграции, не нарушающей национальных компетенций, поощрения диалога между культурами и борьбы со всеми формами дискриминации легальных мигрантов в странах ЕС. Решено провести в мае 2007 г. министерскую конференцию по этим вопросам. К концу 2010 г. намечено ввести Общеευропейскую систему предоставления убежища. В то же время саммит одобрил предложения об отмене контроля на внутренних границах «расширенной» шенгенской зоны после полного выполнения вступившими странами соответствующих требований до конца марта 2008 г.

Евросовет отметил решающее значение инноваций для ответа ЕС на вызовы глобализации и необходимость стратегического подхода к созданию системы преобразования знаний в инновационные продукты и услуги. В этих целях решено: разработать в 2007 г. комплексную стратегию защиты прав интеллектуальной собственности; принять решение о создании Европейского технологического института; внедрить Совместные технологические инициативы, открытые для среднего и малого бизнеса; улучшить методы работы органов ЕС по стандартизации; подготовить предложения по внедрению гибкости экономики в сочетании с обеспечением занятости. Решено подготовить к весне 2008 г. предложения по развитию следующего поколения Интернета и информационно-коммуникационных сетей в рамках Лиссабонской стратегии.

Евросовет подчеркнул тесную связь между энергетической политикой и политикой реагирования на климатические изменения, а также стратегией устойчивого роста ЕС. Было отмечено, что саммит в Лахти способствовал усилению увязки между внутренними и внешними аспектами разрабатываемой энергетической политики для Европы, включая выработку единого подхода к третьим странам. По сути, это была косвенная реакция на разногласия с Россией в энергетической сфере.

Евросовет подтвердил принятые направления обеспечения энергетической безопасности ЕС, включая: углубление сотрудничества со странами – главными поставщиками, транзитерами и потребителями энергоресурсов; создание прозрачного и недискриминированного энергорынка «с гармонизированными правилами»; развитие системы сотрудничества на случай нарушения поставок энергоресурсов; распространение принципов внутреннего энергорынка ЕС на соседние страны, особенно на основе Договора об энергетическом сообществе и Европейской политики соседства; развитие собственной энергетической базы на основе возобновляемых источников и новых технологий. Евросовет поддержал разработанный Комиссией План действий по энергоэффективности и сбережению, а также предложение создать в 2007 г. сеть «корреспондентов по энергобезопасности», призванную снабжать ЕС необходимой информацией для своевременной коррекции его энергетической стратегии, и решил регулярно обсуждать энергетическую политику и политику в отношении изменений климата.

В сфере внешней политики главное внимание было уделено реализации стратегии Союза «ЕС и Африка: в направлении стратегического партнерства», нацеленной на укрепление мира, демократии, поддержку устойчивого развития в африканских странах. Намечено принять Совместную стратегию ЕС-Африка на втором саммите ЕС-Африка, запланированном на середину 2007 г. в Лиссабоне. Подтверждено обязательство увеличить размер помощи Африке до 0,56% общего ВВП Евросоюза к 2010 г. и до 0,7% ВВП к 2015 г. Евросовет поддержал деятельность специального представителя ООН М.Ахтисаари, связанную с определением будущего статуса Косово. Была выражена решимость укреплять Европейскую политику соседства и принять Планы действий с Азербайджаном, Арменией и Грузией, а также подготовить такие планы с Ливаном и Египтом. Саммит рекомендовал ЕК ускорить

разработку стратегии ЕС в Центральной Азии с целью ее принятия на сессии Евросовета в июне 2007 г. Подчеркнута необходимость комплексного и сбалансированного соглашения по многосторонней системе торговли в рамках Дохийского раунда переговоров ВТО.

Пути участия Союза в решении ряда актуальных внешнеполитических проблем были намечены в пяти специальных декларациях Евросовета. В Декларации по ближневосточному мирному процессу выражена готовность ЕС сотрудничать с легитимным правительством Палестины на базе установленных четвертом (ООН, США, ЕС, Россия) принципов, включая оказание ему финансовой помощи. Решено продлить до марта 2007 г. действие Временного международного механизма по оказанию помощи палестинскому населению. Евросовет подтвердил необходимость полного и быстрого выполнения мер «дорожной карты». Евросовет призвал quartet возглавить усилия международного сообщества по комплексному урегулированию арабо-израильского конфликта, включая мирные договоры с Сирией и Ливаном и полную нормализацию отношений Израиля и арабских стран.

В Декларации по Ливану выражена полная поддержка усилий ливанского правительства в целях поддержания диалога со всеми политическими силами в стране. Саммит подчеркнул необходимость полного выполнения резолюции 1701 СБ ООН, предусматривающей прекращение вмешательства внешних сил во внутренние дела Ливана. Это требование адресовано, прежде всего, Сирии, от которой Евросовет потребовал прекратить любые действия такого рода, а также сотрудничать со специальным трибуналом по Ливану. Одобрено активное участие ЕС в подготовке Международной конференции по поддержке Ливана, намеченной на январь 2007 г. в Париже.

В Декларации по Ирану выражена озабоченность негативным влиянием иранской политики на стабильность и безопасность на Ближнем Востоке. Отказ Ирана выполнять требования МАГАТЭ и СБ ООН приведет к тому, что ЕС будет готов поддержать меры, которые может принять СБ ООН в соответствии со статьей 41 главы VII Устава ООН. Евросовет выразил также озабоченность в связи с иранскими угрозами в адрес Израиля и осудил проведенную иранскими властями конференцию по Холокосту, вставшей на позиции полного отрицания Холокоста как исторического факта.

В Декларации по Афганистану отмечено, что, несмотря на значительный прогресс в области государственного строительства, прав человека, образования и здравоохранения, страна находится в критическом пункте развития. Требуются дальнейшие срочные действия национального правительства, направленные на создание демократического и стабильного Афганского государства при международной поддержке. С 2002 г. ЕС выделил Афганистану 3,7 млрд. евро и готов продолжать оказание помощи в восстановлении страны в 2007-2013 гг. Саммит призвал к развитию сотрудничества Афганистана и Пакистана, прежде всего в целях укрепления безопасности в приграничных регионах.

В Декларации по проблемам Африки были уточнены позиции ЕС в отношении ситуации, сложившейся в ряде африканских стран – в Судане, Демократической Республике Конго, Сомали, Кот-д'Ивуар. В декларации перечислены конкретные меры, которые следует предпринять в каждой из этих стран для прекращения военных действий и насилия, развития диалога между противоборствующими силами, подготовки условий для демократических выборов и создания национального правительства, а также оказания развитыми странами и международными организациями гуманитарной помощи населению.

Саммит ЕС, состоявшийся 8-9 марта 2007 г. в Брюсселе, был назван в европейских СМИ «энергетическим». Центральное место в работе саммита заняло принятие плана действий на 2007-2009 гг. по реализации предложений документа «Энергетическая политика для Европы», подготовленного Комиссией на период до 2020 г.

Это решение Евросовета имело большое значение как в общеинтеграционном, так и в отраслевом аспектах. С одной стороны, принятие единой стратегии развития топливно-энергетического комплекса воспринято как свидетельство способности ЕС комплексно решать перспективные проблемы. Не случайно «отец» Маастрихтского договора Ж.Делор увидел в саммите «выход Евросоюза из легкой комы», связанной с «конституционным кризисом» лета 2005 г. С другой стороны, одобренный план нацелен на научно-технологический прорыв в области энергетики и противодействия изменениям климата, развитие единого энергетического рынка ЕС и укрепление его позиций на мировом энергетическом рынке.

В Заключениях саммита отмечается, что в ЕС возобновился экономический подъем, и структурные реформы начинают трансформироваться в рост экономики и занятости. Эти позитивные тенденции должны быть использованы для модернизации Европы (в том числе достижения целей обновленной Лиссабонской стратегии) на основе активизации действий стран-членов и институтов ЕС по четырем направлениям:

- укрепление внутреннего рынка и конкурентоспособности;

- улучшение условий для инноваций и роста инвестиций в исследования и разработки, повышение качества занятости и улучшение социального сплочения;

- интенсификация выполнения программы по улучшению регулирования для создания более динамичной деловой среды;

- разработка интегрированной европейской климатической и энергетической политики.

По первому направлению Евросовет одобрил рекомендации по политике развития экономики и занятости для конкретных стран-членов ЕС и стран-участниц зоны евро. В целях подготовки следующего трехлетнего цикла обновленной Лиссабонской стратегии Комиссии предложено представить осенью 2007 г. проект интегрированных направлений роста и занятости на 2008-2011 гг., а странам – доклады по реализации национальных программ реформ. Комиссии также поручено представить во второй половине 2007 г. комплексный обзор состояния единого рынка с акцентом на стимулирование потенциала среднего и малого бизнеса, в том числе в культурном и «творческом» секторах. В Заключениях саммита подчеркнута также необходимость своевременного и полного переноса в национальные законодательства и выполнения странами общих правил единого рынка. К 2009 г. доля правил, не включенных в правовые системы стран, должна снизиться до 1%.

Евросовет подтвердил важность доведения расходов на исследования и разработки до 3% ВВП к 2010 г. ЕК должна представить предложения по Совместным технологическим инициативам в избранных стратегически важных секторах. Для успешного функционирования «треугольника знаний» (образование – исследования – инновации) необходимо полное внедрение рабочей программы «Образование и подготовка 2010», особенно по модернизации высшей школы и развитию непрерывного образования. До конца 2007 г. необходимо принять решение о создании Европейского технологического института, а в начале 2008 г. – разработать интегрированную стратегию по внедрению эко-инноваций, ориентированную на цели Лиссабонской стратегии и борьбу с изменениями климата.

По второму направлению отмечена важность улучшения регулирования для укрепления конкурентоспособности и поддержания устойчивого роста и занятости. Евросовет положительно оценил подготовленную ЕК программу действий по снижению административного бремени в ЕС. Реализация программы должна начаться в 2007 г. в выбранных ЕК приоритетных сферах. Административное бремя, вытекающее из законодательства ЕС, должно быть снижено на 25% к 2012 г.

По третьему, наиболее важному направлению – интегрированной политике в области климата и энергии – Евросовет отметил, что климатические изменения начинают влиять на глобальное экономическое развитие и требуют решительных и безотлагательных действий. Стратегической целью должно стать ограничение глобального повышения температуры не более чем на 2°C по сравнению с доиндустриальным уровнем. Этому подходу соответствует одобренная саммитом Энергетическая политика для Европы (ЭПЕ). В ее главные цели входит: повышение безопасности поставок энергоресурсов; обеспечение конкурентоспособности экономик европейских стран и наличие доступной энергии; поддержка экологической устойчивости и борьба с изменениями климата.

Евросовет подчеркнул лидирующую роль ЕС в международной защите климата и необходимость коллективных действий в целях эффективного и адекватного по масштабам ответа на вызовы климатических изменений. Это подразумевает заключение соответствующего глобального и комплексного соглашения на период после 2012 г., развивающего систему Киотского протокола и обеспечивающего «справедливые и эластичные рамки для максимально широкого участия» в нем стран, под эгидой ООН и не позднее 2009 г. Элементами такой системы должны стать: развитие глобальных углеводородных рынков; разработка, внедрение и передача снижающих эмиссию технологий; меры по адаптации к изменениям климата; противодействие вырубке лесов и выбросам международного авиа- и морского транспорта. В этой связи Евросовет считает ключевым фактором принятия развитыми странами коллективных обязательств по снижению эмиссии парниковых газов по сравнению с 1990 г. на 30% к 2020 г. и на 60-80% к 2050 г. ЕС обязуется сократить газовую эмиссию к 2020 г. на 30% при условии аналогичных шагов других развитых стран или, по крайней мере, на 20% независимо от прогресса международных переговоров по «пост-Киотскому» соглашению. Подчеркнув центральное место схемы торговли эмиссионными квотами в стратегии ЕС по снижению газовых выбросов, Евросовет предложил ЕК повысить прозрачность, укрепить и расширить сферу действия этой схемы, распространив ее на использование земли, лесное хозяйство, наземный транспорт.

Первой вехой на пути выполнения трех целей собственно Энергетической политики для Европы и плацдармом для ее дальнейшего выполнения должен стать одобренный Евросоветом план действий по реализации ЭПЕ на 2007-2009 гг. (Приложение 1 к Заключениям – “Bulletin Quotidien Europe”. Documents. N 2463). План включает пять разделов.

В разделе по внутреннему рынку газа и электроэнергии ЕС намечаются пути завершения его формирования, повышения взаимосвязанности и интегрированности, а также эффективности функционирования. Для улучшения трансграничного обмена и регионального энергосотрудничества намечено ускорить реализацию «критически приоритетных проектов», включая ЛЭП между Германией, Польшей и Литвой, объединение энергосистем Франции и Испании, строительство газопровода «Набукко» для доставки каспийского газа в Центральную Европу.

В разделе по обеспечению безопасности энергопоставок подчеркивается необходимость эффективной диверсификации источников и путей транспортировки энергоресурсов, создания более действенных механизмов преодоления энергокризисов, изучения возможностей и затрат на создание в ЕС газохранилищ и др.

В разделе по международной энергетической политике внимание акцентируется на выработке общего подхода к диалогу и сотрудничеству с внешними партнерами ЕС, включая организации типа ОПЕК. В числе первоочередных мер названы: подготовка и заключение нового соглашения с Россией, с акцентом на энергетическое сотрудничество; интенсификация отношений со странами Центральной Азии, Каспийского и Черного морей для диверсификации транспортировки энергоресурсов; развитие энергодиалога с США, Китаем, Индией и Бразилией; выполнение Договора об энергетическом сообществе с перспективой его распространения на Норвегию, Турцию, Украину и Молдову; полное использование инструментов Европейской политики соседства, в том числе для укрепления энергосвязей с Алжиром, Египтом и другими поставщиками энергоресурсов в регионе Магриба/Машрека.

Более конкретные и обязательные для выполнения задачи ставятся в разделе по энергоэффективности и возобновляемым энергоисточникам. Поставлена задача экономии 20% объема потребления энергии Евросоюзом к 2020 г. Еврокомиссии поручено разработать к 2008 г. предложения по увеличению энергосбережения от офисного и уличного освещения, а к 2009 г. – от замены ламп накаливания на другие источники освещения в домашних хозяйствах. Намечено также поднять удельный вес возобновляемых энергоисточников до 20% энергопотребления ЕС к 2020 г., в том числе минимум на 10% покрывать биотопливом потребности транспорта в бензине и дизеле.

В разделе по энерготехнологиям Комиссии предложено в 2007 г. подготовить и в 2008 г. представить Евросовету Европейский стратегический план по энерготехнологии. Подтверждено, что страны самостоятельно решают вопрос о развитии АЭС с учетом дальнейшего повышения их безопасности и «управления» радиоактивными отходами, включая поддержку соответствующих исследований и разработок на основе Седьмой рамочной программы ЕС.

В целом, план действий может способствовать повышению энергетической самостоятельности ЕС в перспективе 15-20 лет, в том числе стабилизации или снижению его энергозависимости от России.

Берлинский неформальный саммит Европейского Союза, проведенный 25 марта 2007 г, должен был подвести основные итоги 50 лет европейской интеграции, продемонстрировать единство государств-членов и дать гражданам ЕС новое сплачивающее их видение развития на следующие 50 лет. «Мы должны убедить их, что Европейский Союз – это лучший ответ на такие вызовы XXI в., как глобализация, устойчивый рост и конкурентоспособность, политическая солидарность, энергообеспечение, изменения климата и безопасность», - отмечал в этой связи Председатель Еврокомиссии Ж.М.Баррозу.

Учитывая сложность поставленных задач и негативный опыт разработки и ратификации Конституционного договора, ЕК в мае 2006 г. предложила отразить оценку достижений Евросоюза, стратегию его ответов на вызовы будущего и институционального обновления в «межинституционной» декларации, подписываемой не лидерами всех стран-членов, а только главами ведущих институтов ЕС (Европейского совета, Европейского парламента и Европейской комиссии). Текст документа должен был иметь достаточно общий характер, быть кратким и доступным для восприятия гражданами и создавать базу для подготовки нового или «ребрендинга» прежнего Конституционного договора ЕС. Подготовка декларации проходила в вызывавшем недовольство общественности и даже евродепутатов режиме закрытых консультаций руководства ЕК и Совета с главами стран-членов. Просочившиеся в СМИ разногласия по ее содержанию, в значительной мере воспроизводили различия позиций стран при подготовке Конституционного договора. Польша настаивала на включении в базовые ценности ЕС христианства; Франция выступала против, но требовала включить в них европейскую модель социального обеспечения, против чего возражали другие страны; Германия выступала за максимальное сохранение в тексте принципов Конституционного договора; Великобритания, Польша и Чехия возражали даже против упоминания в тексте слова «конституция»; тезис о необходимости дальнейшего расширения ЕС был под давлением Франции и Нидерландов заменен расплывчатым понятием «открытости» Союза и т.д. Компромиссный вариант удалось найти всего за три дня до Берлинского саммита.

Принятая «Декларация по случаю 50-тилетней годовщины подписания Римских договоров», публикуемая в бюллетене в виде Приложения, в целом отвечает поставленным задачам. Это очень короткий (менее 700 слов) документ, написанный простым и ясным языком.

Ангела Меркель, выступавшая на саммите в двойном качестве – федерального канцлера Германии и председателя Евросвета, изложила программу действий ЕС, как ее видит Берлин. Она высказалась за сохранение в новом договоре наиболее важных элементов Конституционного договора (прежде всего, установления постов президента и министра иностранных дел ЕС, упрощения принципов голосования, укрепления общей внешней политики и политики безопасности, а также политики внутренней безопасности и правопорядка) с дополнением его новыми элементами (общая политика по изменению климата и энергобезопасности, одобренная саммитом 8-9 марта 2007 г., и др.). При этом новый договор должен быть гораздо меньше по объему, иметь другое название, готовиться и приниматься без широких публичных консультаций. Такой подход должен обеспечить достаточно жесткий график работы: в июне 2007 г. на саммите Германия как страна-председатель ЕС представляет «дорожную карту» подготовки нового договора; в июле 2007 г. Португалия как очередная страна-председатель проводит «короткую и концентрированную» межправительственную конференцию по обсуждению проекта договора, позволяющую доработать и одобрить его до конца года; весной 2009 г. до следующих выборов в Европарламент страны ратифицируют новый договор. Неиспользование возможности такого институционального обновления ЕС, по мнению А.Меркель, стало бы «исторической ошибкой».

Однако, достаточно общий и компромиссный характер Берлинской декларации делает своевременное и полное выполнение этого плана довольно трудным. Ее текст и процедура принятия уже подверглись критике. Римский Папа осудил его за отказ от упоминания христианских корней ЕС; организация «Социальная платформа», объединяющая европейские НПО, – за приоритет конкурентоспособности над социальной солидарностью и т.д.

Скептицизм относительно немецкого плана обозначился уже в ходе саммита. Главными «нарушителями спокойствия» выступили президенты Польши и Чехии. Л.Качиньский заявил, что в 2009 г. реально лишь согласовать новый текст, с тем чтобы принять его в 2011 г. В.Кlaus также отверг 2009 г. как конечную дату ратификации договора, добавив, что вообще не считает договор приоритетом. Традиционно скептическую позицию в отношении содержания и сроков согласования договора заняла Великобритания. Осторожные сомнения в реалистичности планируемой даты ратификации нового договора выразили даже обычно «еврооптимистичные» премьер-министры Бельгии и Дании.

В целом Берлинский саммит имел больше символическое, чем практическое значение. Трудно пока говорить о полном преодолении кризиса, связанного с провалом прежней Евроконституции. Более того, разработку нового конституционного документа предполагается вести уже дискредитировавшими себя бюрократическими и нетранспарентными для общественности методами. Дальнейший ход дискуссии, возможно, уже в ближайшие месяцы прояснит, смогут ли страны ЕС объединиться на базе принятой декларации и приступить к глубокой реформе Евросоюза, необходимой для его выживания и развития в XXI в.

Б.Фрумкин

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика

В первом квартале 2007 г. деловая активность в зоне евро немного замедлилась. Об этом свидетельствует прекращение роста в начале года индикаторов доверия как в сфере бизнеса, достигших в конце прошлого года максимальных значений с 2000 г., так и в секторе потребления, а также оставшийся неизменным к концу квартала январский показатель индекса курса акций. Охлаждение конъюнктуры обозначилось уже во второй половине прошлого года. В январе 2007 г. по отношению к декабрю индекс портфеля новых заказов в секторе промышленности сократился в зоне евро на 0,2% и на 1,5% в ЕС-27, но за год он увеличился на 12% и 10,1% соответственно.

В краткосрочном прогнозе ЕК, опубликованном в феврале, годовой прирост ВВП зоны евро в 2006 г. оценивается в 2,4% и 2,7% в ЕС-27. В 2007 г. предполагается его снижение до 2% в зоне евро. Прирост ВВП в первом квартале составил 0,3%, а во второй половине года квартальные темпы могут возрасти до 0,6%. После падения цен на нефть, начавшегося в сентябре 2005 г., общая инфляция стабилизировалась в январе на отметке 1,9%, цены на промышленные товары в феврале выросли на 2,9% в годовом исчислении. Доля безработных к первому кварталу составляла 7,8%, сократившись на один процент по сравнению с 2005 г.

В последнем среднесрочном цикле мирового хозяйства фаза спада в ЕС обозначилась в конце 2001 г., а выход из нее затянулся в силу несбалансированности внутренних факторов роста. Темпы прироста ВВП зоны евро были: 2000 г. – 3,7%, 2001 г.

– 1,7%, 2002 г. – 0,9%, 2003 г. – 0,6%, 2004 г. – 1,8%, 2005 г. – 1,2%. Основной причиной такой динамики было замедление темпов роста производительности труда в зоне евро. В прошлом году ускорению роста хозяйства ЕС впервые за последние годы способствовало как одновременное улучшение состояния внутренних факторов роста, так и повышение устойчивости мировой конъюнктуры.

В середине февраля Европарламент одобрил доклад об Основных направлениях экономической политики на 2007 г. Вялый рост хозяйства ЕС за последние годы не позволил в должной мере мобилизовать внутренние ресурсы для реализации Лиссабонской стратегии. Поэтому важнейшая задача экономической политики ЕС состоит в том, чтобы в предстоящей фазе цикла обеспечить устойчивый рост, координируя реформы в государствах-членах ЕС, направленные на поощрение нововведений, внедрение современных технологий, улучшение качества рабочей силы и создание условий для повышения ее подвижности. Устранение внутренних барьеров, препятствующих конкуренции в секторе финансовых услуг, требует ускорения унификации платежных, клиринговых и расчетных систем, упрощения правил слияния компаний разных стран путем введения единых юридических, административных и надзорных систем. Модернизация оптовой и розничной торговли должна быть достигнута за счет широкого применения информационных технологий.

В декабре 2006 г. независимая международная организация «Всемирный экономический форум», основанная в 1969 г., опубликовала доклад, в котором на базе усовершенствованного «индекса конкурентоспособности» ранжировала 126 стран. По мнению авторов, конкурентоспособность – это совокупность факторов, определяющих уровень развития страны и, следовательно, производительность труда во всех отраслях хозяйства и ее рост в средне- и долгосрочном периоде. Новый индекс оценивает факторы, подразделяемые на 9 групп: государственные институты, инфраструктуру, макроэкономику, здравоохранение и начальное образование, высшее образование и профессиональное обучение, эффективность рынка, уровень технологий, деловую практику, нововведения. Несмотря на невысокие темпы роста хозяйства, «ядро» стран ЕС сохранило в 2006 г. достаточно высокий уровень глобальной конкурентоспособности. Финляндия, Швеция и Дания занимают 2-е, 3-е и 4-е места (первое принадлежит Швейцарии, США занимают 6-е, Россия – 62-е место). В первую десятку входят Германия (8-я), Нидерланды (9-я) и Великобритания (10-я). Остальные страны ЕС-15 находятся во второй десятке. Новые члены ЕС входят в третью и четвертую десятку. Лучшие из них – Эстония (25-я) и Чехия (29-я).

В свою очередь 22 февраля Комиссия опубликовала доклад, в котором дается сравнительный анализ состояния нововведений в странах Европы, США и Японии. В период 2002-2004 гг. 42% предприятий в промышленности и услугах ЕС-27 осуществляли в той или иной форме нововведения. Все страны разделены на четыре группы. Лидеры (innovation leaders): Швеция, Швейцария, Финляндия, Дания, Германия и Япония; страны, последовательно осуществляющие нововведения (innovation followers): Великобритания, Исландия, Франция, Нидерланды, Бельгия, Австрия, Ирландия и США; страны приближающиеся по уровню нововведений (catching-up countries): Словения, Чехия, Литва, Португалия, Польша, Латвия, Греция, Болгария, Кипр и Румыния; ведомые страны (trailing countries): Эстония, Испания, Италия, Мальта, Венгрия, Хорватия и Словакия. Люксембург, Норвегия и Турция не вошли ни в одну из групп. Классификация инновационной деятельности сделана на основе широкого набора показателей, характеризующих экономическую политику различных стран, в частности, в сфере образования, величины расходов на информационно-коммуникационные технологии, вложений в НИОКР, числа патентов. Все страны ЕС имеют существенные достижения в реализации отдельных форм нововведений, но только в странах первой группы они осуществляются в полном объеме. Основные выводы доклада состоят в том, что между государствами-членами происходят процессы конвергенции и сотрудничества в области нововведений, в наибольшей степени они затрагивают страны четвертой группы, которые сокращают свой разрыв со странами, входящими в две первые группы, разрыв между которыми и США также уменьшился. Полный текст доклада имеется на сайте: <http://www.proinno-europe.eu/inn-metrics.html>

Последнее расширение ЕС значительно увеличило неоднородность его политической и социально-экономической структуры, снизив управляемость объединения. В феврале 2007 г. Евростат опубликовал данные о величине ВВП на душу населения в 2004 г. в процентах от среднего значения в 268 регионах ЕС-27. Наибольший показатель имеют: Малый Лондон (303%), Люксембург (251%), и Брюссель (248%). Самые низкие показатели зарегистрированы: в северо-восточной Румынии (24%), на северо-западе, в центральных южном и северном районах Болгарии (26%). Все 15 регионов с наихудшими показателями находятся в Болгарии, Польше и Румынии. Из 46 регионов, где этот показатель превышает средний на 25%, все – кроме двух регионов, находящихся в Чехии и Словакии, – находятся в странах ЕС-15, тогда как из 70 регионов, имеющих до 75% средней величины, 49 находятся в новых странах ЕС.

Надо заметить, что данные Евростата о ВВП на душу населения новых стран ЕС превышают в 2-3 раза аналогичные показатели справочника ООН, тогда как для стран ЕС-15 они расходятся на 4-15%. Оба метода расчета показателей разнородных стран – через «свободно используемую валюту», которой фактически сегодня являются только доллар и евро, и через покупательную способность национальных денег – имеют существенные недостатки и дают весьма условно сопоставимые результаты. В принятом прошлой осенью бюджете на 2007-2013 гг. в соответствии с решением Совета от 1999 г. и с учетом неизбежного снижения среднего показателя дохода на душу населения в ЕС-27, государствам-членам будет компенсироваться 2/3 их взносов, сверх обязательного минимального уровня кредитования ими бюджета, равного 0,35% сводного валового дохода стран ЕС. Поскольку возросшая неравномерность распределения доходов создает дополнительную нагрузку на бюджет ЕС, руководство ЕС предпочло использовать первый метод.

Председатель Союза промышленников и предпринимателей (UNICE), объединяющий 39 национальных федераций в 33 странах, Эрнст-Антуан Сейир в январе объявил об изменении названия своей ассоциации на BusinessEurope, с тем чтобы его было легко идентифицировать во всех странах и на любом языке. Задачи и линия поведения организации при этом не изменились. Представители национальных объединений и его центрального органа являются одной из трех сторон (две другие – представители администрации и профсоюзов), которые участвуют в обсуждении важнейших мероприятий политики развития, обеспечивая принятие взвешенных решений, идентифицируемых большинством граждан со своими интересами, что является в ЕС основным условием их проведения в жизнь. Информация об этой организации содержится на новом сайте: www.besnesseurope.eu.

И.Бороздин

2.2. Единый внутренний рынок

С момента официальной даты завершения строительства единого внутреннего рынка – 31 декабря 1992 г. – прошло почти 15 лет. В соответствии со ст.14 Договора о Европейском Союзе, Единый внутренний рынок (ЕВР) представляет собой пространство без внутренних границ, в котором обеспечивается свободное движение товаров, гражданских лиц, услуг и капиталов. Сегодня участниками ЕВР являются 27 государств ЕС, а также еще три страны – Норвегия, Исландия и Лихтенштейн – на условиях Соглашения о едином экономическом пространстве.

Правовая опора ЕВР постоянно совершенствуется. Европейская комиссия регулярно следит за текущей ситуацией на этом обширном пространстве, проводит инвентаризацию правовых недоделок и устремляет взгляды в будущее. В настоящее время ЕК проводит очередную ревизию целей ЕВР.

В частности, 29 ноября 2006 г. она организовала «Публичные слушания о будущем единого внутреннего рынка» (см. Single Market News, № 44). В ходе слушаний прозвучал ряд конкретных предложений:

- учреждение в Представительствах ЕК в государствах-членах поста ответственного за малый и средний бизнес, который бы «переводил каждую относящуюся к ЕВР норму на язык малого и среднего бизнеса»;
- дальнейшая гармонизация и совершенствование правил защиты трансграничных инвестиций;
- совершенствование мониторинговых систем в целях быстрого обнаружения новых протекционистских барьеров, выяснения их причин и принятие решений в пользу честной конкуренции на ЕВР;
- активное сотрудничество с национальными институтами, отвечающими за финансы, пенсии и безопасность, для достижения единообразия в толковании и применении норм ЕВР во всех государствах-членах;
- создание оперативной группы по изучению вопросов ЕВР в каждом государстве-члене (Internal Market Task Force);
- включение коммуникационной политики в перечень приоритетов дальнейшего развития ЕВР.

К весеннему саммиту ЕК выпустила Промежуточный отчет «Единый рынок для граждан» (COM(2007) 60 final, 21.2.2007). В Документе в самой общей форме представлено видение приоритетов развития ЕВР в XXI веке. Более подробный анализ итогов и перспектив ЕВР Комиссия готовит к осени.

Два раза в год на официальном сайте <http://europa.eu.int> обновляется «Индикаторное табло» ЕВР, отражающее состояние дел с инкорпорацией в национальное законодательство принятых на уровне ЕС директив. Согласно данным Табло, вывешенного 1 февраля 2007 г., впервые за последние пять лет средний дефицит транспозиций – 1,2% – оказался ниже принятой главами государств и правительств в 2001 г. нормы в 1,5%.

После трехлетних переговоров 12 декабря Совет и Европарламент дали зеленый свет директиве, устраняющей административные и правовые препятствия на пути трансграничных услуг (текст директивы 2006/123/ЕС опубликован в «Official Journal», 2006, L 376). Теперь государствам-членам дано еще три года для перенесения соответствующих норм в национальное законодательство. Ожидается, что новая директива, совершенствующая свободу учреждения предприятий сферы услуг в пределах ЕВР и тем самым содействующая созданию новых рабочих мест, внесет существенный вклад в реализацию Лиссабонской стратегии ЕС. Указанная директива не относится к сектору финансовых, транспортных, телекоммуникационных, частных охранных услуг, услуг нотариусов и судебных приставов, некоторых социальных услуг (например, в сфере здравоохранения), игорному и аудиовизуальному бизнесу.

По данным на январь 2007 г., совокупный оборонный бюджет государств-членов ЕС равен 170 млрд. евро. По мнению ЕК, настал момент для создания открытого и эффективного Европейского рынка боевой техники и продвижения туда норм конкурентной политики. В качестве первого шага Комиссия выпустила руководство по применению законодательства ЕС к сфере оборонных госзаказов, в частности, ст.296 Договора о ЕС. Указанная статья позволяет государствам-членам ограждать рынок госзаказов, производство и торговлю оружием, боеприпасами и военными материалами от иностранной конкуренции в целях защиты государственных интересов и обеспечения безопасности, сохранять в тайне информацию, относящуюся к данной сфере. Вместе с тем, предпринимаемые на национальном уровне меры не должны оказывать неблагоприятного воздействия на условия конкуренции в рамках ЕВР в отношении продукции, не предназначенной специально для военных целей.

В октябре 2006 г. ЕК заявила о намерении создать к 2009 г. полностью конкурентную среду на национальных почтовых рынках. Это предусмотрено действующей ныне почтовой директивой 1997 г. (97/67/СЕ), целью которой является достижение наилучшего качества работы почтовой службы благодаря постепенному открытию рынков для конкуренции. В соответствии с директивой, в период 2002-2005 гг. национальные почтовые службы сохраняли монополию на отправку корреспонденции весом до 100 г, затем с 2006 г. размер «суверенного права» на отправку был уменьшен до 50 г. Теперь осталось лишить национальных операторов «суверенного права» на отправку почты весом меньше 50 г. Директива обязала Комиссию к концу 2006 г. закрепить окончательно дату полного открытия национальных почтовых рынков. Во исполнение этого положения ЕК обнародовала в октябре 2006 г. проект модифицированной почтовой директивы, в которой подтверждаются принятые ранее обязательства и минимальные нормы.

ЕК предлагает унифицировать правила контроля за слияниями и поглощениями в трех секторах ЕВР – банках, страховании и ценных бумагах. По ее мнению, национальные контрольные органы при экспертизе фирмы-покупателя должны руководствоваться единым и исчерпывающим списком критериев, содержащим следующие позиции: финансовая надежность, соблюдение норм Сообщества, отсутствие связи с террористическими организациями, репутация руководителей. Основной целью ЕК является поощрение трансграничных слияний и поглощений путем снятия барьеров, порождаемых различиями в национальных процедурах контроля.

За последние пять лет на пространстве ЕВР значительно подешевели трансграничные платежи. К такому выводу пришла ЕК, изучив ситуацию, связанную с исполнением регламента 2560/2001. В 2001 г. этим регламентом потребителям была дана гарантия, что банковская комиссия при переводе денег (в евро) на заграничный счет в пределах ЕВР не будет выше, чем стоимость аналогичной операции в их собственной стране. Так, если в первые годы существования евро банковская комиссия за трансграничные переводы в этой валюте на пространстве ЕВР превышала 20%, то сегодня она упала до 2,5%. Помимо этого, совершенствуется инфраструктура трансграничного перевода. Ныне потребителю необходимо знать только IBAN (International Bank Account Number) и BIC (Bank Identifier Code) получателя. Наконец, зреет амбициозный межбанковский проект создания Единого платежного пространства. Полный отчет ЕК доступен на http://ec.europa.eu/internal_market/payments/crossborder/index_en.htm.

Как следует из мотивированного заключения ЕК, законодательство Германии, Греции, Франции, Люксембурга, Нидерландов, Австрии и недавно вступивших в ЕС стран ЦВЕ, запрещающее иностранцам работать нотариусами, противоречит нормам ЕС о свободе учреждения в пределах ЕВР и требует изменений (см. Single Market News, № 43). Такой запрет, по всей видимости, не подпадает также под действие оговорки о публичной службе (п.3 и 4 ст.39 Договора о ЕС, где признается возможность введения ограничений на свободу передвижения, оправданных необходимостью обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, а также при назначении на посты, которые прямо или косвенно связаны с осуществлением власти и охраны интересов государства).

В другом заключении Комиссия попросила Францию модифицировать декрет № 2005-1739 от декабря 2005 г., который установил процедуру выдачи разрешения на иностранные инвестиции в сектора, отвечающие за общественный порядок, общественную безопасность и национальную оборону. Положения директивы, как считает ЕК, отпугивают инвестиции из стран-участниц ЕВР и вступают в противоречие со статьями 65 о свободе движения капиталов и 43 о свободе учреждения (см. Single Market News, № 43).

2.3. Экономический и валютный союз

Прошедшей зимой деятельность ЭВС шла по двум направлениям, которые постепенно оформлялись в течение второй половины 2005 г. и всего 2006 г. Первое – консолидация общей экономической политики ЕС, второе – расширение зоны евро.

Действительно, со времени создания ЭВС в 1999 г., его экономическая опора существенно изменилась, хотя на сегодняшний день эта метаморфоза осязаема лишь ее непосредственными участниками – специалистами соответствующих подразделений ЕК, Совета Экофин и Европейского центрального банка, а также вовлеченными в процесс политиками. В чем же суть происходящих сдвигов?

Во-первых, в 2005 г. общая экономическая политика ЕС (с ее трехлетними планами для всего Евросоюза и ежегодными национальными экономическими программами), как часть ЭВС, была включена в обновленную Лиссабонскую стратегию. Евросоюз, повинувшись здравому смыслу, поставил задачу увязать чисто функциональную экономическую составляющую ЭВС с долгосрочной стратегией макроэкономического, научно-технического и социального развития группировки в условиях глобализации. Назвать эту попытку успешной во всех аспектах трудно. Собранные под общей крышей части Интегрированных направлений роста экономики и занятости на 2005-2008 гг. (Integrated Guidelines for Growth and Jobs 2005-2008) не вполне выглядят единым целым. На практике сотрудники ЕК и ЕЦБ продолжают ссылаться на Общие направления экономической политики ЕС (Broad Economic Policy Guidelines), а не на Интегрированные направления.

Во-вторых, как уже не раз писалось на страницах данного издания, с 2005 г. (после завершения Плана действий в области финансовых услуг – Financial Services Action Plan) Евросоюз вплотную занялся созданием интегрированного финансового рынка. Причем, активнейшую роль в этом деле взял на себя ЕЦБ. Налицо усиление взаимодействия в треугольнике ЕЦБ – Комиссия – Совет (где роль связующего звена играет Совет зоны евро). Одновременно растет взаимосвязь и размывается граница между экономической и денежно-кредитной составляющими ЭВС. В русле этой тенденции находится проект «ТАРГЕТ-2 – ценные бумаги», реализуемый в контексте широкой модернизации системы ТАРГЕТ и введения с ноября 2007 г. ее второй версии.

В налоговой политике ЕС происходят едва заметные и, как всегда, невероятно медленные подвижки, которые сопровождаются изнурительными дискуссиями. Налоговая сфера по-прежнему остается на периферии экономического курса ЕС, хотя высокие налоги явно тормозят рост конкурентоспособности европейских производителей. Примечательно, что в Интегрированных направлениях роста экономики и занятости на 2005-2008 гг. говорится только о национальных налоговых системах и лишь в самых общих выражениях. О необходимости снижать налоговое бремя на производителей и о коллективных действиях ЕС в данном документе нет ни слова.

На февральской сессии Совета Экофин, утвердившей скорректированную версию Основных направлений экономического развития ЕС на 2007 г., в тексте был сохранен пункт, предусматривавший возможность передачи в компетенцию Союза некоторых вопросов налоговой политики. Но имевшиеся в проекте указания на прямые налоги, включая постепенный переход к консолидированному общему коридору корпоративного налога (Consolidated common corporate tax band – СССТВ), были удалены. Сохранить их не удалось даже в форме абстрактных и ни к чему не обязывающих упоминаний.

Накануне встречи самую жесткую позицию заняли Великобритания, Ирландия и Польша. Они настаивали на том, чтобы итоговый документ был свободен от налоговой тематики. Дания, Чехия, Швеция, Латвия, Мальта и Нидерланды были против указаний на прямые налоги. В то же время Франция, Италия, Испания и Австрия поддерживали предложения председательствующей Германии. В подготовленном немецкими чиновниками проекте отмечалось, что существование в ЕС различных национальных налоговых систем создает препятствия для трансграничной предпринимательской деятельности, особенно для малых и средних предприятий. В теперь уже отвергнутом тексте указывалось, что «качество единого внутреннего рынка ЕС может быть улучшено путем введения, где это уместно, общеевропейских правил, регулирующих корпоративный налог, на основе уважения полномочий национальных властей».

На февральском заседании Совета Экофин было также принято положительное заключение о разработанном ЕЦБ проекте «ТАРГЕТ-2 – ценные бумаги» (Target2-Securities – T2S). Его предметом являются только расчетные операции по уже совершенным на рынке сделкам, проводимые в зоне евро в деньгах центральных банков. Главная его цель – обеспечить передачу собственности и перевод денежных средств в отношениях между продавцом и покупателем посредством единой технологической платформы. В

ближайшее время ЕК изучит возможности реализации проекта и мнения его главных потенциальных участников. В ходе состоявшегося обсуждения представитель Финляндии говорил о необходимости создать прочную законодательную базу новой системы, а представитель Швеции предложил допустить к участию в системе операторов из стран, не входящих в зону евро.

Расширение зоны евро за счет стран, принятых в 2004 г., вступило в практическую стадию. 1 января 2007 г. тринадцатым членом ЭВС стала Словения, в январе 2008 г. на евро, скорее всего, перейдут Кипр и Мальта. В этом процессе также наметились свои тенденции. Так, в зону евро вступают пока маленькие государства. Поэтому вопрос о влиянии этих расширений на денежно-кредитную политику ЕЦБ не возникает: ЭВС безболезненно инкорпорирует новичков в свою структуру. Вслед за Кипром и Мальтой, в валютный союз, вероятно, войдут балтийские республики и Словакия, примерно тогда же или немного позже – Венгрия и Чехия. Однако Польша и, тем более, Болгария и Румыния могут надолго остаться за пределами единого валютного пространства, в причудливой компании с западными аутсайдерами – Великобританией, Данией и Швецией.

В конце февраля Совет Экофин утвердил выводы экспертов ЕК о национальных программах стабилизации и конвергенции 20 государств-членов ЕС. В связи с этим Хоакин Альмуния – член ЕК, ответственный за валютно-финансовые вопросы, – заявил прессе, что он «вполне удовлетворен тем, как государства ЕС реализуют поставленные цели». В заключение он отметил, что участники Союза должны воспользоваться нынешней благоприятной экономической ситуацией, чтобы последовательно сокращать дефициты государственных бюджетов как минимум на половину процентного пункта в год, как того требует Пакт стабильности и роста.

Напомним, что национальные программы стабилизации/конвергенции ежегодно принимаются всеми государствами ЕС, вне зависимости от их членства в зоне евро. В данных программах устанавливаются главные направления хозяйственного развития страны, в том числе плановые макроэкономические показатели на ближайшие 3-4 года. Согласно Маастрихтскому договору, содержание национальных программ должно соответствовать трехлетним планам экономического развития всего Евросоюза (Broad Economic Policy Guidelines), которые, в свою очередь, согласуются с задачами Лиссабонской стратегии. Поэтому национальные программы рассматриваются Комиссией и утверждаются Советом, которые осуществляют постоянный мониторинг их выполнения.

Уже в следующем году зона евро может насчитывать 15 государств. В середине февраля ЕК подтвердила, что Кипр подал официальную заявку на вступление в зону евро с 1 января 2008 г. Две недели спустя с такой же просьбой обратилась Мальта. Теперь процедуры их вступления в валютный союз проходят синхронно. В настоящее время ЕК и ЕЦБ изучают, как эти страны выполняют Маастрихтские критерии. Результаты обследования будут объявлены в мае. В июне свое заключение даст Совет Экофин. Окончательное решение вынесут главы государств и правительств на сессии Европейского совета 21-22 июня. В случае положительного вердикта Совет Экофин издаст соответствующее решение и установит фиксированные курсы обмена мальтийской лиры и кипрского фунта на евро.

По предварительным данным, Кипр выполнял в 2006 г. критерии, касающиеся инфляции, дефицита государственного бюджета и долгосрочных процентных ставок по государственным облигациям. Мальта сделала все возможное, чтобы в 2006 г. дефицит ее государственного бюджета не выходил за нормативные 3% от ВВП. Обе страны присоединились к механизму регулирования обменных курсов – 2 (МОК-2) 2 мая 2005 г., что позволит им этой весной выполнить требование о двухлетнем участии в данной системе. Ни Кипр, ни Мальта пока не выполняют требований Маастрихтского договора к правовой основе деятельности центрального банка. Остаточные помехи будут устранены осенью, когда парламенты обеих стран примут законы, приводящие статус национальных центральных банков в соответствие с положениями Европейской системы центральных банков и гарантирующие их независимость.

У Кипра, как и у Мальты, государственный долг постепенно сокращается, однако превышает установленный потолок – 60% от ВВП, соответственно 65% и 70% в 2006 г. Но, согласно общему мнению, это не станет препятствием для их перехода на евро. Прошлогодний отказ Литве из-за минимального нарушения инфляционного норматива свидетельствует о том, что пропуск в валютный союз зависит, главным образом, от выполнения двух Маастрихтских критериев – нормативного дефицита государственного бюджета и стабильности цен.

Недавний переход на евро Словении, как считает министр финансов этой страны Андрей Баюк, прошел успешно. Единая европейская валюта была введена в обращение на территории Словении 1 января 2007 г., и уже с 15 января она стала единственным законным платежным средством. Таким образом, период параллельного обращения национальной и общеевропейской денежной единицы, длившийся у первых членов ЭВС три года, был сокращен до двух недель. До 1 марта наличные словенские толары можно было бесплатно обменять на евро в коммерческих банках. Далее такие операции проводит центральный банк страны. В течение двухнедельного транзитного периода Словенская потребительская ассоциация получила более 750 жалоб, в том числе на банки, взимавшие комиссию при выдаче наличных евро через банкоматы. Как и при введении наличных евро в западноевропейских странах в 2002 г., в Словении отмечался рост цен в ресторанах и кафе. Специфическим местным феноменом явилось удорожание услуг парикмахерских.

2.4. Социальная политика

5 декабря в Брюсселе состоялся симпозиум «Глобальная Европа – социальная Европа». «Открытость рынков и социальная солидарность не противоречат друг другу» – таков основной тезис доклада председателя ЕК Ж.М.Баррозу. Глава Европейской комиссии подчеркнул, что в современном мире социальная справедливость и экономическая эффективность могут работать на единый результат, а лучшим способом достижения социальной сплоченности в обществе является обеспечение полной занятости. Баррозу предложил инициировать общественное обсуждение проблем европейской социальной модели. Европейское общество переживает сегодня глубокие демографические изменения, связанные с сокращением рождаемости и старением населения. Ныне европейцы старше 65 лет составляют 16% населения ЕС и, по прогнозам, в 2050 г. эта доля увеличится в 2 раза. В тоже время число граждан ЕС моложе 25 лет уменьшится на четверть по сравнению с серединой прошлого века. Для эффективного ответа на демографические проблемы в рамках европейской социальной модели ЕК предлагает принимать меры, направленные не только на повышение уровня рождаемости, улучшение условий труда пожилых людей, которые могут и стремятся работать, но и на разработку и воплощение в жизнь разумной миграционной политики.

11 декабря в Лилле (Франция) состоялось итоговое мероприятие, посвященное окончанию года мобильности трудящихся в ЕС. В течение 2006 г. по всей Европе было проведено около двух тыс. акций, цель которых состояла в информировании трудящихся об их правах и возможностях работать в любой стране ЕС, экономических и социальных преимуществах профессиональной мобильности. По мнению члена ЕК по вопросам занятости и социальной политики Владимира Шпидлы, мобильность рабочей силы является основополагающим фактором достижения целей Лиссабонской программы. Статистика подтверждает его слова, свидетельствуя, что в случае потери работы новое место найти почти вдвое легче, если искать его не только у себя на родине. В контексте занятости итоги 2006 г. выглядят вполне обнадеживающе. Данные, опубликованные Статистической службой ЕС, свидетельствуют об улучшении ситуации на европейском рынке труда. В декабре 2006 г. уровень безработицы в зоне евро снизился и составил 7,5%, в целом по ЕС-25 – 7,6%. Самые низкие показатели безработицы были зафиксированы в Дании (3,2%), Нидерландах (3,6%), Эстонии (4,3%), Ирландии (4,4%), и Австрии (4,6%). Наиболее высокая безработица в Польше (12,8%), Словакии (12,0%), Греции (8,7%), Испании и Франции (по 8,5%). Молодежная безработица, наиболее труднорешаемая проблема развитых стран, в декабре 2006 г. составляла 15,9% в еврозоне и 16,3% в ЕС-25, уменьшившись по сравнению с декабрем 2005 г. соответственно на 1,5 и 2%. Самая низкая безработица среди трудящихся до 25 лет – в Нидерландах (6,6%), Дании (6,7%), Австрии (8,9%) и Ирландии (9,6%), при этом она существенно выше средней в Польше (25,9%), Словакии (24,9%), Греции (24,7%) и Франции (21,3%). Общее же количество безработных в еврозоне превышает 11 млн., а в ЕС-25 более 16,5 млн. человек.

19 декабря Совет ЕС принял решение о создании специального фонда адаптации к глобализационным вызовам. Фонд учреждается для помощи гражданам стран Евросоюза, потерявшим место работы в результате глобализации, структурных изменений в мировой торговле и их негативного влияния на экономику региона или отрасли, т.е. из-за переноса компаниями производства из стран ЕС в другие регионы мира. Фонд начнет свою деятельность в 2007 г. и будет финансировать программы поиска работы, информировать трудящихся о карьерных возможностях, организовывать тренинги для получения новой специальности, повышения уровня профессиональной мобильности. Планируется оплачивать также переезд граждан ЕС в поисках работы в другой город и открытие ими собственного бизнеса. Ежегодный бюджет фонда составит 500 млн. евро.

С наступлением нового года страны «старой» Европы не спешат расставаться с ограничениями на трудовую миграцию для жителей стран-новичков, вступивших в ЕС в 2004 и 2007 гг. При этом рынок труда в западноевропейских странах находится под воздействием факторов, не способствующих улучшению ситуации в трудовой сфере: сокращается длительность рабочего дня, растет срок получения образования, продолжается процесс старения населения. Опасаясь возникновения неконтролируемой ситуации на рынке труда, в 2004 г. странами ЕС-15 был предусмотрен семилетний переходный период, в течение которого они могут вводить временные миграционные ограничения. Эти семь лет разбиваются на три периода (2+3+2 года), по истечении каждого из них можно вводить меры, предусматривающие дальнейшую либерализацию национальных правил или, наоборот, ужесточать миграционную политику. В течение первых двух лет после расширения-2004 политика старых членов в отношении трудовых мигрантов сильно различалась. Тогда лишь Швеция, Великобритания и Ирландия сразу же открыли свои рынки для притока рабочей силы из стран-новичков. Статистика говорит о том, что именно эти страны, реализующие наиболее либеральную миграционную политику, добились наилучших показателей экономического роста при минимальной безработице. Однако только Швеция и Финляндия не будут вводить правила переходного периода для граждан Болгарии и Румынии, желающих прийти на их рынки труда. Все остальные страны «старой» Европы такие правила ввели. Наиболее упорно своих работников защищают Австрия и Германия, которые намерены сохранить ограниченный доступ на свой рынок труда до 2011 г. Бельгия, Дания, Франция, Люксембург и Нидерланды до 2009 г. собираются частично снять барьеры для доступа на свои рынки труда, а остальные страны ЕС-15 либо сняли все ограничения еще в 2004 г., либо находятся в процессе их устранения.

На пресс-конференции 23 января В.Шпидла объявил о начале Года равных возможностей – инициативы ЕК для борьбы с

дискриминацией в ЕС. Он сообщил, что дискриминация остается реальностью во многих странах региона. Так считает 64% опрошенных в ходе социологического исследования, проведенного в 2006 г. Более половины респондентов считают недостаточными меры, принимаемые для борьбы с дискриминацией в их родной стране. Подавляющее большинство европейцев хотели бы видеть больше женщин на руководящих позициях (77%) и в парламенте (72%). Статистика опровергает утверждения о равноправии полов, и хотя уровень образования мужчин и женщин сравнялся, последних на руководящих постах в политике и экономике по-прежнему на порядок меньше. К тому же, аналогичный по сложности и квалификации труд женщинам и мужчинам оплачивается по-разному. Большая часть мероприятий в рамках Года равных возможностей будет осуществляться на национальном уровне, но при поддержке ЕС. Общая стоимость проектов, предусмотренных на 2007 г. в 27 странах-членах ЕС, составляет 15 млн. евро. Инициатива «2007 г. – год равных возможностей для всех» предполагает проведение ряда конференций, семинаров и серии исследований, посвященных основным проблемам борьбы с дискриминацией в ЕС, мониторинг результатов национальных и европейских политик. Инициатива сконцентрируется на четырех элементах европейской антидискриминационной политики: обеспечении качественного образования и трудоустройства молодежи, повышении уровня социальной интеграции пожилых людей, борьбе с дискриминацией иностранцев и мигрантов, повышении роли женщин в обществе. Официальная церемония открытия Года равных возможностей прошла 30 января в Берлине на конференции, прошедшей по инициативе ЕК и правительства ФРГ.

Европейские структурные фонды займутся социальным жильем – такое решение было принято на Конференции, организованной Европейским комитетом по вопросам социального жилья, которая состоялась в Брюсселе 31 января – 1 февраля под эгидой Комитета регионов. Обсуждалась возможность финансирования строительства социального жилья в ЕС с помощью Европейских структурных фондов. В частности, новые государства-члены ЕС смогут использовать около 3% ресурсов Фонда регионального развития для улучшения ситуации в жилищной сфере и развития социального жилья.

19 февраля ЕК опубликовала ежегодный отчет о ситуации в сфере занятости в ЕС. За последние годы уровень безработицы в ЕС снизился с 9,1% (2004 г.) до 7,6% (декабрь 2006 г.), уровень занятости вырос на 0,8%. Вместе с тем для достижения Лиссабонских целей в области занятости, до 2010 г. в ЕС нужно создать 22 млн. рабочих мест. Одними из серьезнейших вызовов на рынке труда ЕС остаются высокие показатели безработицы среди молодежи (в 2 раза превышающие среднеевропейские), большая доля застойной безработицы. В своем докладе ЕК подчеркивает необходимость увеличения инвестиций в человеческий капитал через образование и переквалификацию, в том числе и, прежде всего, посредством реализации стратегии «непрерывного обучения», а также принципа «гибкой защищенности», способного существенно уменьшить уровень безработицы, улучшить качество рабочих мест, поднять уровень производительности труда. Для того чтобы вывести европейское общество на новый уровень социального равенства и сплоченности, Комиссия предлагает активизировать политику на рынке труда, преодолеть гендерные диспропорции в сфере занятости.

21 февраля ЕК приняла пятилетнюю стратегию (2007-2012 гг.) по обеспечению здоровья и безопасности граждан Евросоюза на рабочем месте. Новая стратегия ЕС должна привести к сокращению на четверть количества производственных травм к 2012 г. Благодаря мерам, намеченным в рамках Стратегии, предполагается сократить на 17% количество несчастных случаев с фатальным исходом и на 20% – инцидентов, приводящих к отсутствию на работе в течение трех и более дней (по сравнению с 2002-2004 гг.). В связи со стремительными темпами развития производства, появлением новых товаров и услуг, отмечается также возникновение новых рисков и болезней. Каждый год имеет место порядка 4 млн. производственных травм, которые влекут за собой огромные материальные затраты для европейской экономики. В.Шпилда заявил, что для реализации целей Стратегии необходимы совместные усилия на национальных уровнях и уровне ЕС в ряде областей – образовании, здравоохранении, инновационных исследованиях. 21 февраля прошла также презентация Ежегодной стратегии ЕК, на которой обнародовалась программа действий на 2008 г.

26 февраля Евробарометр опубликовал данные результатов исследования на тему «Что такое социальная реальность Европы?» Опрос около 27 тыс. европейцев был произведен в конце 2006 г. В целом граждане ЕС счастливы. 86% (ЕС-25) удовлетворены своей личной жизнью и состоянием окружающей среды, 83% – уровнем жизни, 77% – медицинским обслуживанием, более половины отмечают, что система социального обеспечения имеет достаточно широкий охват. 85% граждан ЕС уверены в сохранении своей занятости в ближайшие месяцы, причем 71% считает, что им необходимо продолжить образование. Среди самых насущных проблем европейцев – безработица (36%), стоимость жизни (35%) и пенсионное обеспечение (30%). Четверть граждан ЕС опасаются бедности, 62% полагают, что хорошее образование, и 45% – что упорный труд являются самыми важными факторами достижения жизненного успеха, при этом 64% европейцев опасаются, что жизнь следующего поколения будет более трудной, чем их собственная.

7 марта опубликован годовой отчет ЕК в области гендерного равенства, который был представлен лидерам ЕС на Брюссельском саммите 8-9 марта. Исследования ЕК, посвященные анализу гендерной ситуации на рынке труда ЕС, свидетельствуют о том, что женщины получают три четверти новых рабочих мест в ЕС (из 8 млн. новых рабочих мест, созданных в ЕС с 2000 г., 6 млн. были предоставлены женщинам). В то же время, общий уровень трудоустроенности женщин, а также уровень оплаты, уступают соответствующим показателям среди мужчин. Ныне женщины в Европе составляют 59% всех выпускников высших учебных заведений ЕС, а уровень их занятости составляет 56,7%, что на 2,7% превышает показатели 2000 г. За аналогичный период уровень занятости среди мужчин вырос лишь на 0,1%. Почти треть женщин работает неполное рабочее время, среди мужчин этот показатель составляет лишь 7,7%. Увеличить присутствие женщин на рынке труда можно при помощи финансовой мотивации, связанной с размерами зарплаты, налогообложением, увеличением доступности и качества услуг по уходу за детьми и престарелыми, улучшением организации труда (неполный рабочий день, гибкий режим). Доклад является первым

после запуска Комиссией гендерной «дорожной карты» и принятия Договора о гендерном равенстве в марте 2006 г. В.Шпидла, выступая в Европарламенте 8 марта на тему: «Женщины, строящие Европу», отметил, что главной целью современной социально-экономической политики ЕС является стремление к равенству между мужчинами и женщинами во всех аспектах деятельности Сообщества. Он отметил также неприемлемый разрыв в уровнях занятости и заработной платы у мужчин и женщин – 15%. Кроме того, женщины занимают только 11% мест в Советах директоров 50 самых крупных европейских компаний.

Социально-экономическая ситуация в ЕС была одна из основных тем обсуждения Брюссельского саммита, наряду с энергетической политикой и борьбой с глобальным изменением климата. Европейские лидеры и социальные партнеры проанализировали претворение в жизнь Лиссабонской стратегии, определяющей задачи социально-экономического развития ЕС и нацеленной на объединение экономической, социальной политики и политики занятости путем фокусирования их на общих целях повышения конкурентоспособности, движения к полной занятости и обеспечения социальной интеграции. Согласно данным Евростата, за 2006 г. количество трудоустроенных граждан ЕС выросло на 1,5% (почти 3 млн. человек). В целом, по данным на конец 2006 г., трудоустроенными считаются 206,7 млн. граждан ЕС. Самые высокие показатели роста уровня занятости зафиксированы в Латвии (4,9%), Эстонии (4,7%) и Испании (3%), самые низкие (1% и менее) – в Великобритании, Венгрии и Франции. За 2006 г. выросла на 2,7% и стоимость рабочей силы в ЕС. Европа движется к социальной модели, базирующейся на эффективной экономике, высоком уровне социальной защиты, образования и социальном диалоге, на необходимости поддержания баланса между экономической и социальной политикой – к такому выводу пришли все участники саммита.

16 марта десятки тысяч работников авиастроительного концерна «Эйрбас» приняли участие в общеевропейском дне протеста против намерения руководства фирмы провести сокращение рабочих мест. План санации концерна, переживающего серьезные финансовые трудности, был разработан руководством «Эйрбас» для сокращения к 2010 г. издержек на пять млрд. евро и предусматривает ликвидацию 10 тыс. рабочих мест (4,3 тыс. – во Франции, 3,2 тыс. – в Германии, 1,6 тыс. – в Великобритании и 400 – в Испании). Кроме того, предполагается закрыть шесть европейских предприятий, входящих в структуру «Эйрбас». Эти меры позволят к 2010 г. сократить производственные издержки на 2 млрд. евро в год. Перед принятием плана его детали обсуждались на высшем межгосударственном уровне с участием президента Франции Ж.Ширака и канцлера Германии А.Меркель. Несмотря на недовольство рабочих, власти Германии и Франции проект одобрили. Руководство концерна уверяет, что прямых увольнений не будет. Однако некоторые эксперты полагают, что концерн ждет волна еще более масштабных увольнений.

Н.Говорова

2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

2007 г. для региональной политики ЕС – отчетный. В середине года выйдет в свет Четвертый отчет о сплочении (предыдущий вышел в 2004 г.), затем в сентябре состоится Четвертый форум о сплочении (Форумы проводятся с конца 1990-х гг.; на них в самом широком составе представители институтов ЕС и регионов обсуждают достижения и проблемы в сфере, именуемой Сплочение, и намечают повестку дня грядущих реформ). На сегодняшний день известны пока только отдельные статистические данные. Например, на официальном сайте Генерального директората, отвечающего за региональную политику и сплочение, появилась статистика региональных показателей благосостояния (ВВП в расчете на душу населения). Согласно данным каждый четвертый район ЕС-27 по уровню благосостояния на четверть и более отстает от среднего по ЕС индекса.

По последним данным в течение 2007-2013 гг. Румыния – новый член Евросоюза – получит от фондов региональной политики ЕС 19,2 млрд. евро. Деньги пойдут на улучшение транспортной, городской и социальной инфраструктуры, развитие туристического и малого бизнеса. Предмет особой заботы – северо-восток Румынии, где показатель ВВП в расчете на душу населения равен 24% от среднего по ЕС-27 (данные за 2004 г.).

Н.Кондратьева

2.6. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика

Период с декабря 2006 г. по апрель 2007 г. характеризовался, с одной стороны, интенсификацией усилий по реализации реформ ОСП и ОРП, принятых в 2003 г. с перспективой до 2013 г. С другой стороны, он положил начало процессу «размышлений» о дальнейшем совершенствовании этих политик после 2013 г. с учетом существенного изменения внутренних и внешних условий развития Евросоюза.

В рамках первого направления ОСП велась работа с целью упорядочения и упрощения общей организации уже реформированных агропродовольственных рынков внутри ЕС, завершения или подготовки реформ в еще не охваченных ими рынков, налаживания обновленной системы прямого субсидирования доходов фермеров, решения текущих вопросов ОСП с учетом ее распространения на Болгарию и Румынию, а также развития торгово-экономических отношений с третьими странами и международными организациями в агропродовольственной сфере.

В рамках упорядочения рынков в декабре 2006 г. Еврокомиссия предложила исключить из числа продуктов, подлежащих интервенционным закупкам на рынке зерна, кукурузу, на которую в 2005/2006 г. пришлось 3,9 млн. т, или почти 40% объема интервенционных запасов зерна в ЕС. Однако это предложение было отклонено в Совете министров сельского и рыбного хозяйства, прежде всего голосами новых государств-членов – Венгрии, Чехии, Польши, Болгарии и Румынии. Вместе с тем были приняты предложения ЕК сохранить до 2009 г. квоту производства картофельного крахмала, а также дополнительно сократить минимум на 12% квоту производства сахара во избежание дисбаланса на рынке в 2007-2008 гг.

В декабре 2006 г. ЕК приняла также план «технического упрощения» общей организации агропродовольственных рынков (ООР), т.е. унификации применения ее основных инструментов (рыночного вмешательства, импортных квот, экспортных субсидий, специальных защитных мер и т.д.) на основе единого законодательного акта. Этот акт заменяет 35 действующих регламентов, сокращает число обязательных к выполнению положений с 600 до 200 и нацелен на «дебюрократизацию» и облегчение применения основных инструментов ООР без их модификации. Он будет регулировать более 20 рынков, охваченных ООР, а также рынки продуктов, не охваченных ООР, за исключением хлопка. Ввод плана в действие намечен на 2008 г. после одобрения Советом и Парламентом ЕС.

В рамках подготовки к «перестройке» остававшихся пока нереструктурированными рынков в декабре 2006 г. Совет ЕС квалифицированным большинством одобрил (Великобритания, Латвия и Швеция голосовали против) реформу субсидирования производителей бананов в ЕС. Для заморских территорий она заменила прежнюю помощь лучше отвечающей их условиям схемой трансферов из бюджета ЕС, а для континентальных (Греции, Кипра, Португалии) – схемой единого аграрного платежа, аналогичной той, что применяется для остальных сельхозпродуктов. Меньший прогресс был достигнут в подготовке реформ рынков фруктов и овощей, вина. В конце января 2007 г. ЕК предложила план реформирования ООР свежих и переработанных фруктов и овощей. Он включал, прежде всего, распространение на данный сектор схемы единого аграрного платежа (при увеличении выплат помощи на производство для переработки с 769 млн.евро в 2008 г. до 783 млн.евро в среднем за год в 2010-2013 гг., включая 329 млн.евро на помидоры, 241 млн.евро на цитрусовые и др.) причем 40% всей суммы должны были получить производители Италии, 25% – Греции, 22% – Испании. Однако, учитывая важное значение производства фруктов и овощей – 17% общей валовой продукции сельского хозяйства (в Италии – 25%, Испании – 33%) и около 15% числа ферм, а ЕС-25 – министры сельского хозяйства неоднозначно отнеслись к плану ЕК. Министры стран – основных производителей фруктов и овощей (Греции, Испании, Кипра, Польши, Франции) критиковали его за недостаточность финансового обеспечения, недоработанность вопросов введения единого аграрного платежа и кризисного управления, а стран – основных импортеров (Великобритании, Дании, Швеции, Эстонии) настаивали на более решительном реформировании сектора. Польша требовала защиты от «вторжения» марокканской и китайской клубники, Кипр – повышения потолка помощи операционным программам и т.п. В феврале 2007 г. Европарламент лишь частично поддержал план ЕК по реформе сектора виноделия. Парламентарии отвергли предложения о вырубке 400 тыс. га виноградников, немедленной отмене помощи на дистилляцию не востребованного рынком вина и других мер рыночной поддержки, а также предложили проводить реформу в два этапа (2008-2011 и 2012-2015 гг.).

В отношениях с третьими странами продолжались, хотя и без заметного успеха, переговоры на многосторонней основе о либерализации агропродовольственной торговли в рамках ВТО. В январе 2007 г. Франция в очередной раз выступила против снижения таможенных пошлин ЕС на агропродовольственные товары в среднем более чем на 39%. ЕК предлагала снижение до 50%, чтобы приблизиться к требованиям представляющей развивающиеся страны Группы-20 и подтолкнуть США к сокращению поддержки своих фермеров с 23 до 15 млрд.долл. в год. На двусторонней основе проводилось упорядочение торговли с рядом стран и по ряду продуктов: передача 45% лицензий на импорт новозеландского масла новым участникам рынка ЕС (до этого импорт был почти монополизирован британскими фирмами, снижение пошлин в рамках тарифной квоты и др.); ужесточение условий импорта обработанной курятины из Таиланда; одобрение 10 программ по продвижению агропродовольственной продукции ЕС в третьих странах (прежде всего в США, Канаде, Китае, Японии и Индии) с 50-процентным софинансированием из бюджета ЕС в размере 9,1 млн.евро в год и др. Особое внимание уделялось торговым конфликтам отдельных государств-членов с третьими странами, прежде всего продолжающемуся с ноября 2005 г. российскому эмбарго на ввоз мяса и растительной продукции из Польши.

По второму направлению в рамках ОСП Еврокомиссия наметила проведение «политического упрощения» ОСП: в 2008 г. – в анализа выполнения реформы 2003 г. и эффективности действующих инструментов ОСП до 2013 г.; в 2009 г. – в рамках подведения промежуточных итогов выполнения бюджета ЕС на 200-2013 гг. Член Еврокомиссии по сельскому хозяйству М.Фишер-Бозель отметила, что, с учетом инфляции и расходов на распространение ОСП на Болгарию и Румынию, реальные прямые субсидии аграрному сектору ЕС-27 в 2013 г. сократятся на 7%, а после 2013 г. финансирование, по крайней мере, «первой» производственно-торговой «опоры» ОСП существенно снизится. Она рекомендовала фермерам использовать возможности бюджетной поддержки «второй опоры» ОСП – развития села для диверсификации экономической активности и повышения несельскохозяйственных доходов. В ходе промежуточного рассмотрения бюджета ЕК предложит на период после 2013 г. продолжить реформирование или отменить ряд инструментов ООР (квот, вмешательства на рынке, вывода земли из сельхозоборота и др.), продолжить совершенствование механизма «отъединения» доходов фермеров от объема и структуры их производства,

расширить масштаб модуляции (для перераспределения финансовых ресурсов в пользу развития села), развитие системы управления рисками и кризисами в аграрном секторе и др. Эти предложения уже вызвали острую негативную реакцию со стороны ряда стран ЕС, особенно Франции, обвинившей ЕК в попытке подорвать жизнедеятельность европейских фермеров и функционирование европейской социальной модели в целом. Франция аргументировала свою позицию тем, что доля «первой опоры» ОСП в расходах бюджета ЕС снижается с 71% в 1984 г. до 32% в 2013 г., а совокупные расходы ЕС и стран-членов на ОСП, не превышая 0,5% общего ВВП Евросоюза, сейчас обеспечивают его продовольственную безопасность, а в будущем – покроют часть потребностей в энергии. О настороженности многих стран ЕС в отношении дальнейшей реформы ОСП говорит, например, отказ Европарламента в феврале 2007 г. поддержать проект ЕК (принятый под давлением Великобритании) по введению «добровольной модуляции», позволяющей странам переводить до 20% бюджетной помощи ЕС с производственно-торговой поддержки на программы сельского развития. Парламентарии увидели здесь попытку «ренициализации» ОСП и решили в случае принятия проекта ЕК заморозить расходование 20% средств, выделяемых в 2007 г. из бюджета ЕС на нужды сельского развития.

В области общей рыболовной политики (ОРП) продолжалась работа, направленная на сокращение рыболовного флота, охрану и восстановление ресурсов рыбы и морепродуктов, применению экологизированных методов лова, борьбу с нелегальным промыслом, развитие аквакультуры. В январе 2007 г. ЕК подвела итоги сокращения рыболовного флота ЕС и мер по восстановлению ресурсов трески, палтуса, хека. За 2003-2005 гг. число рыболовных судов в ЕС 15 сократилось на 7,4% (до 6,3 тыс. судов), прежде всего в Дании (на 15%) и Швеции (на 14%), а в 10 новых странах ЕС – на 17% (до 5,7 тыс. судов), прежде всего в Польше (на 24%) и Литве (на 11%). В значительной мере это было связано с ограничением квот и времени промысла в рыболовной зоне ЕС, прежде всего в Северном, Ирландском, Балтийском и Средиземном морях и Бискайском заливе.

Хуже положение с охраной глубоководных рыб – их выгрузка в портах ЕС критически приближалась к допустимым объемам вылова. ЕК признала необходимым для сохранения ресурсов этих пород снизить рыболовную активность Великобритании, Германии, Дании, Испании, Франции, Ирландии, Голландии, Португалии и Швеции на 30%.

В декабре 2006 г. было достигнуто политическое соглашение о дальнейшем сокращении общих допустимых уловов и квот на 2007 г. Они сокращены на 15% по добыче трески, число дней промысла снижено на 8-12% в зависимости от зоны и орудий лова. Аналогичные меры приняты в отношении камбалы, хека, креветок, сельди, макрели в прибрежных зонах ЕС.

В рамках многостороннего сотрудничества с третьими странами ЕС присоединился к программам борьбы с нелегальным промыслом и восстановления запасов голубого тунца в Атлантике и Средиземном море. С рядом развивающихся стран (Мадагаскар, некоторые страны Магриба и Машрека и др.) подписаны комплексные соглашения о партнерстве, предусматривающие оплату за промысел судов ЕС в их водах и помощь в развитии местного флота и рыбопереработки. В рамках реформы системы принятия решений по ОРП созданы четыре Региональных консультативных совета - Северному морю, по ресурсам пелагических рыб, по Северо-западным водам и Балтийскому морю. Намечено создать еще три – по рыболовству в отдаленных регионах, Южным морям и Средиземноморью. ЕК покрывает 90% расходов на работу этих Советов (250 тыс. евро в год на каждый). В отношениях с Россией преобладали вопросы режима рыболовства и охраны среды на Балтийском море (в т.ч. разногласия с Польшей в этих областях) и ограничений в торговле (в т.ч. введение в 2007 г. запрета на импорт в Россию рыбных консервов из Латвии и Литвы «из-за повышенного содержания в них бензопирена»).

Б. Фрумкин

2.7. Транспортная политика

Период с декабря 2006 по март 2007 гг. был богат на события и решения в области транспортной политики ЕС, особенно в авиационном секторе. 11-12 декабря прошло заседание Совета по транспорту. Он одобрил поправки к проекту о финансировании транспортных и энергетических трансъевропейских сетей. Было также подписано соглашение между ЕС и Марокко по авиации, которое заменило ряд двусторонних соглашений между странами Евросоюза и Марокко. Совет выдал Комиссии мандат для переговоров с Украиной, целью которых является интеграция ее авиационного сектора в Европейское авиационное пространство.

Германия, председательствующая в ЕС в первой половине 2007 г., определила свои приоритеты в области транспортной политики. Увеличение мобильности в области транспорта должно стать стратегическим элементом создания конкурентоспособной и эффективной транспортной системы ЕС. Особое внимание Германия намерена уделить развитию транспорта в новых государствах-членах в контексте их полной и скорейшей интеграции в экономическое пространство Союза. Наибольшие сложности для такой интеграции ожидаются в сфере железнодорожного транспорта. В области авиации Германия выделила два основных направления: переговоры с США о либерализации рынка авиаперевозок и создании системы «Открытое небо» и начало работы компании СЕЗАР (SESAR – Single European Sky Air Traffic Management Research). Среди других важных задач Германия наметила подготовку «Зеленой книги» о развитии морского транспорта, работу системы «Галилео» и продвижение проектов трансъевропейских транспортных сетей.

Совет одобрил предложения о создании объединенной компании по новейшим исследованиям в области управления системами авиационного движения – СЕЗАР (SESAR). Она должна начать свою работу с 2008 г. Компания учреждена Комиссией и Европейской организацией по безопасности аэронавигации и открыта для участия частного сектора. Она будет отвечать за координацию технологических исследований и развитие новейших аэронавигационных технологий. Проект СЕЗАР имеет весьма амбициозную цель – создать единую европейскую аэронавигационную систему вместо существующих сегодня почти 50 разрозненных систем.

С 1 декабря 2006 г. Швейцария стала членом Европейского агентства по авиационной безопасности (EACA – the European Aviation Safety Agency – EASA), кроме стран-членов ЕС, в него входят также Норвегия, Исландия и Лихтенштейн.

Вступление Болгарии в ЕС с 1 января 2007 г. не изменило положение болгарских операторов авиалиний. В рамках ЕС болгарские авиакомпании будут продолжать работать на базе существующих двусторонних соглашений с государствами-членами, их авиалайнеры будут иметь такой же статус, как и самолеты из третьих стран, и на них не будут распространяться привилегии, существующие для компаний и самолетов государств, входящих в ЕС. На практике это означает, что они не получат неограниченного доступа к воздушным маршрутам Евросоюза. Такие ограничения для вновь вступающей страны введены впервые, по запросу ЕК. Это связано с тем, что ЕАСА выявило серьезные недостатки в работе гражданской авиации Болгарии. ЕАСА предупреждало о них Болгарию еще в 2005 г. Однако, очередная проверка, проведенная в ноябре 2006 г., не выявила улучшения.

ЕК и представители правительства США подписали проект технического соглашения о создании системы «Открытое небо». Этот проект разрешит любой авиакомпании Евросоюза летать между любыми пунктами в ЕС и США без ограничений по цене или мощности. Европейцы также получают право инвестировать в американские компании без ограничений, в то время как американские инвестиции в европейские компании будут ограничены. ЕК получила гарантии того, что европейские компании смогут совершать полеты из США в некоторые государства, не входящие в ЕС. В настоящее время проект находится на доработке. Некоторые сложности вызывает позиция Великобритании, через аэропорты которой проходит наибольшее количество трансатлантических маршрутов. В связи с этим она хочет получить больший доступ на американский рынок и отложить подписание соглашения на год.

Комиссия обновила «черный список» авиакомпаний, которым запрещено пользоваться воздушным пространством ЕС. В него были добавлены четыре авиакомпании из Киргизии, одна из Экваториальной Гвинеи и пять из Демократической Республики Конго. Две компании, из Таиланда и Кении/Уганды, выполнили все требования Брюсселя и были исключены из списка. Пакистанские международные авиалинии получили возможность летать в Европу только на самолетах Боинг-777. Пять болгарских компаний лишены возможности работать в воздушном пространстве государств-членов ЕС, а также Норвегии, Исландии и Швейцарии. Однако ЕК подчеркнула, что этот запрет носит временный характер, до устранения недостатков в работе служб гражданской авиации Болгарии.

Ограничения на полеты в воздушном пространстве ЕС коснулись и российских авиакомпаний. Девять из них («Аэро Рент», «Татарстан», «Атлант-Союз», «Авиаком Цитотранс», «Центр Авиа», «Газпромавиа», «Лукойл», «Русское небо», «Ютейр») получили большое количество замечаний от контролирующих органов ЕС, и эти замечания не были устранены. Появилась реальная угроза включения российских компаний в «черный список» ЕС, что могло бы нанести значительный ущерб не только им самим, но и имиджу России в целом. В этих условиях Ространснадзор и Росавиация с 12 февраля 2007 г. запретили указанным компаниям совершать чартерные и разовые полеты в страны ЕС. В марте 2007 г. аналогичный запрет на российские компании наложила и Еврокомиссия. Однако в исключительных случаях отдельные рейсы в страны ЕС для этих авиакомпаний могут быть разрешены при осуществлении строгого контроля безопасности.

Российское федеральное агентство по аэронавигации обвинило 15 авиакомпаний государств-членов ЕС в нарушении правил полетов над Россией и пригрозило закрыть для них воздушное пространство страны. Среди компаний-нарушителей есть такие известные перевозчики как «Бритиш Эйрвэйс», «Джаманвингз» и «Иберия». Авиалайнеры этих компаний нарушали правила полетов, заходя за пределы разрешенных высот и маршрутов. Некоторые наблюдатели, впрочем, полагают, что подобный запрет обусловлен введенным ограничением для девяти российских компаний на полеты в страны ЕС.

С 1 января 2007 г. предполагалась полностью открыть рынок внутренних грузовых железнодорожных перевозок ЕС. Однако Совет, выражая мнение некоторых государств-членов, выступил против полной либерализации в этой области. Парламент же поддержал инициативу. В наметившемся противостоянии Комиссия, видимо, станет посредником и будет добиваться разрешения ситуации.

В середине марта состоялось открытие участка Париж-Страсбург высокоскоростной железнодорожной линии Париж-Братислава, одного из шести приоритетных проектов трансъевропейских транспортных сетей. Теперь этот участок можно будет преодолеть за два часа двадцать минут.

Совет по транспорту, прошедший 22-23 марта, обсудил ряд проблем, в частности, условия соглашения с США в рамках проекта «Открытое небо», создание управляющей структуры для программы «Галилео», соглашение о транссибирских перелетах, возможности устойчивого развития транспорта в ЕС и некоторые аспекты защиты климата. Временное соглашение о транссибирских перелетах, подписанное с Россией в ноябре 2006 г., прекратит в будущем практику взимания платы с европейских авиакомпаний за пролеты над Сибирью. Однако европейские компании могут оказаться в различном положении. Совет отметил, что важно найти баланс между компаниями, которые уже пользуются этими маршрутами и пока платят за них, и теми, которым будет предоставлена такая возможность в рамках нового соглашения уже без взимания платежей.

В тендере на покупку государственного пакета акций убыточной авиакомпании «Алиталія» примет участие российский перевозчик «Аэрофлот – Российские авиалинии» совместно с итальянским банком «Юникредит». Таким образом, «Аэрофлот» пытается выйти на европейский рынок авиaperевозок. Заявки на тендер принимались до 4 апреля.

В конце января 2007 г. ЕК выпустила Сообщение «Рекомендации по развитию транспорта в Европе и соседних регионах», в котором представила общие положения о развитии транспорта в ЕС и странах-соседах, а также проект распространения трансъевропейских транспортных сетей на соседние с ЕС государства. В документе отмечены пять перспективных маршрутов. Первый маршрут связан с развитием морских путей вокруг Европы. Он может быть расширен до Каспийского и, через Суэцкий канал, Красного морей. Северный маршрут соединяет страны ЕС с Норвегией на севере и с Белоруссией и Россией на востоке. Страны Баренцева моря от Норвегии до России связаны через Швецию и Финляндию также с системой трубопроводов. Центральный маршрут идет от центра ЕС к Украине, Черному и Каспийскому морям через внутренние водные пути. Его продолжение связывает Украину с Транссибирской магистралью и через систему Волга-Дон с Балтийским морем. Юго-восточный маршрут соединяет ЕС с Балканскими странами и Турцией. Далее он идет к странам Южного Кавказа и Каспийского моря и через Ближний Восток к Египту и Красному морю. Юго-западный маршрут связывает страны ЕС со Швейцарией и Марокко и далее ведет через трансмагрибские пути к Алжиру и Тунису. В документе Комиссия предложила ряд мер, направленных на улучшение общей инфраструктуры, сокращение времени в пути, облегчение таможенных процедур и снижению административного бремени на перечисленных перспективных маршрутах.

Л.Бабынина

2.8. Защита окружающей среды

Финансирование экологических проектов в ЕС. 28 марта 2007 г. была достигнута общая политическая договоренность между Советом ЕС и Европарламентом по поводу LIFE+ – новой Рамочной программы финансирования экологических проектов. Программа рассчитана на период 2007-2013 гг.: ее общий бюджет предусмотрен в размере 1,9 млрд. евро (в ценах 2004 г.). 78 % бюджета предназначены на гранты по конкретным проектам. Кроме грантов, предусмотрены интегрирующие проекты, такие как оценки воздействий на окружающую среду, финансирование неправительственных экологических организаций, информационная деятельность и т.д. С появлением LIFE+ Гендиректорат ЕК по окружающей среде надеется упростить и ускорить процедуру финансирования проектов экологического характера. Новая программа заменит ряд уже существующих в этой области каналов финансирования, включая действующую программу LIFE, общий фонд по разработке и реализации экологической политики, и т.д.

LIFE+ предполагает финансирование по всем четырем приоритетным областям, предусмотренным Шестой программой действий в области окружающей среды (ПДОС-6), рассчитанной на период с 2002 г. до 2012 г.), а именно: изменение климата; сохранение природы и биоразнообразия; здоровье и качество жизни; природные ресурсы и отходы. Программа будет управляться Комиссией централизованно, по аналогии с предыдущими программами LIFE. Другим новшеством является «пропорциональный подход» к распределению средств на проекты, базирующийся на нескольких критериях, главным образом на количестве населения и характеристиках природной среды и биоразнообразия соответствующей страны. Кроме национальных проектов, предусматриваются также транснациональные, на которые предполагается выделить не менее 15% от общего бюджета программы (http://ec.europa.eu/environment/index_en.html).

28 марта 2007 г. ЕК выпустила Зеленую книгу по использованию рыночных инструментов в экологической и энергетической политике. Цель документа – инициировать широкую дискуссию о том, как расширить сферу применения налогов, торговли разрешениями на выбросы и других рыночных механизмов в экологической и энергетической политике ЕС в целом и в отдельных странах. Рассматривается возможность более широкого применения этих механизмов в таких областях как энергопотребление, транспорт, сбалансированное потребление воды, использование отходов, защита биоразнообразия, снижение загрязнения воздуха. Особое внимание уделяется задаче повышения эффективности действия директивы ЕС о налогах на энергию

(IP/03/1456) в свете ее предстоящего пересмотра с точки зрения новых целей Сообщества в области энергетики и климата. Расширение сферы действия рыночных механизмов является приоритетом в рамках как Шестой программы действий ЕС в области окружающей среды, так и Стратегии устойчивого развития ЕС (Лиссабонской стратегии). (См.: http://ec.europa.eu/taxation_index_en.html; http://ec.europa.eu/environment/index_en.html).

ЕК разработала проект новой директивы об ответственности за экологические преступления, заменяющий ранее представленные предложения в этой области. Отличие предлагаемой директивы от ныне действующего рамочного решения Совета ЕС № 2003/80/ЖНА, принятого в 2003 г. и отмененного Судом ЕС, повышенном уровне контроля и обеспечения выполнения принятых решений. Действия государств-членов ЕС будут контролировать ЕК и Суд ЕС, чего до сих пор не было.

До настоящего времени отсутствие координации на уровне ЕС приводило к серьезным диспропорциям в санкциях за экологические преступления, применяемых отдельными странами ЕС. Например, соотношение размеров штрафов за торговлю редкими видами животных между страной с наивысшей и самой низкой ставкой штрафов составляло 348:1.

Главной проблемой для разработчиков проекта директивы стал вопрос разделения понятий ущерба для окружающей среды и экологического преступления. Квалификация действий поставлена в зависимость от масштаба причиненных ими последствий для окружающей среды и населения. По всем основным видам действий, наносящим ущерб окружающей среде, разработаны критерии определения экологического преступления и соответствующие размеры ответственности юридических лиц. Целью является установление общего режима ответственности во всех странах ЕС за сходные экологические преступления. В частности, предусмотрена трехступенчатая система штрафов, с минимальным размером в 300 тыс. евро, а максимальным – 1,5 млн. евро. Предусмотрена также ответственность в виде тюремного заключения, с максимальным сроком наказания в 5-10 лет.

В то же время, по заявлению ЕК, она не ставит задачей полную унификацию законодательства в области экологических преступлений в странах ЕС. В соответствии со ст.176 Маастрихтского договора, члены ЕС вправе устанавливать у себя более жесткий режим ответственности, нежели предусмотренный директивой. Более того, разработчики директивы признают существующую разницу между правовыми системами государств-членов; в некоторых из них отсутствует понятие уголовной ответственности для юридических лиц. Поэтому предусмотрено право каждой страны самостоятельно определять формы ответственности для них. Предусматривается введение директивы в действие странами ЕС в течение 18 месяцев после ее принятия. В случае выявления Комиссией неудовлетворительной ситуации с выполнением директивы в той или иной стране ЕС, она может начать процедуру рассмотрения дела Судом ЕС, который вправе наложить на эту страну серьезные финансовые санкции (<http://europa.eu/rapid/PressReleasesAction.do>).

8 января 2007 г. опубликован обзор Европейской социологической службы (Еврбарометр), освещающий отношение граждан ЕС к проблемам европейской и мировой энергетики.

Согласно результатам опроса, лишь 14% европейцев относят энергетические проблемы к основным вызовам современности. Европейцы больше обеспокоены вопросами безработицы (64% граждан ЕС относят их к числу основных проблем), преступности (36%) и систем здравоохранения (30%). Большое значение имеет для европейцев уменьшение потребления энергии в их родной стране (54%) и общеевропейские исследования в энергетической сфере (60%). Менее половины европейцев благосклонно относятся к усилению позиций газовой, нефтяной и угольной промышленности, лишь 20% позитивно относятся к использованию ядерной энергетики. В то же время 34% респондентов считают, что через 30 лет ядерная энергетика останется одной из трех важнейших энергетических отраслей ЕС. 76% европейцев полагают, что в течение последующих трех лет энергоносители существенно подорожают, 47% опасаются проблем с газоснабжением в ЕС. 53% осознают зависимость экономики Союза от импорта энергоносителей. 35% европейцев верят, что через 30 лет ЕС станет энергетически независимым (<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference>).

10 января ЕК обнародовала интегрированный пакет мер, направленных на реформирование энергетической отрасли ЕС. Ряд мер имеет прямое отношение к политике защиты окружающей среды.

10 лет назад институты ЕС приняли план развития чистой энергетики. В соответствии с ним, в 2010 г. доля возобновляемых источников энергии в ЕС должна была составлять 12%. Несмотря на интенсивное развитие сектора, через три года она вряд ли превысит 10%. Согласно программе ЕК, к 2020 г. доля возобновляемых источников энергии в ЕС должна составлять 20%, а доля биотоплива в транспортном секторе – 10%. Увеличение доли возобновляемых источников энергии будет содействовать развитию экологически чистой энергетики, уменьшению зависимости экономики ЕС от импорта энергоресурсов и от колебания мировых цен на нефть. Среди конкретных предложений Комиссии – стимулирование развития чистой энергетики с помощью структурных фондов ЕС. Предполагается также облегчить интеграцию чистой энергетики в существующие сети электроэнергии и улучшить доступ производителей чистой энергетики на рынки ЕС.

Развитие биотопливных технологий позволит уменьшить зависимость экономики ЕС от импорта нефти. В то же время оно сделает европейский транспорт экологически более чистым. Основными видами биотоплива, развиваемыми в ЕС, названы биодизель, производимый на основе масел рапса и подсолнуха, и биоэтанол, производимый из сахара и зерновых культур, богатых крахмалом. Важной задачей является развитие биотоплива второго поколения – более чистого, нежели нынешние технологии. Согласно программе ЕК, в 2020 г. доля биотоплива в структуре транспортного топлива в ЕС должна вырасти до 10%. В 2005 г. она составляла лишь 1%.

Выбросы CO₂ в атмосферу являются основной причиной «парникового эффекта» и, как следствие, всеобщего потепления, угрожающего радикальными изменениями климата на планете. В нынешней программе реформирования европейской энергетики ЕК предложила ряд действий, направленных на уменьшение выбросов CO₂ в производстве электроэнергии, в частности, на угольных ТЭЦ. Новые технологии поглощения и хранения CO₂ будут внедрены на 12 масштабных электростанциях, построение которых планируется завершить к 2015 г. Согласно планам ЕК, к 2020 г. все новые угольные и большинство газовых электростанций ЕС будут оснащены подобными технологиями. Инновационные проекты не только содействуют масштабному уменьшению выбросов CO₂ в Европе, но и имеют огромное значение для угольной энергетики всего мира. Согласно экспертным оценкам, в 2030 г. объем угольной энергетики составит 200% от нынешнего уровня.

16 января 2007 г. ЕК приняла решение относительно национальных планов выбросов CO₂ на период с 2008 по 2012 гг., представленных Бельгией и Нидерландами. Комиссия одобрила национальные планы двух государств, в то же время потребовала снижения предела допустимых выбросов CO₂. Для Бельгии ежегодный уровень выбросов не должен превышать 58,5 млн. т, для Нидерландов – 85,8 млн. т. Ранее (в декабре 2006 г.) аналогичное решение было принято Комиссией после ознакомления с первыми планами регулирования выбросов CO₂, предложенными десятью государствами-членами ЕС. От них ЕК потребовала уменьшить объемы допустимых выбросов в среднем на 7% от предложенного ими уровня. В частности, Германия должна будет уменьшить допустимый предел выбросов CO₂ с 482 млн. т до 453 млн. т в год. В то же время ЕК инициировала правовые процедуры против Австрии, Чехии, Дании, Венгрии, Италии и Испании в связи с отсутствием национальных планов уменьшения уровня выбросов CO₂ (http://ec.europa.eu/environment/climat/emissions_en.htm).

Повышение уровня энергоэффективности является главной целью плана действий, опубликованного Комиссией в октябре 2006 г. В документе изложен пакет соответствующих инициатив, включая меры, нацеленные на повышение КПД электроприборов и транспортных средств, экономию энергии в зданиях и более эффективную работу энергогенераторов. Экономия энергии также призвана содействовать решению проблемы климатических изменений. В случае выполнения этого плана, в 2020 г. ЕС будет потреблять энергии на 13% меньше, нежели сегодня, и на 20% меньше, чем в 2000 г.

2 февраля 2007 г. опубликовано Заявление ЕК по проблеме глобального потепления. Оно было распространено после заседания Межправительственной группы экспертов по изменению климата, проходившего с 29 января по 1 февраля в Париже. Согласно заключению Группы, отсутствие энергичных действий в сфере борьбы с глобальным потеплением может привести к катастрофическим последствиям. При сохранении нынешнего уровня выбросов веществ, приводящих к парниковому эффекту, средняя температура в XXI в. вырастет на 1,8-4°C. Принимая во внимание рост температуры на 0,7°C в прошлом столетии, ситуация может стать катастрофической, утверждают ученые. «Для стабилизации выбросов газов, провоцирующих парниковый эффект, развитые страны должны до 2020 г. уменьшить уровень выбросов на 30% от уровня 1990 г.», – прокомментировал результаты исследования член ЕК по вопросам окружающей среды Ставрос Димас (http://ec.europa.eu/environment/index_en.html).

При Председателе ЕК создана Консультационная группа по вопросам энергетики и изменений климата, первое заседание которой состоялось 6 марта в Брюсселе. В состав Консультационной группы вошли 11 ведущих экспертов по вопросам энергетики и изменений климата из семи европейских стран. Заседание состоялось накануне весеннего саммита ЕС, посвященного вопросам загрязнения окружающей среды и изменениям климата (http://ec.europa.eu/environment/index_en.html).

На заседании Европейского совета, состоявшемся 8-9 марта в Брюсселе, его участники поддержали предложения ЕК, направленные на построение экологически чистой энергетики ЕС. Заключение саммита касались повышения доли возобновляемых источников энергии в структуре европейской энергетики, уменьшения выбросов парниковых газов в атмосферу и повышения энергоэффективности электроприборов, транспортных средств, архитектурных сооружений и электрогенераторов в ЕС. Одобренные рекомендации ЕК повысить к 2020 г. долю возобновляемых источников энергии (ветра, воды, солнца и биотоплива) в структуре энергетики ЕС до 20%, уменьшить выбросы CO₂ в атмосферу на 20% от уровня 1990 г., а также повысить на 20% уровень энергоэффективности новых технологий. Эти рекомендации базируются на интегрированном пакете мер по реформированию энергетической отрасли ЕС, представленном Комиссией 10 января. В третьем квартале 2007 г. ЕК выступит с конкретными предложениями, по поводу схем выполнения стратегии каждым государством-членом (http://ec.europa.eu/environment/index_en.html).

Использование генетически модифицированных организмов. 22 марта 2007 г. ЕК одобрила размещение на рынке трех видов масличного рапса Ms8, Rf3 и Ms8xRf3, генетически модифицированных для устойчивости против гербицидов. Срок действия разрешения – 10 лет; оно относится к импорту данных семян и их обработке для использования в целях откорма скота. Масло, полученное из этих видов ГМО, уже одобрено в 1999 и 2000 гг. для использования в пищу в странах ЕС, хотя употребление в пищу самих семян пока не разрешено.

Производители продуктов, содержащих данные виды ГМО, должны соблюдать соответствующие правила, действующие в ЕС с апреля 2004 г. и предусматривающие жесткое регулирование в данной области, включая:

- процедуру разрешения, в ходе которой ведется проверка продукта на безвредность для человека и животных;
- систему сквозной маркировки всех продуктов, позволяющую отслеживать ГМО на всех стадиях переработки, продажи и послепродажного использования;
- принимаемые по каждому продукту требования к фирме-производителю по мерам предотвращения возможных утечек продукта и ликвидации последствий этих утечек.

Данное разрешение – уже шестой случай выдачи Еврокомиссией разрешения на использование продуктов, содержащих ГМО в странах ЕС на основании директивы 2001/18, принятой в декабре 2001 г. Предыдущие разрешения касались новых видов кукурузы NK 603 (разрешение от 19.07.2004), кукурузы MON 863, (разрешение от 8.08.2005), масличного рапса GT73 (разрешение от 31.08.2005), кукурузы 1507, (разрешение от 3.11.2005), кукурузы MON863xMON810, (решение Еврокомиссии № 2006/47/ЕС от 16.1.2006) (http://ec.europa.eu/environment/index_en.html).

22 марта 2007 г. ЕК опубликовала доклад о выполнении Рамочной директивы ЕС по воде в странах ЕС. Принятая в 2000 г. директива направлена на обеспечение хорошего качества воды во всех реках, озерах, прибрежных и подпочвенных водах в странах ЕС к 2015 г. В частности, все государства-члены должны разработать и принять Планы управления бассейнами рек к концу 2009 г. Отмечается недостаточная активность ряда стран в переносе положений директивы в национальные законодательные акты и внедрении экономических механизмов в системы управления использованием воды.

Отдельным приложением был выпущен доклад о выполнении директивы по обработке сточных вод, которая предписывает создание адекватных очистных сооружений во всех городских поселениях. ЕК пришла к выводу, что даже в рамках ЕС-15 только 51% очистных сооружений соответствуют принятым ЕС стандартам. Соответствующая цифра по ЕС-27 не приводится, но очевидно, что она значительно ниже. По оценке Ставрса Димаса, только для приведения в порядок сооружений по очистке сточных вод в новых государствах-членах потребуется 35 млрд. евро.

Новой инициативой, объявленной в этой области, стала система WISE (Water Information System for Europe) – совместный проект Европейского экологического агентства и подразделений ЕК (Гендиректорат по окружающей среде, Евростат и Объединенный исследовательский центр). WISE представляет собой механизм сбора и систематизации данных о ситуации во всех видах вод в странах ЕС и обеспечения свободного доступа к этой базе через специальный общедоступный Интернет-портал.

Приоритетной задачей в области речных и прибрежных бассейнов названо сотрудничество с соседними странами – Россией и Турцией (http://ec.europa.eu/environment/water/water-framework/index_en.htm; <http://water.europa.eu>).

Санкции в отношении государств-членов, не соблюдающих нормативные акты ЕС по защите окружающей среды. 22 марта 2007 г. ЕК объявила о начале правовой процедуры в рамках Суда ЕС за нарушение норм ЕС по защите окружающей среды Грецией, Португалией и Ирландией. Греция обвиняется в том, что не выполняет Рамочную директиву ЕС по воде, а именно: не представила анализ ситуации по всем водным бассейнам и экономический анализ вопросов использования воды, что она должна была сделать еще в марте 2005 г. Другим поводом для правовых действий ЕК стало невыполнение Грецией требований директивы ЕС по озонному слою.

Поводом правовых действий в отношении Португалии стало несоблюдение ею уже принятых решений Суда ЕС от 29.09.2005 г., признавшего, что Португалия не выполняет стандарты ЕС по питьевой воде; в 50% источников качество воды не

может быть признано действующим нормативам. Одновременно ЕК объявила о второй фазе правовой процедуры в отношении Ирландии, поскольку она не выполнила ранее принятого решения Суда ЕС от 14.11.2002 г., осудившего ее за повышенное содержание бактерий в питьевой воде. В стране отсутствует система государственного контроля и регулирования в области очистки сточных вод. Задержка с принятием соответствующего законодательства превышает 25 лет.

21 марта 2007 г. ЕК объявила о второй фазе правовой процедуры в рамках Суда ЕС за нарушение норм ЕС по защите окружающей среды в отношении Франции, которая уже была признана виновной за несоблюдение директивы ЕС от 1975 г. по защите подпочвенных вод от загрязнения, но до сих пор не выполнила полностью установленные нормы концентрации нитратов в речных бассейнах Бретани.

В тот же день ЕК объявила начале правовых процедур в отношении 14 государств-членов в связи с несоответствием национальных законодательств положениям директивы ЕС об отходах (1999/31/ЕС) и четырех государств-членов в связи с нарушением ими законодательства ЕС по охраняемым природным территориям. В первом случае под санкции попадают Кипр, Чехия, Дания, Эстония, Финляндия, Ирландия, Литва, Мальта, Польша, Словения, Испания, Швеция и Великобритания. Каждое из них получит первое предупреждение за неполное включение положений директивы в национальное законодательство. Ранее, в декабре 2006 г., аналогичные предупреждения были направлены еще шести странам – Австрии, Бельгии, Франции, Германии, Люксембургу, Нидерландам и Португалии. Во втором случае претензии предъявлены Польше, Греции, Испании и Португалии в связи с несанкционированной хозяйственной деятельностью, ведущей к разрушению природных ареалов общеевропейского значения. Конкретно речь идет о дорожном строительстве в Польше, Испании и Португалии, нарушающем экологию охраняемых зон в этих странах. Процедура в отношении Греции инициирована из-за несоответствия национального законодательства в этой области нормам ЕС (http://ec.europa.eu/environment/index_en.html).

С.Рогинко

2.9. Политика в области культуры

19 марта вступила в силу конвенция ЮНЕСКО «Об охране разнообразия культурного содержания и форм художественного самовыражения». Она стала международным правовым документом, призванным создать новаторскую базу для международного сотрудничества в области культуры. Документ провозглашает «суверенное право» каждого государства защищать и поощрять многообразие культурного выражения и призывает учитывать данное положение при реализации торгово-экономических правил, установленных ВТО.

В специальном послании Генеральному директору ЮНЕСКО Коитиро Мацууре президент Франции Жак Ширак отметил, что Конвенция отвечает основным требованиям уважения и содействия разнообразию культурного содержания и форм художественного самовыражения в эпоху глобализации, отвечает требованиям диалога культур в условиях угрозы экстремизма. Ширак особо подчеркнул, что «Конвенция привносит в международное право положение, дающее возможность каждому государству проводить культурную политику по своему выбору, и гарантирует таким образом специфику продукта и услуг в области культуры, а также аудиовизуальной продукции на международном уровне».

В первой статье Конвенции утверждается суверенное право государств, с одной стороны, вырабатывать культурную политику «в защиту и развитие разнообразия форм художественного самовыражения» и, с другой стороны, «создавать условия для процветания культур и их свободного взаимодействия и взаимообогащения». В ст.2 выдвигается ряд принципов, гарантирующих «свободу слова, право получать и распространять информацию, а также право человека на ее выбор». Помимо этого, государства, принимающие меры в пользу разнообразия, «должны следить за тем, чтобы в соответствующей мере развивать открытость по отношению к другим культурам мира».

В центре внимания Конвенции находится развитие международного сотрудничества, касающееся, в первую очередь, развивающихся стран. Ст.18 этого документа предусматривает создание Международного фонда культурного разнообразия. Конвенция предусматривает ряд механизмов наблюдения за действенным внедрением нового правового инструмента, но не включает никаких механизмов санкционирования.

К настоящему времени текст Конвенции ратифицировали 53 государства, главным образом, европейские. В их число входит и Германия. Одновременно с этим она стала 110-м государством, присоединившимся к принятой около 37 лет назад Конвенции ЮНЕСКО о защите культурных ценностей.

С точки зрения госминистра ФРГ по делам культуры Бернда Ноймана, принятие закона после столь длительного времени означает «присоединение к международным стандартам», которые предусматривают значительное усиление защиты культурных ценностей, имеющих большое значение. В частности, это позволит усилить борьбу с нелегальной торговлей предметами культуры на территории Германии, а также расширить субсидирование театра, оперы и общественно-правового радио и телевидения.

Важным европейским культурным событием стала грандиозная художественная выставка, открывшаяся в Риме в канун торжеств, посвященных 50-летию со дня подписания Римских договоров. В первый день экспозицию посетили президент и премьер-министр Италии, а также представители европейских организаций. Экспозиция размещена в Квиринальском дворце: 27 стран ЕС представили по одному шедевру национального искусства. Византийская иконография и фрески, скульптуры с греческого Акрополя, Тициан, Веласкес, Дюрер – выставка отражает главные вехи в развитии европейского искусства. В частности, Франция представила на экспозицию «Мыслителя» Родена – символический жест для страны, готовящейся к выборам, и для Европы в целом, которая в дни юбилея выбирает себе будущее.

М.Грачева

2.10. Институциональное развитие. Конституция Европы

Выход из конституционного кризиса посредством достижения компромиссного соглашения по содержанию Конституционного договора является, без сомнения, одной из приоритетных задач председательства Германии в ЕС. После отрицательного итога референдумов во Франции и Нидерландах дальнейшая судьба ратификационного процесса формально находится в ведении германского председательства до июня 2007 г.

15 января в рамках своего выступления в Страсбурге с программой председательства в ЕС Ангела Меркель заявила о решительной поддержке нынешнего Конституционного договора. Согласно официальному заявлению, «конституционный вопрос» должен быть решен не позднее начала председательства в ЕС Франции во второй половине 2008 г., для того чтобы завершить процесс принятия Конституции еще до выборов в Европейский парламент в 2009 г. О содержании возможных изменений Конституции, как вероятной реакции на итоги референдумов во Франции и Нидерландах, а также известных (как «План Б») планов изменения Конституционного договора, в Страсбурге не было сделано никаких заявлений. Однако была подтверждена решимость использовать настоящий текст договора как основу будущих консультаций, что «не означает отрицание возможных изменений текста». Поэтому задача германского председательства, как подчеркнула Меркель, состоит в том, чтобы обеспечить одобрение основы договора «всеми партнерами», замечания которых будут изучены, прежде чем будут сделаны конкретные предложения. Германия обязалась представить проект действий («дорожную карту»), направленных на успешную ратификацию Конституционного договора, на саммите ЕС в июне этого года.

Германское председительство рассматривает Конституционный договор как шаг навстречу дальнейшей демократизации и парламентаризации Евросоюза через повышение законодательной роли Европейского парламента. Безусловными достоинствами договора являются также учреждение собственно европейского дипломатического аппарата, равно как и новые формы кооперации, прежде всего в сферах безопасности и оборонной политики. Условия договора рассматриваются германским председательством как упрощающие процесс принятия решений посредством признания приоритетной значимости «принципа большинства» в рамках процедуры голосования с целью минимизации возможной блокады со стороны отдельных стран-членов. Поэтому представители германской стороны склонны рассматривать ратификацию Конституционного договора как обязательное условие процесса дальнейшего расширения ЕС. В частности, ссылаясь на пример Хорватии как возможного следующего кандидата на принятие в ЕС, Ангела Меркель призвала все страны к сотрудничеству в деле ратификации Конституционного договора, так как на основе нынешнего договора «дальнейшее расширение невозможно». Представители германского председательства выступают за более четкое разграничение полномочий между европейским и национальным уровнями, подчеркивая успешное решение этого вопроса Конституционным договором. В своих публичных выступлениях Меркель неоднократно подтверждала «особую» значимость регионального и местного самоуправления и права Комитета регионов апеллировать к Суду ЕС по вопросам subsidiarity.

Принятие «социального протокола» свидетельствует о приоритете социальной проблемы в процессе переговоров о ратификации Конституционного договора, поскольку именно нерешенность проблем социальной сферы негативно повлияла на исход референдумов во Франции и Нидерландах. Попытки придания большей «социальности» Конституционному договору подтверждается рядом деклараций стран-членов ЕС о необходимости укрепления социальной модели Евросоюза и эффективного регулирования не только на уровне Единого внутреннего рынка, но и в социальной сфере. Очевидно, что активная проблематизация «социального» фактора позволит влиять на достижение компромиссных решений.

Общая решительность германской позиции, ярко проявившаяся в рамках саммита в Страсбурге, сопровождается стремлением Германии не способствовать поляризации взглядов в ходе дискуссий о будущем Конституционного договора. Дилемма позиции германского председательства состоит в очевидной невозможности убедить правительства Франции и Нидерландов вновь вынести неисправленный текст Конституции на референдум. Значительные же изменения настоящего документа существенно осложнят диалог с 18 странами, уже ратифицировавшими его.

Германская тактика переговорного процесса вызывает критику наблюдателей как «непубличная». Непубличность переговорного процесса подверглась критике также на встрече Франка-Вальтера Штайнмайера, министра иностранных дел Германии, с членами Европейского парламента 23 января 2007 г. Критику вызвал сам метод подготовки «германских конституционных предложений» к июню 2007 г. Этот метод, предусматривающий участие в разработке предложений только т.н. «шерпов» (представители национальных правительств), демонстрирует, с точки зрения депутатов, дефицит транспарентности и легитимности.

Успех переговорного процесса будет зависеть от решения германским председательством целого комплекса проблем, важнейшими из которых можно условно считать следующие:

1) Существующая критика будущего характера договора как «конституционного» отражает сдержанное отношение отдельных стран к усилению политической интеграции в ЕС (Польша, Великобритания). Использование термина «конституционный» ущемляет, по мнению президента Польши Леха Качиньского, ее суверенность, что обнаруживает тревогу Варшавы по поводу неконтролируемости процесса передачи суверенитета на уровень ЕС.

2) Значительными выглядят разногласия германского председательства с позицией официальной Варшавы по поводу «двойного большинства» как нового механизма голосования. Принцип «двойного большинства», инкорпорированный в Конституционный договор, подвергается критике в Польше как в недостаточной степени защищающий политические права малых государств Европы. Поэтому Польша не рассматривает ратификацию Конституционного договора и инкорпорированное в его изменение институциональной основы процесса принятия решений как условие дальнейшего расширения ЕС.

3) Отдельной темой является стремление некоторых стран-членов дифференцировать процесс передачи полномочий на уровень ЕС. В соглашении большой коалиции в голландском парламенте от 7 февраля содержится указание на необходимость более четкого разграничения полномочий между национальным уровнем и уровнем ЕС, а также включения в проект Конституционного договора условия – поднять роль национальных парламентов в контроле за соблюдением принципа субсидиарности, в том числе, включить в договор механизм «красной карты» (признание двумя третями депутатов национального парламента недопустимости расширения полномочий ЕС в отдельно взятой сфере политики).

4) Большое значение имеет выбор формы ратификации Конституционного договора. В интересах германского председательства – максимальное сокращение числа национальных референдумов как наиболее непрогнозируемой формы ратификационного процесса. Учитывая, что премьер-министр Нидерландов Петер Балкененде, выступая от имени большой парламентской коалиции, оставил принятие решения о повторном референдуме открытым, а референдум в Польше президенту еще только предстоит инициировать, достижение компромиссов в вопросе о форме ратификации представляется возможным.

Успешность усилий германского председательства будет означать сохранение основы Конституционного договора, возможное дополнение последнего протоколами от «социального» до «верности христианским ценностям», и, кроме того, вторичное вынесение договора на референдумы во Франции и, возможно, в Нидерландах.

Действия ЕС в том случае, если Конституционный договор не будет ратифицирован, официально не предусмотрены ни Конвентом, ни межправительственной конференцией. Экспертное сообщество выделяет, тем не менее, несколько наиболее вероятных альтернативных (Конституционному договору) вариантов реформирования институционально-правового пространства Евросоюза и их ратификации.

1) Возможность использования производного права (вместо первичного) и введения в практику отдельных реформ без изменения существующих договоров в сферах: террористической угрозы, реформирования европейской оборонного агентства и европейского дипломатического аппарата. При проведении реформ в рамках существующих договоров возможно также создание условий для более интенсивной кооперации между странами-членами на основе общих мероприятий в еврозоне или по созданию Европейской прокуратуры.

2) «План Б», предусматривавший сокращение договора или существенное изменение отдельных его частей (прежде всего, третьей части) с целью большей «наглядности» и «понятности».

В границах этой теоретической конструкции выделяется позиция министра внутренних дел Франции, кандидата в президенты Николя Саркози, предлагающего заключить новый «мини-договор» с приоритетным учетом пунктов, пользующихся широкой поддержкой: создание европейского дипломатического аппарата и учреждение института Президента ЕС; разграничение полномочий между ЕС и странами-членами; принцип «двойного большинства» при голосовании. Кроме того, выдвигается требование «ведущей роли» шести крупнейших европейских государств, создание «авангарда» тесного сотрудничества отдельных государств в сферах юстиции и оборонной политики, а также безопасности. «Мини-договор» Саркози предлагается как модернизация Ниццкого договора, который, в отличие от Конституции, мог бы быть ратифицирован национальными правительствами без референдума.

В основе плана «конституция плюс» депутата Европейского парламента Эндрю Даффа лежит идея ратификации Конституционного договора только при условии изменения тех статей договора, которые вызывают особую критику со стороны общественного мнения, и «упрощения» процедур изменения отдельных частей договора. Дафф негативно относится к идее «мини-договора», характеризуя его как «исключительно тактический», призывает полностью принять первую и вторую части Конституционного договора и внести «несколько важных изменений» в третью и четвертую части для упрощения процедуры изменения политических институтов Союза.

Достижение компромиссного решения «конституционного вопроса» представляется сложным не только на фоне критики нынешней редакции Европейской конституции, прежде всего, из Франции, Нидерландов, Польши и Чехии, но особенно на фоне концептуального скептицизма Великобритании относительно целесообразности усиления политической интеграции в Европе как таковой. Закономерно поэтому ужесточение позиции некоторых сторонников Конституционного договора, например, премьер-министра Бельгии Гая Верхофстада. Он предложил ратифицировать договор без участия Великобритании с последующим усилением экономического, политического и юридического сотрудничества стран зоны евро. Одновременно, сторонники сохранения основы договора, прежде всего, германское председательство, склонны к поиску компромисса посредством отказа от термина «конституция». В тексте Берлинской декларации, принятой в честь 50-летия Римских договоров, слово «конституция» не упоминается – обстоятельство, имеющее символическую значимость. В то же время Меркель подчеркнула решимость следовать ранее заявленному плану ратификации договора, который, по предложению премьер-министра Люксембурга Жана-Клода Юнкера, может быть назван «Европейским основным законом». Подписание Берлинской декларации 25 марта демонстрирует формальное согласие стран-членов «поставить» ЕС на «обновленную общую основу». Эта «основа», согласно планам Меркель, может быть создана до конца 2007 г. в результате работы межправительственной конференции на базе предложений германского председательства в рамках июньского саммита ЕС.

О.Каширских

2.11. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны

29 марта Х.Солана представил в Европарламенте программу деятельности ЕС в сфере ОВПБ в 2007 г. Он подчеркнул необходимость выделения на эти цели необходимых ресурсов и подробно охарактеризовал ситуацию на Ближнем Востоке, на Балканах, в Африке, а также проблему Ирана в контексте интересов, возможностей и усилий ЕС. На сессиях Совета ЕС постоянно проводился соответствующий мониторинг и корректировка позиции и активности Евросоюза. На фоне этой «региональной» тематики особое звучание получил вопрос относительно планов США по созданию элементов национальной ПРО в Чехии и Польше. Х.Солана ясно охарактеризовал позицию Евросоюза: хотя он не может участвовать в процессе принятия решений, государства-члены могут и должны открыто обсуждать этот вопрос в рамках ОВПБ, поскольку он может оказать влияние на отношения ЕС с третьими странами, такими как Россия. При этом суверенные интересы государств-членов (имея в виду Чехию и Польшу) должны быть вписаны в контекст общих интересов Союза.

В середине декабря 2006 г. завершена полугодовая миссия ЕС по наблюдению за прекращением огня, демилитаризацией, разоружением и полномасштабным выполнением мирных соглашений в индонезийской провинции Ачех. Питер Фейт, заместитель гендиректора Совета ЕС по вопросам европейской безопасности, оборонной политики и операций, выступая 23 января в Европарламенте, назвал эту миссию одним из весомых успехов ЕПБО. ЕС удалось обеспечить подписание и выполнение мирных соглашений, позволивших восстановить мир в этой провинции после 30-летнего конфликта, унесшего 10 тыс. жизней, и после цунами, жертвами которого стали 40 тыс. человек. Ключевое значение для успеха миссии имели, по мнению П.Фейта, высокий уровень сотрудничества ЕС-АСЕАН, координации европейских усилий и транспарентность деятельности миссии.

Важной и результативной стала неофициальная встреча министров обороны 1-2 марта в Висбадене с участием Х.Соланы. Главной темой обсуждения стала ситуация на Балканах. В повестку дня были включены три основных вопроса – план сокращения военного контингента в Боснии и Герцеговине; ход подготовки к проведению гражданско-полицейской миссии и миссии по обеспечению законности и правопорядка в Косово; сотрудничество между ЕС и НАТО (в обсуждении участвовал генсек НАТО Я. де Хооп Схефер).

27 февраля ЕС ввел в действие решение, принятое 12 декабря 2006 г., о начале первой фазы сокращения и реструктуризации сил ЕУФОР (EUFOR) в Боснии и Герцеговине, проводимой ЕС с использованием сил и средств НАТО. Британский генерал Дж.Рейт, заместитель главнокомандующего сил НАТО в Европе, командующий этой операцией, представил министрам общий план, состоящий из четырех этапов. К началу июня 2007 г. (первый этап) планируется сократить эти силы с 6100 до 2500 чел. Этот контингент, тем не менее, будет способен решать оперативные задачи на всей территории страны с высокой готовностью к быстрому развертыванию. В дополнение к нему ЕС будет поддерживать вне Боснии и Герцеговины два резервных батальона постоянной боеготовности, которые могут быть задействованы в случае ухудшения ситуации. Кроме того, в течение первых шести месяцев инфраструктура ЕУФОР останется неизменной, что позволяет при необходимости восстановить прежний формат операции. На втором этапе оперативные силы подвергнутся дальнейшему сокращению, на третьем будут поддерживаться только силы для действий «по тревоге», что позволит перейти к заключительной фазе – окончанию операции ЕУФОР.

В гражданских миссиях ЕС в Косово, которые должны быть развернуты в ближайшие месяцы, планируется привлечь 1300 офицеров полиции, судей, юристов и административных сотрудников. В этой связи подчеркивалась важность сотрудничества ЕС с НАТО, которая, в частности, проводит в Косово операцию КФОР (KFOR). Х.Солана также обсудил с министрами ситуацию в Афганистане, куда ЕС планирует направить 160 офицеров полиции для обучения афганских полицейских сил (в дополнение к миссии, осуществляемой Германией).

Министры обороны дали позитивную оценку сотрудничеству ЕС с ООН, в первую очередь, с учетом опыта проведенной во второй половине 2006 г. операции в Демократической Республике Конго, а также поддержки сил Африканского Союза (АС) в Дарфуре (Судан) в преддверии их замены совместными силами АС и ООН. В этой связи Х.Солана информировал министров о проблемах с финансированием операции АС. ЕС уже направил на эти цели 400 млн. евро, полностью израсходовав созданный Фонд по поддержанию мира в Африке.

5 марта Совет министров ЕС одобрил дополнительное выделение средств в этот фонд из девятого Европейского фонда развития. Это потребует заключения соглашения со странами АКТ, для которых предназначен ЕФР, запланированного в повестке дня объединенного Совета министров АКТ-ЕС 25 мая. Учитывая необходимость в поддержке операции Африканского Союза АМИС (AMIS) до ее замены совместными силами АС и ООН, ЕС призвал других международных доноров также внести свой вклад. О готовности выделить дополнительные один-два млн. евро уже объявили Греция, Дания, Ирландия и Эстония.

В заключительной части встречи министры обсудили деятельность Европейского оборонного агентства (ЕОА) с ее исполнительным директором Н.Уитни. Акцент был сделан на проблеме формирования оперативного потенциала ЕС в контексте развития Европейской военно-технологической и промышленной базы (ЕВТПБ). Н.Уитни проинформировал министров о ходе подготовки плана по развитию потенциала на основе «Долгосрочных перспектив», утвержденных в конце 2006 г. На первом этапе будет проведен анализ соответствующих потребностей и препятствий в их реализации, который должен быть завершен к заседанию Совета министров обороны 14 мая (а план в целом – к концу года). К этому же сроку ЕОА вместе с национальными директорами по вооружениям подготовят декларацию, содержащую обязательства стран ЕС по консолидации ЕВТПБ, которую должен рассмотреть и принять Совет. Эти обязательства нацелены на развитие усиленного сотрудничества в создании оборонной промышленно-технологической базы, в частности, в сфере стандартизации, планирования закупок и определения ключевых технологий. ЕОА планирует также представить Совету министров обороны 14 мая Европейскую стратегию в области оборонной промышленности. Ее подготовка и другие вопросы ЕВТПБ обсуждались, в частности, на второй ежегодной Конференции, проведенной ЕОА 1 февраля. В ней приняли участие около 300 представителей европейской оборонной промышленности, министры обороны стран ЕС, а также Х.Солана и член ЕК Г.Ферхойген.

Совет ЕС 12 февраля одобрил решение о поправках к механизму финансирования общих расходов Евросоюза при проведении военных операций, утвержденному в 2004 г. Поправки смягчают и дополняют некоторые условия и нормы таких расходов, которые ранее не были учтены. Это касается, например, работ, связанных с выгрузкой войск и организацией складирования, защитой расквартированных контингентов; содержанием многонациональных штабов сил ЕС, размещенных в зонах операций; закупкой или арендой ранее не предусмотренного, но необходимого оснащения; содержанием медицинских учреждений; разминированием, защитой от химического, бактериологического и радиологического поражения; поставками горючего, складированием и уничтожением боеприпасов и артиллерийского вооружения и т.д.

Комитет по международным делам Европарламента 27 марта одобрил доклад Элмара Брока по ОВПБ. В нем указывается, что ЕС должен сосредоточить свою активность на ограниченном числе направлений, которые не только являются приоритетными, но и соответствуют интересам и озабоченностям европейских граждан, их ожиданиям в отношении роли Евросоюза в международных делах. Среди них – борьба с бедностью, борьба с международным терроризмом, энергетическая безопасность, обеспечение и продвижение демократии. Доклад указывает на необходимость принятия ряда положений Конституционного договора, в частности, статьи о взаимной поддержке в случае агрессии (заменяющей ст. V Брюссельского договора о ЗЕС). В докладе рассмотрены также вопросы финансирования ОВПБ. Отмечается, что в бюджете ОВПБ отсутствует механизм ограничения возрастающего числа международных представителей ЕС, что негативно сказывается на роли делегаций ЕК. Необходимо также

изменить механизм финансирования операций в рамках ЕПБО, согласно которому страны ЕС берут на себя расходы, связанные с направляемыми ими военными контингентами. Прямое финансирование операций из бюджета ЕС могло бы стимулировать государства-члены предоставлять свои войска для таких операций. В доклад включено обращение к Совету с призывом обеспечить более полное и действенное участие Европарламента в определении целей ОВПБ и контроле за их выполнением. Среди предлагаемых мер – предоставление Европарламенту полномочий назначать и замещать координатора по борьбе с терроризмом и директоров объединенного Ситуационного центра по сбору и анализу информации (СитЦен), Спутникового центра и Евроджаст (Eurojust).

Депутаты Европарламента подготовили два письменных обращения, которые, в случае их подписания половиной общего числа депутатов, обретут статус решений, официально одобренных Парламентом, и будут переданы Комиссии и Совету. Первый документ, датированный 31 января, подписан такими авторитетными депутатами как Э.Брок (ХДС, ФРГ), Н.Фонтен (бывшая Председатель ЕП), Б.Геремек (бывший министр обороны Польши) и другими. Он содержит: а) призыв принять в ЕС решение о создании политического союза в сфере внешней политики, политики безопасности и обороны; б) предложение санкционировать к концу 2007 г. подготовку решения об учреждении такого союза и его принятие к следующим выборам в Европарламент в 2009 г. Конкретно предлагается: учредить пост европейского министра иностранных дел – вице-председателя ЕК и европейскую дипломатическую службу; объединить посольства и консульства; учредить общую политику и совместное финансирование в сфере вооружений; создать совместные вооруженные силы, способные наделять ЕС реальным потенциалом для автономных действий. Согласно этим предложениям, политический союз ЕС должен быть учрежден, самое позднее, к 2014 г. Вторую письменную декларацию инициировали 12 февраля три парламентария из Группы Объединенных европейских левых (GUE/NGL) – Д.Штроз (Чехия), А.Пафилис (Греция) и Т.Пфлюгер (Германия). В ней содержится призыв к правительству Чехии пересмотреть его отношение к размещению на территории Республики радиолокационной станции американской системы ПРО или организовать по этому вопросу национальный референдум. Первый документ открыт для подписания до 30 апреля, второй – до 14 мая 2007 г.

Ассамблея ЗЕС на сессии 6-7 февраля в Берлине приняла обращение к главам государств и правительствам стран ЕС в связи с празднованием 50-летия Римских договоров. АЗЕС призывает лидеров государств Евросоюза предпринять все усилия для развития ЕПБО, базирующейся на совместных целях и эффективном оперативном потенциале и оборонных технологиях. Обращение содержит перечень конкретных мер и усилий, которые должны быть предприняты в этом направлении. В очередной раз АЗЕС призывает обеспечить демократическую легитимность ЕПБО, ее связь с гражданами ЕС и общественным мнением. ЕПБО должна быть поставлена под наблюдение национальных парламентов, в чем АЗЕС как межпарламентский форум может играть решающую роль. Один из возможных путей, предлагаемых некоторыми депутатами АЗЕС (например, Ю.Ханелем, руководителем делегации французского Сената) – установление более тесных формальных связей АЗЕС с Конференцией Комитетов по европейским делам и делам Сообщества парламентов стран-участниц ЕС (COSAC). Ряд депутатов предлагают развивать усиленное сотрудничество в рамках ЕПБО.

С марта 2007 г. вместо французского генерала Ж.-Л.Перрюша пост главы Военного Штаба ЕС занял британский генерал Дэвид Лики, ранее командовавший дивизией в составе SFOR, а затем – европейской операцией «Алтеа» в Боснии и Герцеговине.

Д.Данилов

2.12. Пространство свободы, безопасности и правопорядка

22-23 ноября в Триполи (Ливия) Евросоюз и ряд африканских государств провели конференцию по миграции и развитию, ставшую первой подобной встречей на уровне министров. Участники конференции приняли совместную декларацию о регулировании миграционных процессов и План действий в борьбе с торговлей людьми, в частности, с торговлей женщинами и детьми, так называемый «План действий Уагадугу».

В совместной декларации рассматривается весь спектр миграционных вопросов – легальная и нелегальная иммиграция, миграция и развитие, защита прав беженцев, вопросы мира, стабильности и прав человека. Однако основной акцент при этом делается не только на безопасности, но и на возможности совместного управления миграционными процессами, государствами, принимающими и направляющими мигрантов. В документе оговаривается также механизм дальнейшего взаимодействия между европейскими и африканскими странами, предусматривается проведение раз в три года совместных встреч, на которых стороны могли бы анализировать ситуацию и резюмировать результаты взаимодействия в иммиграционной области и области развития.

Основопологающим принципом конференции в Триполи было названо «сопровождение иммигрантов», а именно: контроль за всеми этапами перемещения рабочей силы из третьих стран в ЕС. С этой целью предполагается создать в Африке сеть европейских иммиграционных агентств, через которые можно было бы получать информацию о спросе и существующем на рынке рабочей силы предложении. Одновременно при данных учреждениях можно было бы организовать курсы языковой подготовки и консультации для тех, кто желает отправиться на заработки за рубеж.

Данная инициатива основывается на так называемых «соглашениях о перемещении», которые предусматривают процедуру облегченного въезда на территорию Евросоюза иностранной рабочей силы при условии, что направляющее государство обязуется по завершении контракта принять своего гражданина обратно. На основании этих соглашений ЕК предполагает в будущем разрабатывать программы перемещения, которые, в свою очередь, станут основой для разработки дальнейших действий по регулированию процессов легальной миграции между ЕС и Африкой. При этом при разработке иммиграционных программ в первую очередь будет учитываться «национальная квота» каждого государства-члена на иностранную рабочую силу. Первое экспериментальное Европейское иммиграционное агентство, или Европейское агентство по занятости открылось в Мали в феврале. Впоследствии такие же центры будут работать в Сенегале, Гамбии и Мавритании. Программа затрагивает, в первую очередь, неквалифицированную рабочую силу, сезонных рабочих, в притоке которых ЕС не испытывает недостатка.

Для привлечения же квалифицированных работников из-за рубежа ЕК разработала план введения «голубой карты» по аналогии с американской «зеленой картой». К владельцу такой карты предъявляются требования совершенного иного порядка. Основные преимущества для него – разрешение на долгосрочное пребывание в ЕС с правом устройства на работу и передвижение по территории всех 27 государств-членов.

В своем выступлении в Лондонской Школе экономики 23 февраля Ф.Фраттини говорил о перспективах иммиграционной политики и политики предоставления убежища ЕС, которые предусматривают деятельность по трем взаимосвязанным направлениям – создание общеевропейской системы предоставления убежища, борьба с нелегальной иммиграцией и содействие легальной иммиграции. В соответствии с разработанным Комиссией планом и по решению Европейского совета, состоявшегося в декабре 2006 г., формирование системы предоставления убежища в ЕС должно быть завершено к 2010 г. Для решения поставленной задачи ЕК активно разрабатывает три основных направления – развитие общей процедуры рассмотрения заявлений о предоставлении убежища; скоординированное управление центрами приема беженцев; разработка списка благонадежных стран, в которые можно было бы направлять тех, кому было отказано в предоставлении статуса беженца и убежища на территории ЕС. Более подробно данный вопрос будет освещен в Зеленой книге в июне 2007 г.

20 марта Агентство, координирующее охрану границ ЕС (ФРОНТЕКС), выступило с пресс-релизом, в котором заявило о своих намерениях организовать патрулирование морских границ. Таким образом ФРОНТЕКС собирается внести свой вклад в борьбу с нелегальной иммиграцией. 17 государств-членов, в первую очередь Италия и Франция, подтвердили свою готовность обеспечить патрули необходимой техникой. Агентство получит 19 самолетов, 24 вертолета, 107 катеров, а также различное оборудование для распознавания фальшивых документов.

На церемонии открытия новой штаб-квартиры ФРОНТЕКС 28 марта Ф.Фраттини вынужден был признать, что иммиграционное давление на южные границы Евросоюза не ослабевает. На 2007 г. ФРОНТЕКС планирует 30 операций в поддержку государств-членов в охране их границ: три – на Канарских островах, еще несколько – на побережье Средиземного моря и одна – по блокированию «балканского пути» поставки живого товара в страны ЕС. Бюджет Агентства на 2007 г. составляет 35 млн. евро. Роль ФРОНТЕКС в координации деятельности стран ЕС по обеспечению безопасности границ будет усилена к концу 2007 г. в связи с расширением шенгенской зоны и постепенным присоединением к ней новых государств-членов, а также Швейцарии, которое ожидается в декабре 2007 – начале 2008 гг.

Изначально наземные границы планировалось открыть в октябре 2007 г., но в силу объективных трудностей, связанных с необходимостью внедрения Шенгенской информационной системы нового поколения ШИС- II (SIS II) и присоединения к ней новых государств-членов, стало очевидным, что новые страны ЕС не смогут уложиться в объявленные ранее сроки. В этой связи было принято компромиссное решение о временном (до тех пор, пока в июне 2008 г. не будет запущена ШИС- II) присоединении новых государств-членов к действующей Шенгенской информационной системе ШИС- I, которая позволит им вступить в Шенгенское информационное пространство уже в конце 2007 г.

Непросто складывается ситуация с визовым вопросом в отношениях ЕС с Австралией, Канадой и США. Несмотря на то, что в октябре 2006 г. ЕК выпустила доклад, в котором обвинила власти этих государств в выборочном и дискриминационном подходе к предоставлению гражданам ЕС права безвизового въезда. Нерешенность визового вопроса между ЕС и этими странами сохраняется.

В настоящий момент правом безвизового въезда на территорию Соединенных Штатов пользуются граждане «старых» государств-членов ЕС, за исключением Греции. Новые государства, за исключением Словении, данного права не имеют. Программа безвизового въезда была учреждена США в 1986 г. и до относительно недавнего времени позволяла большинству граждан ЕС беспрепятственно въезжать на территорию США без визы с правом пребывания не более 90 дней. Однако после расширения ЕС ситуация изменилась, и тот факт, что 12 из 27 его государств-членов оказываются за рамками программы, не может не вызывать неприятия со стороны руководства Евросоюза.

Нерешенным остается вопрос о предоставлении права безвизового въезда на территорию Канады для граждан Болгарии, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Словакии, Словении и Чехии. При этом правом безвизового режима пользуются с 2005 г. граждане Венгрии и с сентября 2006 г. – Эстонии. В соответствии с заявлением правительства Канады, визовые требования будут сняты для граждан упомянутых государств, как только местные власти предпримут соответствующие меры в области иммиграционной политики и более эффективного обеспечения пограничного контроля. Соответствующие переговоры пройдут 4 июня 2007 г. в ходе саммита ЕС-Канада в Берлине.

30 ноября ЕК начала официальные переговоры об облегчении визового режима и реадмиссии с Албанией, Боснией и Герцеговиной, Македонией, Черногорией и Сербией. До сих пор Соглашение о реадмиссии было подписано между ЕС и Албанией. В планах Комиссии завершить переговорный процесс с остальными государствами до конца 2007 г. По словам Ф.Фраттини, данные переговоры можно назвать «первым шагом» в сторону безвизового режима между ЕС и упомянутыми государствами, но при этом многое зависит от них самих, в первую очередь, от проводимой ими иммиграционной политики и эффективности пограничного контроля. Ф.Фраттини отметил также, что в отношении данных государств повышения цен на визы не будет, и некоторые категории граждан (студенты, например) смогут получать визы бесплатно.

19 декабря Совет ЕС принял решение о начале переговоров с Республикой Молдова относительно облегчения визового режима и заключения Соглашения о реадмиссии. Ожидается, что оба соглашения будут подписаны к 1 января 2008 г.

15 февраля ЕК приняла решение ввести в действие к лету 2007 г. во всех государствах-членах ЕС единый номер горячей линии 116000 для обращения граждан в случае исчезновения или похищения ребенка. Все другие номера, начинающиеся с цифры 116, также будут закреплены за соответствующими социальными службами ЕС. Введение бесплатной горячей линии инспирировано аналогичной практикой, успешно используемой в настоящее время в США. Эффективность горячей линии основана на механизме повсеместного оповещения, который запускается в течение трех часов с момента получения вызова и осуществляется путем оповещения о похищении ребенка всеми доступными средствами связи: теле- и радиокommunikациями, интернетом, местными периодическими изданиями, объявлениями в метро и на вокзалах и других общественных местах. Система оповещения работает при соблюдении четырех условий: если речь действительно идет о похищении; если ребенку угрожает опасность; при наличии определенных примет и дополнительной информации, которую можно сообщить; если родители ребенка не возражают против начала поисков.

Л.Кудрина, О.Потемкина

2.13. Противодействие нацизму, ксенофобии и радикализму

Начало 2007 г. ознаменовалось созданием в стенах Европарламента самостоятельной фракции крайне правых. Это стало прямым следствием вступления в ЕС Болгарии и Румынии, делегировавших в ЕП, в частности, шесть ультраправых депутатов. Во вновь сформированную фракцию «Идентичность, традиции, суверенитет» (ИТС) вошли 18 депутатов из семи государств-членов, в том числе семь французов (Национальный фронт), один австриец (Австрийская партия свободы), три бельгийца (Фламандский интерес), пять румын (Великая Румыния), один британец и один болгарин.

Обретение статуса фракции существенно повысило значимость ультраправого крыла ЕП и усилило влияние последнего на процесс принятия парламентских решений. Перед умеренными фракциями встал вопрос о том, как реагировать на институализацию ультраправых. Обсуждение этого вопроса привело к острой межфракционной дискуссии. 12 января лидер фракции социалистов Мартин Шульц призвал все политические силы, представленные в ЕП, создать «зону безопасности» вокруг ультраправой фракции. Ультраправые должны быть отстранены, по мнению М.Шульца, от участия в процессе принятия решений; их претензии на получение любых политически важных постов в Европарламенте должны быть отклонены. Самое большее, на что они могут претендовать, с точки зрения социалистов, это один-два поста заместителей председателей комитетов.

Позицию социалистов поддержали «зеленые». Против бойкота вновь возникшей фракции выступили христианские демократы (Европейская народная партия) и либералы. 16 января за диалог с фракцией ИТС высказался председатель ЕП Х.-Г.Пёттеринг – при условии, что новая фракция будет соблюдать все нормы ЕП.

Борьба с расизмом и ксенофобией стала одним из приоритетов председательства Германии в ЕС. Об этом заявила 30 января министр юстиции страны Б.Циприс. В частности, Германия стремится установить общий для всех государств-членов минимальный стандарт санкций за уголовно наказуемые деяния расистской и иной националистической направленности. В ЕС, однако, пока

отсутствует консенсус в этом вопросе: переговоры между государствами-членами уже дважды кончались неудачей. Новая, третья по счету попытка найти консенсус будет предпринята на базе люксембургского проекта 2005 г. Его суть состоит в установлении общих стандартов, рассматривающих расистские и ксенофобские высказывания в качестве уголовно наказуемых деяний. За принятие подобных единых минимальных стандартов выступают Германия, Франция, Австрия и Испания. Против высказываются Великобритания, Италия, скандинавские государства-члены ЕС, исходящие из расширительного, более либерального, толкования права на свободу высказывания.

А.Тэвдой-Бурмули

2.14. Адаптация новых государств-членов ЕС

Новый, 2007 г. Евросоюз начал в расширенном составе, его 26-м и 27-м членами стали Болгария и Румыния. Этому акту предшествовало несколько событий. 26 сентября ЕК опубликовала последний доклад по этим странам, в котором она подвела итог их подготовки и дала «зеленый свет» их вступлению, подтвердив ранее согласованную дату – 1 января 2007 г. Вместе с тем, ЕК выразила свою озабоченность тем, что в Болгарии предпринимаются недостаточные усилия в борьбе с организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денежных средств, а также в проведении административных и правовых реформ и укреплении финансового контроля. Если ситуация не изменится в лучшую сторону, ЕК предполагает применить зафиксированные в Договоре о вступлении защитные оговорки, позволяющие замораживать предназначенные Болгарии средства из структурных и иных фондов ЕС. Комиссия намерена строго следить за соблюдением норм ЕС в таких сферах как безопасность воздушных перевозок и продуктов питания, а также контролировать распределение и использование средств Аграрного фонда.

12 декабря в Европарламенте были утверждены кандидаты на посты членов ЕК от обоих государств. Меглена Кунева (Болгария) будет вести вопросы защиты прав потребителей, Леонард Орбан (Румыния) – заниматься вопросами многоязычия в ЕС.

Рекомендации ЕК, включая дату вступления Болгарии и Румынии, были полностью одобрены участниками саммита ЕС, состоявшегося 14-15 декабря.

После нового, уже шестого, расширения численность населения ЕС увеличилась до 490 млн. граждан (на 30 млн. человек). ВВП на душу населения в двух странах-новичках составляет 33% от среднего показателя ВВП по ЕС-27. Средний уровень заработной платы также достаточно низок – 180 евро в месяц в Болгарии и около 300 евро в месяц в Румынии. Тем не менее, рост ВВП в 2006 г. в Болгарии составил 5,5%, в Румынии – 7%. На официальных мероприятиях по поводу вступления в ЕС лидеры Болгарии и Румынии заверили своих коллег из Евросоюза, что экономические, административные и правовые реформы в обоих государствах будут продолжены.

Государства ЕС-15, за исключением Швеции и Финляндии, намерены сохранить существующие ограничения по схеме 2+3+2 на доступ рабочей силы из Болгарии и Румынии на свои рынки труда. Свободный доступ с рядом существенных ограничений готова предоставить Франция. В свою очередь, София и Бухарест заявили, что волна миграции работников из этих стран в ЕС-15 уже состоялась. Государства, вступившие в 2004 г., за исключением Мальты и Венгрии, которые ввели некоторые ограничения, приняли решение не применять защитных барьеров на доступ работников из Болгарии и Румынии. Таким образом, все препятствия на передвижение рабочей силы внутри ЕС-27 будут сняты к 1 января 2014 г. Обеим странам, особенно Болгарии, предстоит привести состояние пограничных и таможенных пунктов в соответствие со стандартами ЕС.

Накануне вступления, 31 декабря, Болгария закрыла два реактора Козлодуйской АЭС мощностью 440 мегаватт каждый, выполнив тем самым требование ЕС. Два других блока мощностью по 1000 мегаватт не вызвали нареканий со стороны ЕК и продолжают работу в обычном режиме. До 2009 г. Болгария получит около 220 млн. евро от ЕС в качестве компенсации за потери от закрытия реакторов АЭС.

Все страны, вступившие в 2004 г., решают задачу присоединения к ЭВС. Первой ее решила Словения, которая с 1 января 2007 г. ввела в обращение единую европейскую валюту, став 13-м участником зоны евро. Премьер-министр Словении Янез Янеш назвал это событие «величайшим национальным достижением». Курс словенской валюты был установлен на уровне 239,64 толара за евро и использовался параллельно с европейской валютой вплоть до 15 января 2007 г. Напомним, что решение о вхождении Словении в зону евро было принято Советом ЕС в формате министров финансов государств-членов 11 июля 2006 г.

Литва и Эстония, планировавшие ввести евро одновременно со Словенией, были вынуждены скорректировать свои планы из-за высокого уровня инфляции в этих странах.

В середине февраля 2007 г. ЕК официально объявила о том, что Кипр может стать следующей страной, которая войдет в зону евро. Официальный представитель ЕК Амелия Торрес оптимистично оценила намерения Никосии ввести единую европейскую валюту в 2008 г. К середине мая ЕК и ЕЦБ подготовят заключение, а в июне министры финансов окончательно примут решение о вступлении Кипра в зону евро в следующем году.

Представитель словацкого правительства Игорь Барат заявил 22 марта 2007 г. о том, что Словакия удовлетворяет необходимым критериям конвергенции и будет готова вступить в зону евро 1 января 2009 г. Он с удовлетворением отметил широкий консенсус в словацком обществе относительно введения евро. По его оценкам, более 70% граждан выступают за переход на единую европейскую валюту. По оценкам Комиссии, дефицит бюджета в 2007 г. составит 3,0% ВВП, снизившись с отметки в 3,4% в 2006 г., и достигнет 2,9% в 2008 г. Ожидается также, что государственный долг страны сократится с 33% ВВП в 2006 г. до 31,6% в 2007 г. (максимум, согласно Маастрихтским критериям, – 60%).

Венгерское правительство также разработало программу подготовки к введению евро. Будапешт планирует присоединиться к зоне евро в 2010 г., однако ЕК оценивает эту перспективу более скептически, указывая на необходимость сокращения бюджетных расходов в Венгрии. К более строгой бюджетной дисциплине и дальнейшему проведению реформ в финансовой сфере призвали венгерское правительство и министры финансов государств-членов на своей встрече 27 февраля 2007 г. Х.Алмуния отметил, что динамика бюджетных расходов Венгрии будет находиться под постоянным контролем со стороны Комиссии.

Министр финансов Польши Зита Гиловска заявила 10 ноября 2006 г., что если к 2009 г. страна будет соответствовать критериям конвергенции, то в 2010 г. Варшава проведет общенациональный референдум о вступлении страны в зону евро. По ее словам, президент Польши Лех Качиньски намерен провести референдум в год президентских выборов. Г-жа Гиловска отвергла критику ЕК в адрес Польши за превышение бюджетных расходов. Она прогнозирует бюджетный дефицит в 2007 г. на уровне 3,5% ВВП, что лишь на 0,5% выше уровня, зафиксированного в Пакте стабильности. Однако, по оценкам ЕК, бюджетный дефицит Польши в 2007 г. составит 4%.

Как известно, обязательным условием вступления государств-членов в зону евро является двухлетнее участие в Европейской валютной системе-2 (или Механизме обменных курсов-2). Сейчас в этом своеобразном «зале ожидания» находятся Кипр, Латвия, Литва, Мальта и Словакия. Три наиболее крупных страны из числа «новичков», вступивших в ЕС в 2004 г., – Венгрия, Польша и Чехия – остаются за пределами ЕВС-2. С учетом этого обстоятельства, они вряд ли смогут присоединиться к зоне евро до 2010 г. Тем более это относится к Болгарии и Румынии.

В феврале правительство Нидерландов приняло решение снять ограничения на доступ работников из восьми ранее вступивших стран ЦВЕ на голландский рынок труда. Министр, отвечающий за социальную политику, Хенк Ван Хооф в обращении к депутатам национального парламента сказал о том, что ситуация в стране такова, что приток рабочей силы из этих государств позитивно скажется на голландской экономике. Но отмена ограничений пока не распространяется на Болгарию и Румынию. Таким образом, Нидерланды становятся девятой страной ЕС (после Великобритании, Ирландии, Швеции, Финляндии, Испании, Португалии, Греции и Италии), открывшей рабочим из этих стран двери на свои рынки. Временные ограничения должны быть отменены всеми странами ЕС до 1 мая 2011 г. В свою очередь, Германия и Австрия сохраняют существующие ограничения на доступ рабочей силы из стран ЦВЕ до мая 2009 г. Бельгия, Дания, Франция и Люксембург намерены упростить процедуру до 2009 г.

В феврале 2007 г. Комиссия представила доклад о миграции рабочей силы из ЕС-8 на рынки труда старых стран-членов. В соответствии с данными исследования, работники из этих стран составляют менее одного процента среди взрослого трудоспособного населения стран ЕС-15, за исключением Австрии и Ирландии (1,4% и 3,8% соответственно).

8 и 9 марта состоялся демонтаж символа 30-летнего противостояния на Кипре – пятиметровой стены, разделяющей центр Никосии на греческую и турецкую части. Присутствовавший на церемонии президент Республики Кипр Тассос Пападопулос призвал Турцию вывести свои войска с северной части острова. Представитель Северного Кипра выразил надежду, что этот шаг будет способствовать облегчению передвижения граждан на пропускных пунктах. Уничтожение 180-километровой стены является символическим шагом к объединению Кипра, поскольку разделение на турецкую (признаваемую лишь Турцией) и греческую части и ограничение в передвижении из одной части острова в другую сохраняется. Напомним, что существующая ситуация представляет собой основную проблему на переговорах ЕС с Турцией. Член Комиссии Олли Рен приветствовал демонтаж стены и выразил надежду на поиск компромисса между двумя общинами острова.

Всемирный банк опубликовал доклад по 8 странам-новичкам и вступившим в 2007 г. Болгарии и Румынии. Он демонстрирует экономический рост в странах региона, но в то же время тенденцию к росту инфляции в ЕС-8+2. Согласно данным доклада, увеличение роста ВВП отмечено в Польше, Словакии и Румынии. Большой рост по сравнению с 2005 г. показан в странах Балтии, Словении и Болгарии. Если в Польше и Чехии инфляция находится под контролем, то в странах Балтии, Румынии и Болгарии она является проблемой для правительств этих стран. Доклад скептически оценивает введение евро до 2010 г. в большинстве из этих стран.

На декабрьском саммите Совета в Брюсселе было принято решение о том, что присоединение стран ЕС-10 к Шенгенскому соглашению будет проходить с декабря 2007 г. по март 2008 г. Расширение общеевропейского безвизового пространства распространится лишь на 9 стран-новичков, за исключением Кипра, который пока не готов к вступлению в шенгенскую зону. Окончательное решение по упразднению контроля на границах будет принято осенью 2007 г. на встрече министров внутренних дел стран-членов. Таким образом, 9 новых стран будут подключены к ныне действующей Шенгенской информационной системе – общеевропейской полицейской базе данных, обеспечивающей сбор и хранение информации и контроль внешних границ Евросоюза.

С.Быховский

3. Расширение ЕС

14-15 декабря 2006 г. Совет ЕС назвал балканские страны-кандидаты, которые имеют шансы стать полноправными членами Евросоюза после 2010 г., – Хорватия, Македония, Албания, Босния и Герцеговина, Сербия и Черногория. Одновременно он принял решение ужесточить критерии вступления. Более того, даже если страна будет соответствовать Копенгагенским критериям, ее вступление может быть отложено в случае неготовности ЕС к новому расширению. Его готовность к этому будет определяться не степенью подготовленности государства-кандидата, а состоянием системы управления расширенным Союзом, эффективностью его механизмов принятия решений и контроля над их исполнением. В ближайшие годы первоочередной задачей ЕС будет доведение до конца институциональной реформы, с новым расширением он торопиться не будет.

Не отказывая Турции в перспективе вступления, Совет принял решение заморозить переговоры с ней по восьми из 35 глав *acquis communautaire*. Этому жесткому решению предшествовали несколько месяцев дискуссий между Брюсселем и Анкарой по поводу открытия турецких воздушных и морских портов для самолетов и судов из Республики Кипр. Турецкое правительство неоднократно отказывалось это сделать, чем заводило переговоры в тупик. В итоге, 29 ноября 2006 г., Комиссия рекомендовала приостановить переговоры. По мнению ЕК, Турция обязана безоговорочно открыть свои морские и воздушные гавани для всех без исключения стран ЕС, и основанием для этого служит Соглашение между ЕС и Турцией о расширении таможенного союза, подписанное в Анкаре. 11 декабря 2006 г. Совет принял решение о частичной временной приостановке переговорного процесса с Турцией до того момента, когда она начнет выполнять свои обязательства. Ранее, 8 ноября, ЕК опубликовала ежегодный доклад, в котором весьма критично отозвалась о ходе политических и экономических реформ в Турции. Было отмечено, что Анкара не обеспечивает в должной мере свободу слова, недостаточен прогресс в области защиты прав национальных меньшинств, женщин, а также в борьбе с коррупцией. По мнению некоторых экспертов и чиновников ЕК, вступление Анкары может быть отложено на 10-20 лет.

Заявив пост председателя государства в ЕС, Германия инициировала начало нового раунда переговоров с Турцией, несмотря на отсутствие прогресса по кипрскому вопросу. Переговоры 29 марта 2007 г. начались с обсуждения главы «промышленная политика», второй из 35 глав *acquis*. Глава турецкой делегации на переговорах Али Бабакан назвал решение о возобновлении переговоров «важным шагом на пути к вступлению Турции в ЕС». Он выразил надежду, что до конца председательства Германии в июне стороны успеют начать переговоры по трем главам – «экономическая и валютная политика», «статистика» и «финансовый контроль». Относительно кипрской проблемы г-н Бабакан заявил, что шаги навстречу со стороны Анкары возможны только после прекращения изоляции Северного Кипра.

Одновременно ЕК приняла решение начать более детальные переговоры с Турцией и Хорватией по 25-й главе *acquires* «наука и исследования», одной из наименее сложных, поскольку она не требует перенесения норм ЕС в национальные законодательства. По некоторым сведениям, следующей будет 26-я глава «образование и культура», также одна из наиболее простых в *acquires*.

В ноябре 2006 г. ЕК издала доклад о перспективах подготовки к вступлению в ЕС балканских стран. Главный вывод сводится к тому, что процесс их интеграции несколько замедлился. В числе причин в докладе названы низкий темп правовых реформ, коррупция и недостаточная борьба с организованной преступностью. Тем не менее, авторы доклада призывают страны-кандидаты к продолжению и углублению начатых преобразований, подтверждая приверженность ЕС курсу на расширение, несмотря на острую актуальность институциональной реформы.

Наиболее высоко в докладе оценен прогресс Хорватии, которая дальше других стран-претендентов продвинулась в выполнении Копенгагенских критериев и успешно начала переговоры с ЕС. Вместе с тем, авторы доклада отмечают, что Загребу предстоит еще много сделать на этом пути. Македония получила статус страны-кандидата в декабре 2005 г. и с тех пор начала проводить необходимые преобразования в экономической и политической сферах, однако, говорится в докладе, темпы реформ постепенно снизились. Боснии и Герцеговине также адресован призыв ускорить преобразования. Эта страна пока не подписала Соглашение о стабилизации и ассоциации (ССА), но формально переговоры начались в январе 2007 г. Выступая перед депутатами Европарламента 14 марта 2007 г., член ЕК Олли Рен высказал надежду, что ССА может быть подписано в конце 2007 г. ЕС пока воздерживается назвать дату возможного вступления Боснии в ЕС. Черногория также ведет переговоры о заключении ССА. ЕС указывает на необходимость ее сотрудничества с Гаагским трибуналом и проведения институциональных реформ в стране.

Доклад ЕК критично оценивает позицию Сербии по отношению к независимости края Косово. Вместе с тем, в нем приветствуется мирный развод Сербии и Черногории, создавших два независимых государства. На встрече с президентом Сербии Борисом Тадичем в Брюсселе О.Рен заявил, что Сербия сможет получить статус страны-кандидата в 2008 г. при условии полного взаимодействия с Гаагским трибуналом. Напомним, что переговоры по ССА с сербской стороной были приостановлены весной 2006 г. именно в связи с тем, что Белград не выполнил обязательств по сотрудничеству с трибуналом по бывшей Югославии. ЕС по-прежнему настаивает на выдаче трибуналу Ратко Младича и Радована Караджича, обвиняемых в преступлениях против человечности.

Албания подписала Соглашение о стабилизации и ассоциации в июне 2006 г., но, по мнению Брюсселя, Тиране предстоит еще очень много сделать в области политических и правовых реформ, содействующих утверждению принципов демократии и правосудия в албанском обществе, успешной борьбе с коррупцией и организованной преступностью. В марте 2007 г. ЕС поддержал решение специального представителя ООН Марти Ахтисаари передать Совету Безопасности ООН свои предложения по статусу Косово, несмотря на отсутствие договоренности между Сербией и Албанией. Он обосновал свое решение тем, что длившиеся 14 месяцев переговоры между делегациями Косова и Сербии к согласию не привели. Представители косовских албанцев, составляющих большинство населения края, настаивали на независимости Косова, сербы соглашались только на широкую автономию.

С.Быховский

4. ЕС и внешний мир

4.1. Отношения с экономически развитыми странами

4.1.1. США и Канада

Минувшая зима была насыщена событиями в отношениях ЕС-США. 3 января канцлер ФРГ А.Меркель конкретизировала планы немецкого председательства по совершенствованию трансатлантического сотрудничества. В интервью газете «Financial Times» она дала понять, что видит перспективы евро-американского сотрудничества не в дальнейшей взаимной либерализации торговых барьеров, а в последовательной гармонизации правил и стандартов – в первую очередь, в области интеллектуальной собственности и финансового регулирования. Итогом этого процесса могло бы стать оформление единого трансатлантического рынка в гармонизированных областях.

Интервью немецкого канцлера предваряло очередной саммит ЕС-США, прошедший в Вашингтоне 5 января. В ходе встречи президент США Дж. Буш в целом поддержал идею интенсификации двустороннего партнерства, однако воздержался от комментариев по поводу конкретных немецких предложений. Эксперты объясняют это общим скепсисом Вашингтона относительно возможности гармонизации норм 50 американских штатов и 27 государств-членов ЕС. Главной же темой саммита стали глобальные вопросы – в частности, проблема ближневосточного урегулирования и экологическая проблематика. Президент Буш поддержал идею А.Меркель об активизации усилий квартета посредников на Ближнем Востоке. В контексте дальнейшей координации деятельности сторон в целях предотвращения климатических изменений президент США предложил сосредоточиться на разработке новых технологий в энергетике. Напомним, ЕС не первый год критикует нынешнюю администрацию США за отказ ратифицировать Киотский протокол о предотвращении парникового эффекта.

Диалог по глобальной проблематике был продолжен 8 января в Вашингтоне на встрече Дж.Буша с Ж.М.Баррозу. Стороны вновь высказались за решение палестинского вопроса на базе принципа сосуществования двух государств, а также

коснулись проблемы Дарфура и климатических изменений.

5 марта в Вашингтоне состоялась встреча члена ЕК, отвечающего за таможенный союз, Л.Ковача с министром внутренней безопасности США М.Чертоффом. Стороны выразили стремление усилить координацию деятельности таможенных служб в контексте вновь возникающих угроз в сфере безопасности. В частности, речь идет о взаимном признании программ торгового партнерства ЕС и США – программ Авторизованного экономического оператора и Таможенного экономического партнерства соответственно. ЕС небезосновательно опасается негативных для себя последствий односторонних действий США в области защиты внутренней безопасности. 25 января Л.Ковач направил письмо М.Чертоффу, где выразил озабоченность намерением таможенных властей США перейти к стопроцентному сканированию контейнеров, направляемых в США. По его мнению, это существенно затормозило бы процесс упрощения трансатлантической торговли.

19 февраля ЕК опубликовала 22-й доклад о препятствиях на пути развития трансатлантической торговли. В целом ЕС удовлетворен общим направлением эволюции двустороннего торгово-экономического сотрудничества. За 2006 г. ЕС удалось добиться отмены трех протекционистских режимов американского законодательства. Речь идет о режиме Корпораций иностранных продаж (FSC), поправке Берда и дискриминационном режиме тендеров в американском телекоммуникационном секторе. Согласно оценкам Центра трансатлантических отношений, в 2005 г. количество трансатлантических коммерческих сделок достигло 3 трлн. в год, обеспечивая занятость 14 млн. работников по обе стороны Атлантики. За период 2000-2005 гг. доля ЕС в прямых иностранных инвестициях (ПИИ) в США составила 57%; в свою очередь, доля США в ПИИ в ЕС за этот период превысила 75 %. Оборот трансатлантической торговли товарами и услугами составил в 2005 г. 420 млрд.евро (37% мировой торговли). Тем не менее, ЕК настроено относиться к попыткам США обеспечить внутреннюю безопасность, в частности, посредством усиления контроля за трансатлантическими торговыми потоками.

ЕС и США долго не могли найти устраивающую обе стороны формулу соглашения об «открытом небе». 5 декабря 2006 г. министерство транспорта США отозвало проект поправок в американское законодательство о праве собственности и контроля за американскими авиакомпаниями. Против проекта, упрощавшего присутствие европейских компаний на американском рынке авиаперевозок, выступили Конгресс США, а также бизнес и профсоюзы. 6 февраля в Вашингтоне стартовал новый раунд переговоров ЕС-США об «открытом небе». Член ЕК по вопросам транспорта Ж.Барро подтвердил готовность ЕС открыть европейский рынок для американских авиаперевозчиков, но при условии аналогичной готовности американской стороны. Кроме того, европейцы настаивали на включении авиатранспорта в рамки режима ЕС по торговле выбросами углекислого газа, с чем не согласилась американская сторона. Наконец, 2 марта ЕС и США сумели договориться о формуле будущего соглашения. Стороны подписали протокол о правах собственности и инвестирования в американский авиабизнес, а также договорились о новых правилах участия иностранных акционеров в управлении американскими авиаперевозчиками. Потолок для контрольного пакета иностранных акционеров установлен на 25% выше, чем для американских собственников. Взамен ЕС получил доступ к американской программе «Fly America», субсидирующей грузовые и пассажирские перевозки в интересах правительства США, облегченный режим слияния авиакомпаний и ряд других уступок с американской стороны. 22 марта проект соглашения об «открытом небе» был, с некоторыми дополнительными условиями, одобрен Советом ЕС.

Развивается сотрудничество ЕС и США в сфере энергетики. Позитивная динамика диалога по проблематике глобальной энергетической безопасности была отмечена на встрече министра энергетики США С.Бодмена и члена ЕК по вопросам энергетики А.Пиебалгса 26-27 марта в Вашингтоне. В частности, стороны продвинулись в совместной разработке биотоплива второго поколения, стандартизации параметров этанола и дизельного биотоплива.

Пока не решен давний спор ЕС и США о государственных субсидиях национальным авиакорпорациям – «Эйрбас» и «Боинг» соответственно. 5 декабря 2006 г. член ЕК П.Мэнделсон исключил возможность полного отказа ЕС от субсидирования производства Аэробуса А530, на чем настаивала американская сторона. В развитие этого спора, 9 февраля ЕК направила в ВТО подробный ответ на иск США. Отметив многочисленные неточности и ошибки американского искового заявления, ЕК обосновала позицию ЕС положениями двустороннего евро-американского соглашения 1992 г. о торговле широкофюзеляжными самолетами и государственной помощи их производителям. В случае с «Эйрбас» речь идет лишь о долгосрочном займе – с 1992 г. корпорация получила от ЕС 11 млрд.евро, а вернула ЕС уже 13 млрд.евро. В свою очередь, 22 марта ЕС направил свой запрос в ВТО о соответствии нормам ВТО политики субсидирования «Боинга» со стороны американского правительства. По данным ЕС, с 1990 г. «Боинг» получил государственную невозвратную поддержку на общую сумму 23 млрд.долл.

Осложняет отношения ЕС и США различие в подходах сторон к дилемме защиты внутренней безопасности и прав личности. 20 февраля посол США при ЕС Бойден Грей признал, что разногласия по этому вопросу тормозят развитие двустороннего сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом. 28 февраля США выразили несогласие с основными положениями доклада Европарламента о деятельности ЦРУ на территории ЕС. В докладе содержалась критика в адрес ряда государств-членов ЕС, якобы потворствовавших незаконной деятельности агентов ЦРУ на их территории. В частности, речь шла об арестах и нелегальных депортациях на американские базы лиц, заподозренных американским правосудием в террористической деятельности.

20 марта Тройка ЕС встретилась в Вашингтоне с госсекретарем США К.Райс для обсуждения повестки дня апрельского саммита ЕС-США. На итоговой пресс-конференции нынешний председатель Совета, министр иностранных дел ФРГ Ф.-В.Штайнмайер призвал обсудить в рамках НАТО вопрос о размещении баз ПРО США в странах ЦВЕ.

4-5 декабря 2006 г. на неформальной встрече министров образования ЕС и **Канады** в Хельсинки было подписано евро-канадское соглашение о сотрудничестве в области образования, профессиональной подготовки и молодежной политики. Сотрудничество по молодежной проблематике дополнило ранее существующие сферы взаимодействия, указанные в аналогичном соглашении ЕС с Канадой 1995 г.

9 января, на фоне зашедших в тупик переговоров ЕС и США об «открытом небе», ЕС предложил Канаде начать переговоры о заключении аналогичного соглашения. По расчетам ЕК, выигрыш от подписания такого соглашения с Канадой может составить до 72 млн. евро в год при увеличении пассажироперевозок с 8 до 14 млн. чел. ежегодно.

28 февраля министр рыболовства Канады заявил о намерении Канады добиваться сокращения вдвое квоты ЕС на вылов красного тунца в Восточной Атлантике. Он отверг встречное предложение Комиссии сократить европейскую квоту на 8% как недостаточное для предотвращения полного исчезновения красного тунца как вида.

А.Тэвдой-Бурмули

4.1.2. Япония

11 января в Брюсселе прошла встреча Ж.М.Баррозу и премьер-министра Японии С.Абэ. В центре обсуждения находились вопросы международной безопасности - ситуация на Корейском п-ове, на Ближнем Востоке и в АТР. В частности, С.Абэ высказался против отмены эмбарго на поставки оружия КНР.

Обсуждая проблему изменения климата, стороны согласились с необходимостью привлечь к международному режиму сокращения выбросов главных спонсоров парникового эффекта – Австралию, США, КНР и Индию.

А.Тэвдой-Бурмули

4.2. Политика соседства

4.2.1. Средиземноморье-Черноморье

В конце 2006 – начале 2007 гг. проявились некоторые тенденции в развитии «нового европейского соседства» (New European Neighborhood). По замыслу ее разработчиков, помимо средиземноморских и некоторых ближневосточных государств, а также Украины, Беларуси и Молдовы, к новым соседям ЕС отнесены страны СНГ – Армения, Грузия и Азербайджан. Внешняя политика Евросоюза по отношению к каждому из них отныне выстраивается и координируется в русле общей политики.

ЕК приступила к разработке политико-правовых основ сотрудничества между ЕС и странами Черноморского бассейна. К 11 апреля 2007 г. она намерена обнародовать Сообщение о развитии черноморского сотрудничества. После вступления Румынии и Болгарии Евросоюз вышел на берега Черного моря, что придает региональное измерение его усилиям в рамках ЕПС и дополняет уже существующее двустороннее сотрудничество в этом регионе, создавая платформу для развития многостороннего сотрудничества, подобную Барселонскому процессу.

Все страны-члены Организации черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) установили взаимоотношения с ЕС в следующих форматах: членство в ЕС (Болгария, Греция, Румыния); переговоры о вступлении (Турция); соглашение о партнерстве и сотрудничестве (Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Россия, Украина); соглашения об ассоциации и стабилизации (Албания, Сербия).

Вступление в Евросоюз, как показал опыт, процесс далеко не всегда праздничный: за несколько часов до официального вступления Болгария остановила третий и четвертый реакторы атомной электростанции в Козлодуге мощностью по 440 мегаватт каждый. Они выведены из энергетической системы страны по требованию ЕС, так как в Брюсселе атомные реакторы признали

устаревшими и не отвечающими требованиям безопасности, хотя в период с 1992 по 2001 гг. они несколько раз существенно модернизировались. Предполагается, что до 2009 г. Болгария получит от Евросоюза 220 млн. евро в качестве компенсации потерь от сокращения мощностей данной АЭС. Кроме того, Болгарии и Румынии запрещено экспортировать некоторые виды продовольствия, а несколько десятков болгарских самолетов придется списать или доводить до европейских стандартов безопасности. Открыть свободный доступ рабочим из Болгарии и Румынии выразили готовность лишь Финляндия, Швеция, Польша и Словения.

Политика нового соседства ЕС в отношении стран СНГ предполагает равноуровневое и разностороннее сотрудничество в зависимости от достигнутых результатов в процессе применения инструментов этой политики. Подчеркивается необходимость проведения политических, экономических и институциональных реформ, степень эффективности которых определит уровень последующей экономической интеграции с ЕС (в частности, участие в Едином внутреннем рынке ЕС). В долгосрочной перспективе предусматривается разработка соглашений, которые будут соответствовать политическим и экономическим условиям, уже существующим в рамках политики ЕС по отношению к третьим странам.

Важным событием весны 2007 г. стало подписание 15 марта в Афинах соглашения между Россией, Грецией и Болгарией о строительстве трубопровода Бургас-Александруполис. Переговоры по этому трехстороннему проекту, который оценивается в 1 млрд. евро, велись с 1994 г. Он предполагает транспортировку российской нефти к терминалам Средиземноморья: Россия получит возможность возить свою нефть на танкерах из Новороссийска до болгарского порта Бургас, чтобы по новому нефтепроводу перекачивать ее в греческий порт Александруполис на Эгейском море и далее на зарубежные рынки. Протяженность нефтепровода составит около 300 км, пропускная способность – от 35 до 50 млн. т сырой нефти в год, а маршрут проложен в обход турецких проливов Босфор и Дарданеллы, что позволит разгрузить эту транспортную артерию и снизить стоимость поставок. Это может стать одним из важнейших инфраструктурных проектов, который позволит, в частности, разрешить и энергетические проблемы стран Черноморского бассейна. Новый нефтепровод предполагается связать с трубой Каспийского трубопроводного консорциума (КТК), акционерами которого являются компании Chevron и «Роснефть», что обеспечит дополнительный приток «черного золота» из Казахстана в Европу.

В целях реализации проекта предполагается создать единый трубопроводный консорциум «Бургас-Александруполис». Российская доля составит 51%, Болгария и Греция получают по 24,5%. При этом российская часть будет поделена поровну между «Роснефтью» и «Газпромнефтью», а также «Транснефтью», которая станет единым оператором по эксплуатации нефтепровода. Межправительственное соглашение о строительстве и эксплуатации нефтепровода подлежит ратификации и вступит в силу с даты получения последней ратификационной грамоты депозитарием, которым является правительство РФ.

Почти одновременно с этим соглашением Румыния, Сербия, Словения, Италия и Хорватия подписали в Бухаресте Протокол о намерениях по строительству нефтепровода, который должен связать румынский порт Констанца на Черном море и итальянский город Триест. Таким образом, откроется еще одна возможность доставлять сырую нефть из стран Каспийского региона – Азербайджана, Туркмении, Казахстана – в Центральную и Западную Европу.

Развитие сотрудничества в регионе Большого Причерноморья, объединяющего 12 стран Северного Причерноморья, Южного Кавказа и Балкан, существенно тормозится наличием в его пределах неразрешенных конфликтных ситуаций, или т.н. «замороженных конфликтов». Одной из них является проблема Косова. На прошедших в апреле 2007 г. первых консультациях лишь четверо из 15 членов СБ ООН безоговорочно поддержали план специального представителя ООН Марти Ахтисаари по Косову. К числу сторонников независимости Косова принадлежит США и ряд стран ЕС, в том числе Франция и Великобритания. В то же время Испания, Румыния, Греция и Словакия высказались против. У ряда стран Африки, Азии и Латинской Америки озабоченность вызвала возможная «прецедентность» отделения Косова от Сербии. Позиция РФ состоит в том, что необходимо разобраться в ситуации в Косово и оценить выполнение предыдущих резолюций ООН по краю. Эта точка зрения была поддержана некоторыми членами Совбеза.

Документ, разработанный М.Ахтисаари, предполагает предоставление краю ряда атрибутов государственности, в частности, права вступать в международные организации – МВФ, Всемирный банк и, в конечном счете, в ООН. Предусматривается, что край будет самостоятельно развивать свою экономику, иметь флаг и гимн, получит право устанавливать межправительственные контакты. Кроме того, краю Косово предлагалось разрешить создание собственных сил безопасности, а его жителям – иметь двойное гражданство. «Единственным жизнеспособным вариантом для Косова является независимость под надзором международного сообщества в течение первоначального периода», – говорится в докладе. В плане предложено принять решительные меры по защите прав сербов и разместить в Косове международные силы.

Кроме интересов Сербии, планом Ахтисаари напрямую затрагиваются также македонские. Существующая в настоящее время граница между Македонией и Косово была утверждена в соглашении, достигнутом Белградом и Скопье в 2001 г. Согласно документу, Косово занимает более 2000 га македонской земли. И это не может не беспокоить Скопье. Президент этой страны уже неоднократно говорил о том, что до решения вопроса о статусе края нужно разобраться с границами.

4.2.2. Страны СНГ

В последние месяцы заметно активизировалась деятельность ЕС, направленная на укрепление сотрудничества со странами СНГ в сфере энергетики. На весеннем саммите Евросоюза были одобрены выводы в части, касающейся Плана действий в энергетической политике на период 2007-2009 гг. В частности, в этом документе одним из основных элементов энергетической политики названо «обеспечение имплементации Энергетического договора с рядом стран», в том числе Украиной и Молдовой. Другим элементом этой политики названа интенсификация отношений ЕС с Центральной Азией, регионами Каспийского и Черного морей, с учетом дальнейшей диверсификации источников и маршрутов импорта ресурсов.

Украина. 22 января главы МИД государств-членов ЕС предоставили ЕК мандат на проведение переговоров с Украиной о заключении нового соглашения о сотрудничестве. В настоящее время двусторонние отношения основаны на СПС, срок которого истекает в марте 2008 г. С подписанием нового соглашения ЕС намерен развивать более тесные отношения с Украиной с целью постепенной экономической интеграции и углубления политического сотрудничества. 6 февраля в Киеве вопрос о новом соглашении о партнерстве и сотрудничестве ЕС-Украина был обсужден в формате Тройка ЕС-Украина. При этом премьер-министр Украины Виктор Янукович отметил, что отсутствие четкой позиции ЕС относительно европейских перспектив Украины «усилило разочарование» ее граждан.

Существенно увеличивается помощь ЕС Украине. По данным представительства ЕК в Украине, на период 2007-2010 гг. планируется выделить этой стране 494 млн. евро, в том числе 120 млн. предусмотрено на 2007 г. (в 2,5 раза больше, чем в 2003 г.). Выделяемые средства предназначены, в частности, для содействия интеграции Украины в энергетический рынок ЕС, реализации национальных проектов по охране границы, борьбе с незаконной миграцией, защите окружающей среды, а также на создание независимой системы правосудия.

27 марта в Брюсселе состоялась встреча Ж.М.Баррозу с В.Януковичем, по итогам которой председатель ЕК выразил надежду на то, что соглашения Украина-ЕС об упрощении визового режима и о реадмиссии вступят в силу до конца 2007 г. Баррозу подтвердил готовность ЕС начать переговоры с Украиной о создании зоны свободной торговли сразу же после ее вступления в ВТО. В свою очередь, Янукович, выступая на заседании комитета Европарламента по иностранным делам, вновь отметил, что Украина видит будущее расширенное соглашение о сотрудничестве с Евросоюзом аналогом соглашения об ассоциации, предусматривающим членство Украины в ЕС.

Беларусь. 14 января в Беларуси состоялись выборы в местные законодательные органы, которые были оценены Евросоюзом как не отвечающие демократическим стандартам. Германия как страна-председатель Евросоюза выступила с заявлением, что в ходе выборов «в значительной мере были ущемлены права граждан на свободу мнения, объединений и собраний, а также права оппозиции». Председатель Центризбиркома Беларуси Л.Ермошина отвергла эти обвинения, отметив, что заявления ЕС по данному вопросу «основываются на данных субъективных источников», поскольку в соответствии с национальным законодательством на выборы депутатов местных советов международные наблюдатели не приглашались.

20 марта Совет ЕС принял решение продлить еще на один год, до 10 апреля 2008 г., ограничения на въезд и замораживание счетов, введенные в прошлом году в отношении отдельных представителей властей Беларуси.

Молдова. 12 декабря на прошедшем в Брюсселе заседании доноров ЕК заявила о намерении существенно увеличить финансовую помощь Молдове, выделив ей в 2007-2010 гг. 254 млн. евро. Из этой суммы 209 млн. евро предназначены для поддержки реформ и выполнения Плана действий Молдова-ЕС. Кроме того, ЕК выдвинула предложение в Совет ЕС выделить республике финансовую помощь в размере 45 млн. евро на 2007-2008 гг. для решения текущих проблем с платежным балансом. За годы независимости Молдова получила от ЕС помощь на сумму 320 млн. евро, которые были направлены на поддержку реформ в экономике, здравоохранении, юстиции, развитие гражданского общества, защиту окружающей среды и приграничное сотрудничество.

20 декабря Совет ЕС дал мандат ЕК на переговоры с Молдовой о заключении соглашений об облегчении визового режима и реадмиссии. После вступления Румынии в ЕС Молдова стала государством-соседом этой организации.

16 февраля Совет ЕС назначил нового специального представителя по Молдове. Им стал Кальман Мисей, который ранее был помощником управляющего Программы ООН по развитию (ПРООН), помощником Генерального секретаря ООН и региональным директором ПРООН по Европе и СНГ.

19 февраля Совет ЕС принял решение продлить до 27 февраля 2008 г. запрет на въезд представителей руководства Приднестровья в страны ЕС (он был введен в феврале 2003 г.). Поводом к продлению санкций стал отказ приднестровского руководства от возобновления переговорного процесса с Кишиневом. Тирасполь отказался продолжать переговоры до тех пор, пока не будет подписан транзитный протокол, который отменит введенный весной 2006 г. Молдовой режим прохождения грузов через границу.

Закавказье. Глава МИД Германии Франк-Вальтер Штайнмайер с 18 по 20 февраля посетил республики Закавказья – Азербайджан, Армению и Грузию. Они были включены в программу Европейской политики соседства в 2004 г., а в конце прошлого года со всеми тремя странами были согласованы Планы действий по сближению с ЕС. По словам Штайнмайера, после вступления Румынии и Болгарии в Евросоюз Южный Кавказ стал его непосредственным соседом, поэтому Европа заинтересована в стабильности и безопасности в этом регионе. Кроме того, Закавказье играет возрастающую роль как энергодобывающий и транзитный регион.

Грузия. 22 января глава представительства ЕК в Грузии Пер Эклунд заявил, что ЕС выделит 24 млн. евро для реализации программ помощи Грузии в 2007 г.

Во время визита 19 февраля в Тбилиси Ф.-В.Штайнмайер заявил, что косовский прецедент не может распространяться на Абхазию и Южную Осетию. По его словам, эти конфликты должны быть решены политическими средствами, путем диалога и на основе взаимного доверия. 5 марта ЕС заявил, что не признает ни парламентские выборы, прошедшие в Абхазии 4 марта, ни местные выборы, состоявшиеся там 11 февраля, и засвидетельствовал свою полную поддержку территориальной целостности Грузии в границах, признанных на международном уровне.

Армения. 10 декабря в Нагорном Карабахе прошел всенародный референдум, одоббивший первую Конституцию так называемой Нагорно-Карабахской республики. Председатель ОБСЕ, глава МИД Бельгии Карел де Гухт заявил, что ни одна страна мира не признает Нагорный Карабах в качестве независимого государства, и подобный референдум контрпродуктивен для продолжающегося процесса урегулирования конфликта между Азербайджаном и Арменией, в котором недавно был достигнут видимый прогресс.

Во время визита в Ереван 20 февраля Ф.-В.Штайнмайер заявил, что на пути к демократии и правовому государству Армении необходимо пройти еще много шагов. Он также добавил, что Германия и ЕС в целом готовы оказать содействие Армении в проведении демократических парламентских выборов, запланированных на май этого года, для чего в страну будут направлены 300 международных наблюдателей.

Азербайджан. 20 февраля спецпредставитель ЕС в Закавказье Питер Семнеби заявил, что Евросоюз выделил Азербайджану на ближайшие три года около 100 млн. евро в рамках Плана действий по программе Нового европейского соседства.

Центральная Азия. 27-28 марта представители ЕС и стран Центральной Азии собрались в Астане, чтобы обсудить новую стратегию двусторонних отношений. Делегация «евротройки», в которую вошли Ф.-В.Штайнмайер, Б.Ферреро-Вальднер и специальный представитель ЕС по Центральной Азии Пьер Моррель, провела консультации с руководителями внешнеполитических ведомств Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркмении и Узбекистана. Центральная Азия приобретает для ЕС стратегическое значение в плане обеспечения энергоснабжения Европы. Кроме того, регион занимает важное место в международных усилиях стабилизировать положение в Афганистане, а также в борьбе с наркотрафиком и религиозным экстремизмом.

Ожидается, что проект стратегии ЕС в странах Центральной Азии на 2007-2013 гг. будет разработан до лета текущего года. По словам Штайнмайера, в документе будут отражены несколько аспектов - строительство правового государства, развитие образования, в том числе профессиональной подготовки, сотрудничество в энергетической области и передача опыта регионального сотрудничества.

Казахстан. В начале декабря состоялся трехдневный визит президента Казахстана Нурсултана Назарбаева в Брюссель.

Переговоры с руководителями ЕС, в том числе с Ж.М.Баррозу, завершились подписанием двусторонних документов – меморандума о взаимопонимании в области энергетики и соглашения о сотрудничестве в области использования ядерной энергии в мирных целях. Как отмечается в тексте совместного заявления, распространенного казахстанской стороной, меморандум признает ключевую роль Казахстана как крупного производителя природного газа и нефти в Каспийском регионе и обоюдную заинтересованность ЕС и этой республики в укреплении сотрудничества в энергетическом секторе. ЕС, говорится в заявлении, приветствует недавнее присоединение Казахстана к нефтепроводу Баку-Тбилиси-Джейхан.

Соглашение ЕС с Казахстаном в области мирного использования атомной энергии предусматривает сотрудничество в таких областях как торговля сырьем, необходимым для выработки атомной энергии, ядерная безопасность, исследования. На территории республики находятся одни из крупнейших месторождений урана в мире, что также может позволить ЕС диверсифицировать источники получения энергии.

На встрече президента Назарбаева с Генеральным секретарем НАТО Япом де Хооп Схефером обсуждались вопросы развития военно-технического и политического партнерства между Казахстаном и НАТО, региональной и глобальной безопасности, укрепления международного режима нераспространения и разоружения.

13 февраля в Брюсселе состоялось 9-е заседание Совета сотрудничества ЕС-Казахстан, повестка дня которого включала вопросы двусторонних отношений, политических реформ, прав человека, регионального сотрудничества, правосудия и внутренних дел. ЕС отметил позитивные тенденции в социально-экономическом развитии Казахстана, в том числе улучшение инвестиционного климата и контроля над границами и миграционными потоками. В то же время ЕС призвал власти Казахстана продолжать проведение политических и экономических реформ в стране, в частности предпринять дополнительные меры для соблюдения прав человека и развития демократии.

Узбекистан. 5 марта Совет министров иностранных дел ЕС оставил в силе до мая 2007 г. введенные после событий в Андижане (2005 г.) санкции в отношении Узбекистана, отметив необходимость регулярного диалога по правам человека с этой страной.

Н.Куликова

4.3. Отношения с развивающимися странами

4.3.1. АКТ и Африка

27 ноября на заседании комитета Европарламента по вопросам безопасности был заслушан доклад о работе миссии ЕС по реформе сферы безопасности (EUSEC) в Демократической Республике **Конго** (ДРК). Возглавлявший делегацию Европарламента в Конго Карл фон Вогау отметил нежелание ЕС предоставить больше ресурсов для проведения миссии, а также подчеркнул необходимость оказания помощи Конго в реформировании судебной системы. В ходе обсуждения доклада возникли споры относительно сроков действия этой миссии ЕС. С точки зрения фон Вогау, мандат миссии, истекающий 30 ноября, не нуждается в продлении, и ее сотрудников можно вывести в течение четырех месяцев. Однако, по мнению депутата-социалиста Анны-Марии Гомес, сроки действия мандата не соответствуют реальному положению в ДРК, и его необходимо продлить хотя бы до окончания электорального процесса в Конго, т.е. до конца января 2007 г. Свообразным итогом дискуссии стало заявление финского представителя в Комитете политики и безопасности о том, что срок действия миротворческой миссии ЕС не будет продлен.

Луи Мишель, член ЕК, ответственный за политику развития, 6 декабря принял участие в инаугурации Дж. Кабилы, первого демократически избранного президента ДРК за последние 40 лет. Луи Мишель официально объявил о двукратном увеличении финансовой помощи Конго в 2008-2013 гг. по линии Европейского фонда развития. В 2002-2007 гг. помощь ДРК по линии фонда составила 201 млн.евро. Совет ЕС в декларации от 6 декабря призвал все политические партии Конго к сотрудничеству во имя национального объединения.

В ходе неформальной встречи министров ЕС и АКТ 12-15 марта по проблеме развития была представлена программа Всемирного банка (МБ) и ЕС по реконструкции Конго, которая ранее обсуждалась с властями ДРК. ВБ и ЕК предполагают выделить на выполнение программы соответственно 186 млн.евро и 161 млн.евро.

15 декабря Европейский совет подтвердил свое намерение принять совместную стратегию по Африке в ходе работы Лиссабонского саммита ЕС-Африка, намеченного на вторую половину 2007 г. Он также подтвердил свою принципиальную

готовность координировать международные программы в сфере безопасности в Конго в тесном контакте с ООН.

ЕС негативно отнесся к государственному перевороту на **Фиджи**, совершенному 5 декабря, и призвал организаторов путча вернуть власть демократически избранному правительству. Это пятый переворот на Фиджи за последние 20 лет. ЕК заявила, что будет пристально следить за развитием ситуации на Фиджи и, возможно, обратится к ст.96 Соглашения Котону, позволяющей прервать сотрудничество в случае нарушения страной демократических принципов. Поскольку ситуация с того времени ухудшилась, 18 января ЕК предложила открыть консультации между государствами-членами относительно возможности прекращения помощи Фиджи. ЕС уже прибегал к подобным мерам в отношении Фиджи, например, в 2000-2004 гг. помощь этой стране также была прекращена из-за государственного переворота.

Озабоченность ЕС вызывает продолжающийся конфликт в Дарфуре. В декларации от 7 декабря отмечается, что ЕС будет рассматривать любую атаку на миссию Африканского Союза (АС) в **Судане** как нарушение соглашений о прекращении огня и нарушение резолюции № 1591 Совбеза ООН. ЕС подчеркивает необходимость присутствия международного контингента на границах Судана с Чадом и Центрально-африканской Республикой для предотвращения эскалации конфликта по всему региону. ЕК продолжает оказывать гуманитарную помощь в регионе: 19 декабря было объявлено о передаче 17 млн.евро, что доводит объем помощи ЕС этому региону в 2006 г. до 97 млн.евро. Всего с начала конфликта в 2004 г. ЕС выделил более 357 млн.евро на оказание гуманитарной помощи. Евросовет также заявил о возможности введения санкций против Хартума в том случае, если он не будет выполнять решения Совбеза ООН и обеспечивать безопасность гражданского населения.

Л.Мишель отметил, что возглавлять миротворческие силы в **Сомали** должны ООН и АС, а действовать им следует в рамках резолюции Совбеза № 1725. Премьер-министр Сомали, Али Мохаммед Гели, предполагает, что такой миротворческий контингент может быть размещен уже в конце января, однако только Уганда дала четкое согласие предоставить войска. ЕС предупреждает, что окажет финансовую помощь контингенту АС в Сомали лишь в случае конструктивного развития политического диалога между всеми политическими силами и с одобрения своих действий со стороны ООН. Максимальный объем помощи, которую готов предоставить ЕС, составляет 15 млн.евро. Л.Мишель отметил, что правительство Сомали пока не продемонстрировало способности сотрудничать, что выражается в введении военного положения, давлении на свободную прессу, а также в смещении главы временного парламента Сомали Шарифа Хасана Шейха Адена. Луи Мишель осторожно осудил авиационные бомбардировки США по объектам, якобы связанным с Аль-Каидой, заявив, что никаких точных данных о присутствии этой организации в Сомали нет, однако подчеркнул, что позиции ЕС и США основаны на одних и тех же принципах, на желании включить в диалог все политические силы региона, в том числе умеренных исламистов.

15 декабря Евросовет призвал политические силы **Кот-д'Ивуара** оказать поддержку премьер-министру Чарльзу Конану Бани для того, чтобы он подготовил страну к проведению общегосударственных выборов, намеченных на 31 октября 2007 г. ЕК заявила о выделении 103 млн. евро на программу реконструкции инфраструктуры Кот-д'Ивуара.

Х.Солана и Л.Мишель призвали правительство **Гвинеи** воздержаться от силовых действий и провести переговоры с оппозицией для предотвращения распространения конфликта на соседние государства – Сьерра Леоне, Либерию и Кот-д'Ивуар. Ситуация в Гвинеи обострилась после подавления демонстрации силами безопасности 22 января. ЕС одобрил решение Экономического сообщества западноафриканских стран послать в Конакри группу экспертов для проведения консультаций с различными политическими силами Гвинеи. 23 февраля комитет послов стран АКТ также осудил силовые действия правительства.

27 марта ЕК разработала план оказания гуманитарной помощи **Зимбабве**, в соответствии с которым страна получит 8 млрд.евро в 2007 г., а также продовольственную помощь на такую же сумму. 29 марта председатель Европарламента Х.-Г.Пёттеринг осудил репрессии правительства Роберта Мугабе против оппозиции. Ангела Меркель, во время дебатов по Берлинской декларации, также осудила действия Мугабе, заявив, что из-за неспособности СБ ООН принять конкретные меры в отношении правительства Мугабе, ЕС должен сам разработать комплекс санкций против этого режима.

ЕК разрабатывает программу снижения зависимости стран **АКТ** от экспорта монокультур: предлагается выделить 45 млн.евро на диверсификацию и повышение конкурентоспособности стран АКТ, зависящих от экспорта хлопка, какао, кофе, сахара и др. Необходимость подобных мер обусловлена тем, что в 1970-2000 гг. цены на сельскохозяйственную продукцию развивающихся стран упали на 30-60% в реальном выражении. Агентство ООН по промышленному развитию (UNIDO) также принимает участие в этой инициативе ЕК, оказывая странам АКТ помощь в развитии промышленного производства.

25-26 января группа экспертов из стран АКТ обсудила в Брюсселе предварительный вариант протокола о правилах происхождения товаров, который станет одним из основных пунктов в переговорах о заключении соглашений по экономическому сотрудничеству между ЕС и государствами АКТ. Другой целью работы над протоколом стала попытка гармонизировать правила происхождения товаров во всем регионе АКТ. По итогам переговоров ЕК может внести новые элементы в Общую систему преференций. Одновременно продолжается работа над соглашениями об экономическом сотрудничестве, которое является

составной частью Договора Котону между ЕС и АКТ. Переговоры относительно таких соглашений тянутся с 2004 г., причем в качестве причин их затягивания страны АКТ называют нежелание ЕК принимать во внимание ряд исследований о воздействии этих соглашений на экономику развивающихся стран.

Озабоченность сложностью переговоров выразилась в письме председателя Совета АКТ, министра по планированию развития Габона Касимира Оембы, к Ж.М.Баррозу, главе ЕК, в котором он просит ЕК разработать временное торговое соглашение к январю 2008 г., чтобы не допустить осложнений в торговых поставках. По информации источника, близкого к Совету АКТ, лишь страны Карибского региона изъявляли серьезное желание заключить соглашения об экономическом сотрудничестве к намеченному сроку, а африканские страны хотели бы отложить срок вступления в силу Соглашения Котону, возможно, до 2010 г. По мнению стран африканского региона, им не хватает времени и ресурсов, чтобы адаптировать экономику к либерализации торговли. ЕК, однако, считает, что заключение соглашений ЕРА в срок не только возможно, но и необходимо для улучшения условий доступа стран АКТ на рынок ЕС и получения дополнительных финансовых средств от государств-членов ЕС. По мнению ЕК, если переговоры не будут закончены в срок, то страны АКТ, не являющиеся наименее развитыми государствами, смогут рассчитывать только на Общую систему преференций, а также на программу «Все кроме оружия». Таким образом, государства Западной Африки, например, потеряют 1 млрд. евро экспортной выручки, так как после декабря 2007 г. ЕС вряд ли сможет добиться от ВТО права на сохранение прежнего режима односторонних льгот товарам АКТ на европейском рынке.

В итоге, 1 марта в Брюсселе Объединенный комитет министров АКТ все-таки пришел к принципиальному согласию подписать соглашения об экономическом сотрудничестве с ЕС, соответствующие многосторонним торговым правилам ВТО, в полном составе к 31 декабря 2007 г. Однако это будет зависеть от конкретного содержания разделов о «развитии» и наличия «дифференцированного» подхода. По словам Аделаиды Мунделе-Нголло, представительницы Конго, условием изменения позиции АКТ на переговорах стало согласие ЕС изменить механизм финансирования реализации соглашений об экономическом сотрудничестве, т.е. проводить средства не только через сложный механизм Европейского фонда развития.

30 января Хайдемари Вичорек-Цойль, министр экономического сотрудничества и развития Германии и председатель Совета ЕС, представила Комитету по развитию Европарламента программу немецкого председательства в ЕС. В качестве целей председательства выдвигалась реализация «Целей тысячелетия ООН», расширение доступа товаров из развивающихся стран на рынок ЕС, расширение доступа развивающихся стран к возобновляемым источникам энергии, улучшение координации действий государств-членов и органов ЕС в борьбе со СПИДом, реализация решений Монтерейского процесса и т.д. 12-15 марта на неформальном Совете по вопросам развития в Петербурге впервые присутствовали не только министры ЕС, но и министры развития и торговли стран АКТ. Ключевым элементом повестки было обсуждение хода переговоров о заключении соглашений об экономическом сотрудничестве ЕС-АКТ, однако была затронута и тема более эффективного распределения полномочий ЕК и государств-членов в сфере политики развития ЕС. Были высказаны предложения, касающиеся развития энергетического партнерства ЕС и стран Африки.

А.Стрелков

4.3.2. Китай

Интенсивно развивались отношения ЕС с КНР. 10 декабря 2006 г. Совет ЕС одобрил концепцию соглашения о стратегическом партнерстве ЕС и КНР, предложенную членами ЕК Б.Ферреро-Вальднер и П.Мэнделсоном. Новое соглашение, работа над которым должна быть начата по решению саммита ЕС-КНР в Хельсинки, должно заменить соглашение о торговле и сотрудничестве 1985 г. и будет насчитывать не менее 22 секторальных диалогов. ЕС намерен поддерживать процесс внутривосточных и экономических реформ в КНР, при сохранении, однако, озабоченности ситуацией с правами человека в стране.

В области двусторонней торговли и инвестиций Совет поддерживает активную и амбициозную торговую политику ЕК при условии соблюдения принципа взаимности. ЕС будет и впредь настаивать на либерализации китайского рынка и защите прав интеллектуальной собственности в Китае. По мнению Совета, ключевыми элементами будущего соглашения должны стать, защита окружающей среды и энергетическая безопасность.

17 января в Пекине стороны начали работу над новым соглашением. Как заявила на церемонии открытия переговоров Б.Ферреро-Вальднер, диалог будет сфокусирован на таких сферах как энергетика, окружающая среда, наука и технологии. Это обусловлено спецификой китайского энергетического баланса: более 80% энергии в Китае производят угольные ТЭЦ, что в перспективе делает страну главным производителем двуоксида углерода в мире и ключевым игроком в деле предотвращения климатических изменений.

Курс ЕС на стратегическое партнерство с Китаем сочетается с настороженностью относительно направленности его возрастающей геополитической мощи. Так, 23 января ЕС выразил большую озабоченность в связи с успешным испытанием китайской баллистической ракеты, поразившей спутник на околоземной орбите. Брюссель настаивает на присоединении Пекина к Гаагскому договору о нераспространении баллистических ракет.

А.Тэвдой-Бурмули

4.3.3. Латинская Америка

Тема создания зоны свободной торговли (ЗСТ) стала самой приоритетной как в выступлениях чиновников ЕС, так и в плане практических действий. Как известно, переговоры ЕС и стран Меркосур о создании совместной зоны свободной торговли были приостановлены в 2004 г. из-за возникших между ними разногласий. В последующие годы были предприняты неоднократные попытки возобновить переговорный процесс, однако они не привели к желаемому результату.

В декабре 2006 г. в издании «Bulletin Quotidien Europe» были опубликованы две редакционные статьи, посвященные данной проблематике. В первой статье (№ 9321) прямо говорится о том, что создание ЗСТ не является правильным решением ни для стран ЕС, ни для стран Меркосур. При этом статья ссылается на решение Совета ЕС от 13 ноября 2006 г. о новом поколении соглашений о ЗСТ, которые ЕС намерен заключить со странами АСЕАН, Индией и Южной Кореей. Латинская Америка в этом решении не упоминается. Новизна соглашений в том, что полное открытие границ для товаров должно сопровождаться определенными мерами: соблюдением требований ВТО, отменой нетарифных ограничений, либерализацией услуг и инвестиций, эффективной защитой интеллектуальной собственности и решительной борьбой с контрафактной продукцией. Европарламент принял в дополнение к решению Совета специальную резолюцию, которая указывается в статье, является «абсолютно нереалистичной». В частности, речь идет о соблюдении фитосанитарных норм в соответствии со стандартами ЕС, об особых требованиях к винам и ликерам, а также к регулированию морских перевозок. Страны, ведущие переговоры с ЕС, в настоящее время не могут выполнить эти требования. В статье перечисляются выгоды, которые может получить ЕС от развития двусторонней торговли с регионом, прежде всего, уменьшение зависимости от поставок нефти и диверсификация энергоисточников (например, закупка бразильского этанолевого спирта).

Во второй статье (№ 9322) продолжена тема создания ЗСТ: предлагается вместо этой буксующей идеи принять план дальнейшего развития взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества путем заключения ряда двусторонних договоров. В сотрудничестве могли бы участвовать как отдельные страны, так и группы стран. Объективной основой отказа от ЗСТ назван провал концепции свободной торговли с ее минимумом правил и условий как универсального средства для мировой экономики. Статья отстаивает идею баланса между разумным открытием границ и определенным сводом общих правил для всех участников торгового обмена.

Напомним, что одним из успешных итогов прошедшего в Вене в мае прошлого года саммита ЕС–Латинская Америка стало решение открыть переговоры о подписании двустороннего соглашения между ЕС и шестью Центральноамериканскими странами (Коста-Рика, Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Панама, Сальвадор). Аналогичное решение по Андским странам (Боливия, Эквадор, Перу) было принято летом 2006 г., а 6 декабря ЕК предложила начать переговорный процесс. Соглашения должны охватить политический диалог, региональную интеграцию и торговые отношения. Однако практически сразу же выяснилось, что переговорный процесс может затормозиться в связи с требованием Эквадора пересмотреть импортные квоты этой страны на бананы, а также отменить торговую пошлину, которую ЕС ввел с 1 января 2006 г. (176 евро за тонну бананов). Позицию Эквадора поддержала Колумбия. Обе страны требуют справедливого отношения ЕС и напоминают, что на ввоз бананов из Африки, Карибских стран и островов Тихого океана ЕС пошлины не вводили.

Дальше благих пожеланий не пошли и переговоры ЕС с Меркосур. Тем не менее, член Комиссии по торговле Питер Мэнделсон заявил, что обе стороны не потеряли надежд на возобновление переговоров. Он также отметил, что ЕС готов занять более гибкую позицию, но ждет аналогичных шагов и со стороны Меркосур.

В декабре ЕС направил официальные поздравления Уго Чавесу по случаю его переизбрания на пост президента Венесуэлы. В поздравлении отмечено, что выборы 3 декабря 2006 г. прошли организованно, без серьезных нарушений, отличались прозрачностью. Однако миссия наблюдателей ЕС во главе с депутатом Европарламента от партии «зеленых» Моникой Фрассони отметила в своем отчете сильное давление правительственной пропаганды в пользу кандидатуры Уго Чавеса.

25 января канцлер Ангела Меркель в рамках председательства Германии в ЕС приняла в Берлине Президента Мексики Фелипе Кальдерона. В ходе этой встречи были обсуждены вопросы двустороннего сотрудничества, программа председательства

Аналогичные темы затрагивались и в ходе состоявшейся в конце января 2007 г. встречи члена ЕК по внешним сношениям ЕС Б.Ферреро-Вальднер и министра иностранных дел Колумбии Марией Консуэло Араухо. ЕС подтвердил свою поддержку предпринимаемым в Колумбии усилиям по мирному и справедливому урегулированию внутреннего вооруженного конфликта. Частью этого урегулирования должны стать диалог о мире и правах человека, а также борьба с наркотиками.

В марте в Европейском парламенте прошли однодневные слушания по вопросам развития сотрудничества с Латинской Америкой. Депутаты-социалисты особо подчеркнули, что в этом регионе за последние несколько лет к власти в результате выборов пришли представители левых (Бразилия, Уругвай, Венесуэла, Боливия, Чили, Аргентина, Эквадор). Министр иностранных дел Португалии Луис Амадо в своем выступлении подчеркнул, что причиной прихода к власти левых сил в Латинской Америке стал провал либеральной модели развития на континенте в 90-е годы. Теперь латиноамериканские страны выдвинули левую альтернативу либерализму. Португалия возглавит ЕС со второй половины 2007 г. и приложит все усилия, чтобы завершить переговоры с Центральноамериканским регионом и Андским сообществом.

15 и 16 марта Европейский парламент одобрил два доклада, в которых подчеркнута необходимость заключения двусторонних договоров ЕС со странами Центральной Америки и Андского сообщества. Они должны базироваться на: политическом и институциональном диалоге, сотрудничестве в целях устойчивого экономического и социального развития и создании ЗСТ.

М.Абрамова

5. Отношения с Россией

5.1. Экономическое сотрудничество. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности

Согласно данным Федеральной службы статистики и Федеральной таможенной службы, в 2006 г. объем товарооборота между Россией и ЕС-25 составил 219,5 млрд.долл., или на 14,6% больше, чем в предыдущем году. Удельный вес ЕС в российской внешней торговле возрос до 52,7% (в 2005 г. – 52,0%). Российский экспорт в страны ЕС составил 158,8 млрд.долл., увеличившись за год на 16,5%; импорт из этих стран – 60,6 млрд.долл., или на 9,9% больше, чем в 2005 г. Активное сальдо России в торговле с ЕС увеличилось за год с 81,1 млрд.долл. до 98,2 млрд. Следует подчеркнуть, что объем российской торговли увеличился со всеми 25 государствами-членами ЕС, включая и те, с которыми у России существуют напряженные политические взаимоотношения.

В минувшем году продолжался также рост европейских инвестиций в российскую экономику. Общий объем инвестиций, поступивших из стран ЕС, превысил 40 млрд.долл., в том числе прямых – более 10,0 млрд.; доля ЕС в объеме поступивших в Россию иностранных инвестиций устойчиво держится на уровне 75-80%.

Позитивная динамика торговли и инвестиций в экономических связях России и ЕС продолжалась и в первом квартале 2007 г. На этом фоне отношения между Россией и ЕС выглядят едва ли не контрастом. Сегодня в них доминируют острые разногласия по вопросам краткосрочного и стратегического характера, подозрительность и недоверие друг к другу. В центре внимания руководящих инстанций ЕС и России находились три темы – энергетический диалог; подготовка нового долговременного соглашения взамен СПС, срок действия которого завершается в ноябре 2007 г.; проблемы ветеринарного и фитосанитарного контроля над качеством сельскохозяйственных продуктов, ввозимых в Россию из стран ЕС, включая вопрос об условиях снятия эмбарго на экспорт польского мяса. Фактически, в силу ряда обстоятельств наиболее интенсивные контакты и дискуссии между партнерами были посвящены не первому и второму вопросам, представляющим важнейший и долгосрочный интерес для обеих сторон, а поискам решения затянувшегося конфликта по поводу условий торговли сельскохозяйственной продукцией.

Тема российского эмбарго на ввоз мясных продуктов из Польши была затронута на встрече А.Меркель и В.Путина, состоявшейся в Москве 21 января, и на встрече Тройки ЕС (министр иностранных дел Германии Ф.-В.Штайнмайер, Высокий представитель ЕС по ОВПБ Х.Солана и член Комиссии Б.Ферреро-Вальднер) с министром иностранных дел России С.Лавровым 5 февраля. Трижды (в декабре 2006 г., в январе и марте с.г.) в Москву приезжал Член ЕК Маркос Киприану, обсуждавший с министром сельского хозяйства А.Гордеевым и руководителем ветеринарной службы С.Данквертом эту же тему, а также общую проблему контроля над качеством сельскохозяйственных продуктов, которые экспортируются странами ЕС в Россию,. 26-27 марта эти же вопросы обсудили член ЕК Питер Мэнделсон и министр экономического развития и торговли Герман Греф.

В том, что касается эмбарго на ввоз мяса из Польши, итог состоявшихся дискуссий можно назвать нулевым. По результатам инспекции, проведенной в Польше российскими специалистами в середине февраля, польским властям был предъявлен ряд претензий. По мнению Варшавы, они не дают основания продлевать запрет на польский экспорт мяса в Россию, и подлинные мотивы ее действий носят политический характер. В Брюсселе предпочитают говорить не о политических мотивах Москвы, а нерешенных «технических проблемах», однако, как считает ЕК, российское эмбарго является слишком жесткой и не оправданной реакцией на эти проблемы.

Параллельно обсуждению «польской темы» Москва вновь и вновь возвращалась к вопросу о контроле над качеством всей сельскохозяйственной продукции, поставляемой в Россию из стран ЕС. В декабре он был поднят в связи с тем, что, становясь с 1 января членами ЕС, Болгария и Румыния смогут экспортировать свои мясные продукты через другие страны ЕС. Со стороны России последовало предупреждение, что при отсутствии достаточных гарантий с 1 января может быть введен запрет на импорт всех продуктов животноводства из государств-членов ЕС. Предупреждение было отменено после того, как ЕК уведомила Москву о том, что для Болгарии и Румынии введен переходный период, в течение которого большинству скотобоен в этих странах будет запрещено продавать мясо на рынке ЕС и экспортировать его в третьи страны, в том числе в Россию. 19 января стороны подписали «Меморандум о понимании», установивший правила сертификации экспортируемых в Россию животных и продуктов животноводства, а также содержащий гарантии в отношении доступа на внешние рынки болгарского и румынского мяса.

Вторично Россия предупредила о том, что она может ввести запрет на ввоз в страну продуктов животноводства и растениеводства из стран ЕС, в начале марта. Основанием для этого послужили результаты ветеринарной инспекции, проведенной российскими экспертами и показавшей наличие опасных бактерий в образцах мяса, поступившего из Германии, Франции, Дании, Бельгии и Нидерландов. Москва предложила государствам-членам ЕС представить до 31 марта отчеты о качестве импортируемых ими продуктов, а также планы контроля над их качеством в 2007 г.

В ответ Брюссель решил действовать по двум направлениям. С одной стороны, М.Киприану признал, что требования России «не являются необоснованными», так как ЕС требует такие же отчеты от третьих стран, из которых он импортирует мясные продукты. Поэтому ЕК ждет такие отчеты от государств-членов и направит их в Москву, призывая одновременно все государства-члены полностью выполнять соглашение о ветеринарных сертификатах, требующее их заполнения в случае экспорта животноводческой продукции в Россию. Более того, ЕК высказала критические замечания в адрес 12 стран ЕС (не назвав их публично), в которых качество инспекции продовольственных товаров оставляет желать лучшего. С другой стороны, Брюссель решил прибегнуть к средству, которым он пользовался уже не раз, а именно: напомнить о том, что Россия еще не принята в ВТО. Дважды – 23 марта, перед поездкой в Москву, и по приезде в нее 27 марта – П.Мэнделсон заявил, что упорство России в вопросе об импорте польского мяса, а также введение ею импортных пошлин и дифференциация экспортных тарифов на экспорт российского леса, удерживают ЕС от того, чтобы дать окончательное согласие на вступление России в ВТО. П.Мэнделсон призвал Москву продемонстрировать «дух компромисса и гибкости».

Итогом его двухдневной дискуссии с российским министром Г.Грефом стала договоренность о том, что стороны приложат все усилия к тому, чтобы решить спорные вопросы, блокирующие торговые отношения между партнерами, к саммиту Россия-ЕС, запланированному на 16-17 мая в Самаре. 30 марта ЕК объявила, что она отправила в Москву пакет документов, касающихся качества сельскохозяйственных продуктов ЕС.

Главной жертвой тупика в переговорах о торговле продукцией сельского хозяйства стал «замороженный» старт переговоров относительно нового долгосрочного соглашения о партнерстве. Однако обсуждение этой темы на неформальной основе продолжалось. 21 января состоялась встреча В.Путина и А.Меркель. По окончании встречи Федеральный канцлер Германии заявила, что проблему с российским эмбарго на поставки мяса из Польши решить не удалось. Тем не менее, по ее словам, они продвинулись в обсуждении вопроса о новом соглашении, и она надеется на то, что переговоры начнутся в период президентства Германии в ЕС.

Тема подготовки нового соглашения о партнерстве была предметом обсуждения на упомянутой выше встрече Тройки ЕС с главой российского МИД С.Лавровым в начале февраля. Наряду с ней, участники встречи обменялись мнениями и по другим актуальным вопросам, таким как энергодиалог, эмбарго России на польский экспорт мяса, некоторые международные проблемы, ситуация «замороженных конфликтов» в ряде стран СНГ и другие. Судя по итоговой пресс-конференции, встреча никаких «прорывов» не принесла. Ф.-В.Штайнмайер оптимистично оценил перспективы открытия переговоров о будущем соглашении, на что С.Лавров ответил, что он также надеется на скорое начало, однако не видит трагедии в случае задержки.

Между институтами ЕС и России, которые будут уполномочены вести переговоры и заниматься подготовкой соглашения, происходят неформальный обмен мнениями по поводу его содержания. По-видимому, в основу соглашения будут положены концепции и «дорожные карты» четырех общих пространств; особое место в нем займут проблематика сотрудничества в сфере

энергетики и новая структура механизмов взаимодействия России и ЕС. Но все это пока остается на уровне предварительных схем. Насколько реальны перспективы открытия переговоров, покажет майский саммит Россия-ЕС в Самаре.

В области экономических отношений ключевым вопросом по-прежнему остается диалог и сотрудничество в сфере энергетики. За истекший период в рамках институтов сотрудничества состоялось лишь одно мероприятие, полностью посвященное этой теме: 8 декабря в Москве прошло второе заседание Постоянного совета партнерства на уровне министров энергетики. Стороны договорились интенсифицировать совместные усилия с целью повысить эффективность энергетики, учитывая масштабы вызовов и потенциал сбережения энергии, который может составить в 2020 г. примерно 400 млн. т в нефтяном эквиваленте. Была также подчеркнута важность укрепления взаимного доверия благодаря улучшению инвестиционного климата, содействующего реализации инфраструктурных проектов, в которых заинтересованы обе стороны, и росту их торговли энергоресурсами. Участники ПСП – министр промышленности Финляндии Маури Пеккаринен, член ЕК по энергетической политике Андрис Пиебалгс и российский министр промышленности и энергетики Виктор Христенко – единодушно согласились приложить максимум усилий к тому, чтобы их энергетические стратегии имели взаимодополняющий характер. Этому могло бы способствовать создание механизма взаимного обмена информацией и данными, характеризующими энергетическую ситуацию в России и ЕС. Были рассмотрены рекомендации четырех тематических рабочих групп (по инвестициям, инфраструктуре, торговле и эффективности в энергетике), в том числе касавшиеся проблем информации, прогнозов, осуществления конкретных мероприятий, анализа препятствий инвестициям из стран ЕС в российскую энергетику и т.д. Было признано целесообразным уменьшить число рабочих групп до трех – по проблемам эффективности, развития энергетического рынка, по стратегии и прогнозам энергетических сценариев.

При всей немаловажности рассмотренных вопросов, заседание ПСП не привело к сближению позиций сторон по ключевым аспектам их энергетического сотрудничества и равного обеспечения их энергетической безопасности. В остальном ЕС и Россия время от времени обменивались заявлениями по тем или иным вопросам энергетической ситуации и энергетической политики в Европе, а также за ее пределами. Но еще больше внимания обе стороны уделяли практическим действиям, направленным на укрепление своих позиций в энергетике, особенно на уменьшение взаимной зависимости друг от друга.

Высокую степень взаимного непонимания и недоверия наглядно показала реакция ЕК и ряда государств-членов ЕС на открытый конфликт между Москвой и Минском по поводу цен на поставляемый в Беларусь российский газ, а также ряда других условий энергетического сотрудничества двух государств. После того как переговоры между двумя столицами зашли в тупик, 8 января Россия временно прекратила поставки нефти Беларуси по нефтепроводу «Дружба», снабжающему нефтью также Польшу, Литву и Германию. Белорусские власти ответили откачкой нефти, поставляемой этим странам. ЕС, как и год назад, во время сходного конфликта между Россией и Украиной, занял позицию равной удаленности. Ж.М.Баррозу назвал неприемлемым то, что страны-поставщики и страны-транзитеры не сочли нужным уведомить заранее своих европейских партнеров и что такие действия подрывают доверие Европы к этим странам. По обыкновению, резче всего отреагировала Польша, заявившая устами министра экономики Петра Наимского, что это событие подтвердило ненадежность поставок нефти из России. Суть позиции ЕС наиболее четко изложил А.Пиебалгс: мы не собираемся говорить, кто был лучше, а кто хуже в этой двусторонней ссоре; единственное, в чем мы заинтересованы, это гарантия непрерывных поставок. И все же, главный упрек со стороны ЕС был адресован России. Выступая 17.01.2007 на пресс-конференции в Европарламенте, А.Меркель заявила, что инцидент с прерванными поставками нефти подорвал доверие к России, и теперь его необходимо восстановить.

Продолжалась заочная дискуссия и по теме взаимного доступа европейских и российских компаний на энергетические рынки друг друга. В начале декабря В.Путин заявил, что, несмотря на безуспешные попытки «Газпрома» получить прямой доступ к конечным потребителям российского газа в Европе и США, предложив в обмен участие западных компаний в разработке Штокмановского месторождения, к этой идее можно вернуться. Данное предложение повторил после завершения декабрьского заседания ПСП В.Христенко. По его словам, иностранные компании могут быть включены в число участников освоения Штокмановского месторождения газа в качестве соисполнителей проекта. В Брюсселе оно было воспринято как новое изменение позиции «Газпрома», объявившего в начале октября, что компания будет разрабатывать это месторождение своими силами. Тем не менее, в начале января А.Меркель заявила в интервью «Файнэншл Таймс», что если Россия ограничивает иностранные инвестиции в свои ключевые компании, она не должна удивляться тому, что европейские компании поступают таким же образом. Более того, в феврале ЕК подготовила к мартовскому саммиту ЕС предложение юридически разделить вопросы производства энергии и собственности на распределительные сети. Выступая 21 февраля на видео-конференции с брюссельскими журналистами, вице-председатель Совета директоров «Газпрома» Александр Медведев назвал эту идею «самой абсурдной в мировой экономике».

Начало 2007 г. принесло новые свидетельства несовместимости позиций стран ЕС в вопросах энергетической политики и сотрудничества в этом секторе с Россией. Жертвой этих разногласий может стать проект Северного газопровода (СЕГ). 7 февраля председатель комитета акционеров германо-российского совместного предприятия Герхард Шрёдер (бывший канцлер Германии) и управляющий директор Матиас Варниг посетили Брюссель с целью договориться о финансовой поддержке Евросоюзом проекта строительства СЕГ. Предприятие хотело бы получить в Европейском инвестиционном банке (ЕИБ) кредит в размере 33% стоимости проекта, оцениваемой в 6 млрд.долл. Но визит оказался неудачным. В Комиссии просителям сказали, что она рассматривает СЕГ как проект европейского интереса, но решение о кредите принимает ЕИБ. В свою очередь, Президент ЕИБ Филипп Мейштадт заявил, что банк не может финансировать проект до тех пор, пока в его Совете директоров нет единогласия, так как несколько государств-членов ЕС возражают против строительства СЕГ. На начало апреля в число противников проекта входили Польша и три Балтийских государства. Кроме того, Швеция, в принципе не возражавшая против строительства СЕГ по

дну Балтийского моря, отрицательно относилась к предлагаемому маршруту его прокладки.

Как показали последние месяцы, столкновение двух энергетических стратегий – России и ЕС – все больше выходит за рамки Европы. Обе стороны стремятся, во-первых, найти союзников среди государств, добывающих и экспортирующих нефть и газ, а также государств-транзитеров и, во-вторых, максимально интенсифицировать долгосрочную политику диверсификации либо импорта энергоресурсов (ЕС), либо их экспорта (Россия).

Примером такого рода является идея создания газового ОПЕК. 25 января член ЕК А.Пиебалгс выразил на пресс-конференции озабоченность в связи с тем, что 22 января Алжир и Россия подписали Протокол по газу, который предусматривает укрепление сотрудничества между ними в этой области, включая реализацию совместных проектов на стадиях геологической разведки, производства, торговли и транспортировки природного газа. По его словам, кооперация двух стран, обеспечивающих 35% потребляемой странами ЕС энергии, может привести к созданию картеля с участием «Газпрома» и алжирской газовой компании «Сонатраш» (Sonatrach). В ходе своей ежегодной пресс-конференции в Кремле, состоявшейся 1 февраля, В.Путин, видимо, учел резонанс, вызванный этим соглашением, и заявил, что идея газового ОПЕК, высказанная иранским аятоллой Али Хаменеи, интересна как вариант координации действий крупных производителей газа на рынках третьих стран, но Россия не собирается создавать картель.

Курс на диверсификацию выразился в двух почти одновременных событиях. 15 марта в Афинах было подписано соглашение между Россией, Болгарией и Грецией о строительстве нефтепровода от болгарского порта Бургас на Черном море до греческого порта Александруполис на Эгейском море. Он позволит транспортировать российскую, а также казахскую нефть в Европу, минуя проливы Босфор и Дарданеллы. Через несколько дней Румыния, Сербия, Словения, Италия и Хорватия подписали в Бухаресте Протокол о намерениях, предусматривающий строительство нефтепровода, который должен связать румынский порт Констанца на Черном море и итальянский город Триест. Предполагается, что по нему пойдет нефть в Европу из стран Каспийского региона – Азербайджана, Туркмении, Казахстана.

Из событий в других сферах отношений между ЕС и Россией отметить можно очень немногое.

В феврале-марте 2007 г. Россия и ЕС достигли первых результатов в сотрудничестве по проблемам пространства свободы, безопасности и правопорядка. 14 февраля Государственная Дума РФ единогласно ратифицировала соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского Союза и о реадмиссии. 21 февраля соглашения получили одобрения Совета Федераций.

Оба документа были подписаны в рамках 17-го саммита Россия-ЕС 25 мая 2006 г. в Сочи. В присутствии президента РФ Владимира Путина и членов «евротройки» с российской стороны подпись под соглашениями поставил министр иностранных дел РФ Сергей Лавров.

19 февраля соглашения прошли процедуру ратификации в Европейском парламенте. Перед голосованием европарламентарии заслушали доклады двух профильных комитетов, которые в целом одобрили документы. За соглашение об упрощенном визовом режиме проголосовало 453 депутата Европарламента, против – 56, воздержался – 31. Соглашение о реадмиссии также было одобрено большинством голосов.

3 марта 2007 г. президент РФ Владимир Путин подписал федеральный закон «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии» и 10 марта – «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского Союза».

Вступление в силу соглашений Россия и Евросоюз считают важным шагом на пути продвижения к безвизовому режиму. Этой теме было посвящено несколько консультаций между сторонами, в ходе которых рассматривались вопросы, которые необходимо решить, прежде чем приступить непосредственно к обсуждению перспектив перехода к безвизовому режиму. В случае введения такого режима необходимо разработать целый ряд мер, в частности, обеспечить российских граждан паспортами высокой степени надежности, усовершенствовать охрану границ на южном направлении.

27 марта был подписан договор о границе между Россией и Латвией. Приветствуя это событие, ЕК и лично Ж.М.Баррозу выразили надежду на то, что вскоре такой же договор подпишут Россия и Эстония. В этот же день Совет ЕС дал Комиссии мандат на переговоры с Россией по поводу распространения действия СПС на Болгарию и Румынию.

Завершая характеристику отношений между ЕС и Россией в рассматриваемый период, нельзя не упомянуть о статье российского президента, посвященной 50-летию со дня подписания Римских договоров, учредивших Европейское экономическое сообщество и Европейское сообщество по атомной энергии, и опубликованной в конце марта в ряде европейских газет. Дав высокую оценку этим документам, которые оказали «огромное влияние на формирование облика современной Европы», В.Путин высказал несколько принципиальных положений относительно места и роли России в Европе и ее отношений с Европейским Союзом.

Ю.Борко, О.Потемкина

5.2. Сотрудничество в области культуры

29 января стартовал новый конкурс проектов в рамках Программы партнерства в области институционального развития (ППИР) (Tacis IBPP): «поддержка инициатив в области культуры между ЕС и Россией». В Программе планируется поддержать различные формы сотрудничества, в которое вовлечены местные власти, неправительственные организации и/или учреждения культуры из России и стран ЕС. Данные инициативы направлены на укрепление сотрудничества в сфере культуры.

Общий бюджет конкурса составляет 2 млн.евро.

Приоритетами конкурсных проектов являются:

- продвижение инновационных художественных и культурных проектов европейского измерения;

- укрепление сетевого взаимодействия, обмена и практического сотрудничества между организациями культуры, музеями и творческими высшими учебными заведениями как на российском межрегиональном уровне, так и на европейском уровне с привлечением партнеров из ЕС (например, за счет развития связей между существующими в ЕС сетями организаций культуры и аналогичными структурами в России);

- увеличение мобильности и контактов между деятелями культуры в России и Европейском Союзе; развитие инновационных и ориентированных на конкретный результат форм культурного обмена и творчества и пропагандирование ценностей культуры в сферах/регионах, пока не столь активно вовлеченных в диалог ЕС-Россия по вопросам культуры;

- использование культурного наследия, интеллектуального капитала и связанных со сферой культуры знаний в качестве инновационного метода территориального развития и активизации экономического роста на местном уровне (например, познавательный туризм);

- увеличение привлекательности и доступности для широкой публики культурного наследия России за счет использования инновационных технологий и новых методологических подходов;

- продвижение культурного наследия меньшинств, в том числе их вклад в культурное разнообразие и межкультурный диалог;

- укрепление инновационного и творческого управленческого потенциала организаций культуры и занятого в этой сфере персонала – в особенности, в области международного сотрудничества в области культуры с партнерами из Европейского Союза.

Открытием 31 января «Дней детской книги России» начался Год русского языка в Австрии. По этому случаю в Российском центре международного научного и культурного сотрудничества в Вене была устроена выставка продукции российских

издательств, публикующих произведения детской и классической литературы; прошел вернисаж народного художника России Сергея Алимova; «гвоздем» же программы был творческий вечер патриарха детской литературы Сергея Михалкова.

«Австрия стала одной из первых стран на Европейском континенте, где был дан старт объявленному российским президентом Году русского языка, – сказал заместитель руководителя Росзарубежцентра при МИД РФ Александр Чесноков. – Подобными акциями мы планируем охватить в общей сложности 65 государств. Что касается непосредственно Австрии, то, помимо выставки детской книги, мы привезли в Вену более 700 произведений русских и советских авторов, которые будут переданы в дар местному центру славистики, а в течение еще трех лет, вплоть до 2010 г., мы будем присылать сюда ежегодно еще по 900 томов».

13-14 марта в парижской штаб-квартире ЮНЕСКО прошел международный семинар «Диалог культур и цивилизаций: мост между правами человека и нравственными ценностями». Данное мероприятие проводилось под эгидой ЮНЕСКО по инициативе Мирового общественного форума (МОФ) «Диалог цивилизаций», активно действующего на международной арене с 2003 г.

На семинаре обсуждались такие проблемы, как права человека в контексте разнообразия мировоззрений и культур; роль органов власти, гражданского общества, школы и СМИ в диалоге культур и цивилизаций; вызовы «глобальной мобильности».

Вопрос о правах человека в контексте разнообразия мировоззрений и культур стал одним из главных на семинаре. Различные культуры, религии и мировоззрения, влияющие на общественное устройство в разных цивилизациях, имеют свое понимание прав человека и по-разному соотносят их с другими ценностями. Участники форума в ходе его работы обсуждали вопрос, как избежать «конфликта цивилизаций», как наладить их диалог и партнерство. Важное внимание было уделено проблемам налаживания ответственного диалога между структурами органов власти, СМИ, гражданского общества и школы, которые несут особую ответственность за взаимное уважение и согласие между различными цивилизациями.

Участники семинара отметили, что миграционные процессы привели во многих странах мира (Франция и Россия в этом плане могут служить примером) к беспрецедентному развитию многокультурности и многоэтничности. Важной проблемой в этой области стали вызовы глобальной мобильности, касающиеся продвижения принципов и стратегии «совместной жизни» или совместного существования различных культур и этносов.

В своем выступлении на международном семинаре президент НГО «Мировой общественный форум – Диалог цивилизаций» В.И.Якунин подчеркнул, что «диалог цивилизаций призван развить новую культуру международного взаимодействия, партнерства и сотрудничества, а также утвердить новые ценности и цели мирового общежития».

М.Грачева

Приложение

Декларация по случаю пятидесятой годовщины подписания Римских договоров

Столетиями Европа был идеей, не расстававшейся с надеждой на мир и понимание. Эта надежда осуществлена. Объединение Европы сделало возможным мир и преуспевание. Оно принесло чувство общности, преодолевшей различия. Каждое государство-член внесло свой вклад в единство Европы, укрепление демократии и законности. Благодаря стремлению народов Центральной и Восточной Европы к свободе естественное разделение Европы теперь ушло в прошлое. Европейская интеграция засвидетельствовала, что мы постигли болезненные уроки истории, отмеченной кровавыми конфликтами. Сегодня мы живем вместе, как никогда раньше.

Мы, граждане Европейского Союза, объединились во имя лучшего.

I.

В Европейском Союзе мы превратили наши общие идеалы в реальность: для нас личность имеет главенствующее значение. Ее достоинство непокосновенно. Ее права неотъемлемы. Женщины и мужчины пользуются равными правами.

Мы отстаиваем мир и свободу, демократию и верховенство права, взаимное уважение и совместно разделяемую ответственность, процветание и безопасность, терпимость и участие, справедливость и солидарность.

У нас есть уникальный способ вместе жить и трудиться в Европейском Союзе. Он проявляется в демократическом взаимодействии государств-членов и европейских институтов. Европейский Союз базируется на равных правах и сообща поддерживаемом сотрудничестве. Это позволяет нам добиваться баланса между интересами государств-членов.

Мы сохраняем в Европейском Союзе идентичность и разнообразие традиций государств-членов. Нас обогащают открытые границы и живое множество языков, культур и регионов. Есть много целей, которых мы можем достигнуть не порознь, но только вместе. Задачи распределяются между Европейским Союзом, государствами-членами и их регионами и местными властями.

II.

Мы стоим перед большими вызовами, которые не останавливаются у наших границ. Европейский Союз – это наш ответ на вызовы. Только вместе мы сможем и дальше сохранять в будущем наш идеал европейского общества на благо всех граждан Европейского Союза. Европейская модель соединяет экономический успех и социальную ответственность. Общий рынок и евро делают нас сильными. Таким образом, мы можем формировать, в соответствии с нашими ценностями, растущую взаимозависимость глобальной экономики и все усиливающуюся конкуренцию на международных рынках. Богатство Европы заключается в знаниях и способностях ее народов; в этом ключ к росту, занятости и социальному сплочению.

Мы вместе будем бороться с терроризмом, организованной преступностью и нелегальной иммиграцией. Мы отстаиваем свободы и гражданские права, в том числе в борьбе с теми, кто выступает против них. Расизму и ксенофобии никогда более не будет позволено взять в свои руки вожжи.

Мы стремимся к мирному урегулированию конфликтов в мире и обеспечению того, чтобы народы не становились жертвами войны, терроризма и насилия. Европейский Союз хочет содействовать свободе и развитию в мире. Мы намерены преодолеть бедность, голод и болезни. Мы хотим и впредь брать на себя лидирующую роль в этой борьбе.

Мы хотим вместе прокладывать путь в энергетической политике и защите климата и внести наш вклад в предотвращение глобальной угрозы климатических изменений.

III.

Европейский Союз будет и впредь преуспевать в открытости и стремлении его государств-членов консолидировать внутреннее развитие Союза. Европейский Союз и дальше будет содействовать развитию демократии, стабильности и процветанию за его границами.

Благодаря объединению Европы мечта предшествующих поколений стала реальностью.

Наша история напоминает нам, что мы должны защищать это ради будущих поколений. По этой причине нам необходимо обновить политический облик Европы, чтобы он соответствовал времени. Именно поэтому сегодня, через 50 лет после подписания

Римских договоров, мы едины в нашей цели поставить Европейский Союз на обновленную общую основу накануне выборов в Европейский парламент в 2009 г.

Ибо мы знаем, что Европа – наше общее будущее.